

**UCHWAŁA NR LXII/784/23**  
**SEJMIKU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO**

z dnia 29 sierpnia 2023 r.

**w sprawie skargi dotyczącej działalności Zarządu Województwa Świętokrzyskiego  
i Marszałka Województwa Świętokrzyskiego**

Na podstawie art. 18 pkt 20 oraz art. 30a ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r o samorządzie województwa (t.j. Dz.U. 2022 poz. 2094 z póź. zm.), w zw. z art. 227, art. 229 pkt 5 i art. 231 oraz art. 237 § 3 i art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 775 z póź. zm.) § 10 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz.U. nr 5 poz. 46) uchwała się, co następuje:

§ 1. Skarga Pana A.S z dnia 30.06.2023 r. podlega rozpatrzeniu zgodnie z właściwością przez Sejmik Województwa Świętokrzyskiego w części zarzutów dotyczących zadań i działalności Zarządu Województwa Świętokrzyskiego i Marszałka Województwa Świętokrzyskiego, natomiast podlega przekazaniu Marszałkowi Województwa Świętokrzyskiego zgodnie z właściwością w części zarzutów dotyczących pracowników Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego.

§ 2. Skargę w części zarzutów dotyczących zadań i działalności Zarządu Województwa Świętokrzyskiego i Marszałka Województwa Świętokrzyskiego uznaje się za bezzasadną.

§ 3. Uzasadnienie sposobu załatwienia skargi zawiera załącznik do uchwały.

§ 4. Treść uchwały wraz z uzasadnieniem podlega przekazaniu Marszałkowi Województwa Świętokrzyskiego oraz Skarżącemu.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Sejmiku

**Arkadiusz Bąk**

### Uzasadnienie

W dniu 11 lipca 2023 r. do Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego wpłynęła skarga Pana A.Sz z dnia 30 czerwca 2023 r. w sprawie działalności Zarządu Województwa Świętokrzyskiego i Marszałka Województwa Świętokrzyskiego oraz pracowników Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego.

W dniu 12 lipca 2023 r. Przewodniczący Sejmiku podjął czynności na podstawie § 132a Statutu Województwa Świętokrzyskiego polegające na przekazaniu skargi pod obrady Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Sejmiku Województwa, jak również poinformowaniu Marszałka Województwa o wpłynięciu skargi, celem zajęcia stanowiska w sprawie będącej jej przedmiotem.

Kancelaria Sejmiku potwierdziła w dniu 13 lipca 2023 r. wpływ skargi do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego i poinformowała skarżącego, że skarga będzie podlegała rozpatrzeniu zgodnie z właściwością określoną w ustawie z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks Postępowania Administracyjnego (tj. Dz.U. z 2023 r., poz. 775 z póź. zm.), a przy jej rozpatrywaniu zastosowanie będą miały także przepisy § 132a Statutu Województwa Świętokrzyskiego (Dz. Urz. Woj. Świętokrzyskiego z 2020 r., poz. 2612). Skarżący w załączeniu otrzymał klauzulę RODO dot. przetwarzania danych osobowych w niniejszym postępowaniu. Przedmiotowa korespondencja z uwagi na brak odbioru przesyłki przez Pana A.Sz. została zwrócona przez placówkę pocztową do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w dniu 9 sierpnia 2023 r.

W dniu 10 sierpnia 2023 r., Przewodniczący Sejmiku, działając na podstawie art. 36 § 1 w zw. z art. 237 § 4 k.p.a. powiadomił skarżącego o wydłużeniu terminu rozpatrzenia skargi, informując jednocześnie, że przekazanie zawiadomienia o sposobie jej rozpatrzenia nastąpi 31 sierpnia 2023 roku.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Sejmiku opierając się na prawnej kwalifikacji skargi uznała, że w części dotyczącej działalności Zarządu Województwa Świętokrzyskiego i Marszałka Województwa Świętokrzyskiego podlega ona rozpatrzeniu zgodnie z właściwością przez Sejmik Województwa Świętokrzyskiego, natomiast w części dotyczącej zarzutów wobec pracowników Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego podlega przekazaniu zgodnie z właściwością Marszałkowi Województwa Świętokrzyskiego.

Biorąc pod uwagę aspekty formalno – prawne oraz kwestie poruszone w przesłanym stanowisku Marszałka Województwa, Komisja nie znalazła potwierdzenia dla oceny wyrażonej przez skarżącego i uznała za bezzasadne zarzuty skargi sformułowane wobec Zarządu Województwa i Marszałka Województwa

Zarząd Województwa jest organem wykonawczym samorządu województwa, którego zadania określa art. 41 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (t.j. Dz.U. z 2022 r., poz. 2094 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”. W pkt. 7 cyt. przepisu ustawy zawarta jest delegacja do uchwalania przez zarząd regulaminu organizacyjnego urzędu marszałkowskiego. Wywiązując się z tego zadania Zarząd Województwa Świętokrzyskiego uchwalił i na bieżąco aktualizował Regulamin Organizacyjny Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego (aktualny tekst jednolity przyjęty Uchwałą Nr 6525/23 z dnia 25 stycznia 2023 roku podlegał w 2023 roku ośmiu nowelizacjom).

Stosownie do art. 43 ustawy marszałek województwa organizuje pracę urzędu marszałkowskiego, jest kierownikiem tego urzędu i zwierzchnikiem służbowym pracowników.

Marszałek w ramach swoich kompetencji jest uprawniony do sporządzania wszelkich aktów o charakterze wewnętrznym, których przedmiotem jest organizacja urzędu marszałkowskiego oraz ustalanie praw i obowiązków pracowników.

Podstawowym aktem wewnętrznym kształtującym obowiązki pracowników Urzędu, w tym zasady rejestracji czasu pracy przy użyciu kart identyfikacyjnych oraz korzystania z wyjść służbowych i prywatnych jest Regulamin pracy Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego wprowadzony Zarządzeniem Nr 50/22 z dnia 6 kwietnia 2022 r. Szczegółowe zasady organizacji pracy Biura Radców Prawnych, jak również zasady świadczenia obsługi prawnej zostały uregulowane w zarządzeniach Marszałka Województwa Świętokrzyskiego:

- w sprawie podziału obowiązków między Radców Prawnych ( obowiązujące Zarządzenie Marszałka Województwa Świętokrzyskiego: Nr 93/23 z dnia 3 lipca 2023 r.)

- w sprawie zasad obsługi prawnej w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach ( obowiązujące Zarządzenie Marszałka Województwa Świętokrzyskiego Nr 50/23 z dnia 4 kwietnia 2023r.).

Natomiast podział zadań z zakresu obsługi prawnej ze wskazaniem dni tygodnia, w których poszczególni radcowie prawni świadczą pracę w siedzibie Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego określany jest w harmonogramach obecności radców prawnych, które przesyłane są do wiadomości wszystkich komórek organizacyjnych i pracowników Urzędu.

Jak wynika ze stanowiska Marszałka Województwa przekazanego Przewodniczącemu Sejmiku w dniu 24 lipca 2023 roku, Marszałek działając jako zwierzchnik służbowy radców prawnych zatrudnionych w Urzędzie Marszałkowskim określił również zasady zastępstwa na czas nieobecności radcy oraz sposób przekazywania informacji o planowanym skorzystaniu przez radcę z wyjścia służbowego lub prywatnego i uzyskiwania uprzedniej zgody przełożonego.

W tym stanie rzeczy należy stwierdzić, że podjęte czynności przez Zarząd Województwa Świętokrzyskiego, jak również Marszałka Województwa Świętokrzyskiego potwierdzają dopełnienie obowiązków stworzenia aktów wewnętrznych związanych z organizacją i porządkiem pracy Urzędu Marszałkowskiego. Na ich podstawie nie można natomiast wnioskować, iż Zarząd lub Marszałek Województwa sprawują stały bezpośredni nadzór nad wszystkimi pracownikami zatrudnionymi w Urzędzie, w tym w Biurze Radców Prawnych.

Wobec powyższego zarzuty postawione w skardze w części podlegającej rozpatrzeniu przez Sejmik Województwa Świętokrzyskiego uznane zostały za bezzasadne.

Stosownie do art. 239 § 1 k.p.a w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności – organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy – bez zawiadamiania skarżącego.