

UCHWAŁA NR 1128 / 2012

ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Z DNIA 30.05.2012 r.

W SPRAWIE:

Podjęcie decyzji o umorzeniu w całości wszczętego z urzędu w dniu 09.05.2011 r. postępowania administracyjnego w przedmiocie wydania decyzji w sprawie zwrotu przez Gminę Iwaniska części dofinansowania udzielonego w roku 2009 na podstawie umowy nr: UDA-RPSW.03.02.00-26-075/08-00 w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007 -2013.

NA PODSTAWIE:

Art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) art. 25 pkt 1 i art. 26 ust.1 pkt 15 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009 r. Nr 84, poz. 712, z późn. zm.), art. 41 ust. 2 pkt 4 oraz art. 46 ust. 2a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. 2001 r. Nr 142, poz. 1590, z późn. zm.), art. 211 ust. 4 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.) w związku z art. 113 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241, z późn. zm.), § 134, 135 i 140 ust. 7 Statutu Województwa Świętokrzyskiego (Uchwała nr XXXIII/554/09 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 30 grudnia 2009 r. w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu Statutu Województwa Świętokrzyskiego).

§ 1

Podaje się decyzję o umorzeniu w całości wszczętego z urzędu w dniu 09.05.2011 r. postępowania administracyjnego w przedmiocie wydania decyzji w sprawie zwrotu przez Gminę Iwaniska części dofinansowania udzielonego w roku 2009 na podstawie umowy nr: UDA-RPSW.03.02.00-26-075/08-00 w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007 -2013.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem jej podjęcia.

WICEMARSZAŁEK

WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

GRZEGORZ ŚWIERCZ

ZARZĄD WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Załącznik Nr 1 do uchwały Zarządu Województwa Świętokrzyskiego nr 1128/2012 z dnia 30.05.2012 r.

Kielce, dnia 30.05.2012r.

DFS.VI.-433-RPO-3.2- 28 -2012-KM

DECYZJA

Nr RPSW.IZ.UMWSW.03.02.00-26-075/08-2012/11

podjęta przez Zarząd Województwa Świętokrzyskiego w składzie:

- Grzegorz Świercz – Wicemarszałek Województwa Świętokrzyskiego
- Jan Maćkowiak – Członek Zarządu Województwa Świętokrzyskiego
- Piotr Żołądek - Członek Zarządu Województwa Świętokrzyskiego
- Kazimierz Kotowski - Członek Zarządu Województwa Świętokrzyskiego

Na podstawie art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) art. 25 pkt 1 i art. 26 ust.1 pkt 15 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009 r. Nr 84, poz. 712, z późn. zm.), art. 41 ust. 2 pkt 4 oraz art. 46 ust. 2a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. 2001 r. Nr 142, poz. 1590, z późn. zm.), art. 211 ust. 4 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.) w związku z art. 113 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241, z późn. zm.), § 134, 135 i 140 ust. 7 Statutu Województwa Świętokrzyskiego (Uchwała nr XXXIII/554/09 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 30 grudnia 2009 r. w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu Statutu Województwa Świętokrzyskiego),

w sprawie: zwrotu przez Gminę Iwaniska części dofinansowania udzielonego w roku 2009 na podstawie umowy nr: UDA-RPSW.03.02.00-26-075/08-00 w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007 -2013.

Zarząd Województwa Świętokrzyskiego jako Instytucja Zarządzająca orzeka :

umorzyć w całości wszczęte z urzędu w dniu 09.05.2011 r. postępowanie administracyjne w przedmiocie wydania decyzji w sprawie zwrotu przez Gminę Iwaniska, z siedzibą: 27-570 Iwaniska, Rynek 3, części dofinansowania udzielonego w roku 2009 w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007 -2013, ze względu na zwrot wymaganego dofinansowania ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w wysokości 33 456,54 zł (słownie: trzydzieści trzy tysiące czterysta pięćdziesiąt sześć złotych, 54 /100) wraz odsetkami określonymi jak dla zaległości podatkowych w wysokości 5 624,00 zł (słownie: pięć tysięcy sześćset dwadzieścia cztery złote, 00/100), liczonymi od dnia 16 grudnia 2009 r. aż do dnia całkowitej zapłaty należności głównej (dzień obciążenia rachunku bankowego Strony) tj. do dnia 22.06.2011 roku.

Uzasadnienie

Zarząd Województwa Świętokrzyskiego jako Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013, zwaną dalej „Instytucją Zarządzającą” zawarł w dniu 16.06.2009 r. z Gminą Iwaniska, z siedzibą: ul. Rynek 3, 27 – 570 Iwaniska jako Beneficjentem tego Programu, zwaną dalej „Stroną” Umowę nr UDA-RPSW.03.02.00-26-075/08-00 o dofinansowanie Projektu pn: „Przebudowa dróg gminnych Planta – Sobiekurów Nr 000979 T i Mydlów – Mydlowiec Nr 000975 T wraz z infrastrukturą towarzyszącą”.

Na podstawie zawartej umowy nr UDA-RPSW.03.02.00-26-075/08-00 Instytucja Zarządzająca przekazała Stronie z rachunku bankowego Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach, 25-516 Kielce, Al. IX Wieków Kielc 3, nr 24 2030 0045 1110 0000 0148 7750 prowadzonego w Banku Gospodarki Żywnościowej S.A. Oddział Operacyjny w Kielcach, środki

z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w dniu 16.12.2009 r. w kwocie 1 000 000,00 zł przeznaczone na wydatki inwestycyjne w formie zaliczki na realizację przedmiotowego Projektu. Ponadto, na podstawie wniosku o płatność pośrednią nr WNP-RPSW.03.02.00-26-075/08-02 rozliczającego w/w kwotę zaliczki, Instytucja Zarządzająca przekazała Stronie, z rachunku bankowego Ministra Finansów nr 77 1130 0007 0020 0660 2620 0003 prowadzonego w Banku Gospodarstwa Krajowego, w dniu 04.05.2010 r. środki z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego wynikłe z rozliczenia w/w zaliczki w kwocie 115 210,95 zł przeznaczone na wydatki inwestycyjne w formie płatności refundacyjnej na realizację przedmiotowego Projektu.

W związku z przeprowadzoną przez Urząd Kontroli Skarbowej zwany dalej „UKS” w Kielcach kontrolą stwierdzono, iż w zakresie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego nr 7390-2009 na wykonanie robót budowlanych Strona naruszyła:

- art. 36 ust. 5 Ustawy prawo zamówień publicznych, ponieważ zastrzegła, że żadne prace nie mogą być powierzone podwykonawcom, nie wskazując jednakże szczególnej sytuacji uzasadniającej takie ograniczenie,
- art. 29 ust. 3 Ustawy prawo zamówień publicznych, ponieważ wskazała użycie materiałów z odwołaniem do nazwy producenta, bez wskazania możliwości zastosowania materiałów alternatywnych (równoważnych),
- art. 23 ust. 4 Ustawy prawo zamówień publicznych, ponieważ określiła utrudniające warunki udziału w postępowaniu poprzez żądanie przedłożenia umowy konsorcjum już w momencie składania ofert w zakresie ofert wspólnych.

Przedstawione powyżej nieprawidłowości zostały opisane w Podsumowaniu ustaleń dokonanych w Projekcie nr WND-RPSW.03.02.00-26-075/08 „Przebudowa dróg gminnych Planta – Sobiekurów Nr 000979 T i Mydłów – Mydłowiec Nr 000975 T wraz z infrastrukturą towarzyszącą w ramach prowadzonego audytu operacji Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego” nr UKS2691/W1BE/42/1/11/6/606. W/w nieprawidłowości stanowią naruszenie przez Stronę zasady uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców, określonej w art. 7 ust.1 Ustawy prawo zamówień publicznych. W związku z czym UKS nałożył na niniejszy Projekt korektę finansową w wysokości 5% wartości wydatków kwalifikowalnych, wykazanych oraz rozliczonych w w/w wniosku o płatność oraz poniesionych w związku z udzieleniem w/w zamówienia. Wobec powyższego, w dniu 05.05.2011 r. Instytucja Zarządzająca sporządziła pismo znak DFS.IV/9010/III/14/10, w którym poinformowano Stronę o nałożeniu 5% korekty finansowej zgodnie z Taryfikatorem pn: „Wytyczne do określania korekt finansowych nakładanych na wydatki ponoszone z Funduszy Strukturalnych lub Funduszu spójności w przypadku naruszenia przepisów prawa zamówień publicznych” na w/w zamówienie dotyczące robót budowlanych.

Jednocześnie, z uwagi na fakt iż w/w wydatki zostały uprzednio przez Instytucję Zarządzającą rozliczone, zrefundowane i ujęte w odpowiednich deklaracjach wydatków do Komisji Europejskiej zaistniała konieczność ich odzyskania wraz z należnymi odsetkami liczonymi jak dla zaległości podatkowych. Instytucja Zarządzająca w dniu 09.05.2011 r. sporządziła zgodnie z art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071, z późn. zm.) Zawiadomienie o wszczęciu z urzędu postępowania administracyjnego w przedmiocie wydania decyzji w sprawie zwrotu przez Beneficjenta części dofinansowania wypłaconego w ramach w/w Umowy, w którym wyznaczyła 7 – dniowy termin na zgłoszenie uwag przez Stronę.

Strona w toku wszczętego postępowania administracyjnego dokonała zwrotu należnej kwoty dofinansowania ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w wysokości 33 456,54 zł (słownie: trzydzieści trzy tysiące czterysta pięćdziesiąt sześć złotych, 54 /100) wraz z odsetkami określonymi jak dla zaległości podatkowych w wysokości 5 624,00 zł (słownie: pięć tysięcy sześćset dwadzieścia cztery złote, 00/100).

Łączna kwota zwrócona przez Stronę wynosi 39 080,54 zł (słownie: trzydzieści dziewięć tysięcy osiemdziesiąt złotych, 54/100).

Wobec powyższego, zgodnie z art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu Postępowania Administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071

z późn. zm.) organ administracji publicznej wydaje decyzję o umorzeniu postępowania, jeżeli z jakiegokolwiek przyczyny stało się ono bezprzedmiotowe w całości lub części.

Zgodnie z art. 25 pkt 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009 r. Nr 84, poz. 712, z późn. zm.) za prawidłową realizację programu odpowiada w przypadku programu operacyjnego - instytucja zarządzająca, którą jest odpowiednio minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego lub zarząd województwa. Ponadto, zgodnie z art. 26 ust. 1 pkt 15 w/w Ustawy do zadań instytucji zarządzającej należy odzyskiwanie kwot podlegających zwrotowi, w tym wydawanie decyzji o zwrocie środków przekazanych na realizację programów, projektów lub zadań, o której mowa w przepisach o finansach publicznych.

W świetle art. 41 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. Nr 142, poz. 1590, z późn. zm.) do zadań zarządu województwa należy w szczególności przygotowywanie projektów strategii rozwoju województwa, planu zagospodarowania przestrzennego i regionalnych programów operacyjnych oraz ich wykonywanie. Na podstawie art. 46 ust. 2a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. Nr 142, poz. 1590, z późn. zm.) decyzje wydane przez zarząd województwa w sprawach z zakresu administracji publicznej podpisuje marszałek. W decyzji wymienia się imiona i nazwiska członków zarządu, którzy brali udział w wydaniu decyzji.

Zgodnie z art. 211 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.) w przypadku gdy środki, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 2, 3a i 4, a także środki przeznaczone na finansowanie programów i projektów realizowanych z tych środków lub dotacji, o których mowa w art. 202, są wykorzystane z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 208 podlegają zwrotowi przez beneficjenta wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, liczonymi od dnia przekazania środków na rachunek bankowy wskazany przez organ lub jednostkę przekazującą te środki, w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji, o której mowa w ust. 4. Przepisy art. 145 ust. 2-5 stosuje się odpowiednio.

W świetle art. 211 ust. 4 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.) w przypadku stwierdzenia okoliczności, o których mowa w ust. 1, instytucja zarządzająca albo instytucja pośrednicząca, wydaje decyzję określającą kwotę przypadającą do zwrotu i termin, od którego nalicza się odsetki.

Na podstawie art. 113 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241, z późn. zm.) dotacje udzielone przed dniem wejścia w życie ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.) podlegają zwrotowi na podstawie dotychczasowych przepisów.

Z treści § 135 Statutu Województwa Świętokrzyskiego (Uchwała Nr XXXIII/554/09 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 30 grudnia 2009 r.) wynika, iż w razie nieobecności Marszałka lub w innym przypadku czasowej niemożności wykonywania przez niego obowiązków, pracami Zarządu kieruje Wicemarszałek. Zgodnie z § 134 w/w Statutu pracami Zarządu kieruje Marszałek, który koordynuje i kontroluje prace członków Zarządu i wykonuje inne zadania określone ustawami i niniejszym statutem oraz zgodnie z § 140 ust. 7 w/w Statutu uchwały Zarządu podpisuje Marszałek lub Wicemarszałek, który przewodniczył obradom Zarządu. Decyzje i postanowienia wydane przez Zarząd w sprawach z zakresu administracji publicznej podpisuje Marszałek. W decyzjach wymienia się imiona i nazwiska członków Zarządu, którzy brali udział w wydaniu decyzji. Statut Województwa Świętokrzyskiego (§ 134, 135 i 140 ust. 7) daje Wicemarszałkowi uprawnienia do podpisania decyzji administracyjnych i postanowień wydawanych przez Zarząd Województwa w czasie nieobecności Marszałka. Statut, jako akt prawa miejscowego stanowi wystarczającą podstawę do podejmowania czynności przez Wicemarszałka Województwa.

Wydając decyzję, Zarząd Województwa Świętokrzyskiego oparł się na następujących dokumentach:

- 1) Umowa o dofinansowanie nr UDA-RPSW.03.02.00-26-075/08-00 z dnia 16.06.2009 r., (z późn. zm.),
- 2) Pismo Instytucji Zarządzającej znak DFS.VI/0725/RPO/3.2/125/09 z dnia 23.12.2009 r.,
- 3) Pismo Instytucji Zarządzającej znak DFS.VI.0725/RPO/3.2/44/2010 z dnia 05.05.2010 r.,
- 4) Wynik kontroli UKS nr UKS 2691/W1BE/42/1/11/6/606 z dnia 20.04.2011 r.,
- 5) Pismo Instytucji Zarządzającej znak DFS.IV/9010/III/14/10 z dnia 05.05.2011 r.,
- 6) Zawiadomienie o wszczęciu postępowania znak DFS.VI-433-RPO-3.2-49-2011 z dnia 09.05.2011 r.,
- 7) Pismo Strony informujące o dokonanych zwrocie znak RG.702/1/2009 z dnia 28 czerwca 2011r., wraz z wyciągiem bankowym nr 122.

W świetle powyższego należało orzec jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji służy wniesienie odwołania za pośrednictwem organu wydającego decyzję do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**WICEMARSZAŁEK
WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO**

GRZEGORZ ŚWIERCZ

Decyzja została sporządzona w trzech jednobrzmiących egzemplarzach, które otrzymuje:

- 1) Gmina Iwaniska , 27-570 Iwaniska, Rynek 3
- 2) a/a - (2 egzemplarze)