

**UCHWAŁA NR 7058/23**  
**ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO**  
**Z DNIA 17 MAJA 2023 ROKU**

**W SPRAWIE:**

**wydanie opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia w Strategii Rozwoju Gminy Miedziana Góra do roku 2030 ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie**

**NA PODSTAWIE:**

art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40), art. 11 ust. 1c pkt 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2094 z późn. zm.), art. 31 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020, poz. 1378, z późn. zm.) oraz art. 39 ust. 3 z dnia 27 marca 2003 r. ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503, z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

**§ 1**

Przyjmuje się opinię do projektu Strategii Rozwoju Gminy Miedziana Góra do roku 2030 w odniesieniu do sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+*, przyjętej uchwałą Nr XXX/406/21 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 29 marca 2021 r. oraz w związku z *Planem zagospodarowania przestrzennego województwa świętokrzyskiego*, przyjętym uchwałą Nr XLVII/833/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22 września 2014 r. (Dz. Urz. Woj. Świąt. poz. 2870).

**§ 2**

Opinia, o której mowa w § 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 3**

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Inwestycji i Rozwoju Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach.

**§ 4**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**WICEMARSZAŁEK  
WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO**

**MAREK BOGUSŁAWSKI**  
*(dokument podpisano elektronicznie)*

Załącznik do uchwały nr 7058/23

Zarządu Województwa Świętokrzyskiego

z dnia 17 maja 2023 roku

## OPINIA

### ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie

*Strategii Rozwoju Gminy Miedziana Góra do roku 2030*

ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia

polityki przestrzennej w województwie

Na podstawie art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 poz. 713 i 1378), Zarząd Województwa Świętokrzyskiego, po analizie projektu *Strategii Rozwoju Gminy Miedziana Góra do roku 2030*, **pozytywnie opiniuje projekt dokumentu w zakresie sposobu uwzględnienia w ww. projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie** określonych w *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* i *Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego*.

### Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f. ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, projekt strategii rozwoju gminy jest przedkładany Zarządowi Województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym Zarząd Województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy. Wniosek z Urzędu Gminy w Miedzianej Górze wpłynął do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w dniu 21 kwietnia 2023 roku.

W pierwszej kolejności należy wskazać, że *Strategia Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* przyjęta uchwałą nr XXX/406/21 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 29 marca 2021 r. nie zawiera ustaleń oraz rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, gdyż obowiązek ich zamieszczenia został ustanowiony

na mocy art. 5 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378), zwanej dalej „ustawą zmieniającą”, która weszła w życie z dniem 13 listopada 2020 r.

Zgodnie z art. 31 ust. 2 ustawy zmieniającej, jeśli uchwała Sejmiku Województwa określająca zasady, tryb i harmonogram opracowania strategii rozwoju województwa, została podjęta przed dniem wejścia w życie ustawy zmieniającej, do sporządzenia strategii rozwoju województwa stosuje się przepisy dotychczasowe. Oznacza to, że taka strategia nie będzie zawierać ustaleń i rekomendacji, o których mowa w aktualnie obowiązującym art. 11 ust. 1c pkt 5 ustawy o samorządzie województwa. Z taką sytuacją mamy do czynienia w przypadku *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+*.

Obecnie cele, zasady i kierunki wojewódzkiej polityki przestrzennej określa *Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego*, przyjęty uchwałą nr XLVII/833/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22 września 2014 r. (Dz. Urz. Woj. Święt. poz. 2870). Powyższy dokument wraz ze *Strategią Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* stanowi podstawę zintegrowanego systemu zarządzania województwem, łączącego instrumenty gospodarki przestrzennej z instrumentami rozwoju społeczno-gospodarczego. Powiązanie Strategii z PZP WŚ określone w art. 39 ust. 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503 z późn.zm.) pozwala wydać opinię w przedmiotowej sprawie.

Analiza rozwiązań przyjętych w przedłożonym projekcie Strategii Rozwoju Gminy Miedziana Góra do roku 2030, dotyczących ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej wykazała, że są one generalnie zgodne z ustaleniami Planu Zagospodarowania Przestrzennego Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Ośrodka Wojewódzkiego.

Jednocześnie, analiza przekazanego projektu dokumentu Strategii Rozwoju Gminy Miedziana Góra do roku 2030 wskazuje, że jest on spójny ze *Strategią Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* w zakresie uwzględnienia w ww. dokumencie celów strategicznych w wymiarze społecznym i gospodarczym, o których mowa w art. 11 ust. 1c pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa oraz obszarów strategicznej interwencji (art. 11 ust. 1c pkt 6 i 7 wskazanej regulacji).

**Cel strategiczny 1: Gmina Miedziana Góra przyjaznym i atrakcyjnym dla mieszkańców, inwestorów i turystów miejscem oferującym wysoką jakość życia i wypoczynku** jest spójny z celami strategicznymi SRWŚ 2030+: 3. Wspólnota i bezpieczna przestrzeń, które łączą ludzi, 4. Sprawne zarządzanie regionem.

**Cel strategiczny 2:** Wzrost potencjału i atrakcyjności gospodarczej Gminy Miedziana Góra jest spójny z celem strategicznym SRWŚ 2030+: 1. Inteligentna gospodarka i aktywni ludzie.

**Cel strategiczny 3:** Ochrona środowiska oraz dążenia do efektywnego i zrównoważonego rozwoju przestrzenno-środowiskowego oraz wzmocnienie poziomu integracji z KOF jest spójny z celami strategicznymi SRWŚ 2030+: 2. Przyjazny dla środowiska i czysty region; 3. Wspólnota i bezpieczna przestrzeń, które łączą ludzi.

Niezależnie od powyższej pozytywnej opinii dla projektu dokumentu *Strategii Rozwoju Gminy Miedziana Góra do roku 2030*, Zarząd Województwa Świętokrzyskiego zwraca uwagę na potrzebę wprowadzenia pewnych korekt i uzupełnień zapisów, o czym mowa poniżej:

Na str. 45, powołując się na wnioski wynikające z „Planu Zagospodarowania Przestrzennego Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Ośrodka Wojewódzkiego”, zawarto następujący zapis: „Lokowanie zabudowy mieszkaniowej, zwłaszcza jednorodzinnej, na obszarach wiejskich powodowało zmniejszanie gęstości zabudowy i znacząco ograniczało dostęp do infrastruktury społecznej, technicznej czy drogowej...”. Jest to mylna interpretacja i należy to bezwzględnie skorygować. **Lokalizacja zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej na obszarach wiejskich jest niewskazana ze względu na kolizję tej zabudowy z zabudową zagrodową,** wiążącą się z prowadzeniem gospodarstwa rolnego (normalne jest tu występowanie pewnych uciążliwości, m.in. odorowych), którą charakteryzują się obszary wiejskie. Absolutnie nie prawdą jest, że lokowanie zabudowy jednorodzinnej powodowało zmniejszanie gęstości zabudowy i ograniczało dostęp do infrastruktury. **Generalnie, wyznaczanie tak wielu terenów budowlanych, jak to ma miejsce w gminie Miedziana Góra, w zasadzie często w tzw. „szczerym polu”, bez zaplanowania dla nich dostępu do infrastruktury i czasem nawet podstawowej obsługi komunikacyjnej, jest poważnym błędem w polityce przestrzennej gminy, który może mieć swoje konsekwencje w postaci powstawania chaotycznej, substandardowej zabudowy.**

Dodatkowo sugerujemy zamieścić komentarz przy następujących stwierdzeniach, zawartych w projekcie Strategii na str. 45, 46 :

*Jak wynika z poniższej mapy gmina w opracowywanych studiach uwrunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego zaplanowała ilość terenów mieszkaniowych przekraczając możliwość ich „zapełnienia” („zaludnienia”). W związku z czym niezbędna jest rewizja polityki przestrzennej gminy w aspekcie terenów przeznaczonych pod zabudowę mieszkaniową biorąc pod uwagę prognozę liczby ludności wg GUS do 2030 r.*

*Z długiej strony, wzrost poziomu urbanizacji gminy Miedziana Góra jest zjawiskiem korzystnym a ruchliwość migracyjna zasobów ludzkich przyspiesza zmiany struktur przestrzennych. Poniższa mapa prezentuje zakładany trend rozwojowy liczbie osób na 1 km<sup>2</sup>.*

- tam gdzie pisze się, że wzrost poziomu urbanizacji gminy Miedziana Góra jest zjawiskiem korzystnym, powinno dopisać się – **pod warunkiem kształtowania skoncentrowanej zabudowy z dostępem do komunikacji, w tym zbiorowej oraz infrastruktury, zgodnie z zasadami ład przestrzennego.**

**Nadal w projekcie Strategii brakuje graficznego odwzorowania modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy**, który zgodnie ze wskazówkami Departamentu Strategii Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej powinien przedstawiać „...zmiany, jakie powinny zaistnieć w przestrzeni, by zrealizować wyznaczone cele strategiczne oraz osiągnąć efekty tych celów”, należy to uzupełnić.

W przedłożonym projekcie Strategii, zgodnie z zaleceniami z poprzedniej opinii ZPPW ŚBRR, prawidłowo uzupełniono zagadnienia dotyczące złóż kopalin. Uwzględniono także zagadnienia dotyczące ruchów masowych, lecz tu wkradła się pewna nieścisłość. Projekt SOPO - I etap realizacji, był jedynie wstępnym zarysem problematyki, opartym głównie na przesłankach. Na tym etapie wyznaczano i używano sformułowania „obszary predysponowane...”. **W gminie Miedziana Góra zrealizowano już III etap tego projektu, gdzie precyzyjnie zidentyfikowano tereny zagrożone osuwaniem się mas ziemnych jak i szczegółowo opisano osuwiska.** Po zrealizowaniu III etapu, zamieszczanie informacji z I – go, wstępnego etapu nie ma uzasadnienia i dlatego **zarówno w części tekstowej dokumentu jak i na załączonej mapie należy uwzględnić jedynie informacje z III etapu projektu SOPO.**

#### **Uwaga warsztatowa:**

W Tabeli 1. Analiza mocnych i słabych stron, szans i zagrożeń w strefie społeczno-gospodarczej jako słabe strony w dziedzinie Sport, rekreacja i turystyka zamieszczono zapis: „Brak bazy lokalowej do funkcjonowania placówki bibliotecznej i działalności instytucji kultury”, który sugerujemy przenieść do dziedziny Kultura i dziedzictwo kulturowe lub jednej z dziedzin społecznych, natomiast zapis „W dalszym ciągu niedostatecznie wykorzystywany potencjał turystyczny” należałoby zamieścić w sferze Sport, rekreacja i turystyka.