

**ANALIZA SYTUACJI RYNKOWEJ  
W ZAKRESIE REGULARNYCH  
PRZEWOZÓW OSÓB  
W WOJEWÓDZTWIE  
ŚWIĘTOKRZYSKIM  
W 2023 ROKU**



Departament Infrastruktury, Transportu i Komunikacji  
Urząd Marszałkowski Województwa Świętokrzyskiego

KIELCE, KWIECIEŃ 2024

## **Spis treści**

<b>I. WPROWADZENIE .....</b>	<b>2</b>
<b>II. RYNEK PRZEWOZÓW REGULARNYCH Z POZIOMU WOJEWÓDZTWA.....</b>	<b>4</b>
<b>1. Analiza zezwoleń aktualnych w 2023 r.....</b>	<b>4</b>
<b>a) Dworce autobusowe oraz przystanki początkowe na terenie miasta Kielce .....</b>	<b>6</b>
<b>b) Zestawienie analiz sytuacji rynkowej na podstawie wniosków w sprawie wydania lub zmiany zezwolenia na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym .....</b>	<b>9</b>
<b>c) Przewozy drogowe a przewozy kolejowe .....</b>	<b>11</b>
<b>d) Podział zezwoleń ze względu na zasięg przewozów .....</b>	<b>13</b>
<b>e) Zestawienie zezwoleń wygaszonych w 2023 r.....</b>	<b>31</b>
<b>III. WYWIĄZYWANIE SIĘ PRZEWOŹNIKÓW DROGOWYCH Z REALIZACJI PRZEWOZÓW I STOSOWANYCH TARYF .....</b>	<b>33</b>
<b>1. Kontrole przewoźników drogowych przeprowadzone przez Marszałka Województwa Świętokrzyskiego .....</b>	<b>33</b>
<b>2. Skargi i wnioski .....</b>	<b>33</b>
<b>3. Kontrole przewoźników drogowych przeprowadzone przez Świętokrzyski Wojewódzki Inspektorat Transportu Drogowego .....</b>	<b>34</b>
<b>IV. ZGODNOŚĆ POLITYKI TRANSPORTOWEJ WOJEWÓDZTWA Z PLANEM ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO .....</b>	<b>36</b>
<b>V. PRZEWIDYWANE ZMIANY W NATĘŻENIU RUCHU POJAZDÓW .....</b>	<b>39</b>
<b>V. CHARAKTERYSTYKA LINII KOMUNIKACYJNYCH PRZEBIEGAJĄCYCH PRZEZ TEREN WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO, DLA KTÓRYCH ZEZWOLENIA WYDAJĄ MARSZAŁKOWIE INNYCH WOJEWÓDZTW.....</b>	<b>43</b>
<b>VI. WOJEWÓDZKIE LINIE UŻYTECZNOŚCI PUBLICZNEJ .....</b>	<b>45</b>
<b>ZAŁĄCZNIKI .....</b>	<b>49</b>

## **I. WPROWADZENIE**

Transport drogowy w Polsce funkcjonuje w oparciu o dwie, poniżej wskazane ustawy:

- z dnia 6 września 2001 roku o transporcie drogowym, oraz
- z dnia 16 grudnia 2010 roku o publicznym transporcie zbiorowym

regulujące:

w przypadku ustawy o transporcie drogowym:

zasady podejmowania i wykonywania krajowego transportu drogowego, międzynarodowego transportu drogowego, niezarobkowego krajowego przewozu drogowego, niezarobkowego międzynarodowego przewozu drogowego, a także zasady działania Inspekcji Transportu Drogowego, odpowiedzialności za naruszenie obowiązków lub warunków przewozu drogowego; zasad i trybu wyznaczania dworców, w których jest udzielana pomoc osobom niepełnosprawnym i osobom o ograniczonej sprawności ruchowej oraz zasady ochrony praw pasażerów;

w przypadku ustawy o publicznym transporcie zbiorowym:

zasady organizacji i funkcjonowania regularnego przewozu osób w publicznym transporcie zbiorowym realizowanego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz w strefie transgranicznej, w transporcie drogowym, kolejowym, innym szynowym, linowym, linowo-terenowym, morskim oraz w żegludze śródlądowej, jak również zasady finansowania regularnego przewozu osób w publicznym transporcie zbiorowym, w zakresie przewozów o charakterze użyteczności publicznej, realizowanego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w transporcie, o którym mowa w ust. 1.

Niniejsza analiza sytuacji rynkowej w zakresie regularnych przewozów osób w województwie świętokrzyskim za rok 2023 jest przygotowana na podstawie pierwszej z przywołanych norm. Zgodnie bowiem z art. 22a ust. 3 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym, podjęcie decyzji w sprawie wydania nowego lub zmiany istniejącego zezwolenia na linie komunikacyjne o długości do 100 km, w szczególności w zakresie zwiększenia pojemności pojazdów, częstotliwości ich kursowania, zmiany godzin odjazdów z poszczególnych przystanków powinno być poprzedzone analizą sytuacji rynkowej w zakresie regularnego przewozu osób.

Przedmiotową analizę przeprowadza organ właściwy do spraw zezwoleń, z uwzględnieniem:

- 1) istniejącej komunikacji, w tym rodzaju pojazdów, godziny ich odjazdów lub częstotliwości kursów oraz ich dostosowania do potrzeb społecznych,
- 2) dotychczasowego wywiązywania się z realizacji przewozów i stosowanych taryf,
- 3) przewidywanych zmian w natężeniu przewozu podróжных,
- 4) miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy lub planu zagospodarowania przestrzennego województwa.

Wykonywanie przewozów regularnych i przewozów regularnych specjalnych na liniach komunikacyjnych w krajowym transporcie drogowym:

- a) wykraczających poza obszar co najmniej jednego powiatu, jednakże niewykraczających poza obszar województwa, oraz
- b) na liniach komunikacyjnych wykraczających poza obszar co najmniej jednego województwa - w uzgodnieniu z marszałkami województw właściwymi ze względu na planowany przebieg linii komunikacyjnej - właściwego dla siedziby albo miejsca zamieszkania przedsiębiorcy,

wymaga zezwolenia wydanego przez właściwego marszałka województwa.

W tym stanie rzeczy, Marszałek Województwa Świętokrzyskiego jest organem wydającym zezwolenie na wykonywanie przewozów regularnych i przewozów regularnych specjalnych w krajowym transporcie drogowym w ściśle wskazanych i opisanych już wyżej przypadkach. Zauważyć również należy, że ustawodawca wskazał jako właściwy tryb procedowania spraw związanych z omawianym tu obszarem, Kodeks postępowania administracyjnego<sup>1</sup>; tym samym każdorazowe wydanie przez organ *zezwoleń* wiąże się z wydaniem decyzji administracyjnej kończącej postępowanie w przedmiotowej sprawie. Jednocześnie organ, pozbawiony jest luzu decyzyjnego i może odmówić wydania takiego *zezwoleń* w ściśle określonych przepisami przypadkach, tj.:

**obligatoryjnie** - gdy wnioskodawca nie jest w stanie świadczyć usług będących przedmiotem wniosku, korzystając z pojazdów pozostających w jego bezpośredniej dyspozycji;

**fakultatywnie** – w przypadku wystąpienia jednej z następujących okoliczności:

---

<sup>1</sup> ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego

a) gdy zostanie wykazane, że projektowana linia regularna stanowić będzie zagrożenie dla już istniejących linii regularnych, z wyjątkiem sytuacji, kiedy linie te są obsługiwane tylko przez jednego przewoźnika lub przez jedną grupę przewoźników,

b) gdy zostanie wykazane, że wydanie zezwolenia ujemnie wpłynie na rentowność porównywalnych usług kolejowych na liniach bezpośrednio związanych z trasą usług drogowych,

c) (uchylona),

d) gdy wnioskodawca nie przestrzega warunków określonych w posiadanym już zezwoleniu lub wykonuje przewozy niezgodnie z posiadanym zezwoleniem.

Wobec powyższego, proces wydawania każdego nowego zezwolenia i jego zmiany w zakresie istotnych warunków wykonywania usług na linie komunikacyjne o długości do 100 km, obejmuje przygotowanie indywidualnych analiz sytuacji rynkowej, które organ przeprowadzał i które zostały dołączone w formie załączników do niniejszej analizy.

## **II. RYNEK PRZEWOZÓW REGULARNYCH Z POZIOMU WOJEWÓDZTWA**

### **1. Analiza zezwoleń aktualnych w 2023 r.**

**W 2023 r. obowiązywało 169 zezwoleń** wydanych przez Marszałka Województwa Świętokrzyskiego na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym realizowanych przez **57 przewoźników**. W stosunku do roku 2022 odnotowany został spadek ilości zezwoleń – o 15.

W trakcie roku kalendarzowego **wydanych było z kolei 13 nowych zezwoleń**, natomiast **wygaszeniu na wniosek przewoźników drogowych uległy 23 zezwolenia**.

Spośród aktywnych zezwoleń wydanych przez Marszałka Województwa Świętokrzyskiego, najwięcej zezwoleń zostało wydanych dla przedsiębiorców: Usługi Handel Transport Anna Chmiel oraz „DARJAN” Transport Osobowo Towarowy Dariusz Kurcbart.

Wykaz przewoźników posiadających największą liczbę zezwoleń wydanych przez Marszałka Województwa Świętokrzyskiego przedstawia tabela:

<b>Lp.</b>	<b>Przewoźnik</b>	<b>Liczba zezwoleń</b>
1.	Usługi Handel Transport Anna Chmiel	16
2.	„DARJAN” Transport Osobowo Towarowy Dariusz Kurcbart	11
3.	Firma Usługowo – Przewozowa „Maja – Bus” Marcin Wójcik	10
4.	PKS Staszów Sp. z o.o.	10
5.	PKS Włoszczowa Sp. z o.o.	9
6.	PKS Ostrowiec Świętokrzyski S.A.	6
7.	Przewozy Pasażerskie „OLMAS” Magdalena Gołąb - Surowiec	6
8.	Usługi Przewozowe Adam Sambur	5

Z analizy powyższych zezwoleń wynika, że jedynie Pan Adam Sambur Usługi Przewozowe obsługuje linie komunikacyjne nie wykraczające poza teren Województwa Świętokrzyskiego. Pozostali przewoźnicy realizują przewozy na terenie naszego województwa oraz województw sąsiadujących, i tak:

<b>Lp.</b>	<b>Przewoźnik</b>	<b>Linie komunikacyjne</b>	
		<b>realizowane na terenie województwa świętokrzyskiego</b>	<b>wykraczające poza województwo świętokrzyskie</b>
1.	Usługi Handel Transport Anna Chmiel	11	5
2.	„DARJAN” Transport Osobowo Towarowy Dariusz Kurcbart	8	3
3.	Firma Usługowo – Przewozowa „Maja – Bus” Marcin Wójcik	7	3
4.	PKS Staszów Sp. z o.o.	6	4
5.	PKS Włoszczowa Sp. z o.o.	6	3
6.	PKS Ostrowiec Świętokrzyski S.A.	5	1
7.	Przewozy Pasażerskie „OLMAS” Magdalena Gołąb - Surowiec	4	2

Ww. przewoźnicy realizują przewozy odpowiednio na terenie nw. województw:

1. Mazowieckiego, Łódzkiego oraz Podkarpackiego;
2. Łódzkiego, Mazowieckiego i Śląskiego;
3. Podkarpackiego;

4. Małopolskiego, Mazowieckiego, Łódzkiego, Wielkopolskiego i Zachodniopomorskiego;
5. Śląskiego i Łódzkiego;
6. Małopolskiego oraz
7. Mazowieckiego i Lubelskiego.

**a) Dworce autobusowe oraz przystanki początkowe na terenie miasta Kielce**

Z analizy aktywnych zezwoleń na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym wynika, że na **169** zezwoleń, dla których organem właściwym jest Marszałek Województwa Świętokrzyskiego, jedynie w przypadku **37 zezwoleń linie komunikacyjne mają przystanek początkowo/końcowy na terenie miasta Kielce**. Pozostałe zezwolenia dotyczą linii, które rozpoczynają się lub kończą m.in. w:

- Busku – Zdroju (15 linii);
- Ostrowcu Świętokrzyskim (11 linii);
- Pińczowie (9 linii);
- Włoszczowie (9 linii);
- Sandomierzu (7 linii).

Pośród dostępnych dworców i przystanków na terenie Kielc przewoźnicy drogowi jako miejsca początkowe wskazują przede wszystkim Dworzec Autobusowy przy ul. Czarnowskiej 12 oraz Dworzec Autobusowy przy ul. Żelaznej 18.

Poniższe zestawienie tabelaryczne obrazuje dworce i przystanki początkowe na terenie miasta Kielce, ujęte w zezwoleniach Marszałka Województwa:

<b>Lp.</b>	<b>Dworce i przystanki początkowo na terenie Kielc</b>	<b>Liczba linii komunikacyjnych</b>
1.	Kielce D.A. ul. Czarnowska 12	17
2.	Kielce D.A. ul. Żelazna 18	8
3.	Kielce/Żytunia/Bus Hala/02	8
4.	Kielce/Żelazna( BUS)/03	1
5.	Kielce/Żelazna/ dworzec kolejowy/02	1
6.	Kielce/ al. Tysiąclecia PP/01	1
7.	Kielce/Kolberga/01	1

Linie komunikacyjne rozpoczynające się z D.A. ul. Czarnowska 12:

- 1) Kielce – Pińczów ( 2 linie);
- 2) Kielce – Ostrowiec Świętokrzyski;
- 3) Kielce – Skarżysko Kamienna;
- 4) Kielce – Końskie (2 linie);
- 5) Kielce – Włoszczowa;
- 6) Kielce – Przyłogi;
- 7) Kielce – Stąporków (2 linie);
- 8) Kielce – Cieśle;
- 9) Kielce – Radoszyce;
- 10) Kielce – Bliżyn;
- 11) Kielce – Kamionki;
- 12) Kielce – Starachowice;
- 13) Kielce – Busko – Zdrój;
- 14) Kielce – Połaniec.

Linie komunikacyjne rozpoczynające się z D.A. ul. Żelazna 18:

- 1) Kielce – Skarżysko – Kamienna (3 linie);
- 2) Kielce – Jędrzejów (2 linie);
- 3) Kielce – Małogoszcz;
- 4) Kielce – Staszów;
- 5) Kielce – Połaniec.

Linie komunikacyjne rozpoczynające się z przystanku Kielce /Żytunia/BUS/Hala/02:

- 1) Kielce – Kazimierza Wielka p. Pińczów;
- 2) Kielce – Kazimierza Wielka p. Busko – Zdrój;
- 3) Kielce – Gorzyce;
- 4) Kielce – Korytnica;
- 5) Kielce – Solec – Zdrój;
- 6) Kielce – Staszów;
- 7) Kielce – Busko – Zdrój (2 linie).

Linie komunikacyjne rozpoczynające się z przystanku Kielce/ Żelazna/ BUS/03:

- 1) Kielce – Sandomierz;



Linie komunikacyjne rozpoczynające się z przystanku Kielce/ Żelazna/ dworzec kolejowy/02:

- 1) Kielce – Korytnica.

Linie komunikacyjne rozpoczynające się z przystanku Kielce/al. Tysiąclecia PP/01:

- 1) Kielce – Pińczów.

Linie komunikacyjne rozpoczynające się z przystanku Kielce/ Kolberga/01

- 1) Kielce - Tarnobrzeg

W przypadku przewoźników, którzy posiadają zezwolenia wydane przez marszałków województw właściwych dla siedziby albo miejsca zamieszkania przedsiębiorcy, dla których Marszałek Województwa Świętokrzyskiego był w 2023 r. organem uzgadniającym zezwolenie, a których trasa przebiega przez miasto Kielce, jako przystanek „przelotowy” wskazują Dworzec Autobusowy przy ul. Czarnowskiej 12. Powyższe dotyczy linii komunikacyjnych:

- 1) Warszawa – Kielce – Białka Tatrzańska;
- 2) Warszawa – Kielce – Zakopane;
- 3) Warszawa – Kielce – Kraków;
- 4) Gdańsk – Kielce – Ustrzyki Górne;
- 5) Chełm – Kielce – Opole.

Również dla operatorów świadczących usługi przewozowe na podstawie umowy zawartej z Województwem Świętokrzyskim<sup>2</sup>, których trasa rozpoczyna się na terenie Kielc, miejscem odjazdowym jest ww. dworzec. Dotyczy to 4 linii użyteczności publicznych:

- 1) Kielce – Sandomierz;
- 2) Kielce – Ostrowiec Świętokrzyski;
- 3) Kielce – Włoszczowa;
- 4) Kielce - Kazimierza Wielka.

---

<sup>2</sup> Wojewódzkie linie użyteczności publicznej

**b) Zestawienie analiz sytuacji rynkowej na podstawie wniosków w sprawie wydania lub zmiany zezwolenia na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym**

Uwzględniając literalne brzmienie przepisu art. 22 a ust. 3<sup>3</sup> ustawy z dnia 6 września 2001 roku o transporcie drogowym, w 2023 r. podległe Marszałkowi Województwa Świętokrzyskiego służby przeprowadziły ogółem **78** analiz sytuacji rynkowej w zakresie regularnego przewozu osób, w związku z prowadzonymi postępowaniami administracyjnymi w sprawie wydania lub zmiany zezwolenia na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym, z tego:

❖ **15 analiz** związanych było z wydaniem **nowych zezwoleń regularnych na poniższych liniach komunikacyjnych**:

- Wiślica – Pińczów,
- Drożejowice – Busko-Zdrój,
- Pińczów – Bogucice Pierwsze,
- Bodzentyn – Skarżysko-Kamienna,
- Cudzynowice – Koszyce (2 analizy),
- Wólka – Włoszczowa,
- Życiny – Staszów (2 analizy),
- Pińczów - Busko-Zdrój (2 analizy),
- Pińczów – Kielce (3 analizy),
- Mirów Stary - Osiny.

❖ **63 analizy** przeprowadzono w związku z wnioskami przewoźników **o zmianę zezwoleń na poniższych liniach**:

- Niziny – Staszów,
- Sandomierz – Annapol,
- Ożarów – Ożarów (2 analizy),
- Kielce - Busko-Zdrój (2 analizy),
- Ostrowiec Świętokrzyski – Opatów (4 analizy),
- Połaniec – Kielce (2 analizy),
- Pińczów – Busko-Zdrój (2 analizy),
- Ożarów – Ostrowiec Świętokrzyski (4 analizy),
- Kazimierza Wielka – Busko-Zdrój,

---

<sup>3</sup> „Podjęcie decyzji w sprawie wydania nowego lub zmiany istniejącego zezwolenia na linie komunikacyjne o długości do 100 km, w szczególności w zakresie zwiększenia pojemności pojazdów, częstotliwości ich kursowania, zmiany godzin odjazdów z poszczególnych przystanków powinno być poprzedzone analizą sytuacji rynkowej w zakresie regularnego przewozu osób.”

- Staszów – Kielce (2 analizy),
- Korytnica – Kielce (4 analizy),
- Bodzentyn – Skarżysko-Kamienna,
- Pińczów – Kielce (6 analizy),
- Łagów – Ostrowiec Świętokrzyski,
- Włoszczowa – Oksa (2 analizy),
- Włoszczowa – Koniecpol (2 analizy),
- Włoszczowa – Częstochowa (2 analizy),
- Siłpia Mała – Włoszczowa,
- Ostrowiec Świętokrzyski – Kielce,
- Końskie – Kielce,
- Suchedniów – Skarżysko-Kamienna,
- Skarżysko-Kamienna – Przysucha,
- Skarżysko-Kamienna – Radom,
- Włoszczowa – Ruda Pilczycka,
- Mirzec – Skarżysko-Kamienna,
- Radoszyce – Łopuszno,
- Łopuszno – Końskie (2 analizy),
- Zbijów – Skarżysko-Kamienna,
- Łężyce – Ostrowiec Świętokrzyski,
- Ciechostrówce – Skarżysko-Kamienna,
- Oleśnica – Staszów,
- Skarżysko-Kamienna – Kielce,
- Skarżysko-Kamienna – Starachowice,
- Kielce – Sandomierz,
- Sandomierz – Gorzyce,
- Nowa Słupia – Starachowice,
- Opatów – Sandomierz,
- Włoszczowa – Przedbórz,
- Klimontów – Sandomierz,
- Opatów - Przeuszyn.

Spośród wszystkich przeprowadzonych analiz sytuacji rynkowej, **65 analiz** zostało przeprowadzonych na liniach komunikacyjnych **obejmujących swym zasięgiem teren województwa świętokrzyskiego**, natomiast **13 analiz** dotyczyło linii komunikacyjnych **wykraczających poza teren województwa świętokrzyskiego**.

W przypadku **11 postępowań administracyjnych** dotyczących wydania lub zmiany zezwolenia na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie

drogowym, **organ odstąpił od dokonania czynności** określonych w art. 22a ust. 3 i 5 ustawy, z uwagi na fakt, że dotyczyły one linii komunikacyjnych o długości powyżej 100 km. Powyższe dotyczyło linii:

- Busko-Zdrój – Warszawa,
- Ostrowiec Świętokrzyski – Łódź,
- Busko-Zdrój – Katowice,
- Pińczów – Kraków (2 postępowania),
- Sandomierz – Łódź,
- Staszów – Kraków,
- Staszów – Warszawa (2 postępowania),
- Staszów – Kołobrzeg,
- Ostrowiec Świętokrzyski - Kraków.

Dodatkowo, w przypadku **14 postępowań administracyjnych**, w których przedsiębiorcy dokonywali jedynie ograniczeń w kursowaniu lub zmian w zakresie przystanków (np. zmiana przystanku początkowego i/lub końcowego, zmiana nazewnictwa przystanków w związku z aktualizacją uchwał<sup>4</sup> podejmowanych przez gminy) **organ nie przeprowadzał analizy sytuacji rynkowej**. Dotyczyło to poniższych linii komunikacyjnych:

- Probołowice – Busko-Zdrój,
- Pińczów – Busko-Zdrój (3 postępowania),
- Klimontów – Opatów,
- Busko-Zdrój – Chmielnik,
- Włoszczowa – Kielce,
- Pińczów – Kielce,
- Skarżysko-Kamienna – Bodzentyn,
- Kielce – Busko-Zdrój,
- Sarnówek Duży – Sarnówek Duży,
- Połaniec – Kielce,
- Ostrowiec Świętokrzyski – Kielce,
- Kazimierza Wielka – Pińczów.

### c) Przewozy drogowe a przewozy kolejowe

Zgodnie z zapisami art. 22 a ust. 1 pkt. 2 lit. b ustawy o transporcie drogowym organ - przy dokonywaniu analizy sytuacji rynkowej - bada kwestię, czy wydanie bądź zmiana zezwolenia

---

<sup>4</sup> Uchwał w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych oraz warunków korzystania z przystanków, których właścicielem lub zarządzającym jest gmina.

na wykonywanie przewozów osób w krajowych transporcie drogowym może ujemnie wpłynąć na rentowność porównywalnych usług kolejowych na liniach bezpośrednio związanych z trasą usług drogowych.

W 2023 roku operator kolejowy POLREGIO S.A. zgodnie z rozkładem jazdy pociągów realizował 122 połączenia na terenie województwa świętokrzyskiego, z tego 91 kursów wykonywanych było codziennie. Najwięcej połączeń realizowanych było na linii kolejowej nr 8 na odcinku Kielce – Skarżysko Kamienna w liczbie 17, z czego 13 kursów zapewniało połączenia od poniedziałku do niedzieli, 3 od poniedziałku do piątku oprócz dni świątecznych, 1 połączenie od poniedziałku do soboty.

Przy dokonywaniu analizy sytuacji rynkowej na poszczególnych liniach komunikacyjnych, stwierdzono, że w przypadku 10 poniżej wskazanych linii komunikacyjnych, trasa przewozów drogowych pokrywała się odcinkowo z trasą przewozów kolejowych:

- Pińczów – Kielce,
- Kielce – Busko-Zdrój,
- Połaniec – Kielce,
- Korytnica – Kielce,
- Włoszczowa – Konięcpol,
- Włoszczowa – Częstochowa,
- Ostrowiec Świętokrzyski – Kielce,
- Suchedniów – Skarżysko-Kamienna,
- Skarżysko-Kamienna – Kielce,
- Skarżysko-Kamienna – Starachowice.

Punkty styczne pomiędzy transportem kolejowym a drogowym, obrazuje poniższa tabela:

<b>Lp.</b>	<b>Analizowana linia drogowa bezpośrednio związana z trasą usług kolejowych</b>	<b>Linia komunikacyjna operatora POLREGIO S. A.</b>	<b>Wspólne miejscowości przewoźnika drogowego i kolejowego</b>
1.	Pińczów – Kielce	Kielce – Włoszczowice – Busko - Zdrój	Kielce, Brzeziny, Dębska Wola, Włoszczowice, Kije
2.	Kielce – Busko-Zdrój	Kielce – Busko-Zdrój	Kielce, Busko-Zdrój
3.	Połaniec – Kielce	Kielce – Busko-Zdrój	Kielce, Busko-Zdrój
4.	Korytnica – Kielce	Kielce-Busko-Zdrój-Sędziszów-	Kielce, Sobków

		Kraków/Główny Katowice	
5.	Włoszczowa – Koniecpol	1) Włoszczowa – Częstochowa, 2) Kielce - Włoszczowa	Włoszczowa, Czarnca, Koniecpol
6.	Włoszczowa – Częstochowa	Włoszczowa – Częstochowa	Włoszczowa, Częstochowa
7.	Ostrowiec Świętokrzyski – Kielce	Ostrowiec Świętokrzyski - Kielce	Ostrowiec Świętokrzyski, Kielce
8.	Suchedniów – Skarżysko-Kamienna	1) Kielce - Skarżysko-Kamienna, 2) Kraków – Skarżysko-Kamienna, 3) Kielce – Ostrowiec Świętokrzyski	Suchedniów, Skarżysko-Kamienna
9.	Skarżysko-Kamienna – Kielce	Skarżysko-Kamienna – Kielce	Skarżysko-Kamienna, Suchedniów, Kielce
10.	Skarżysko-Kamienna – Starachowice	Ostrowiec – Starachowice- Skarżysko-Kamienna - Kielce	Starachowice, Wąchock, Skarżysko-Kamienna

Z porównania przebiegu linii komunikacyjnych wynika, że trasy przewoźników drogowych pokrywały się z trasą operatora kolejowego zazwyczaj na kilku przystankach. Podczas każdej z prowadzonych analiz zwracano szczególną uwagę na zachowanie równowagi pomiędzy komunikacją kolejową i drogową wydając/zmieniając zezwolenia na obsługę linii autobusowych.

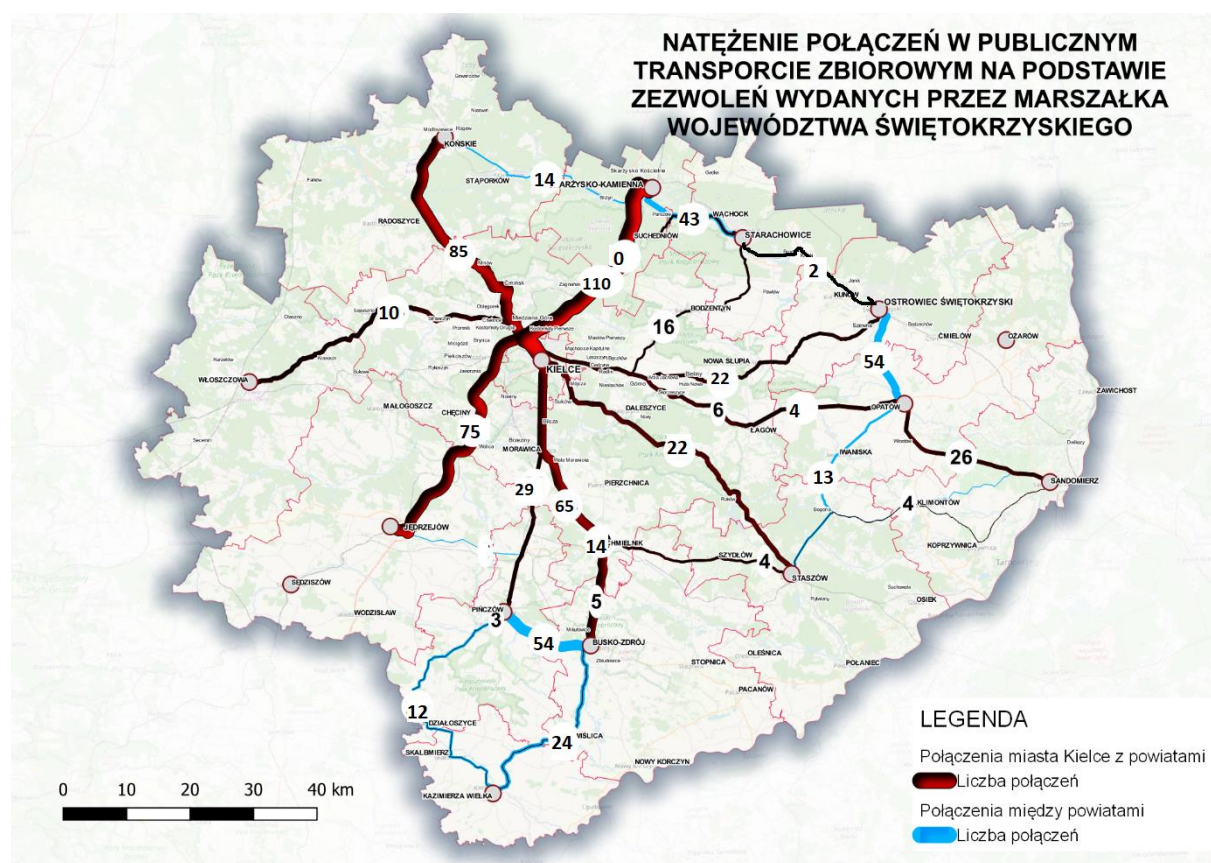
#### **d) Podział zezwoleń ze względu na zasięg przewozów**

Na okoliczność niniejszej analizy, dane nt. wydanych przez Marszałka Województwa Świętokrzyskiego i aktywnych zezwoleń na wykonywanie przewozu osób w krajowym transporcie (które podlegają analizie sytuacji rynkowej zgodnie z zapisami ustawowymi) zagregowane zostały w 4 grupach:

- I grupa obrazuje linie komunikacyjne łączące Miasto Kielce ze stolicami powiatów regionu;
- II grupa – linie komunikacyjne łączące miasta będące siedzibami powiatów;
- III grupa – linie komunikacyjne łączące co najmniej 2 powiaty;
- IV grupa – linie komunikacyjne (poniżej 100 km) wykraczające poza województwo świętokrzyskie.

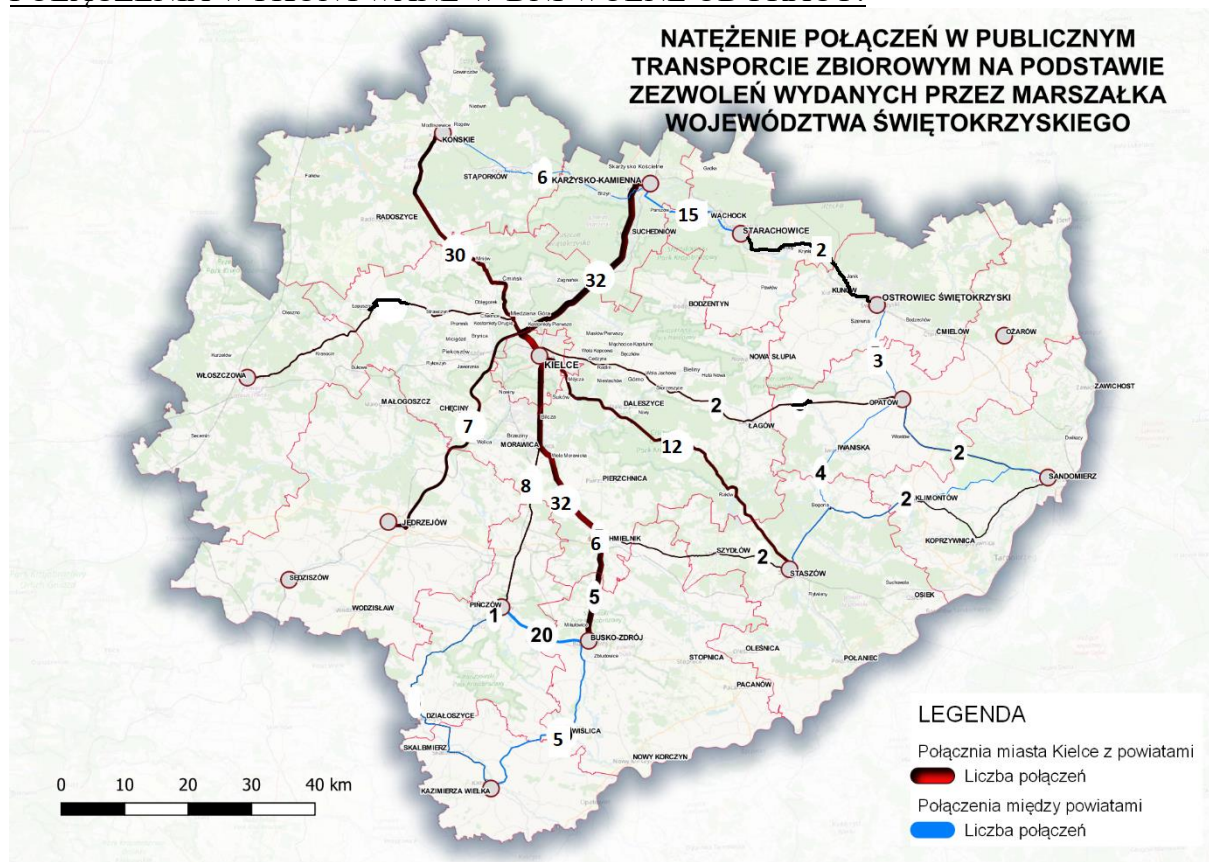
Siatkę i częstotliwość połączeń wykonywanych przez przewoźników dla I i II grupy, według stanu na koniec 2023 roku obrazują poniższe mapy, z czego pierwsza obejmuje połączenia wykonywane w dniach roboczych, natomiast druga w dni wolne od pracy.

POŁĄCZENIA WYKONYWANE W DNI ROBOCZE:



Źródło: opracowanie własne

## POŁĄCZENIA WYKONYWANE W DNI WOLNE OD PRACY:



źródło: opracowanie własne

Jak wynika z powyższego, dominujący udział obsługi komunikacyjnej regionu według I grupy zezwoleń regularnych na wykonywanie przewozów osób w krajowym transporcie drogowym, stanowią przewozy zapewniające skomunikowanie stolicy województwa Miasta Kielce ze stolicami nw. powiatów:

1. **Kielce - Skarżysko-Kamienna** (110 w dni robocze/36 w soboty/ 27 w niedziele);
2. **Kielce – Końskie** (85 w dni robocze/ 37 w soboty/ 22 w niedziele);
3. **Kielce – Jędrzejów** (75 w dni robocze/ 29 w soboty/ 10 w niedziele).

Na ostatnim miejscu w rankingu połączeń obsługiwanych przez przewoźników znajduje się relacja Kielce – Kazimierza Wielka p. Pińczów, gdzie w dniach roboczych wykonywane są średnio dziennie tylko 3 połączenia, w niedzielę 1, zaś w soboty nie ma zapewnionej komunikacji.



Poniższe zestawienia obrazują częstotliwość średniodobową połączeń wykonywanych w I grupie (dane według stanu na 31.12.2023 roku):

I. Połączenia Kielce – Pińczów

Poniedziałek- Piątek	29
Sobota	8
Niedziela	8

II. Połączenia Kielce – Busko-Zdrój

Poniedziałek- Piątek	65
Sobota	33
Niedziela	30

III. Połączenia Kielce – Skarżysko-Kamienna

Poniedziałek- Piątek	110
Sobota	36
Niedziela	27

IV. Połączenia Kielce – Opatów

Poniedziałek- Piątek	6
Sobota	2
Niedziela	2

V. Połączenia Kielce – Końskie

Poniedziałek- Piątek	85
Sobota	37
Niedziela	22

VI. Połączenia Kielce – Ostrowiec Świętokrzyski

Poniedziałek- Piątek	22
Sobota	0
Niedziela	0

VII. Połączenia Kielce – Włoszczowa

Poniedziałek- Piątek	10
Sobota	0
Niedziela	0

VIII. Połączenia Kielce – Jędrzejów

Poniedziałek- Piątek	75
Sobota	29
Niedziela	10

IX. Połączenia Kielce – Staszów p. Daleszyce

Poniedziałek- Piątek	22
Sobota	12
Niedziela	12

X. Połączenia Kielce – Staszów p. Chmielnik, Szydłów

Poniedziałek- Piątek	14
Sobota	6
Niedziela	0

XI. Połączenia Kielce – Kazimierza Wielka p. Pińczów

Poniedziałek- Piątek	3
Sobota	0
Niedziela	1

XII. Połączenia Kielce – Kazimierza Wielka p. Busko - Zdrój

Poniedziałek- Piątek	5
Sobota	4
Niedziela	5

XIII. Połączenia Kielce – Sandomierz p. Opatów

Poniedziałek- Piątek	4
Sobota	0
Niedziela	0

XIV. Połączenia Kielce – Sandomierz p. Chmielnik, Staszów, Klimontów

Poniedziałek- Piątek	4
Sobota	0
Niedziela	4

XV. Połączenia Kielce – Starachowice p. Bodzentyn

Poniedziałek- Piątek	16
Sobota	0
Niedziela	0

XVI. Połączenia Kielce – Starachowice p. Suchedniów

Poniedziałek- Piątek	0
Sobota	0
Niedziela	0

Odrębną kategorię połączeń stanowią **relacje między miastami stanowiącymi siedziby powiatów – II grupa** - utworzone przez przewoźników dla których Marszałek Województwa był organem wydającym zezwolenie regularne:

I. Połączenia Busko-Zdrój – Pińczów

Poniedziałek- Piątek	54
Sobota	6
Niedziela	8

II. Połączenia Busko-Zdrój – Kazimierza Wielka

Poniedziałek- Piątek	24
Sobota	4
Niedziela	6

III. Połączenia Pińczów – Kazimierza Wielka

Poniedziałek- Piątek	12
Sobota	0
Niedziela	0

IV. Połączenia Pińczów – Jędrzejów

Poniedziałek- Piątek	0
Sobota	0
Niedziela	0

V. Połączenia Włoszczowa – Końskie

Poniedziałek- Piątek	0
Sobota	0
Niedziela	0

VI. Połączenia Końskie – Skarżysko-Kamienna

Poniedziałek- Piątek	14
Sobota	6
Niedziela	6

VII. Połączenia Skarżysko-Kamienna – Starachowice

Poniedziałek- Piątek	43
Sobota	17
Niedziela	13

#### VIII. Połączenia Starachowice – Ostrowiec Świętokrzyski

Poniedziałek- Piątek	2
Sobota	2
Niedziela	2

#### IX. Połączenia Ostrowiec Świętokrzyski – Opatów

Poniedziałek- Piątek	54
Sobota	2
Niedziela	4

#### X. Połączenia Opatów – Sandomierz

Poniedziałek- Piątek	26
Sobota	2
Niedziela	2

#### XI. Połączenia Opatów – Staszów

Poniedziałek- Piątek	13
Sobota	0
Niedziela	4

#### XII. Połączenia Staszów – Sandomierz

Poniedziałek- Piątek	4
Sobota	0
Niedziela	4

Dominujący udział **dla grupy II** w rynku połączeń wykonywanych na podstawie zezwolenia regularnego wydanego przez Marszałka Województwa, stanowią **połączenia na styku powiatów**:

1. **Busko-Zdrój – Pińczów** (54 w dni robocze/ 6 w sobotę/ 8 w niedzielę);
2. **Ostrowiec Świętokrzyski – Opatów** (54 w dni robocze/ 2 w sobotę/ 4 w niedzielę);
3. **Skarżysko-Kamienna – Starachowice** (43 w dni robocze/ 17 w sobotę/ 13 niedzielę).

W przypadku styku powiatów Włoszczowa – Końskie oraz Pińczów – Jędrzejów, Marszałek Województwa nie wydawał zezwolenia regularnego na wykonywanie przewozu osób w krajowym transporcie drogowym.

Powyższe informacje potwierdzają istniejące lub nie więzy społeczno-gospodarcze pomiędzy poszczególnymi ośrodkami miejskimi. Nie ulega bowiem wątpliwości, że dane te odwzorowują faktyczne potrzeby społeczne związane z zapewnieniem dojazdu do miejsc

pracy, szkół i uczelni, jak również placówek medycznych i innych obiektów użyteczności publicznej.

Kolejną kategorię połączeń – **III grupa** - stanowią **relacje pomiędzy co najmniej 2 powiatami** utworzone przez przewoźników, dla których Marszałek Województwa był organem wydającym zezwolenie regularne:

I. Połączenia Cieśle - Kielce

Poniedziałek- Piątek	71
Sobota	12
Niedziela	12

II. Połączenia Korytnica - Kielce

Poniedziałek- Piątek	51
Sobota	11
Niedziela	0

III. Połączenia Stąporków - Kielce

Poniedziałek- Piątek	47
Sobota	24
Niedziela	10

IV. Połączenia Nowa Słupia – Starachowice

Poniedziałek- Piątek	39
Sobota	9
Niedziela	0

V. Połączenia Ożarów – Ostrowiec Świętokrzyski

Poniedziałek- Piątek	22
Sobota	0
Niedziela	0

VI. Połączenia Bodzentyn – Skarżysko - Kamienna

Poniedziałek- Piątek	34
Sobota	0
Niedziela	0

VII. Połączenia Stąporków – Skarżysko -Kamienna

Poniedziałek- Piątek	30
Sobota	8
Niedziela	8

VIII. Połączenia Klimontów - Opatów

Poniedziałek- Piątek	26
Sobota	0
Niedziela	0

IX. Połączenia Kazimierza Wielka – Działoszyce

Poniedziałek- Piątek	28
Sobota	0
Niedziela	0

X. Połączenia Oleśnica – Busko - Zdrój

Poniedziałek- Piątek	24
Sobota	6
Niedziela	2

XI. Połączenia Ożarów – Sandomierz

Poniedziałek- Piątek	23
Sobota	11
Niedziela	0

XII. Połączenia Suchedniów – Skarżysko -Kamienna

Poniedziałek- Piątek	20
Sobota	0
Niedziela	0

XIII. Połączenia Klimontów – Sandomierz

Poniedziałek- Piątek	24
Sobota	0
Niedziela	4

XIV. Połączenia Łopuszno – Końskie

Poniedziałek- Piątek	15
Sobota	0
Niedziela	0

XV. Połączenia Radoszyce - Kielce

Poniedziałek- Piątek	18
Sobota	12
Niedziela	10

XVI. Połączenia Mirzec – Skarżysko - Kamienna

Poniedziałek- Piątek	35
----------------------	----

Sobota	14
Niedziela	0

XVII. Połączenia Łagów – Opatów

Poniedziałek- Piątek	4
Sobota	2
Niedziela	2

XVIII. Połączenia Przyłogi - Kielce

Poniedziałek- Piątek	16
Sobota	0
Niedziela	0

XIX. Połączenia Małogoszcz - Kielce

Poniedziałek- Piątek	12
Sobota	12
Niedziela	0

XX. Połączenia Oleśnica - Staszów

Poniedziałek- Piątek	12
Sobota	0
Niedziela	0

XXI. Połączenia Włoszczowa - Oksa

Poniedziałek- Piątek	15
Sobota	0
Niedziela	0

XXII. Połączenia Kamionki - Kielce

Poniedziałek- Piątek	10
Sobota	8
Niedziela	0

XXIII. Połączenia Łężyce – Ostrowiec Świętokrzyski

Poniedziałek- Piątek	8
Sobota	0
Niedziela	0

XXIV. Połączenia Starachowice - Bodzentyn

Poniedziałek- Piątek	8
Sobota	0
Niedziela	0

XXV. Połączenia Radoszyce – Łopuszno

Poniedziałek- Piątek	6
Sobota	0
Niedziela	0

XXVI. Połączenia Staszów - Dobrów

Poniedziałek- Piątek	6
Sobota	6
Niedziela	6

XXVII. Połączenia Opatów - Przeszyn

Poniedziałek- Piątek	6
Sobota	0
Niedziela	0

XXVIII. Połączenia Tarczek – Bodzentyn

Poniedziałek- Piątek	6
Sobota	0
Niedziela	0

XXIX. Połączenia Wiślica - Pińczów

Poniedziałek- Piątek	6
Sobota	0
Niedziela	0

XXX. Połączenia Busko – Zdrój - Chmielnik

Poniedziałek- Piątek	9
Sobota	0
Niedziela	0

XXXI. Połączenia Włochy – Starachowice

Poniedziałek- Piątek	5
Sobota	0
Niedziela	0

XXXII. Połączenia Ożarów - Ożarów

Poniedziałek- Piątek	6
Sobota	0
Niedziela	0



XXXIII. Połączenia Włoszczowa – Jędrzejów

Poniedziałek- Piątek	4
Sobota	0
Niedziela	0

XXXIV. Połączenia Łagów – Staszów

Poniedziałek- Piątek	8
Sobota	0
Niedziela	0

XXXV. Połączenia Solec – Zdrój – Kielce

Poniedziałek- Piątek	3
Sobota	0
Niedziela	1

XXXVI. Połączenia Włoszczowa – Ruda Pilczycka

Poniedziałek- Piątek	2
Sobota	0
Niedziela	0

XXXVII. Połączenia Grabków - Starachowice

Poniedziałek- Piątek	3
Sobota	0
Niedziela	0

XXXVIII. Połączenia Polesie Mikołowskie - Ćmielów

Poniedziałek- Piątek	3
Sobota	0
Niedziela	0

XXXIX. Połączenia Sarnówek Duży – Sarnówek Duży

Poniedziałek- Piątek	3
Sobota	0
Niedziela	0

XL. Połączenia Łagów – Ostrowiec Świętokrzyski

Poniedziałek- Piątek	2
Sobota	0
Niedziela	0

XLII. Połączenia Dąbrowa Górna – Bodzentyn

Poniedziałek- Piątek	2
Sobota	0
Niedziela	0

XLIII. Połączenia Pińczów – Bogucice Pierwsze

Poniedziałek- Piątek	2
Sobota	0
Niedziela	0

XLIV. Połączenia Grzybów - Staszów

Poniedziałek- Piątek	2
Sobota	0
Niedziela	0

XLV. Połączenia Niziny - Staszów

Poniedziałek- Piątek	6
Sobota	0
Niedziela	2

XLVI. Połączenia Bliżyn - Kielce

Poniedziałek- Piątek	2
Sobota	0
Niedziela	0

XLVII. Połączenia Górniki - Łopuszno

Poniedziałek- Piątek	2
Sobota	0
Niedziela	0

XLVIII. Połączenia Połaniec - Kielce

Poniedziałek- Piątek	4
Sobota	3
Niedziela	5

XLIX. Połączenia Tuczępy - Staszów

Poniedziałek- Piątek	2
Sobota	0
Niedziela	0

XLIX. Połączenia Cieszkowy - Cieszkowy

Poniedziałek- Piątek	2
Sobota	0
Niedziela	0

L. Połączenia Rogów – Busko -Zdrój

Poniedziałek- Piątek	2
Sobota	0
Niedziela	0

LI. Połączenia Probołowice – Busko - Zdrój

Poniedziałek- Piątek	2
Sobota	0
Niedziela	0

LII. Połączenia Życiny - Staszów

Poniedziałek- Piątek	2
Sobota	0
Niedziela	0

LIII. Połączenia Grabków - Bodzentyn

Poniedziałek- Piątek	1
Sobota	0
Niedziela	0

LIV. Połączenia Staszów - Brzozówka

Poniedziałek- Piątek	1
Sobota	0
Niedziela	0

LV. Połączenia Drożejowice – Busko - Zdrój

Poniedziałek- Piątek	2
Sobota	0
Niedziela	0

LVI. Połączenia Wiślica – Kazimierza Wielka

Poniedziałek- Piątek	3
Sobota	0
Niedziela	0

LVII. Połączenia Klimontów – Staszów

Poniedziałek- Piątek	10
Sobota	0
Niedziela	0

LVIII. Połączenia Łopuszno – Włoszczowa

Poniedziałek- Piątek	5
Sobota	0
Niedziela	0

Z powyższego zestawienia wynika, że najwięcej połączeń obejmujących swym zasięgiem co najmniej 2 powiaty wykonywanych jest na linii komunikacyjnej **Kielce – Cieśle** (71 połączeń w dni robocze, 12 połączeń w soboty i 12 połączeń w niedziele), której przebieg został wyznaczony przez teren 3 powiatów: kielecki, jędrzejowski i włoszczowski, a także w ramach zezwolenia **Korytnica – Kielce** (51 połączeń w dni robocze, 11 połączeń w soboty) – powiat kielecki, pińczowski i jędrzejowski.

Duża liczba połączeń realizowana jest również w ramach zezwolenia **Kielce – Stąporków** (teren powiatu kieleckiego i koneckiego) - 47 połączeń w dni robocze, 24 połączenia w soboty i 10 połączeń w niedziele.

Z kolei znikoma liczba połączeń wykonywanych jest głównie na liniach komunikacyjnych przebiegających przez teren 1 powiatu z 1 przystankiem na terenie sąsiedniego powiatu. Przykładem jest linia **Staszów - Brzozówka** (1 połączenie w dni robocze). Przebieg linii obejmuje głównie powiat staszowski, jedynie miejscowość Brzozówka położona jest na terenie powiatu buskiego). Podobna sytuacja jest na linii **Życiny - Staszów** (2 kursy w dni robocze) – przebieg linii obejmuje teren powiatu staszowskiego, jedynie miejscowość Życiny położona jest na terenie powiatu kieleckiego.

**IV grupę** połączeń stanowią połączenia wykraczające poza teren województwa świętokrzyskiego, których długość nie przekracza 100 km. Są to połączenia z województwami: mazowieckim, podkarpackim, łódzkim, lubelskim, śląskim i małopolskim.

I. Połączenia Skarżysko – Kamienna – Radom (woj. mazowieckie)

Poniedziałek- Piątek	51
Sobota	25
Niedziela	19

II. Połączenia Zbijów Mały (woj. mazowieckie) – Skarżysko - Kamienna

Poniedziałek- Piątek	50
Sobota	0
Niedziela	0

III. Połączenia Sandomierz – Gorzyce (woj. podkarpackie)

Poniedziałek- Piątek	38
Sobota	12
Niedziela	4

IV. Połączenia Sandomierz – Tarnobrzeg (woj. podkarpackie)

Poniedziałek- Piątek	56
Sobota	21
Niedziela	0

V. Połączenia Ciechostowice (woj. mazowieckie) – Skarżysko - Kamienna

Poniedziałek- Piątek	14
Sobota	5
Niedziela	0

VI. Połączenia Klimontów – Tarnobrzeg (woj. podkarpackie)

Poniedziałek- Piątek	24
Sobota	0
Niedziela	0

VII. Połączenia Sandomierz – Annopol (woj. lubelskie)

Poniedziałek- Piątek	23
Sobota	0
Niedziela	0

VIII. Połączenia Skarżysko – Kamienna – Przysucha (woj. mazowieckie)

Poniedziałek- Piątek	14
Sobota	6
Niedziela	0

IX. Połączenia Staszów – Mielec (woj. podkarpackie)

Poniedziałek- Piątek	17
Sobota	6
Niedziela	6

X. Połączenia Żarnów (woj. łódzkie) – Końskie

Poniedziałek- Piątek	16
Sobota	0
Niedziela	0

XI. Połączenia Dmosice – Tarnobrzeg (woj. podkarpackie)

Poniedziałek- Piątek	14
Sobota	0
Niedziela	0

XII. Połączenia Włoszczowa – Częstochowa (woj. śląskie)

Poniedziałek- Piątek	12
Sobota	2
Niedziela	2

XIII. Połączenia Tarnobrzeg (woj. podkarpackie) – Staszów

Poniedziałek- Piątek	14
Sobota	0
Niedziela	0

XIV. Połączenia Kazimierza Wielka – Koszyce (woj. małopolskie)

Poniedziałek- Piątek	8
Sobota	0
Niedziela	0

XV. Połączenia Włoszczowa – Przedbórz (woj. łódzkie)

Poniedziałek- Piątek	6
Sobota	0
Niedziela	0

XVI. Połączenia Końskie – Przysucha (woj. mazowieckie)

Poniedziałek- Piątek	10
Sobota	8
Niedziela	0

XVII. Połączenia Koprzywnica – Tarnobrzeg (woj. podkarpackie)

Poniedziałek- Piątek	8
Sobota	0
Niedziela	0

XVIII. Połączenia Pliskowola – Tarnobrzeg (woj. podkarpackie)

Poniedziałek- Piątek	5
Sobota	0
Niedziela	0

XIX. Połączenia Włoszczowa – Konięcpol (woj. śląskie)

Poniedziałek- Piątek	2
Sobota	0
Niedziela	0

XX. Połączenia Silpia Mała – Włoszczowa przez Żytno (woj. łódzkie)

Poniedziałek- Piątek	3
Sobota	0
Niedziela	0

XXI. Połączenia Chlewiska (woj. mazowieckie) – Skarżysko - Kamienna

Poniedziałek- Piątek	2
Sobota	0
Niedziela	0

XXII. Połączenia Mirów Stary (woj. mazowieckie) – Skarżysko - Kamienna

Poniedziałek- Piątek	7
Sobota	0
Niedziela	0

XXIII. Połączenia Cudzynowice – Koszyce (woj. małopolskie)

Poniedziałek- Piątek	4
Sobota	0
Niedziela	0

Jak wynika z powyższego, dominujący udział obsługi komunikacyjnej regionu według IV grupy zezwoleń na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym stanowią połączenia drogowe z województwem mazowieckim, tj.:

1. **Skarżysko – Kamienna – Radom** (51 połączeń w dni robocze, 25 w soboty i 19 w niedziele),
2. **Zbijów Mały - Skarżysko-Kamienna** (50 w dni robocze),
3. **Ciechostowice – Skarżysko - Kamienna** (14 w dni robocze/ 5 w soboty oraz 10 w niedziele);

oraz połączenia z województwem podkarpackim:

1. **Sandomierz – Tarnobrzeg** (56 w dni robocze, 21 w soboty),
2. **Sandomierz – Gorzyce** (38 w dni robocze, 12 w soboty, 4 w niedziele),
3. **Klimontów – Tarnobrzeg** (24 w dni robocze).

**e) Zestawienie zezwoleń wygaszonych w 2023 r.**

Kluczowa dla niniejszej analizy jest również statystyka dotycząca ilości wygaszonych na wnioski przewoźników zezwoleń na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym wydanych przez Marszałka Województwa. Na przestrzeni okresu **2020-2023 wygaszonych zostało ogółem 145 zezwoleń regularnych**, w tym:

- w roku 2020 – 46,
- w roku 2021 – 37,
- w roku 2022 – 39,
- w roku 2023 – 23.

Jak wynika z analizy wniosków o wygaszenie zezwoleń, jako główne przyczyny rezygnacji z realizacji przewozów wskazać należy:

- ✓ brak rentowności przewozów;
- ✓ skutki pandemii COVID-19;
- ✓ rezygnacja z prowadzenia części lub całości działalności;
- ✓ wysokie koszty prowadzenia działalności transportowej;
- ✓ brak wykwalifikowanych kierowców;
- ✓ brak popytu na usługi przewozowe.

Dodatkowo należy zwrócić uwagę na fakt, że zgodnie z zapisami *Rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 14 czerwca 2023 r. w sprawie odwołania na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stanu zagrożenia epidemicznego* (Dz. U. z 2023 r. poz. 1118 tj.) **z dniem 1 lipca 2023 r.** odwołano na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej stan zagrożenia epidemicznego w związku z zakażeniem wirusem SARS-CoV-2.

W związku z powyższym tut. organ poinformował przewoźników, posiadających zezwolenia wydane przez Marszałka Województwa Świętokrzyskiego, że nie znajdują już zastosowania zapisy art. 15n ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. 2021 r. poz. 2095 z póź.zm.), wskazujące



że „Warunków określonych w zezwoleniu, o którym mowa w art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym, nie stosuje się w przypadku:

- 1) konieczności podjęcia czynności związanych z przeciwdziałaniem COVID-19;
- 2) braku rentowności wykonywanych przewozów, będącego skutkiem niezależnych od przedsiębiorcy okoliczności, związanych z przeciwdziałaniem COVID-19.”

Tym samym przewoźnicy zostali zobligowani do wykonywania przewozów zgodnie z obowiązującymi rozkładami jazdy, stanowiącymi załączniki do zezwoleń na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym lub wystąpienia z wnioskiem o zmianę zezwoleń wraz z kompletem dokumentów wymaganych ustawą z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz.U. z 2022 r. poz. 2201 z późn. zm.).

Okoliczność powyższa niewątpliwie miała również wpływ na liczbę wygaszonych zezwoleń w 2023 r.

Podsumowując powyższe rozważania należy stwierdzić, że postępowania w sprawie wydania nowych lub zmiany dotychczasowych zezwoleń na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym, a tym samym podjęcie decyzji w sprawie wydania nowego lub zmiany istniejącego zezwolenia winny toczyć się w zgodzie z obowiązującym ustawodawstwem, z uwzględnieniem ograniczeń obowiązujących w tym zakresie. Przepisy w określonych sytuacjach umożliwiają organom ocenę zasadności złożonego wniosku i tylko prawidłowo prowadzone postępowania pozwolą na wyeliminowanie często występujących negatywnych zjawisk, do których zaliczyć należy podbieranie pasażerów tzw. polityka podjazdowa, naruszanie zasad ruchu drogowego.

Bezzasadne udzielanie zezwoleń czy wydawanie zezwoleń w godzinach zbliżonych do kursów realizowanych na danej trasie niewątpliwie doprowadzić może do zwiększenia niebezpieczeństwa na drogach zarówno dla pasażerów korzystających z usług przewoźników, jak również innych użytkowników dróg.

### **III. WYWIĄZYWANIE SIĘ PRZEWOŹNIKÓW DROGOWYCH Z REALIZACJI PRZEWOZÓW I STOSOWANYCH TARYF**

#### **1. Kontrole przewoźników drogowych przeprowadzone przez Marszałka Województwa Świętokrzyskiego**

Badanie wywiązywania się przewoźników ze stosowanych taryf i sposobu świadczenia usług przewozowych jest immanentną cechą przeprowadzanych indywidualnie analiz sytuacji rynkowej w toku prowadzonego postępowania na wydanie bądź zmianę zezwolenia na wykonywanie przewozów regularnych osób w krajowym transporcie drogowym. Z drugiej zaś strony, organ wyposażony został w możliwość przeprowadzania kontroli przedsiębiorcy w zakresie spełniania wymogów będących podstawą do wydania zezwolenia oraz kontroli prawidłowości realizacji przewozów oraz pobierania opłat za przewóz osób.

W analizowanym okresie organ przeprowadził w sumie **181 kontroli**, z czego:

- 60 kontroli drogowych w ramach zezwoleń wydanych przez Marszałka Województwa Świętokrzyskiego;
- 27 kontroli w przedsiębiorstwie;
- 61 kontroli w zakresie podawania informacji o obowiązującym rozkładzie na przystankach w ramach zezwoleń wydanych przez Marszałka Województwa Świętokrzyskiego;
- 7 kontroli drogowych Operatorów wojewódzkich linii użyteczności publicznej;
- 26 kontroli w zakresie podawania informacji o obowiązującym rozkładzie na wojewódzkich liniach użyteczności publicznej

Szczegółowe zestawienie sprawozdań z kontroli prowadzonych przez Urząd Marszałkowski Województwa Świętokrzyskiego, znajduje się w Biuletynie Informacji Publicznej - link: [Biuletyn Informacji Publicznej Województwa Świętokrzyskiego - Sprawozdania z kontroli \(kielce.pl\)](https://biuletyn.ikielce.pl/).

#### **2. Skargi i wnioski**

Do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w roku 2023 wpłynęły (na piśmie) 4 skargi od pasażerów oraz przewoźników, dotyczące nieprawidłowości w wykonywaniu przewozów na liniach komunikacyjnych obsługiwanych na podstawie

zezwoleń wydanych przez Marszałka Województwa Świętokrzyskiego. W stosunku do roku 2022 ilość wpływających skarg nie uległa zmianie. Oprócz skarg złożonych na piśmie, pasażerowie zgłaszali również skargi telefonicznie (dotyczyły one głównie niewykonania kursów przez przewoźników, przepełnionych autobusów czy braku informacji o odjazdach na przystankach).

Przedmiotowe informacje stanowiły podstawę do planowania kontroli drogowych przeprowadzonych przez Oddział Kontroli Przewozów w Departamencie Infrastruktury, Transportu i Komunikacji. Każdorazowo w przypadku stwierdzenia nieprawidłowości w sposobie realizacji usług przez przewoźników, wszczynane były postępowania administracyjne i nakładane kary administracyjne.

Ponadto, na podstawie przepisów art. 48 ust. 1 oraz art. 64 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (tj. Dz. U. z 2023 r. poz. 2778), przewoźnicy są zobowiązani przekazywać do organu wydającego zezwolenia, w terminie do dnia 31 marca każdego roku, informację o liczbie i sposobie załatwienia skarg i reklamacji składanych przez pasażerów w związku z realizacją usług przewozowych oraz informację o liczbie i wysokości przyznanych odszkodowań. Powyższe informacje są wykorzystywane przez organ, przy ocenie i kontroli realizacji usług w zakresie transportu.

Z przedłożonych przez przewoźników informacji wynika, że w 2023 r. wpłynęło 5 reklamacji w zakresie przewozów drogowych świadczonych przez 2 przewoźników, jednak zostały one uznane za niezasadne. Do pozostałych przewoźników nie wpłynęły skargi ani reklamacje. Ponadto przewoźnicy drogowi nie wypłacili żadnych odszkodowań w związku z realizowanymi przewozami.

### **3. Kontrole przewoźników drogowych przeprowadzone przez Świętokrzyski Wojewódzki Inspektorat Transportu Drogowego**

Szerokie uprawnienia do kontroli przewoźników drogowych ustawa z dnia 6 września 2001 roku przypisuje Wojewódzkiej Inspekcji Transportu Drogowego, gdzie cały Rozdział 9 dedykowany jest ww. jednostce. Zadania Inspekcji Transportu Drogowego określone w powyższej ustawie wykonują następujące organy:

- 1) Główny Inspektor Transportu Drogowego;

- 2) wojewoda działający za pośrednictwem wojewódzkiego inspektora transportu drogowego jako kierownik wojewódzkiej inspekcji transportu drogowego wchodzącej w skład wojewódzkiej administracji zespolonej.

Do zadań Inspekcji związanych z transportem osób należy m.in.:

- 1) kontrola przestrzegania obowiązków lub warunków przewozu drogowego, o których mowa w ustawach,
- 2) kontrola przestrzegania przepisów ruchu drogowego w zakresie i na zasadach określonych w ustawie z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym,
- 3) kontrola dokumentów związanych z wykonywaniem publicznego transportu zbiorowego,
- 4) kontrola przestrzegania czasu pracy; oraz
- 5) prowadzenie postępowania administracyjnego, w tym wydawanie decyzji administracyjnych na zasadach określonych w ustawie, a także podejmowanie innych czynności w niej przewidzianych, w sprawach: a) licencji wspólnotowej, b) zezwoleń w międzynarodowym transporcie drogowym i zezwoleń na przewóz kabotażowy, c) formularzy jazdy, d) zaświadczeń na międzynarodowy niezarobkowy przewóz drogowy, e) świadectw kierowcy, f) certyfikatów spełnienia przez pojazd odpowiednich wymogów bezpieczeństwa lub warunków dopuszczenia do ruchu w przypadku zezwoleń zagranicznych, g) zezwoleń na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego w przypadkach określonych w ustawie, h) dotyczących spełniania lub niespełniania wymogu dobrej reputacji.

Uwzględniając powyższe uprawnienia, Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor Transportu Drogowego, w 2023 r. przeprowadził 1 143 kontrole przewozu drogowego osób, z czego:

- 89 kontroli przewozów okazjonalnych,
- 586 kontroli przewozów regularnych,
- 15 kontroli przewozów regularnych specjalnych.

Ponadto, łącznie zatrzymano 40 dowodów rejestracyjnych pojazdów za stwierdzone usterki stanu technicznego lub brak aktualnych badań technicznych, z czego;

- 7 w trakcie wykonywania przewozów okazjonalnych,
- 24 w trakcie wykonywania przewozów regularnych,

- 1 w trakcie wykonywania przewozów regularnych specjalnych.

Jako główne nieprawidłowości, których konsekwencją było wydanie decyzji administracyjnej o nałożeniu kary pieniężnej, wskazano następujące naruszenia wymienione w załączniku 3 do ustawy o transporcie drogowym;

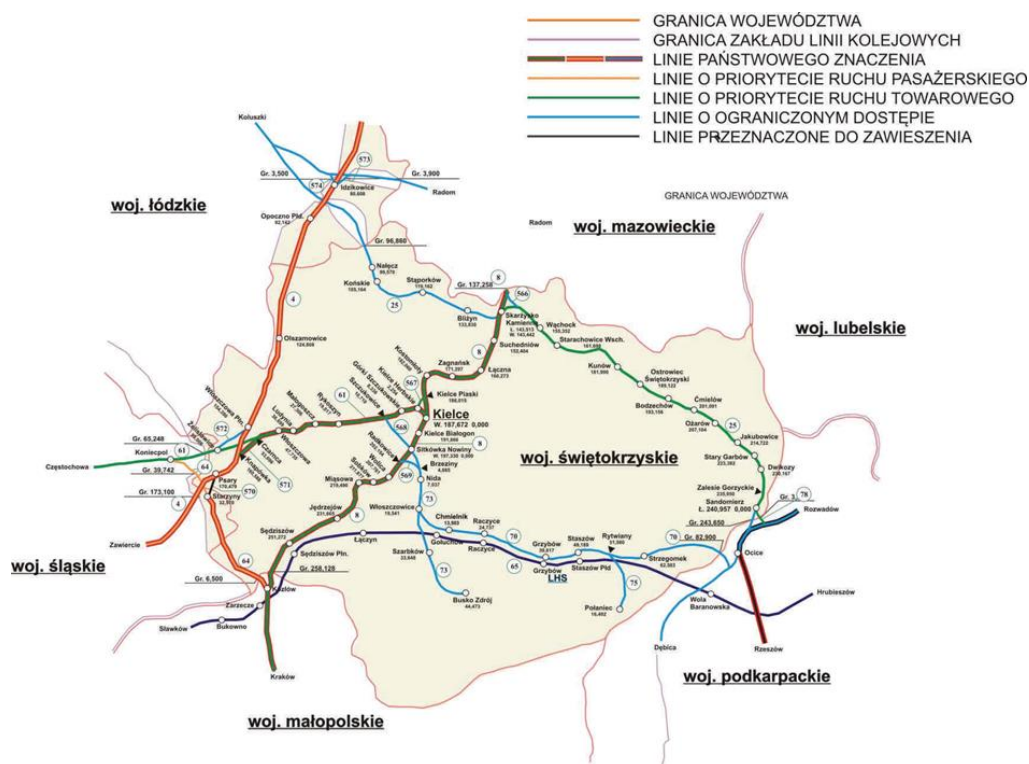
- lp. 2.1.1 Wykonywanie przewozu regularnego lub przewozu regularnego specjalnego bez wymaganego zezwolenia - naruszenie zostało stwierdzone w trakcie 3 kontroli,
- lp. 2.2.2 Wykonywanie przewozu regularnego lub regularnego specjalnego z naruszeniem warunków określonych w zezwoleniu albo zaświadczeniu na wykonywanie publicznego transportu zbiorowego dotyczących godzin odjazdu i przyjazdu - naruszenie zostało stwierdzone w trakcie 3 kontroli,
- lp. 2.2.3 Wykonywanie przewozu regularnego lub regularnego specjalnego z naruszeniem warunków określonych w zezwoleniu albo zaświadczeniu na wykonywanie publicznego transportu zbiorowego dotyczących ustalonej trasy przejazdu lub wyznaczonych przystanków - naruszenie zostało stwierdzone w trakcie 5 kontroli,
- lp. 2.5. Wykonywanie przewozu autobusem, który nie odpowiada wymaganym warunkom technicznym w zakresie prawidłowego oznakowania lub wyposażenia pojazdu, przewidzianym dla danego rodzaju wykonywanego przewozu drogowego - naruszenie zostało stwierdzone w trakcie 25 kontroli.

#### **IV. ZGODNOŚĆ POLITYKI TRANSPORTOWEJ WOJEWÓDZTWA Z PLANEM ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO**

Obowiązujący „Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego” został przyjęty przez Sejmik Województwa Świętokrzyskiego Uchwałą Nr XLVII/833/14 z dnia 22 września 2014 r. i podlegał zmianie na mocy Uchwały nr XXVII/377/20 z dnia 28 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia zmiany Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego, dotyczącej opracowania „Planu Zagospodarowania Przestrzennego Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Ośrodka Wojewódzkiego”.

Polityka transportowa regionu została ponadto sformułowana w dokumencie pn. „Plan zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego Województwa Świętokrzyskiego”, przyjętym uchwałą Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego nr XLVIII/858/14 z dnia 27 października 2014 r. To właśnie w tym dokumencie zdiagnozowano główne problemy związane *stricte* z dostępnością komunikacyjną, gdyż w samym planie zagospodarowania wątek ten skupiony jest na zagadnieniach infrastrukturalnych – zarówno kolejowych, jak i drogowych. Niewątpliwie podkreślić jednak należy, że problemy „niskiego poziomu zewnętrznej dostępności komunikacyjnej i atrakcyjności inwestycyjnej” jakie wyłuszczone zostały w planie zagospodarowania, nie tracą na aktualności pomimo znaczącego upływu czasu od daty uchwalenia.

Na proces wydawania zezwolenia (bądź zmian do niego) na wykonywanie przewozu osób w krajowym transporcie drogowym, niewątpliwie ma wpływ kwestia ew. kolizji z połączeniami kolejowymi. Kwestia przedmiotowa jest **każdorazowo badana i ujmowana w analizie sytuacji rynkowej**, sporządzanej na potrzeby indywidualnie prowadzonych postępowań administracyjnych. Rozmieszczenie linii kolejowych na terenie województwa świętokrzyskiego obrazuje poniższa mapa:



Źródło: Plan zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego Województwa Świętokrzyskiego

Uchwała Nr XXVII/377/20 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 28 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia zmiany Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego, dotyczącej opracowania „Planu Zagospodarowania Przestrzennego Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Ośrodka Wojewódzkiego” za cel wojewódzkiej polityki przestrzennej w omawianej dziedzinie zagospodarowania Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Ośrodka Wojewódzkiego stawia:

**„Wyrównywanie szans dostępu ludności do miejscowego rynku pracy oraz atrakcyjnej, nowoczesnej oferty edukacyjnej odpowiadającej jego oczekiwaniom — sprzyjającej kształtowaniu społeczeństwa opartego na wiedzy”**

Zadaniem samorządu województwa, wynikającym z tak ujętego celu polityki przestrzennej powinno być wsparcie słabszych strukturalnie obszarów wiejskich o niskim potencjale rozwojowym oraz miast o spadającym potencjale rozwojowym, posiadających najsłabiej rozwinięty — lokalny rynek pracy oraz utrudniony dostęp do nowoczesnej edukacji zawodowej.<sup>5</sup>

Struktura linii komunikacyjnych obsługiwanych przez przewoźników, którym Marszałek Województwa wydał w roku 2023 zezwolenia na wykonywanie przewozów osób w krajowym transporcie drogowym, wpisuje się w założenia *Planu zagospodarowania ...* z roku 2014, jak i w format zmian do *Planu* z roku 2020 i obrazuje je poniższa tabela:

Lp.	Linia komunikacyjna	Nr zezwolenia	Przewoźnik
1.	Polesie Mikołowskie - Ćmielów	2425	Gołąb – Surowiec Magdalena Przewozy Pasażerskie „OLMAS”
2.	Kazimierza Wielka - Działoszyce	2426	Wojtasik Joanna Przewóz Osób
3.	Wiślica - Pińczów	2427	Wojtasik Joanna Przewóz Osób
4.	Drożejowice – Busko-Zdrój	2428	Sambur Adam Usługi Przewozowe
5.	Pińczów – Bogucice Pierwsze	2429	Warzecha Michał „MAT-BUS”
6.			

<sup>5</sup> Zmiana Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego - Plan Zagospodarowania Przestrzennego Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Ośrodka Wojewódzkiego – załącznik do Uchwały Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego Nr XXVII/377/20 z dnia 28 grudnia 2020 r.

	Bodzentyn – Skarżysko-Kamienna	2430	PKS Bodzentyn Sp. z o. o.
7.	Cudzynowice - Koszyce	2431	Dubaj Krzysztof
8.	Sieraków Śląski - Olesno	2432	Opara Robert Przewóz Osób
9.	Busko-Zdrój - Katowice	2433	MAT-BUS Sp. z o. o.
10.	Wólka - Włoszczowa	2439	PKS Włoszczowa Sp. z o.o.
11.	Ostrowiec Świętokrzyski - Łódź	2441	Rusiecki Rafał PRIMO BUS Przewóz Osób
12.	Życiny - Staszów	2442	PKS Staszów Sp. z o. o.
13.	Pińczów - Kraków	2443	MAT-BUS Sp. z o. o.

*Źródło: opracowanie własne na podstawie wydanych we wskazanym roku nowych zezwoleń regularnych*

## **V. PRZEWIDYWANE ZMIANY W NATEŻENIU RUCHU POJAZDÓW**

Mając na uwadze okoliczności związane z opisaną powyżej procedurą wydawania zezwolenia na wykonywanie przewozu osób w krajowym transporcie drogowym i fakt, że wydanie zezwolenia następuje na podstawie złożonego przez przewoźnika drogowego wniosku, należy wskazać, że aspekt przewidywanych zmian w natężeniu ruchu pojazdów jest elementem oceny ryzyka biznesowego przewoźnika. Nie ulega bowiem wątpliwości, że to właśnie kwestia popytu na usługi przewozowe determinuje złożenie przez przewoźnika wniosku o wydanie zezwolenia, jego zmianę, jak i wygaszenie. Podkreślić trzeba w tym miejscu, że przepisy ustawy z dnia 6 września 2001 roku o transporcie drogowym, nakładają na przewoźnika wykonującego przewozy regularne osób obowiązek honorowania ulg ustawowych, nawet jeśli z tego tytułu nie pobiera dopłat z budżetu państwa, stąd kwestia „rentowności” realizowanych usług jest bardzo ważną kwestią z punktu widzenia interesu przewoźnika.

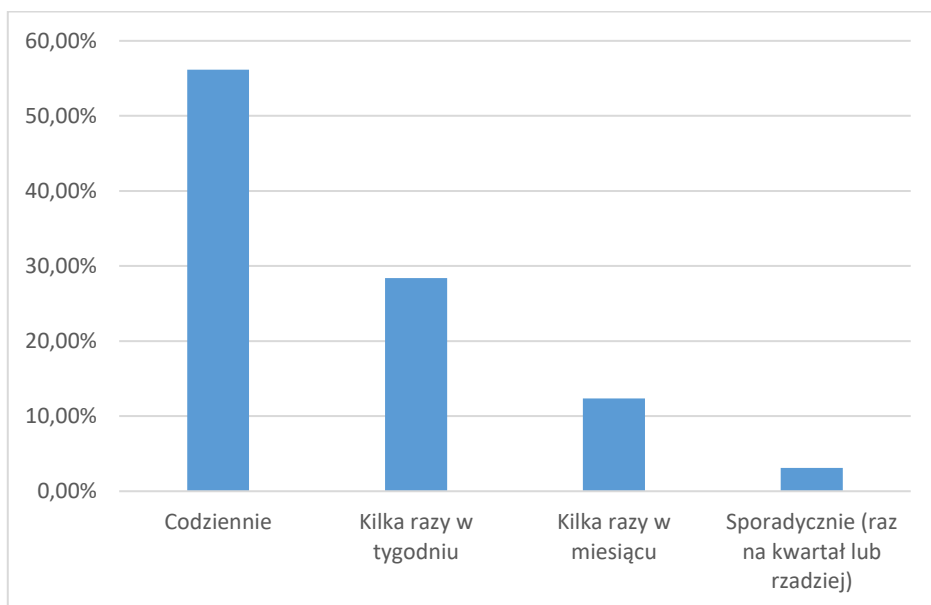
Niewątpliwie do kluczowych czynników, które mają wpływ na kształtowanie się popytu na usługi świadczone w ramach publicznego transportu zbiorowego należą:



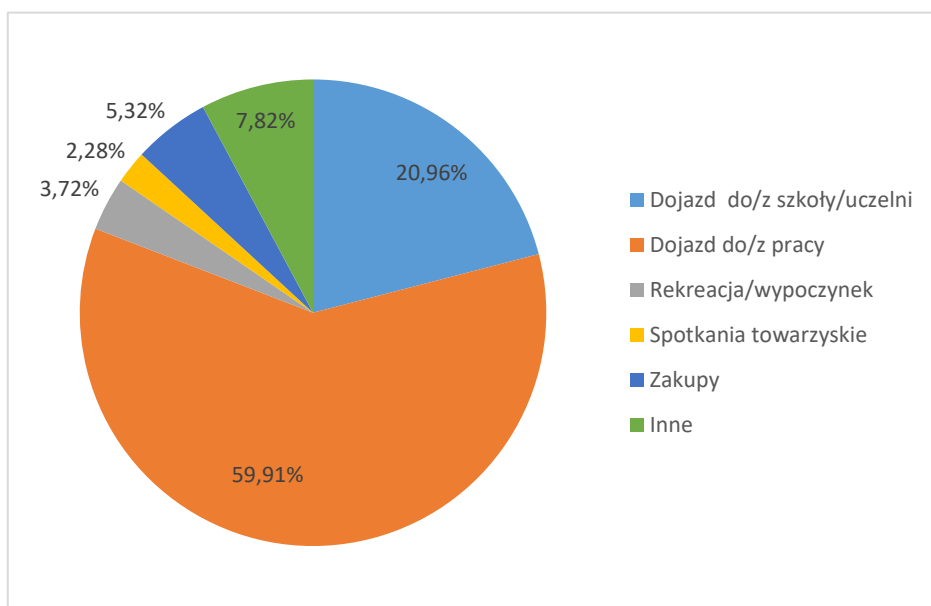
- dostępność usług – rozumiana nie tylko jako w ogóle funkcjonowanie przewozów na danym terenie, ale również jako atrakcyjny rozkład jazdy odpowiadający na potrzeby mieszkańców oraz bliskie sąsiedztwo przystanku autobusowego;
- cena – element ten jest istotnym czynnikiem w wybieraniu transportu zbiorowego przez pasażerów i jego przewagą nad transportem indywidualnym, jak również elementem walki konkurencyjnych firm o pasażera;
- jakość świadczonych usług – w dobie obecnych czasów jakość podróży ma coraz większe znaczenie dla osób wybierających tę formę transportu;
- systematyczny wzrost ilości rejestrowanych samochodów osobowych;
- tendencja spadkowa względem struktury wiekowej ludności.

Urząd Marszałkowski Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach przeprowadził w roku 2023 badanie ankietowe związane z preferencjami przewozowymi pasażerów w województwie świętokrzyskim. Badanie prowadzono wyłącznie on-line za pośrednictwem strony internetowej [www.swietokrzyskie-pro.pl](http://www.swietokrzyskie-pro.pl) w okresie 09.08.2023 – 15.09.2023 r., a jego celem była ocena sytuacji rynkowej na poszczególnych kierunkach (liniach) komunikacyjnych w transporcie publicznym oraz analiza zapotrzebowania na przewozy dla poszczególnych linii komunikacyjnych, a także dostosowanie istniejącego systemu komunikacji publicznej do potrzeb społecznych województwa świętokrzyskiego. Wzór ankiety stanowi załącznik nr 1 do niniejszej analizy.

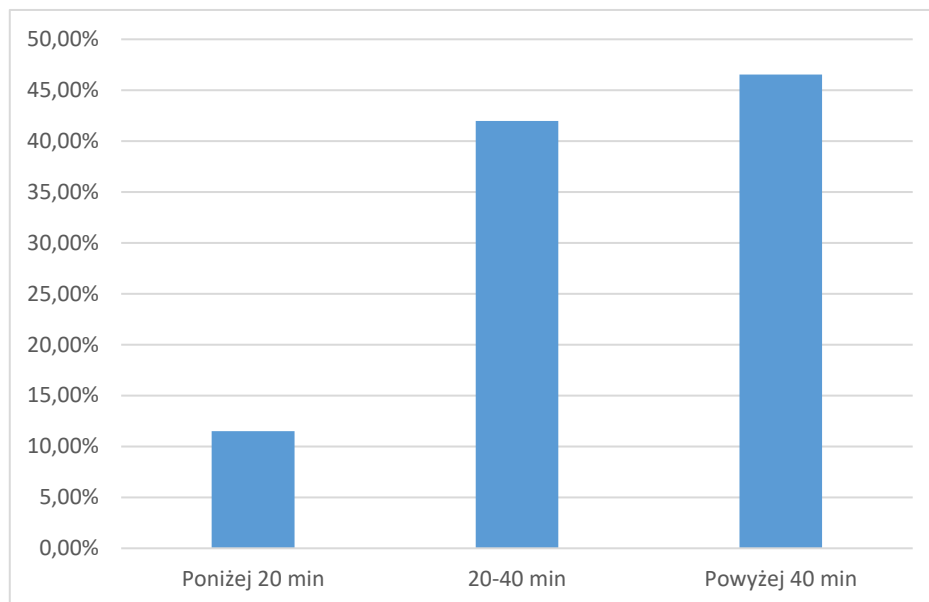
Arkusze zostały tak opracowane, aby gwarantowały uzyskanie miarodajnych informacji związanej z faktycznym korzystaniem z publicznego transportu zbiorowego przez mieszkańców województwa świętokrzyskiego. W badanym okresie wpłynęło do Urzędu Marszałkowskiego ogółem 3096 ankiet, z czego do dalszych części – po wyeliminowaniu osób spoza regionu świętokrzyskiego oraz tych, które najczęściej wybierają własny środek transportu, pozostała grupa ok. 1317 ankiet. Dominującą w tej grupie ankietowanych stanowił odsetek osób które korzystają codziennie z publicznego transportu zbiorowego (56,15%), co obrazuje poniższy wykres:



Jak z kolei wynika z poniższego wykresu, największy udział pasażerów stanowiły osoby pracujące (789 osób na 1317 ankietowanych):



Najczęściej, osoby korzystając z publicznej formy transportu drogowego dojeżdżają do docelowych miejsc podróży dłużej niż 40 min – 46,53% ankietowanych:



Poniżej z kolei, przedstawione zostały w hierarchii ważności elementy kształtujące popyt na usługi publicznego transportu zbiorowego, na które stawiali respondenci (jako „bardzo ważne”):

1. częstotliwość połączeń – 72,23%
2. bezpieczeństwo – 69,77%
3. punktualność – 68,11%
4. dostępność dworca/ przystanku – 65,86%
5. bezpośredniość (możliwość przejazdu do celu bez przesiadania się) – 64,86%
6. niezawodność – 63,07%
7. łatwy dostęp do informacji o rozkładach jazdy – 61,93%
8. koszty podróży – 59,78%
9. czas podróży – 56,01%
10. wygoda podróży – 39,55%
11. dostosowanie pojazdów do potrzeb osób z niepełnosprawnościami – 39,02%
12. udogodnienia zwiększające atrakcyjność podróży (klimatyzacja, Wi-Fi) – 31,84%.

Powyższe świadczy o wyższości parametrów jakościowych w publicznym transporcie zbiorowym nad kosztami – **pasażerowie bardziej cenią dostosowany do potrzeb rozkład**

**jazdy, bezpieczeństwo podróżowania oraz punktualność i niezawodność, ponad aspekty finansowe** plasujące ten czynnik dopiero na ósmym miejscu w rankingu. Powyższe wyniki winny stanowić „drogowskaz” dla przewoźników drogowych w zakresie pozyskiwania i/lub utrzymania swoich klientów.

Na uwagę zasługuje fakt, że dla **87,39% ankietowanych** **pożądane są zmiany** związane z funkcjonowaniem publicznego transportu zbiorowego.

Wyniki ankietyzacji zostały zamieszczone w Załączniku nr 2 do niniejszej analizy.

## **V. CHARAKTERYSTYKA LINII KOMUNIKACYJNYCH PRZEBIEGAJĄCYCH PRZEZ TEREN WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO, DLA KTÓRYCH ZEZWOLENIA WYDAJĄ MARSZAŁKOWIE INNYCH WOJEWÓDZTW.**

Zgodnie z zapisami art.18 ust 1 pkt 1 lit. g ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 2201 z późn. zm.) zezwolenia na wykonywanie regularnych oraz regularnych specjalnych przewozów osób na liniach komunikacyjnych wykraczających poza obszar co najmniej jednego województwa, wydaje marszałek województwa właściwy dla siedziby albo miejsca zamieszkania przedsiębiorcy, w uzgodnieniu z marszałkami województw właściwymi ze względu na planowany przebieg linii komunikacyjnej.

Uzgodnienie w sprawie wydania/zmiany zezwolenia na wykonywanie regularnych przewozów osób następuje w drodze postanowienia wydanego w trybie art. 106 Kpa, to jest wydanego w toku współdziałania organów. Stanowisko organu współdziałającego jest istotnym elementem rozstrzygnięcia w sprawie o wydanie decyzji, niejednokrotnie determinującym wynik tej sprawy. W istocie rzeczy organ uzgadniający orzeka, gdy chodzi o podległe mu terytorium, czy projektowana linia komunikacyjna nie będzie stanowić zagrożenia dla już istniejących linii regularnych.

Na podstawie powyższego, w 2023 r. Marszałek Województwa Świętokrzyskiego wydał 23 postanowienia, w tym:

- 3 postanowienia w sprawie uzgodnienia wydania zezwolenia na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym na linii komunikacyjne:
  - ✓ Skalbmierz – Klimontów – Kraków;
  - ✓ Iłża – Starachowice;
  - ✓ Lublin – Kraków.
  
- 1 postanowienie w sprawie uzgodnienia wydania zezwolenia na wykonywanie regularnych specjalnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym na linię komunikacyjną:
  - ✓ Słupia – Dąbrowa Górnicza.
  
- 18 postanowień w sprawie uzgodnienia zmiany zezwolenia na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym na linii komunikacyjne:
  - ✓ Warszawa – Kielce – Biała Tatrzańska,
  - ✓ Warszawa – Ostrowiec Świętokrzyski – Rzeszów,
  - ✓ Iwonicz Zdrój – Ostrowiec Świętokrzyski – Warszawa,
  - ✓ Niebylec – Ostrowiec Świętokrzyski – Warszawa,
  - ✓ Warszawa – Ostrowiec Świętokrzyski – Iwonicz Zdrój,
  - ✓ Lublin – Bałtów – Ostrowiec Świętokrzyski,
  - ✓ Warszawa – Rzeszów – Rymanów Zdrój,
  - ✓ Niebylec – Opatów – Warszawa,
  - ✓ Iwonicz Zdrój – Rzeszów – Warszawa,
  - ✓ Warszawa – Kielce – Zakopane,
  - ✓ Mirów Nowy – Mirzec – Starachowice,
  - ✓ Warszawa – Kielce – Kraków,
  - ✓ Zamość - Połaniec – Kraków,
  - ✓ Katowice – Kazimierza Wielka – Busko – Zdrój
  - ✓ Katowice – Skalbmierz – Kazimierza Wielka,
  - ✓ Stalowa Wola – Sandomierz – Kraków,
  - ✓ Gdańsk – Kielce – Ustrzyki Górne,
  - ✓ Katowice – Kraków – Świdnik.

- 1 postanowienie w sprawie uzgodnienia zmiany zezwolenia na wykonywanie regularnych specjalnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym na linię komunikacyjną:
  - ✓ Chełm – Kielce – Opole.

Na podstawie ww. uzgodnień, sporządzono zestawienie linii komunikacyjnych przebiegających przez teren Województwa Świętokrzyskiego, dla których zezwolenia wydają Marszałkowie innych województw:

<b>Lp.</b>	<b>Marszałek Województwa</b>	<b>Ilość linii komunikacyjnych</b>
1.	Mazowieckiego	8
2.	Podkarpackiego	7
3.	Lubelskiego	3
4.	Opolskiego	2
5.	Śląskiego	2
6.	Małopolskiego	1

Z powyższego zestawienia wynika, że największą liczbę linii komunikacyjnych przebiegających przez teren Województwa Świętokrzyskiego stanowią, te dla których właściwym organem w sprawie wydania zezwolenia jest Marszałek Województwa Mazowieckiego. W zdecydowanej większości są to linie obsługiwane przez przedsiębiorstwo Flixbus Polska Sp. z o.o. (tj. 7 na 8 linii komunikacyjnych).

W przypadku linii komunikacyjnych, dla których właściwym organem jest Marszałek Województwa Podkarpackiego, największą liczbę uzgodnień wydano dla przedsiębiorstwa NEOBUS POLSKA Paweł Czurczak, Marcin Czurczak Sp. Jawna (tj. 6 na 7 linii komunikacyjnych).

## **VI. WOJEWÓDZKIE LINIE UŻYTECZNOŚCI PUBLICZNEJ**

Zgodnie z przyjętym przez Sejmik Województwa Świętokrzyskiego „*Planem zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego Województwa Świętokrzyskiego*” określającym nowy system organizowania transportu kolejowego i drogowego o zasięgu wojewódzkim (zwanym dalej w treści Planem), podstawę usług przewozowych objętych użytecznością publiczną stanowi system kolejowy, uzupełniony o połączenia autobusowe łączące m.in. Kielce ze stolicami powiatów. Tym samym

Województwo Świętokrzyskie w ramach zadań nałożonych przepisami ustawy o publicznym transporcie zbiorowym jest organizatorem przewozów pasażerskich w transporcie drogowym, obejmujących swym zasięgiem m.in. połączenia liniami komunikacyjnymi miasta Kielce (stolicy województwa) z miastami stanowiącymi siedzibę władz powiatowych z terenu województwa świętokrzyskiego.

Działając na podstawie przepisów ustawy z dnia 16 grudnia 2010 roku o publicznym transporcie zbiorowym oraz *ww. Planu, Województwo Świętokrzyskie w 2023 r. uruchomiło 8 wojewódzkich linii użyteczności publicznej w transporcie drogowym*, o 2 linie komunikacyjne więcej niż w 2022 r. (tj. Kielce – Włoszczowa oraz Busko – Zdrój – Sandomierz). Linie te, obsługiwali operatorzy publicznego transportu zbiorowego wybrani w trybie bezpośredniego zawarcia umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego na podstawie ustawy o publicznym transporcie zbiorowym.

Zestawienie połączeń na wojewódzkich liniach użyteczności publicznych realizowanych w 2023 r. przedstawione zostało poniżej:

1) Kielce – Ostrowiec Świętokrzyski

Ilość połączeń	
Poniedziałek- Piątek	12
Sobota	12
Niedziela	12

2) Kielce – Kazimierza Wielka

Ilość połączeń	
Poniedziałek- Piątek	10
Sobota	8
Niedziela	8

3) Kielce – Sandomierz

Ilość połączeń	
Poniedziałek- Piątek	8
Sobota	8
Niedziela	8

4) Staszów - Ostrowiec Świętokrzyski

Ilość połączeń	
Poniedziałek- Piątek	10
Sobota	10
Niedziela	10

## 5) Busko-Zdrój – Włoszczowa

Ilość połączeń	
Poniedziałek- Piątek	12
Sobota	12
Niedziela	12

## 6) Końskie – Włoszczowa

Ilość połączeń	
Poniedziałek- Piątek	8
Sobota	8
Niedziela	8

## 7) Busko-Zdrój – Sandomierz

Ilość połączeń	
Poniedziałek- Piątek	8
Sobota	8
Niedziela	8

## 8) Kielce - Włoszczowa

Ilość połączeń	
Poniedziałek- Piątek	8
Sobota	8
Niedziela	8

Usługi w zakresie publicznego transportu zbiorowego w transporcie drogowym, w ramach ww. linii komunikacyjnych realizowane były przez operatorów, wyłonionych na podstawie przepisów ustawy o publicznym transporcie zbiorowym (zgodnie z art. 22 ust. 1 pkt 1 w związku z ust. 2 ustawy). Operatorzy otrzymali łącznie **rekompensatę w wysokości 6 634 903,74 zł** (w tym: 5.958.151,74 zł pozyskanych środków z Funduszu Rozwoju Przewozów Autobusowych), przy wykonanej pracy eksploatacyjnej na poziomie **2.209.845,20 wozokilometrów**. W związku ze świadczonymi usługami, wygenerowany został przychód ze sprzedaży **201.736 biletów jednorazowych** oraz **221 biletów miesięcznych**, rzędu **1.963.680,01 zł**.

Wskazany powyżej Fundusz jest państwowym funduszem celowym znajdującym się w dyspozycji ministra właściwego do spraw transportu i gromadzącym środki finansowe w celu dofinansowania realizacji zadań własnych organizatorów, dotyczących zapewnienia funkcjonowania publicznego transportu zbiorowego w zakresie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.



W przypadku linii użyteczności publicznych, na uwagę zasługuje również fakt, że zgodnie z zapisami art. 79 ust 3 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym *„organ właściwy w sprawach zezwoleń na wykonywanie krajowych regularnych przewozów osób w transporcie drogowym, może odmówić wydania nowego zezwolenia, zmiany zezwolenia lub przedłużenia zezwolenia, jeżeli na podstawie uchwalonego planu transportowego na usługę objętą zezwoleniem została podpisana umowa o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego z operatorem publicznego transportu zbiorowego”*.

Adresatem powyższych regulacji jest zatem organ wydający zezwolenie na wykonywanie przewozów regularnych, który ma obowiązek rozważenia, czy nie zachodzą przesłanki negatywne do udzielenia zezwolenia na wykonywanie przewozów regularnych, w przypadku realizacji przewozów na analizowanej linii komunikacyjnej przez operatora publicznego transportu zbiorowego.

## ZAŁĄCZNIKI

- 1) Ankieta preferencji przewozowych pasażerów w województwie świętokrzyskim – wzór.
- 2) Wyniki ankiety badania preferencji przewozowych pasażerów w województwie świętokrzyskim.
- 3) Indywidualne analizy sytuacji rynkowej przeprowadzone w roku 2023:
  - a. Niziny – Staszów,
  - b. Sandomierz - Annopol,
  - c. Wiślica - Pińczów,
  - d. Kielce – Busko-Zdrój (2 analizy),
  - e. Drożejowice – Busko-Zdrój,
  - f. Ostrowiec Świętokrzyski – Opatów (4 analizy),
  - g. Połaniec – Kielce (2 analizy),
  - h. Pińczów – Busko-Zdrój (4 analizy),
  - i. Ożarów – Ostrowiec Świętokrzyski (4 analizy),
  - j. Kazimierza Wielka – Busko-Zdrój,
  - k. Staszów – Kielce (2 analizy),
  - l. Pińczów – Bogucice Pierwsze,
  - m. Korytnica – Kielce (4 analizy),
  - n. Bodzentyn – Skarżysko-Kamienna (2 analizy),
  - o. Pińczów – Kielce (9 analizy),
  - p. Łagów – Ostrowiec Świętokrzyski,
  - q. Włoszczowa – Oksa (2 analizy),
  - r. Cudzynowice – Koszyce (2 analizy),
  - s. Ożarów – Ożarów (2 analizy),
  - t. Włoszczowa – Koniecpol (2 analizy),
  - u. Włoszczowa – Częstochowa (2 analizy),
  - v. Siłpia Mała - Włoszczowa,
  - w. Opatów - Przeuszyn,
  - x. Ostrowiec Świętokrzyski - Kielce,
  - y. Końskie - Kielce,
  - z. Suchedniów – Skarżysko-Kamienna,
  - aa. Skarżysko-Kamienna - Przysucha,
  - bb. Skarżysko-Kamienna - Radom,
  - cc. Wólka - Włoszczowa,
  - dd. Włoszczowa – Ruda Pilczycka,
  - ee. Mirzec – Skarżysko-Kamienna,
  - ff. Radoszyce - Łopuszno,
  - gg. Łopuszno – Końskie (2 analizy),
  - hh. Zbijów – Skarżysko-Kamienna,
  - ii. Łężyce – Ostrowiec Świętokrzyski,

jj. Ciechostowice – Skarżysko-Kamienna,  
kk. Oleśnica - Staszów,  
ll. Życiny – Staszów (2 analizy),  
mm. Skarżysko-Kamienna - Kielce,  
nn. Skarżysko-Kamienna - Starachowice,  
oo. Mirów Stary - Osiny,  
pp. Kielce - Sandomierz,  
qq. Sandomierz - Gorzyce,  
rr. Nowa Słupia - Starachowice,  
ss. Opatów - Sandomierz,  
tt. Włoszczowa - Przedbórz,  
uu. Klimontów - Sandomierz.