**Urząd Marszałkowski
Województwa Świętokrzyskiego**



Departament Kontroli i Certyfikacji RPO,

 Oddział Kontroli EFRR

ul. Wincentego Witosa 86, 25–561 Kielce, tel. (041) 277 13 19

KC-I.432.58.1.2023 Kielce, dnia 17.04.2023 r.

**Informacja Pokontrolna Nr 12/N/III/RPO/2023**

z kontroli końcowej projektu nr RPSW.03.03.00-26-0011/20 pn. *„Przebudowa źródeł zasilania i zaopatrywania w energię elektryczną i cieplną w budynkach gminnych”*, realizowanego w ramach Działania 3.3 „Poprawa efektywności energetycznej w sektorze publicznym i mieszkaniowym”3 Osi priorytetowej „Efektywna i zielona energia”, przeprowadzonej
w miejscu realizacji projektu w dniach: 15-16.02.2022 r. oraz na dokumentach zamieszczonych przez Beneficjenta w systemie SL 2014 w dniu 12.04.2023 r.

**I. INFORMACJE OGÓLNE:**

1. Nazwa i adres badanego Beneficjenta:

Gmina Bodzechów

27 – 400 Ostrowiec Świętokrzyski, ul. M. Reja 10

1. Status prawny Beneficjenta:

Wspólnoty samorządowe

**II. INFORMACJE ZWIĄZANE Z REALIZACJĄ PROJEKTU:**

1. Osoba odpowiedzialna za realizację projektu:

Pan Jerzy Murzyn – Wójt Gminy Bodzechów

1. Nazwa programu operacyjnego:

Regionalny Program Operacyjny Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014 – 2020

1. Numer i nazwa Osi priorytetowej:

3 „Efektywna i zielona energia”

1. Numer i nazwa Działania:

3.3 „Poprawa efektywności energetycznej w sektorze publicznym i mieszkaniowym”

1. Nazwa realizowanego projektu:

*„Przebudowa źródeł zasilania i zaopatrywania w energię elektryczną i cieplną w budynkach gminnych”*.

1. Okres realizacji projektu:

- rozpoczęcie realizacji – 30.01.2021 r.

- zakończenie realizacji – 30.12.2022 r.

1. Instytucja Zarządzająca:

Zarząd Województwa Świętokrzyskiego.

1. Podstawa prawna przeprowadzenia kontroli:

Niniejszą kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (t.j. Dz.U z 2020 r. poz. 818) oraz § 14 Umowy nr RPSW.03.03.00-26-0011/20-00 z późn. zm., o dofinansowanie projektu nr RPSW.03.03.00-26-0011/20pn.: *„Przebudowa źródeł zasilania i zaopatrywania
w energię elektryczną i cieplną w budynkach gminnych”*.

Osoby przeprowadzające kontrolę:

Kontroli dokonali pracownicy Departamentu Kontroli i Certyfikacji RPO w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Świętokrzyskiego z siedzibą w Kielcach, działający na podstawie upoważnienia, wydanego w dniu 09.02.2023 r. przez Pana Dariusza Kowalskiego p.o. Zastępcy Dyrektora Departamentu Kontroli i Certyfikacji RPO UMWŚ w Kielcach o numerze **12/N/III/RPO/2023**:

- Główny specjalista – Dariusz Kosela ***(kierownik zespołu kontrolnego)***;

- Główny specjalista – Wojciech Fąfara***, (członek zespołu).***

1. Osoby udzielające informacji/wyjaśnień (osoby odpowiedzialne):

Beneficjent udostępnił kontrolującym dokumenty stanowiące przedmiot kontroli, a wyjaśnień i informacji udzielał Pan Jarosław Kawiński – Kierownik Referatu Techniczno – Inwestycyjnego w Urzędzie Gminy Bodzechów.

**III. OBSZAR I CEL KONTROLI:**

1. Zgodność projektu z umową o dofinansowanie.
2. Przestrzeganie zasad udzielania zamówień publicznych.
3. Weryfikacja zgodności dokumentacji dotyczącej zakupów dokonywanych na potrzeby realizacji projektu.
4. Zakres działań informacyjnych i promocyjnych dla projektów współfinansowanych w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego.
5. Weryfikacja osiągnięcia poziomu wskaźników zamieszczonych we wniosku aplikacyjnym na podstawie przedstawionych dokumentów.

Okres czasu objęty kontrolą: od 30.01.2021 r. do 16.02.2023 r.

**IV. USTALENIA SZCZEGÓŁOWE:**

**Ad. 1 Zgodność projektu z umową o dofinansowanie**

W wyniku weryfikacji dokumentacji przedłożonej przez Beneficjenta w toku kontroli oraz dokumentacji zamieszczonej przez Beneficjenta w systemie SL 2014, związanej z realizacją projektu stwierdzono, że  w zakresie rzeczowym projekt został zrealizowany zgodnie z wnioskiem i umową o dofinansowanie projektu nr RPSW.03.03.00-26-0011/20 pn. *„Przebudowa źródeł zasilania i zaopatrywania w energię elektryczną i cieplną w budynkach gminnych”*.

**Ad. 2 Przestrzeganie zasad udzielania zamówień publicznych**

Na podstawie dokumentów zamieszczonych w systemie SL 2014 stwierdzono, że Beneficjent po podpisaniu umowy o dofinansowanie projektu przeprowadził następujące postępowania o udzielenie zamówień publicznych:

1. Przeprowadzone w trybie art. 275 pkt 1 ustawy z dnia 11.09.2019 r. Prawo zamówień publicznych (j.t. Dz.U. 2021 poz. 1598 z późn. zm.) postępowanie nr ZP.271.5.2022. Przedmiotowe postępowanie zostało wszczęte w dniu 11.05.2022 r. poprzez zamieszczenie ogłoszenia o zamówieniu w Biuletynie Zamówień Publicznych pod numerem 2022/BZP 00153361/01. Celem postępowania był wybór wykonawców robót budowlanych obejmujących w szczególności:

- w PSP w Chmielowie, w PSP w Sarnówku Dużym, w PSP w Szewnej oraz w PSP w Szwarszowicach - instalację pomp ciepła, modernizację istniejących instalacji elektrycznych i oświetleniowych,

- remont świetlicy w Świrnej wraz z montażem instalacji fotowoltaicznej o minimalnej mocy 5,44 kW.

Postępowanie zostało podzielone na pięć części. Następstwem rozstrzygnięcia w/w postępowania, było:

1. dla części nr 3 - zawarcie w dniu 28.06.2022 r. umowy nr 91/2022 pomiędzy Beneficjentem a Wykonawcą – Entech Micha Cieplewski z siedzibą w Krakowie. Wartość udzielonego zamówienia wynosi 438 987,00 zł brutto.
2. dla pozostałych części - unieważnienie postępowań.

- na podstawie art. 255 pkt 2 ustawy Pzp – oferty złożone dla części nr 1, nr 2, nr 4 podlegały odrzuceniu,

- na podstawie art. 255 pkt 3 ustawy Pzp – cena najkorzystniejszej oferty była wyższa od kwoty, którą zamawiający miał zamiar przeznaczyć na sfinansowanie części nr 5 zamówienia.

Ponadto w toku przeprowadzonego postępowania kontrolnego ustalono iż przedmiot zamówienia dla części nr 3 został zrealizowany zgodnie z umową nr 91/2022 oraz w terminie.

Lista sprawdzająca dotycząca w/w postępowania stanowi dowód nr 1 do niniejszej informacji pokontrolnej.

1. Przeprowadzone w trybie art. 275 pkt 1 ustawy z dnia 11.09.2019 r. Prawo zamówień publicznych (j.t. Dz.U. 2021 poz. 1598 z późn. zm.) postępowanie nr ZP.271.8.2022. Przedmiotowe postępowanie zostało wszczęte w dniu 21.06.2022 r. poprzez zamieszczenie ogłoszenia o zamówieniu w Biuletynie Zamówień Publicznych pod numerem 2022/BZP 00215871/01. Celem postępowania był wybór wykonawców robót budowlanych obejmujących w szczególności:

- w PSP w Chmielowie, w PSP w Sarnówku Dużym oraz w PSP w Szwarszowicach - instalację pomp ciepła, modernizację istniejących instalacji elektrycznych
i oświetleniowych,

- remont świetlicy w Świrnej wraz z montażem instalacji fotowoltaicznej o minimalnej mocy 5,44 kW.

Postępowanie zostało podzielone na trzy części. Następstwem rozstrzygnięcia w/w postępowania, było:

1. dla części nr 1 - zawarcie w dniu 26.07.2022 r. umowy nr 98/2022 pomiędzy Beneficjentem a Wykonawcą – Entech Micha Cieplewski z siedzibą w Krakowie. Wartość udzielonego zamówienia wynosi 1 596 900,00 zł brutto.
2. dla pozostałych części - unieważnienie postępowań.

- na podstawie art. 255 pkt 2 ustawy Pzp – oferta złożone dla części nr 2 podlegała odrzuceniu,

- na podstawie art. 255 pkt 3 ustawy Pzp – cena najkorzystniejszej oferty była wyższa od kwoty, którą zamawiający miał zamiar przeznaczyć na sfinansowanie części nr 3 zamówienia.

Ponadto w toku przeprowadzonego postępowania kontrolnego ustalono iż przedmiot zamówienia dla części nr 1 został zrealizowany zgodnie z umową nr 98/2022 oraz w terminie.

Lista sprawdzająca dotycząca w/w postępowania stanowi dowód nr 2 do niniejszej informacji pokontrolnej.

1. Przeprowadzone w trybie art. 275 pkt 1 ustawy z dnia 11.09.2019 r. Prawo zamówień publicznych (j.t. Dz.U. 2021 poz. 1598 z późn. zm.) postępowanie nr ZP.271.10.2022. Przedmiotowe zostało wszczęte w dniu 12.07.2022 r. poprzez zamieszczenie ogłoszenia o zamówieniu w Biuletynie Zamówień Publicznych pod numerem 2022/BZP 00250357/01. Celem przedmiotowego postępowania był wybór wykonawców robót budowlanych obejmujących w szczególności:

- w PSP w Chmielowie, w PSP w Sarnówku Dużym, w PSP oraz w PSP w Szwarszowicach - modernizację istniejących instalacji elektrycznych i oświetleniowych,

- remont świetlicy w Świrnej wraz z montażem instalacji fotowoltaicznej o minimalnej mocy 5,44 kW.

Postępowanie zostało podzielone na dwie części. Następstwem rozstrzygnięcia w/w postępowania, było:

- zawarcie w dniu 10.08.2022 r. umowy nr 111/2022 pomiędzy Beneficjentem a Wykonawcą – Firmą Remontowo – Budowlaną Mal-Cer Cezary Żelazowski z siedzibą w Szybach gm. Ostrowiec Świętokrzyski. Wartość udzielonego zamówienia wynosi 252 713,43 zł brutto. Aneksem nr 1 z dnia 10.08.2022 r. wprowadzono do w/w umowy zmianę polegającą na sprostowaniu omyłki dotyczącej przedmiotu umowy. Wprowadzona zmiana nie była zmianą istotną,

- zawarcie w dniu 10.08.2022 r. umowy nr 112/2022 pomiędzy Beneficjentem a Wykonawcą – Rotech Robert Połetek z siedzibą w Ostrowcu Świętokrzyskim. Wartość udzielonego zamówienia wynosi 778 000,00 zł brutto.

Ponadto w toku przeprowadzonego postępowania kontrolnego ustalono iż ustalone w w/w umowach przedmioty zamówień zostały zrealizowane zgodnie z umowami nr 111/2022, nr 112/2022 oraz z zachowaniem terminów umownych.

Lista sprawdzająca dotycząca w/w postępowania stanowi dowód nr 3 do niniejszej informacji pokontrolnej.

**Ad. 3 Weryfikacja zgodności dokumentacji z wnioskiem aplikacyjnym, planem przedsięwzięcia**

Kontrola na zakończenie realizacji projektu została przeprowadzona w dwóch etapach.

1. W pierwszym etapie kontroli przeprowadzono badanie dokumentów dotyczących przedmiotowego projektu pod kątem ich zgodności z wnioskiem aplikacyjnym w kwestii rzeczowej. Z treści przedłożonych dokumentów wynika, iż realizacja projektu w zakresie rzeczowym była przeprowadzona w sposób zgodny z wnioskiem aplikacyjnym i umową o dofinansowanie projektu.

Dokumentacja dotycząca przedmiotowego projektu, w szczególności: odrębna ewidencja prowadzona dla celów projektu, (zapisy na kontach analitycznych), dowody OT przyjęcia środków trwałych do użytkowania, protokoły przekazania środków trwałych szkołom, protokoły końcowego odbioru robót - stanowią dowód nr 4 do niniejszej Informacji pokontrolnej.

II. W drugim etapie kontroli dokonano oględzin pomp ciepła, budynków szkół oraz świetlicy, w których wykonywane były roboty budowlane.

Z przeprowadzonych czynności sporządzono protokół z oględzin podpisany przez przedstawicieli IZ RPOWŚ na lata 2014 – 2020 i Beneficjenta (dowód nr 5) oraz dokumentację fotograficzną (dowód nr 6).

Ponadto Zespół Kontrolny potwierdził, że oryginały dokumentów będących przedmiotem kontroli administracyjnej na etapie weryfikacji przez Oddział Rozliczeń wniosków o płatność są tożsame ze skanami zamieszczonymi w systemie teleinformatycznym SL2014.

**Ad. 4 Zakres działań informacyjnych i promocyjnych dla projektów współfinansowanych w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego**

Biorąc pod uwagę przeprowadzone czynności kontrolne stwierdzono, że Beneficjent stosuje się do § 18 ust. 1 Umowy o dofinansowanie nr RPSW.03.03.00-26-0011/20-00 z późn. zm., o dofinansowanie projektu nr RPSW.03.03.00-26-0011/20pn.: *„Przebudowa źródeł zasilania i zaopatrywania w energię elektryczną i cieplną w budynkach gminnych”* oraz zapisów dokumentu pn. „Podręcznik wnioskodawcy i beneficjenta programów polityki spójności 2014-2020 w zakresie informacji i promocji”. Dokumentacja fotograficzna z miejsca realizacji projektu stanowi dowód nr 7 do informacji pokontrolnej.

**Ad. 5 Weryfikacja osiągnięcia poziomu wskaźników zamieszczonych we wniosku aplikacyjnym na podstawie przedstawionych dokumentów**

Biorąc pod uwagę przeprowadzone czynności kontrolne stwierdzono, iż Beneficjent osiągnął założone we wniosku o dofinansowanie wskaźniki realizacji projektu na następującym poziomie:

**Wskaźniki produktu:**

* Liczba gospodarstw domowych z lepszą klasą zużycia energii [gospodarstwa domowe] ( CI 31) – nie zakładano realizacji wskaźnika;
* Liczba obiektów dostosowanych do potrzeb osób z niepełnosprawnościami [szt.] – nie zakładano realizacji wskaźnika;
* Liczba osób objętych szkoleniami/doradztwem w zakresie kompetencji cyfrowych [osoby] – nie zakładano realizacji wskaźnika;
* Liczba projektów, w których sfinansowano koszty racjonalnych usprawnień dla osób z niepełnosprawnościami [szt.] – nie zakładano realizacji wskaźnika;
* Liczba przebudowanych jednostek wytwarzania energii elektrycznej z OZE [szt.] – nie zakładano realizacji wskaźnika;
* Liczba wybudowanych jednostek wytwarzania energii elektrycznej z OZE [szt.] - wskaźnik został zrealizowany na poziomie 1 szt., tj. w wysokości 100% wartości docelowej;
* Liczba zmodernizowanych energetycznie budynków [szt.] - wskaźnik został zrealizowany na poziomie 5 szt., tj. w wysokości 100% wartości docelowej;
* Liczba zmodernizowanych źródeł ciepła - wskaźnik został zrealizowany na poziomie 4 szt., tj. w wysokości 100% wartości docelowej;
* Powierzchnia użytkowa budynków poddanych termomodernizacji [m2] - wskaźnik został zrealizowany na poziomie 5 663,80 m2, tj. w 100% wartości docelowej.

**Wskaźniki rezultatu:**

* Ilość zaoszczędzonej energii cieplnej [Gj/rok] - na dzień kontroli wskaźnik nie został zrealizowany. Docelowa wartość wskaźnika – 1 112,87 GJ/rok;
* Ilość zaoszczędzonej energii elektrycznej [MWh/rok] - na dzień kontroli wskaźnik nie został zrealizowany. Docelowa wartość wskaźnika – 75,60 MWh/rok;
* Liczba nowo utworzonych miejsc pracy – pozostałe formy [EPC] – nie zakładano realizacji wskaźnika;
* Liczba utrzymanych miejsc pracy [EPC] – nie zakładano realizacji wskaźnika;
* Szacowany roczny spadek emisji gazów cieplarnianych [ tony równoważnika CO2 ] (CI 34) - na dzień kontroli wskaźnik nie został zrealizowany. Docelowa wartość wskaźnika – 166,68 [ton równoważnika CO2 ]
* Wzrost zatrudnienia we wspieranych podmiotach (innych niż przedsiębiorstwa) [EPC] – nie zakładano realizacji wskaźnika;
* Wzrost zatrudnienia we wspieranych przedsiębiorstwach (CI 8) [EPC] – nie zakładano realizacji wskaźnika;
* Zmniejszenie rocznego zużycia energii pierwotnej w budynkach publicznych [kWh/rok] ( CI 32) – na dzień kontroli wskaźnik nie został zrealizowany. Docelowa wartość wskaźnika 666 190,65 [kWh/rok];
* Zmniejszenie zużycia energii końcowej w wyniku realizacji projektów [Gj/rok] - na dzień kontroli wskaźnik nie został zrealizowany. Docelowa wartość wskaźnika 1 404,41 [Gj/rok].

Dokumentacja potwierdzająca osiągnięcie wskaźników na w/w poziomie stanowi dowód nr 7 do informacji pokontrolnej.

**V. REKOMENDACJE I ZALECENIA POKONTROLNE:**

**Ustalenia o wysokim stopniu istotności.**

Zespół Kontrolny stwierdził, że Beneficjent do dnia kontroli nie zrealizował
na poziomie założonym we wniosku o dofinansowanie wskaźników rezultatu pn.:

* Ilość zaoszczędzonej energii cieplnej [Gj/rok],
* Ilość zaoszczędzonej energii elektrycznej [MWh/rok],
* Szacowany roczny spadek emisji gazów cieplarnianych [ tony równoważnika CO2] (CI 34),
* Zmniejszenie rocznego zużycia energii pierwotnej w budynkach publicznych [kWh/rok] ( CI 32),
* Zmniejszenie zużycia energii końcowej w wyniku realizacji projektów [Gj/rok]

W związku z tym, zastosowanie ma wynikająca z Wytycznych w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014 – 2020
z dnia 21 grudnia 2020 r. reguła proporcjonalności, która nakazuje IZ RPOWŚ 2014 – 2020 w zależności od stopnia nieosiągnięcia założeń merytorycznych określonych we wniosku
o dofinansowanie uznać wszystkie lub odpowiednią cześć wydatków
za niekwalifikowalne. Jednakże mając na uwadze zapis w Instrukcji wypełniania wniosków EFRR (sekcja 14 wskaźniki), który mówi, że docelowa wartość wskaźnika rezultatu powinna zostać osiągnięta w momencie zakończenia realizacji projektu, bądź
w okresie bezpośrednio po tym terminie (co do zasady – w okresie 12 miesięcy
od zakończenia okresu realizacji projektu, określonego w umowie o dofinansowanie),
IZ RPOWŚ 2014 – 2020 zaleca osiągnięcie ww. wskaźników, nie później niż w terminie do dnia **30.12.2023 r.** Jednocześnie IZ RPOWŚ 2014 – 2020 zaleca przedłożenie dokumentów potwierdzających osiągnięcie w/w wskaźników w terminie 14 dni od upływu w/w terminu.

Niewykonanie zaleceń we wskazanych powyżej terminach może skutkować nałożeniem korekty finansowej lub rozwiązaniem umowy nr RPSW.03.03.00-26-0011/20-00 z późn. zm., o dofinansowanie projektu nr RPSW.03.03.00-26-0011/20pn.: *„Przebudowa źródeł zasilania i zaopatrywania w energię elektryczną i cieplną w budynkach gminnych”* oraz wystąpieniem o zwrot wypłaconych na rzecz Beneficjenta środków, powiększonych
o odsetki umowne.

**P O D S U M O W A N I E:**

1. W wyniku weryfikacji dokumentacji związanej z realizacją projektu stwierdzono, że w zakresie rzeczowym projekt został zrealizowany zgodnie z wnioskiem i umową o dofinansowanie projektu nr RPSW.03.03.00-26-0011/20pn.: *„Przebudowa źródeł zasilania i zaopatrywania w energię elektryczną i cieplną w budynkach gminnych”.*
2. Zespół kontrolny nie stwierdził nieprawidłowości w przeprowadzonych w ramach projektu postępowaniach o udzielenie zamówień publicznych.
3. Beneficjent stosuje się do § 18 ust. 1 Umowy o dofinansowanie projektu nr RPSW.03.03.00-26-0011/20pn.: *„Przebudowa źródeł zasilania i zaopatrywania w energię elektryczną i cieplną w budynkach gminnych”* oraz zapisów dokumentu pn. „Podręcznik wnioskodawcy i beneficjenta programów polityki spójności 2014-2020 w zakresie informacji i promocji”.
4. Beneficjent do dnia kontroli zrealizował wskaźniki produktu na poziomie 100%.
5. Zespół Kontrolny stwierdził, że Beneficjent na dzień kontroli nie zrealizował wskaźników rezultatu pn.:
* Ilość zaoszczędzonej energii cieplnej [Gj/rok],
* Ilość zaoszczędzonej energii elektrycznej [MWh/rok],
* Szacowany roczny spadek emisji gazów cieplarnianych [ tony równoważnika CO2] (CI 34),
* Zmniejszenie rocznego zużycia energii pierwotnej w budynkach publicznych [kWh/rok] ( CI 32),
* Zmniejszenie zużycia energii końcowej w wyniku realizacji projektów [Gj/rok]
1. IZ RPOWŚ na lata 2014-2020 sformułowała zalecenia pokontrolne w pkt V informacji pokontrolnej.

Kontrola końcowa projektu nr RPSW.03.03.00-26-0011/20pn.: *„Przebudowa źródeł zasilania i zaopatrywania w energię elektryczną i cieplną w budynkach gminnych”* została przeprowadzona zgodnie z listą sprawdzającą stanowiącą dowód nr 9 do Informacji Pokontrolnej.

Niniejsza Informacja Pokontrolna zawiera 10 stron. Natomiast 9 dowodów wymienionych
w jej treści dostępnych jest do wglądu w siedzibie Departamentu Certyfikacji i Kontroli RPO w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Świętokrzyskiego, ul. IX Wieków Kielc 4, 25-516 Kielce.

Dokument sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden zostanie przekazany Beneficjentowi.

Jednocześnie informuje się, iż w ciągu 14 dni od dnia otrzymania Informacji pokontrolnej Beneficjent może zgłaszać do Instytucji Zarządzającej pisemne zastrzeżenia, co do ustaleń
w niej zawartych. Zastrzeżenia przekazane po upływie wyznaczonego terminu nie będą uwzględnione.

Kierownik Jednostki Kontrolowanej może odmówić podpisania Informacji pokontrolnej informując na piśmie Instytucję Zarządzającą o przyczynach takiej decyzji.

Jednocześnie informuje się, iż Beneficjent w terminach wskazanych w rekomendacjach
i zaleceniach pokontrolnych powinien przekazać pisemną informację o sposobie wykonania zaleceń pokontrolnych lub wykorzystania rekomendacji, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia, a w przypadku uzupełniania dokumentacji, dostarczyć również potwierdzone za zgodność z oryginałem kopie dokumentów.

**Kontrolujący:**

**IMIĘ I NAZWISKO:** Dariusz Kosela ………………………….…………..

**IMIĘ I NAZWISKO:** Wojciech Fąfara ………………………………………

**Kontrolowany/a:**

 ……………….……………………………