

POSTANOWIENIE NR 269/23
Zarządu Województwa Świętokrzyskiego
z dnia 11 października 2023 roku

Na podstawie art. 106 § 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 ze zm.), w związku z art. 11 pkt 5 oraz art. 24 ust. 1 i art. 27 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2023 r. poz. 977 ze zm.) Zarząd Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach, w składzie:

1. Marszałek Województwa – Andrzej Bętkowski
2. Wicemarszałek Województwa – Renata Janik
3. Wicemarszałek Województwa – Marek Bogusławski

po rozpatrzeniu

wniosku Burmistrza Miasta i Gminy Piekoszów znak: OŚM.6721.1.2023E.W z dnia 15 maja 2023 r. o uzgodnienie projektu zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Piekoszów, zwanego dalej zmianą studium

postanawia

odmówić uzgodnienia projektu zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Piekoszów w zakresie jego zgodności z ustaleniami zmiany Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego, dotyczącej opracowania „Planu Zagospodarowania Przestrzennego Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Ośrodka Wojewódzkiego” (zwanego dalej Planem Zagospodarowania Przestrzennego Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Ośrodka Wojewódzkiego, MOF OW), przyjętej Uchwałą nr XXVII/377/20 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 28 grudnia 2020 r.

Uzasadnienie

W myśl art. 24 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2023 r. poz. 977 ze zm.) zarząd województwa uzgadnia projekt zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego w zakresie uwzględnienia ustaleń planu zagospodarowania przestrzennego województwa. Zgodnie z art. 27 ustawy zmiana studium następuje w takim trybie, w jakim jest ono uchwalane.

Postanowieniem Nr 248/23 z dnia 14 czerwca 2023 r. Zarząd Województwa Świętokrzyskiego odmówił uzgodnienia projektu zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Piekoszów.

Na ww. postanowienie Zarządu Województwa Świętokrzyskiego Burmistrz Miasta i Gminy Piekoszów złożył zażalenie bezpośrednio do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach (pismo znak: OŚM.6721.1.2023.EW z dnia 21 czerwca 2023 r.).

Departament odpowiadając na pismo Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach znak: SKO.PZ/71/5591/691/2023 z dnia 22 czerwca 2023 r., w związku z zażaleniem Burmistrza Miasta i Gminy Piekoszów na postanowienie Nr 248/23 Zarządu Województwa Świętokrzyskiego z dnia 14 czerwca 2023 r., przekazał do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach akta sprawy wraz z odniesieniem się do treści zażalenia.

W dniu 12 września 2023 r. do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego wpłynęło postanowienie Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach znak: SKO.PZ-71/5591/691/2023 z dnia 6 września 2023 r. uchylające w całości zaskarżone postanowienie Zarządu Województwa Świętokrzyskiego, przekazujące sprawę do ponownego rozpatrzenia.

Dokonano oceny prawnej postanowienia, skorygowano podstawę prawną postanowienia. Zebrano dodatkowe materiały dowodowe w sprawie tj. pismem znak: NGP-I.7630.22.13.2023 z dnia 21 września 2023 r. wystąpiono do Dyrektora Świętokrzyskiego Zarządu Dróg Wojewódzkich w Kielcach o zajęcie stanowiska, co do celowości, zasadności i potrzeby budowy obwodnicy Piekoszowa w ciągu drogi wojewódzkiej Nr 786 oraz ustanowienia odpowiedniej rezerwy terenowej pod korytarz tej drogi w dokumentach planistycznych miasta i gminy Piekoszów.

Pismem znak: ŚZDW.R-WD.4110.739.2023.PB z dnia 4 października 2023 r. Świętokrzyski Zarząd Dróg wypowiedział się, że obwodnica w przebiegu zaprezentowanym na spotkaniu, które odbyło się w siedzibie Świętokrzyskiego Biura Rozwoju Regionalnego w Kielcach w dniu 16 marca 2022 r. (po wcześniejszym uzgodnieniu projektu zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Piekoszów), w którym wzięli udział przedstawiciele Gminy Piekoszów, Województwa Świętokrzyskiego oraz zespół autorski Planu Województwa ma szansę realizacji i uznaje potrzebę realizacji inwestycji za zasadną, motywując to tym, że budowa obwodnicy spowoduje poprawę efektywności układów transportowych i odciążenie układu komunikacyjnego miejscowości Piekoszów. Projekt zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Piekoszów został wcześniej uzgodniony przez Zarząd Województwa Świętokrzyskiego w formie milczącej zgody na mocy art.25 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Pismem z dnia 16.02.2022 r. znak: NGP-I.7630.2.5.2022 została przekazana obszerna opinia do projektu zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Piekoszów. W związku ze sporą ilością uwag zawartych w opinii sporządzonej przez zespół autorski Planu Województwa, w dniu 16 marca 2022 r. odbyło się spotkanie służbowe w siedzibie Świętokrzyskiego Biura Rozwoju Regionalnego w Kielcach, o którym mowa wyżej, w którym wzięli udział przedstawiciele Gminy Piekoszów, Województwa Świętokrzyskiego oraz zespół autorski Planu Województwa. Na spotkaniu tym zapadła decyzja, że obwodnica miasta Piekoszów zostanie wprowadzona do projektu zmiany studium, na podstawie koncepcji, którą zaprezentowano na tym spotkaniu. Ze spotkania została sporządzona notatka służbowa, która zawierała koncepcje przebiegu obwodnicy. Ponadto omówiono pozostałe uwagi, których część władze Miasta i Gminy Piekoszów zobowiązały się uwzględnić przy ponownym uzgodnieniu projektu zmiany studium z Zarządem Województwa Świętokrzyskiego.

W tym czasie uchwałą nr 4962/22 z dnia 2.03.2022 r. Zarząd Województwa Świętokrzyskiego przyjął dokument pn. „Koncepcja przebiegu tras rowerowych na terenie

województwa świętokrzyskiego”, która ostatecznie ustaliła przebieg *Międzynarodowej trasy rowerowej Euro Velo 11 (Szlak Europy Wschodniej)*.

Po ponownym przeanalizowaniu sprawy postanowiono utrzymać wcześniejsze stanowisko Zarządu Województwa Świętokrzyskiego odmawiające uzgodnienia projektu zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Piekoszów w zakresie zgodności z ustaleniami zmiany Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego, dotyczącej opracowania „Planu Zagospodarowania Przestrzennego Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Ośrodka Wojewódzkiego”.

Postanowienie sporządzono przy uwzględnieniu postanowionych zarzutów przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Kielcach. Ponadto sprecyzowano warunki, na jakich uzgodnienie nastąpi.

Po dokonaniu analizy porównawczej ustaleń udostępnionego projektu zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Piekoszów z Planem Zagospodarowania Przestrzennego Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Ośrodka Wojewódzkiego stwierdza się rozbieżności w ustaleniach tych dokumentów.

W projekcie zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Piekoszów zrezygnowano z utrzymywania rezerwy terenu pod planowaną obwodnicę Piekoszowa, co jest sprzeczne z ustaleniami ww. Planu, gdyż w rozdziale *Kierunki rozwoju nadrzędnego układu drogowego* wskazano na potrzebę docelowej przebudowy dróg wojewódzkich do parametrów dróg klasy technicznej G, co wymagać będzie realizacji przełożeń i obwodnic, w tym obwodnicy Piekoszowa w ciągu drogi wojewódzkiej nr 786, nie uwzględniono przebiegu inwestycji celu publicznego o znaczeniu ponadlokalnym — Międzynarodowa trasa rowerowa EuroVelo 11 (Szlak Europy Wschodniej).

W Planie Zagospodarowania Przestrzennego Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Ośrodka Wojewódzkiego, w rozdziale XI. KIERUNKI ROZWOJU SYSTEMU TRANSPORTOWEGO I KOMUNIKACJI, na stronach 233-234, jako *zadania priorytetowe województwa w okresie najbliższych kilkunastu lat, oprócz realizacji spójnego systemu ścieżek rowerowych, przyjmuje się również ukształtowanie systemu obwodnic głównych ośrodków systemu osadniczego, w tym Kielc, spełniających standardy ruchu bezkolizyjnego (DRB) – w przypadku konieczności realizacji niektórych odcinków obwodnic w niższych klasach technicznych winna być zachowana możliwość uzyskania standardu DRB w okresie późniejszym*.

Celem polityki wojewódzkiej w obszarze funkcjonalnym jest zapewnienie dogodnych połączeń głównych ośrodków obszaru funkcjonalnego z Kielcami oraz sąsiednimi ośrodkami powiatowymi (w tym położonymi w województwach ościennych), siecią dróg wojewódzkich z jednoczesną poprawą parametrów technicznych tych tras i wyprowadzaniem ruchu tranzytowego z obszarów zwartej zabudowy.

Jedną z zasad zagospodarowania i ochrony nadrzędnego układu drogowego jest *respektowanie zasady ciągłości planistycznej i efektywna ochrona korytarzy, rezerwowanych pod budowę nowych odcinków dróg krajowych i wojewódzkich oraz obejść i obwodnic miejscowości z wyjątkiem terenów, które zostały nadmiernie obudowane i nie zapewniają uzyskania wymaganych klas technicznych.*

Drogi wojewódzkie wymagają rozbudowy i przebudowy dla uzyskania jednorodnych ciągów o parametrach klasy nie niższej niż G, a w tym wykonania obwodnic miejscowości lub poprowadzenia tras dróg nowymi odcinkami, zwłaszcza poza centrami miast i zwartą zabudową. Docelowa przebudowa dróg wojewódzkich na ww. parametry wymagać będzie realizacji szeregu przełożeń i obwodnic miejscowości, w tym: Masłowa na trasie drogi 745, Brzezin, Radkowic (763), Ociesek (764), Chmielnika (765), Morawicy (766), Piekoszowa, Promnika (786) oraz krótszych korekt tras.

Z uwagi na niejednokrotnie odległe terminy budowy obwodnic, wymagane jest zachowanie rezerw terenów w studiach gminnych i planach miejscowych.

Natomiast przedłożony projekt zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Piekoszów wprowadza zmiany w systemie komunikacyjnym gminy między innymi poprzez rezygnację z utrzymywania rezerwy terenu pod planowaną obwodnicę Piekoszowa. Stoi to w sprzeczności z ww. ustaleniami Planu Zagospodarowania Przestrzennego Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Ośrodka Wojewódzkiego.

W projekcie zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Piekoszów **nie uwzględniono, przebiegu inwestycji celu publicznego o znaczeniu ponadlokalnym (ICP) — Międzynarodowa trasa rowerowa Euro Velo 11 (Szlak Europy Wschodniej)** zawartej w Planie Zagospodarowania Przestrzennego Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Ośrodka Wojewódzkiego. Przedmiotowa inwestycja celu publicznego została wymieniona w projekcie zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Piekoszów na stronach 48 i 61 dokumentu, jednak nie wskazano jej przebiegu na załączniku graficznym. Zgodnie z zapisami projektu zmiany studium rozdział 7. *Obszary, na których rozmieszczone będą inwestycje celu publicznego o znaczeniu ponadlokalnym, zgodnie z ustaleniami planu zagospodarowania przestrzennego województwa, w punkcie 3 wymienia się* „międzynarodową trasę rowerową Euro Velo 11 – Szlak Europy Wschodniej” i wskazuje się ją na rysunku studium punktowo jako numer 3 w ciągu Szlaku rowerowego Green Velo.


Dodać należy, że Szlak Green Velo nie jest szlakiem o randze europejskiej w odróżnieniu od Szlaku Euro Velo 11.



Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Piekoszów (projekt z czerwca 2023 r.)



inwestycje celu publicznego o znaczeniu ponadlokalnym - numery od 1. do 6. zgodne z Rozdziałem 7 poz. 7.1. TEKSTU STUDIUM

 europejski szlak rowerowy Green Velo

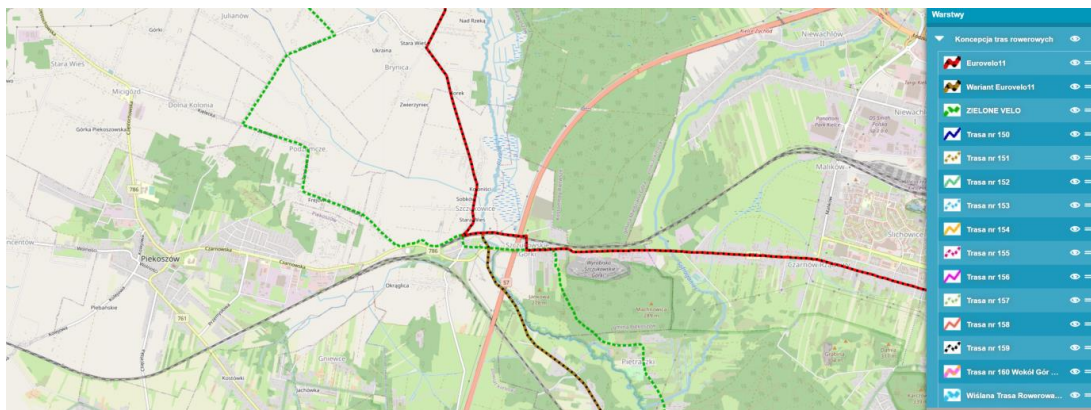
Należy mieć na uwadze, że przedmiotowa inwestycja posiada na chwilę obecną ustalony przebieg, który stanowi efekt prac Zespołu ds. opracowania koncepcji rozwoju i budowy dróg rowerowych w Województwie Świętokrzyskim, powołanego zarządzeniem Marszałka Województwa Świętokrzyskiego nr 147/2019 z dnia 29 października 2019 r. oraz zmienionym zarządzeniem nr 101/2020 z dnia 15 maja 2020 r. i zarządzeniem nr 205/2020 z dnia 25 listopada 2020 r. Zadaniem ww. Zespołu było zinventaryzowanie istniejącej infrastruktury rowerowej, audyty terenowe, analiza uwarunkowań, przygotowanie standardów projektowych i opracowanie propozycji przebiegu 13 tras rowerowych, w tym jednej trasy międzynarodowej - EuroVelo 11 przez województwo świętokrzyskie oraz uporządkowanie istniejącej infrastruktury dla cyklistów, a także tworzenie nowych śladów i rozwijanie turystyki rowerowej w regionie.



„Koncepcja przebiegu tras rowerowych na terenie Województwa Świętokrzyskiego” (ostateczna wersja przebiegu szlaku EuroVelo 11 z marca 2022 r.).

Uchwałą nr 4962/22 z dnia 2.03.2022 r. Zarząd Województwa Świętokrzyskiego przyjął dokument pn. „Koncepcja przebiegu tras rowerowych na terenie województwa świętokrzyskiego”. Przebieg tras rowerowych zamieszczony został na portalu e-swietokrzyskie.pl pod adresem:

https://portale.e-swietokrzyskie.pl/SDI2020_GUGIK/



Przedmiotowy szlak został wskazany na mapie - Inwestycje celu publicznego o znaczeniu ponadlokalnym, w obowiązującym dokumencie - zmianie Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego, dotyczącej opracowania „Planu Zagospodarowania Przestrzennego Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Ośrodka Wojewódzkiego”. Dodać należy, że na etapie sporządzania Planu Zagospodarowania Przestrzennego Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Ośrodka Wojewódzkiego wykorzystano z materiałów roboczych aktualnych na dzień 24.04.2020 r. oraz późniejszych (przyjęcie Planu MOF OW przez Sejmik Województwa Świętokrzyskiego nastąpiło dnia 28.12.2020 r. na mocy Uchwały nr XXVII/377/20), dlatego też na mapie ICP wskazany jest przebieg Szlaku Euro Velo 11 uwzględniający uwagi i sugestie podmiotów, które wpłynęły w tamtym okresie w ramach konsultacji. Między innymi z tego powodu w legendzie mapy ICP MOF OW opisano Szlak Euro Velo 11 jako: **„proponowany przebieg międzynarodowej trasy rowerowej Euro Velo 11 – Szlak Europy Wschodniej”**. W formularzach konsultacyjnych (EuroVelo 11 – Konsultacje GER) wśród *argumentów dot. proponowanego przebiegu trasy głównej* dla odcinka Kielce-Końskie wskazano wówczas **„wykorzystanie infrastruktury Green Velo”**, dlatego też na ww. mapie ICP w Planie MOF OW przedstawiono jego przebieg na tym odcinku zgodny z przebiegiem Green Velo. **Podkreślić jednak należy, że Szlak Euro Velo 11 nie jest częścią szlaku Green Velo. Prace nad wytrasowaniem przebiegu Euro Velo 11 trwały jeszcze przez dwa lata po uchwaleniu Planu MOF OW.**



Fragment mapy pochodzący z opracowania: *„Zmiana planu zagospodarowania przestrzennego województwa świętokrzyskiego – Plan zagospodarowania przestrzennego miejskiego obszaru funkcjonalnego ośrodka wojewódzkiego. Inwestycje celu publicznego o znaczeniu ponadlokalnym”*.


2

Nr inwestycji zgodny z opisem w tabeli zamieszczonej w tekście Planu MOF OW (w tym przypadku – **Międzynarodowa trasa rowerowa Euro Velo 11 – Szlak Europy Wschodniej**). Kolor niebieski linii obwodowej symbolu oznacza inwestycję zawartą w programach wojewódzkich.

Ostateczny przebieg Szlaku Euro Velo 11 wskazano w opracowaniu: „Raport o stanie zagospodarowania przestrzennego województwa świętokrzyskiego w latach 2018-2021 oraz ocena realizacji inwestycji celu publicznego o znaczeniu ponadlokalnym ujętych w Planie zagospodarowania przestrzennego województwa świętokrzyskiego”, przyjętym przez Zarząd Województwa Świętokrzyskiego Uchwałą Nr 5666/22 z dnia 27 lipca 2022 r.



4

Inwestycja nr 4 (w białym kółku) . Kolor żółty linii obwodowej oznacza inwestycję będącą w trakcie realizacji.

Ponadto na mapie „studium” przedstawiony jest przebieg międzywojewódzkiego szlaku rowerowego Green Velo (Wschodni Szlak Rowerowy Green Velo), a nie, jak napisano w legendzie — „europejski szlak rowerowy Green Velo” — **szlak o takiej nazwie nie istnieje.**

Pozytywne uzgodnienie projektu zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Piekoszów nastąpi po uzupełnieniu dokumentu w zakresie korytarza obwodnicy Piekoszowa w ciągu drogi wojewódzkiej Nr 786 oraz po uwzględnieniu przebiegu inwestycji celu publicznego o znaczeniu ponadlokalnym — Międzynarodowej trasy rowerowa EuroVelo 11 (Szlak Europy Wschodniej), wynikających z ustaleń zmiany Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego, dotyczącej opracowania „Planu Zagospodarowania Przestrzennego Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Ośrodka Wojewódzkiego” (zwanej dalej Planem Zagospodarowania Przestrzennego Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Ośrodka Wojewódzkiego, MOF OW), przyjętej Uchwałą nr XXVII/377/20 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 28 grudnia 2020 r.

Biorąc pod uwagę powyższe, orzeczono jak w sentencji postanowienia.

Pouczenie

Na niniejsze postanowienie służy zażalenie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach, za moim pośrednictwem, w terminie 7 dni od dnia jego doręczenia (art. 106 § 5, art. 141 § 2 oraz art. 144 w związku z art. 129 kpa).

Marszałek
Województwa Świętokrzyskiego
Andrzej Bętkowski
(dokument podpisano elektronicznie)

Otrzymują:

1. Burmistrz Miasta i Gminy Piekoszków
2. a/a