



TK-I.8014.4.5.2023

Kielce 27 lutego 2024 r.

**Pan**  
**Maciej Grzeszczak**  
**Dyrektor**  
**Świętokrzyskiego Zarządu Dróg Wojewódzkich**  
**w Kielcach**

## WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

### I. DANE IDENTYFIKACYJNE

Świętokrzyski Zarząd Dróg Wojewódzkich w Kielcach<sup>1</sup>, ul. Jagiellońska 72, 25-602 Kielce.

### II. JEDNOSTKA KONTROLUJĄCA

Departament Infrastruktury, Transportu i Komunikacji Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego.

### III. ZESPÓŁ PRZEPROWADZAJĄCY KONTROLĘ

1. Grzegorz Błaszczyk – Kierownik Oddziału Dróg w Departamencie Infrastruktury, Transportu i Komunikacji Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego na podstawie Upoważnienia Nr TK-III.087.1.1.2023 z dnia 15.11.2023 r. wydanego przez Marszałka Województwa Świętokrzyskiego;
2. Andżelika Łebek – Główny specjalista w Departamencie Infrastruktury, Transportu i Komunikacji Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego na podstawie Upoważnienia Nr TK-III.087.1.2.2023 z dnia 15.11.2023 r. wydanego przez Marszałka Województwa Świętokrzyskiego.

Funkcję Koordynatora Zespołu kontrolnego pełnił Pan Grzegorz Błaszczyk – Kierownik Oddziału Dróg w Departamencie Infrastruktury, Transportu i Komunikacji Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego – wyznaczony przez Panią Annę Grzełę –

---

<sup>1</sup> zwany dalej: ŚZDW, Kontrolowanym, Jednostką Kontrolowaną.

Dyrektora Departamentu Infrastruktury, Transportu i Komunikacji Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego.

## V. TERMIN PRZEPROWADZENIA KONTROLI

Kontrola została przeprowadzona w terminie od 28.11.2023 r. do 19.01.2024 r.

## VI. PODSTAWA PRAWNA PRZEPROWADZENIA KONTROLI

- art. 41 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie województwa (Dz.U. 2022 poz. 2094 z późn. zm)<sup>2</sup>;
- Uchwała Nr 5816/2022 Zarządu Województwa Świętokrzyskiego z dnia 31 sierpnia 2022 r. w sprawie ustalenia Regulaminu Kontroli wykonywanej przez Urząd Marszałkowski Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach.

## VII. ZAKRES KONTROLI

Wydawanie zezwoleń na prowadzenie robót w pasie drogowym dróg wojewódzkich przez Świętokrzyski Zarząd Dróg Wojewódzkich w Kielcach w I półroczu 2023 r.

## VIII. OPIS USTALONEGO STANU FAKTYCZNEGO

Na podstawie okazanych rejestrów decyzji wydanych w okresie od 1 stycznia do 30 czerwca 2023 r. przez pracowników Rejonu Dróg Wojewódzkich nr 1 w Zgórsku oraz Rejonu Dróg Wojewódzkich nr 2 w Staszowie do kontroli wybrano losowo po 30 decyzji z każdego ww. Rejonu Dróg.

Rejon Dróg Wojewódzkich nr 1 w Zgórsku w okresie od 1 stycznia do 30 czerwca 2023 r. wydał łącznie **106 decyzji** na prowadzenie robót w pasie drogowym dróg wojewódzkich (umieszczenia w pasie drogowym obiektów budowlanych niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego oraz reklam, zajęcie pasa drogowego na prawach wyłączności w innych celach na obszarze danego RDW, na zajęcie pasa drogowego i umieszczanie urządzeń obcych),

---

<sup>2</sup> Stan na dzień 19.12.2023 r.

Z czego, biorąc pod uwagę termin ważności wydanych decyzji, wydano wg poniższego podziału:

- *53 decyzje jednoroczne,*
- *22 decyzje wieloletnie,*
- *31 decyzji bezterminowych.*

Rejon Dróg Wojewódzkich Nr 2 w Staszowie w okresie od 1 stycznia do 30 czerwca 2023 r. wydał łącznie **161 decyzji** na prowadzenie robót w pasie drogowym dróg wojewódzkich (umieszczenia w pasie drogowym obiektów budowlanych niezwiązanych z potrzebami zarządzania drogami lub potrzebami ruchu drogowego oraz reklam, zajęcie pasa drogowego na prawach wyłączności w innych celach na obszarze danego RDW, na zajęcie pasa drogowego i umieszczanie urządzeń obcych),

Z czego, biorąc pod uwagę termin ważności wydanych decyzji, wydano wg podziału:

- *58 decyzje jednoroczne,*
- *66 decyzje wieloletnie,*
- *37 decyzji bezterminowych.*

Zgodnie z Programem Kontroli, w ramach kontroli w zakresie wydawania zezwoleń na prowadzenie robót w pasie drogowym dróg wojewódzkich przez Świętokrzyski Zarząd Dróg Wojewódzkich w Kielcach w I półroczu 2023 r., badaniu zostały poddane w szczególności następujące zagadnienia:

- a) analiza wniosków o wydawanie zezwolenia na zajęcie pasa drogowego;
- b) prawidłowość i terminowość wydawania decyzji na zajęcie pasa drogowego przez ŚZDW w Kielcach;
- c) dostępność cyfrowa wzoru wniosku na stronach internetowych ŚZDW w Kielcach.

W związku z kontrolą, której szczegółowe wyniki zostały przedstawione w Protokole z kontroli w Świętokrzyskim Zarządzie Dróg Wojewódzkich w Kielcach doręczonym Panu Dyrektorowi w dniu 9 lutego 2024 r. przekazuję niniejsze Wystąpienie pokontrolne.

Na podstawie ustaleń zawartych w protokole kontroli, o którym mowa wyżej, stwierdzono uchybienia do których należy zaliczyć:

## **1. W zakresie przestrzegania zapisów przez wnioskodawców w decyzjach wydawanych przez Rejon Dróg Wojewódzkich Nr 1 w Zgórsku.**

W trakcie czynności kontrolnych w Rejonie Dróg Wojewódzkich w Zgórsku na podstawie przedstawionych dokumentów Kontrolujący stwierdzili brak oświadczeń wnioskodawców o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania od decyzji w momencie kiedy zajmują pas drogowy w terminie przysługującym im na odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego. Należy podkreślić, że w kontrolowanych decyzjach znajduje się poniższe cytowane Pouczenie: *„Od niniejszej decyzji stronie służy odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach za moim pośrednictwem w terminie 14 dni od dnia następnego po jej otrzymaniu. W wymienionym terminie Strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania z dniem doręczenia organowi o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna zgodnie z art. 127a kpa. Strona składając oświadczenie traci prawo do odwołania się od decyzji.”*

Na tą okoliczność Dyrektor jednostki kontrolowanej złożył wyjaśnienia w treści *Rejon Dróg Wojewódzkich w Zgórsku informuje, że pobieranie oświadczeń od wnioskodawców w sprawie zrzeczenia się odwołania jest praktycznie niemożliwe z uwagi na fakt, że większość decyzji jest wysyłana pocztą do inwestora, a jeżeli jest krótki termin pomiędzy wydaniem decyzji a wejściem w pas drogowym wysyłamy e-mailem skan decyzji, a następnie oryginał decyzji wysyłany jest pocztą tradycyjną, za potwierdzeniem odbioru.*

### **Zalecenie pokontrolne Nr 1**

Wnioskodawcy powinni stosować się do zapisów zawartych w wydawanych decyzjach w tym stosować się do zapisów zawartych w Pouczeniu, nie mniej jednak należy podkreślić, że od 12 maja 2023 r. weszły w życie zmiany w Kodeksie postępowania administracyjnego, które zostały wprowadzone przez ustawę z dnia 26 stycznia 2023 r. o zmianie ustaw w celu likwidowania zbędnych barier administracyjnych i prawnych (Dz.U. 2023 poz. 803). Pierwsza zmiana polega na tym, że w art. 127 po § 1 dodaje się § 1a w brzmieniu:

*§ 1a. Decyzja wydana w pierwszej instancji, od której uzasadnienia organ odstąpił z powodu uwzględnienia w całości żądania strony, jest ostateczna.*

Strona otrzymując decyzję zgodną ze swoim żądaniem, w której organ odstąpił od uzasadnienia, nie musi czekać na upływ terminu na wniesienie od niej odwołania aby decyzja uzyskała walor ostateczności (czyli w wielu przypadkach również wykonalności). Dotychczas, aby tak się stało, strona musiała skutecznie złożyć oświadczenie o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania. Nie oznacza to jednak, że od takiej decyzji nie można się odwołać do sądu. Decyzja będzie ostateczna, a nie prawomocna, co oznacza, że w dalszym ciągu strona będzie miała możliwość doprowadzenia do uchylecia takiej decyzji na drodze sądowo-administracyjnej.

Druga zmiana dotyczy art. 127a, w którym § 1 otrzymuje brzmienie:

*§ 1. Przed upływem terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję.*

W uzasadnieniu do ustawy zawarto, że w dotychczas obowiązującym stanie prawnym istniały kontrowersje, czy strona może złożyć przedmiotowe oświadczenie w dniu doręczenia jej decyzji, skoro termin na wniesienie odwołania rozpoczyna swój bieg dopiero w dniu następnym. Zgodnie z nowym brzmieniem przepisu będzie można złożyć oświadczenie o zrzeczeniu się prawa do odwołania na przyszłość, czyli np. umieszczając oświadczenie już we wniosku, w wyniku którego organ wszczyna postępowanie.

Mając na uwadze powyższe zmiany w Kodeksie Prawa Administracyjnego, Świętokrzyski Zarząd Dróg Wojewódzkich w Kielcach powinien bezwzględnie stosować się do powyższych przepisów w tym również opracować wzór oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do odwołania, które Wnioskodawca będzie mógł dołączyć do wniosku o wydanie decyzji na zajęcie pasa drogowego.

**2. W zakresie wydanej decyzji znak: ŚZDW.RDW1.4330.15.1.2023.DM z dnia 02.03.2023 r.**

W trakcie czynności kontrolnych stwierdzono, że w wydanej decyzji znak: ŚZDW.RDW1.4330.15.1.2023.DM z dnia 02.03.2023 r. termin zajęcia pasa drogowego na wykonanie robót, tj. od dnia 06.02.2023 r. do dnia 10.03.2023 r. jest inny niż we wniosku o wydanie zezwolenia na zajęcie pasa drogowego złożonym w dniu 01.03.2023 r., tj. od dnia 06.03.2023 r. do 10.03.2023 r.

Na tą okoliczność Dyrektor jednostki kontrolowanej złożył wyjaśnienia w treści *Rejon Dróg Wojewódzkich w Zgórsku informuje, że w sprawie wydanej decyzji znak: ŚZDW.RDW1.4330.15.1.2023.DM z dnia 02.03.2023 r., faktycznie nastąpiła pomyłka w dacie czasu zajęcia pasa drogowego obejmującego wykonanie i przywrócenie terenu do stanu normatywnego jest data 06.02.2023 r. a powinno być 06.03.2023 r. Nadmieniam jednak, że ta pomyłka pisarska nie miała wpływu na naliczenie opłaty z uwagi na to, że roboty były wykonywane na podstawie załączonego harmonogramu.*

**Zalecenie pokontrolne Nr 2**

Sporządzając dokumenty w postaci decyzji administracyjnych należy dochować wszelkiej staranności aby decyzje te zawierały rzetelną i niewykluczającą się z treścią wniosku datę zajęcia pasa drogowego. Decyzje administracyjne na zajęcie pasa drogowego winny być opatrzone datą potwierdzającą rzeczywiste dokonanie czynności zajęcia pasa drogowego.

**3. W zakresie przestrzegania zapisów przez wnioskodawców w decyzjach wydawanych przez Rejon Dróg Wojewódzkich Nr 2 w Staszowie.**

W trakcie czynności kontrolnych w Rejonie Dróg Wojewódzkich w Staszowie na podstawie przedstawionych dokumentów stwierdzono brak oświadczeń wnioskodawców o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania od decyzji w momencie kiedy zajmują pas drogowy w terminie przysługującym im na odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego.

Na tą okoliczność Dyrektor jednostki kontrolowanej złożył wyjaśnienia w treści *Rejon Dróg Wojewódzkich w Staszowie informuje, że w roku 2023 nie wymagał oświadczeń o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania od decyzji, ponieważ stronami postępowania był Inwestor*

*i zarządcą drogi, więc jeżeli Wykonawca przejmował plac budowy w imieniu Inwestora, w celu wykonania zadania (posiadamy protokoły przekazania placu budowy - zał. Nr 3) w naszym mniemaniu oznaczało to, że Inwestor nie będzie się odwoływał od decyzji.*

*Informujemy, że aby spełnić wymogi K.P.A. Rejon Dróg Wojewódzkich w Staszowie opracował wzór oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania i od 01.01.2024 r. do decyzji na zajęcie pasa drogowego załącza Inwestorowi powyższe oświadczenie.*

Odnosząc się do złożonych wyjaśnień, Kontrolujący potwierdzają, że w trakcie trwania czynności kontrolnych Rejon Dróg Wojewódzkich w Staszowie opracował wzór oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania i od 01.01.2024 r. do decyzji na zajęcie pasa drogowego i załącza Inwestorowi powyższe oświadczenie.

### **Zalecenie pokontrolne Nr 3**

Wnioskodawcy powinni stosować się do zapisów zawartych w wydawanych decyzjach w tym stosować się do zapisów zawartych w Pouczeniu. Należy podkreślić, że od 12 maja 2023 r. weszły w życie zmiany w Kodeksie postępowania administracyjnego, które zostały wprowadzone przez ustawę z dnia 26 stycznia 2023 r. o zmianie ustaw w celu likwidowania zbędnych barier administracyjnych i prawnych (Dz.U. 2023 poz. 803), które szczegółowo zostały opisane w zaleceniu pokontrolnym Nr 1, które należy bezwzględnie stosować. Zaleca się również, aby pracownicy sporządzający decyzję egzekwowali od wnioskodawców przestrzegania zapisów zawartych w wydawanych przez Rejon Dróg Wojewódzkich nr 2 w Staszowie decyzjach.

#### **4. W zakresie wydanej decyzji znak: ŚZDW.RDW2.4333.01.2023 TS z dnia 17.01.2023 r. na zajęcie pasa drogowego drogi wojewódzkiej nr 754 – Aleja 3-go Maja w Ostrowcu Św., w celu prowadzenia działalności gospodarczej – punkt handlowy.**

Analizując dokumenty stwierdzono, że pismem z dnia 6 stycznia 2023 r. Wnioskodawca zwrócił się z prośbą o przedłużenie dzierżawy przy drodze wojewódzkiej nr 754 w Ostrowcu Świętokrzyskim przy Alei 3-go Maja na okres od 01.01.2023 do 30.06.2023 r. W dniu 17 stycznia 2023 r. została wydana decyzja znak: ŚZDW.RDW2.4333.01.2023.TS na wnioskowany okres.

W związku z powyższym Kontrolujący zwrócili się z prośbą o wyjaśnienie powyższej sytuacji w związku z zapisami w decyzjach, że przedłużenie terminu może nastąpić na pisemny wniosek właściciela obiektu złożony na miesiąc przed upływem terminu ważności zezwolenia.

Na tą okoliczność Dyrektor jednostki kontrolowanej złożył wyjaśnienia w treści *Pan Zbigniew Ptach złożył wniosek z dnia 06.01.2023 r., który wpłynął do rejonu Dróg Wojewódzkich w Staszowie dnia 17.01.2023 r. i tego samego dnia, czyli 17.01.2023 r. Rejon Dróg Wojewódzkich w Staszowie wydał decyzję na zajęcie pasa drogowego. Informujemy, że mamy problem z egzekwowaniem wniosków o przedłużenie zezwolenia dla obiektów handlowych i reklam już umieszczonych w pasie drogowym na podstawie wcześniej wydanych decyzji. Pomimo stosowania w decyzjach zapisu, że przedłużenie zezwolenia może nastąpić po złożeniu wniosku o przedłużenie zezwolenia na miesiąc przed upływem ważności zezwolenia, większość właścicieli nie stosuje się do tego zapisu. Musimy dzwonić i pisać pisma przypominające o tym fakcie. Pan Zbigniew Ptach jest jedną z osób do którego musimy stosować tego typu przypomnienia. Pan Zbigniew Ptach posiada tymczasowy punkt handlowy przy Al. 3-go Maja w Ostrowcu Św. Odcinek w/w drogi jest w przebudowie od 2022 r. i punkt handlowy będący własnością Pana Ptacha jest praktycznie wyłączony z handlu, jednak zgodnie z obowiązującymi przepisami do czasu usunięcia obiektu z pasa drogowego Właściciel musi ponosić opłaty za zajęcie pasa drogowego nie czerpiąc z niego żadnych korzyści finansowych.*

#### **Zalecenie pokontrolne Nr 4**

Ze sposobu naliczania opłaty za zajęcie pasa drogowego wynika, że jest to zgoda o charakterze czasowym. Powyższe oznacza, że z upływem ostatniego dnia zezwolenia, właściciel obiektu jest zobowiązany do jego usunięcia pod rygorem nałożenia kary w trybie art. 40 ust. 12 pkt 2 ustawy o drogach publicznych, za zajęcie pasa drogowego z przekroczeniem terminu zajęcia określonego w zezwoleniu. Możliwość pozostawiania w pasie drogowym urządzenia lub obiektu, na który udzielone zostało już zezwolenie, uzależniona jest zatem od wydania kolejnego zezwolenia na zasadach określonych w poprzedniej decyzji w tym przypadku „że przedłużenie terminu może nastąpić na pisemny wniosek właściciela obiektu złożony na miesiąc przed upływem terminu ważności zezwolenia”.

W momencie kiedy kończy się czas ważności wydanej przez Świętokrzyski Zarząd Dróg Wojewódzkich decyzji na zajęcie pasa drogowego, Wnioskodawca zobowiązany jest do



złożenia wniosku w celu przedłużenia ważności decyzji lub do usunięcia obiektu z upływem ostatniego dnia zezwolenia. Za nielegalne zajęcia pasa drogowego drogi wojewódzkiej, Świętokrzyski Zarząd Dróg Wojewódzkich zobligowany jest do naliczenia kary pieniężnej, w związku z powyższym Kontrolujący stoją na stanowisku, że nie można legalizować zajęcia pasa drogowego wydając decyzje przedłużając jego zajęcie z datą wsteczną i bezwzględnie należy naliczać kary pieniężne za jego nielegalne zajęcie.

Zobowiązuję Pana Dyrektora do udzielenia informacji, w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, o podjętych działaniach w celu wykonania zaleceń pokontrolnych lub przyczynach ich niewykonania.

Marszałek Województwa  
Świętokrzyskiego

Andrzej Bętkowski