



Kielce, 5 maja 2023 r.

OK-I.0003.10.2.2023

**Pani**

**Agata Binkowska**

**Radna Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego**

Dotyczy: udzielenia odpowiedzi na interpelację złożoną w dniu 24.04.2023 r.

*Szanowna Pani Radna,*

odpowiadając na Pani interpelację złożoną w dniu 24 kwietnia 2023 r., dotyczącą zmian do Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Marszałkowskiego z dnia 29.03.2024 r. dot. m.in. przeniesienia Oddziału ds. Pomocy Technicznej z Departamentu Inwestycji i Rozwoju do Departamentu Organizacyjnego i Kadr Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego, poniżej przedstawiam, co następuje:

Mając na uwadze kończącą się perspektywę finansową 2014-2020 i rozpoczęcie wdrażania działań finansowanych z pomocy technicznej programu regionalnego Fundusze Europejskie dla Świętokrzyskiego 2021-2027, jak również możliwość dokonania na tym etapie zmian organizacyjnych, które wpłyną na jeszcze bardziej efektywne wydatkowanie środków z pomocy technicznej, Zarząd Województwa Świętokrzyskiego jako Instytucja Zarządzająca, podjął decyzję o przeniesieniu Oddziału ds. Pomocy Technicznej do Departamentu Organizacyjnego i Kadr.

Decyzja ta, poprzedzona kilkumiesięczną analizą funkcjonowania komórki ds. realizacji pomocy technicznej w dotychczasowej strukturze urzędu, wynikała z chęci optymalizacji pracy oraz wykorzystania potencjału departamentu Organizacyjnego i Kadr do wsparcia wdrażania PT, oraz wzmocnienia realizacji wydatków zgodnie z zasadą gospodarki finansowej samorządu w zakresie celowości i racjonalności.

Argumentem przesądzającym o przedmiotowej zmianie był fakt, że Departament Organizacyjny i Kadr jest odpowiedzialny za prowadzenie gospodarki organizacyjnej Urzędu, jest zaangażowany w kwestie związane z realizacją Pomocy Technicznej, m. in. zapewnieniem powierzchni biurowej na potrzeby wdrażania Programu, obsługą kadrową osób realizujących RPO, realizacją zakupów, zamówień publicznych, obiegiem dokumentów i archiwizacją dokumentacji projektowej oraz kwestiami administracyjnymi na potrzeby pracowników wdrażających RPO i FEŚ.

Takie rozwiązanie zapewnia kompleksowe, ujednoczone i efektywne podejście w obsłudze departamentów wdrażających RPOWŚ 2014-2020 oraz FEŚ 2021-2027.

Jednym z celów Osi Priorytetowej 11 jest wzmocnienie potencjału administracyjnego jednostek uczestniczących we wdrażaniu Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020 i te zadania służące wdrażaniu Programu są także realizowane przez poszczególne oddziały Departamentu Organizacyjnego i Kadr.

Zgodnie z zapisami dokumentu pn. Opis Funkcji i Procedur dla Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego 2014-2020, Instytucja Zarządzająca RPOWŚ 2014-2020 realizuje swoje zadania za pośrednictwem komórek organizacyjnych Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w tym przez Departament Organizacyjny i Kadr. Dokument ten precyzuje główne zadania oddziałów Departamentu Organizacyjnego i Kadr wraz z przypisanymi etatami finansowanymi z PT. Każda zmiana OFIP jest przekazywana do zaopiniowania do Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej jako Instytucji Koordynującej. Ministerstwo pozytywnie opiniowało zmiany w zakresie Departamentu Organizacyjnego i Kadr. Natomiast, Instrukcja Wykonawcza IZ oraz IC RPOWŚ 2014-2020 precyzuje kluczowe procedury dot. PT nie wchodząc w szczegółowe etapy realizacji Osi Priorytetowej 11 Pomoc Techniczna.

Odnosząc się do pytania dot. weryfikacji czasu pracy pracowników Departamentu Organizacyjnego i Kadr, którzy deklarują zaangażowanie we wdrażanie programu regionalnego, uprzejmie informuję że pracownicy poszczególnych Oddziałów Departamentu Organizacyjnego i Kadr zaangażowani w realizację Osi Priorytetowej 11 Pomoc techniczna są finansowani częściowo ze środków PT za wyjątkiem Oddziału ds. Pomocy Technicznej. Osoby te wykonują obowiązki związane z realizacją przedsięwzięć w zakresie organizacyjnym, kadrowym i administracyjnym na rzecz Departamentu Inwestycji i Rozwoju, Departamentu wdrażania EFS oraz Departamentu Kontroli i Certyfikacji oraz innych komórek zaangażowanych w realizację Programu.

W przypadku 4 osób, gdzie zakres ich obowiązków biorąc pod uwagę liczebność departamentów funduszowych w stosunku do pozostałych obsługiwanych procent zaangażowania tych osób w zadania dot. Programu wyniósł ponad 50% i poziom dofinansowania z PT wynosi 5/10 wynagrodzenia tych pracowników. W przypadku pozostałych pracowników poziom finansowania wynagrodzeń oszacowany został przy zastosowaniu algorytmu, który ustala ilość czasu potrzebnego na wykonywanie obowiązków służbowych (czasochłonność), skoncentrowaną wyłącznie na zadaniach na rzecz kadry RPO i FEŚ w odniesieniu do całego tut. Urzędu. Do wyznaczenia tego poziomu jako miernika użyto liczebności zasobów ludzkich w obszarze RPO i FEŚ w stosunku do liczebności zasobów ludzkich Urzędu. Przy zastosowaniu powyższego algorytmu zarówno w ujęciu osobowym jak i etatowym uzyskano wskaźnik na poziomie powyżej 30%, co uzasadniało dofinansowanie pracowników z PT na poziomie 3/10 ich wynagrodzenia. Zapis dot. poziomu kwalifikowalności został wprowadzony do zakresów czynności pracowników, bez konieczności prowadzenia kart pracy, co jest zgodne z zapisami Wytycznych w zakresie Pomocy technicznej.

W załączeniu przekazuję listę pracowników Departamentu Organizacyjnego i Kadr za miesiąc kwiecień 2023 r., finansowanych z Pomocy Technicznej.

W zakresie posiadanych wniosków z ewaluacji systemu wdrażania, informuję, że jedyne badanie, dotyczące oceny struktur systemu zarządzania zostało zrealizowane w 2016 r. i było to badanie, pn. Ewaluacja on-going systemu wdrażania i zarządzania RPOWŚ 2014-2020. Głównym celem badania była ocena struktur i mechanizmów wybranych elementów systemu zarządzania i wdrażania RPOWŚ pod kątem ich trafności, adekwatności i efektywności, a także określenie potencjału struktury instytucjonalno-organizacyjnej oraz wskazanie możliwości zwiększenia skuteczności efektywności systemu zarządzania i wdrażania. Ocena została połączona z opracowaniem propozycji usprawnień w zakresie funkcjonowania systemu zarządzania i wdrażania. Sformułowane rekomendacje nie dotyczyły korekty systemu w zakresie pomocy technicznej.

Odnosząc się do kwestii otrzymania przez Instytucję Zarządzającą pozytywnej opinii ze strony instytucji koordynującej w zakresie wprowadzonych zmian w systemie wdrażania, należy podkreślić, że w przypadku programów regionalnych 2014-2020 oraz 2021-2027, zmiany w systemie wdrażania programów znajdują odzwierciedlenie we właściwych procedurach wykonawczych, ustanawiających podstawy systemu zarządzania, kontroli i realizacji programu. Jeśli ww. zmiany, dot. struktury IZ, wymagają w pierwszej kolejności modyfikacji Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego, po

aktualizacji ww. Regulaminu, Instytucja Zarządzająca przeprowadza aktualizację procedur wykonawczych, ustanawiających podstawy systemu zarządzania i realizacji programu, tj.:

- a) w przypadku RPOWŚ 2014-2020 – po zmianie Regulaminu Organizacyjnego (z dn. 29.03.2023 r.), aktualizacji podlegają obecnie dokumenty:
  - Opis Funkcji i Procedur dla Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020 (OFIP);
  - Instrukcja Wykonawcza Instytucji Zarządzającej oraz Instytucji Certyfikującej Regionalny Program Operacyjny Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020 (IW).

W przypadku OFIP, projekt dokumentu zostanie przekazany Ministerstwu Funduszy i Polityki Regionalnej do konsultacji, które może zgłosić ewentualne uwagi do przesłanego dokumentu. Natomiast IW IZ nie podlega konsultacjom, po zatwierdzeniu dokumentu przez Zarząd Województwa Świętokrzyskiego jest on przekazany do Ministerstwa do wiadomości.

- b) w przypadku nowego programu regionalnego *Fundusze Europejskie dla Świętokrzyskiego 2021-2027 (FEŚ 2021-2027)*, zmiany wynikające z Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Marszałkowskiego (z dn. 29.03.2023 r.), zostały uwzględnione w dokumentach systemowych, przyjętych (w drodze uchwał) przez Zarząd Województwa Świętokrzyskiego w dn. 26.04.2023 r.:
  - Opis Systemu Zarządzania i Kontroli dla programu regionalnego Fundusze Europejskie dla Świętokrzyskiego 2021-2027 (OSZiK);
  - Instrukcja Wykonawcza Instytucji Zarządzającej programem regionalnym Fundusze Europejskie dla Świętokrzyskiego 2021-2027 (IW).

Powyższe dokumenty nie podlegają procedurze konsultacji z Ministerstwem, a jedynie wysyłane są do wiadomości Instytucji Koordynującej Umowę Partnerstwa.

Mając na uwadze powyższe, należy podkreślić, iż rozporządzenia UE oraz przepisy krajowe, zarówno dla okresu 2014-2020, jak i 2021-2027 - określają funkcje Instytucji Zarządzającej danym programem, lecz nie ingerują w strukturę organizacyjną jednostki. Oczywiście istotne jest zachowanie rozdzielności funkcji na poszczególnych etapach zarządzania i wdrażania programu oraz przeciwdziałanie konfliktowi interesów i rolą IZ jest zapewnienie przestrzegania zasad, wynikających z ww. zaleceń. Jednocześnie informuję, że wprowadzone zmiany w systemie wdrażania RPOWŚ 2014-2020 i FEŚ 2021-2027, o których mowa w interpelacji - nie wymagają zgody KE.

Zarząd Województwa Świętokrzyskiego pełniący funkcję Instytucji Zarządzającej RPOWŚ 2014-2020 oraz FEŚ 2021-2027 odpowiada za zdolność administracyjną i operacyjną do wdrażania Pomocy Technicznej, dlatego też umiejscowienie Oddziału ds. Pomocy Technicznej w strukturach Departamentu Organizacyjnego i Kadr oraz ściślejsza współpraca z pozostałymi oddziałami OK, w moim przekonaniu, przełoży się na optymalizację wydatkowania środków z pomocy technicznej.

Z poważaniem

**Andrzej Bętkowski**  
**Marszałek Województwa Świętokrzyskiego**  
*/dokument podpisany elektronicznie/*

**Potwierdzam zgodność kopii z dokumentem elektronicznym:**

|                     |                                  |
|---------------------|----------------------------------|
| Znak pisma          | OK-I.0003.10.2.2023              |
| Identyfikator pliku | 2012597                          |
| Nazwa pliku         | KW_182269_OK_plik1.DOCX          |
| Wersja pliku        | 1                                |
| Skrót pliku         | 7f38bceff5fbdae2f208f44d0198c78d |

Wydrukował(a): Agnieszka Młynarczyk OK-I

Data wydruku: 2023-05-08 13:17:51

.....

**Podpisane przez:**

Andrzej Bętkowski

Marszałek Województwa - Marszałek Województwa Świętokrzyskiego

Data podpisu: 2023-05-05 10:26:02

Numer certyfikatu: 668391214802324668076174841025955321103462527975

Wystawca certyfikatu: Krajowa Izba Rozliczeniowa S.A.