

UCHWAŁA NR 6896/23
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
Z DNIA 12 KWIETNIA 2023 ROKU

W SPRAWIE:

wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia w projekcie Strategii Rozwoju Gminy Wojciechowice na lata 2023-2030 ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie

NA PODSTAWIE:

art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40), art. 11 ust. 1c pkt 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2094), art. 31 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378, z późn. zm.) oraz art. 39 ust. 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503, z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1

Wydaje się opinię do projektu Strategii Rozwoju Gminy Wojciechowice na lata 2023-2030 w odniesieniu do sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+*, przyjętej uchwałą Nr XXX/406/21 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 29 marca 2021 r. oraz w związku z *Planem zagospodarowania przestrzennego województwa świętokrzyskiego*, przyjętym uchwałą Nr XLVII/833/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22 września 2014 r. (Dz. Urz. Woj. Świąt. poz. 2870).

§ 2

Opinia, o której mowa w § 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Inwestycji i Rozwoju Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**MARSZAŁEK
WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO**

ANDRZEJ BĘTKOWSKI
(dokument podpisano elektronicznie)

Załącznik do uchwały nr 6896/23
Zarządu Województwa Świętokrzyskiego
z dnia 12 kwietnia 2023 roku

OPINIA

ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie

Strategii Rozwoju Gminy Wojciechowice na lata 2023-2030

ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia

polityki przestrzennej w województwie

Na podstawie art. 10f ust. 2 i 3 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. 2023 r. poz. 40) Zarząd Województwa Świętokrzyskiego, po analizie projektu *Strategii Rozwoju Gminy Wojciechowice na lata 2023-2030*, **pozytywnie opiniuje projekt dokumentu w zakresie sposobu uwzględnienia w ww. projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie** określonych w *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* i *Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego*.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f. ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, projekt strategii rozwoju gminy jest przedkładany Zarządowi Województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym Zarząd Województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy. Wniosek Gminy Wojciechowice wpłynął do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w dniu 20 marca 2023 roku.

W pierwszej kolejności należy wskazać, że *Strategia Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* przyjęta uchwałą nr XXX/406/21 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 29 marca 2021 r. nie zawiera ustaleń oraz rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia

polityki przestrzennej w województwie, gdyż obowiązek ich zamieszczenia został ustanowiony na mocy art. 5 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378), zwanej dalej „ustawą zmieniającą”, która weszła w życie z dniem 13 listopada 2020 r.

Zgodnie z art. 31 ust. 2 ustawy zmieniającej, jeśli uchwała Sejmiku Województwa określająca zasady, tryb i harmonogram opracowania strategii rozwoju województwa, została podjęta przed dniem wejścia w życie ustawy zmieniającej, do sporządzenia strategii rozwoju województwa stosuje się przepisy dotychczasowe. Oznacza to, że taka strategia nie będzie zawierać ustaleń i rekomendacji, o których mowa w aktualnie obowiązującym art. 11 ust. 1c pkt 5 ustawy o samorządzie województwa. Z taką sytuacją mamy do czynienia w przypadku *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+*.

Obecnie cele, zasady i kierunki wojewódzkiej polityki przestrzennej określa *Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego*, przyjęty uchwałą nr XLVII/833/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22 września 2014 r. (Dz. Urz. Woj. Św. poz. 2870). Powyższy dokument wraz ze *Strategią Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* stanowi podstawę zintegrowanego systemu zarządzania województwem, łączącego instrumenty gospodarki przestrzennej z instrumentami rozwoju społeczno-gospodarczego. Powiązanie Strategii z PZP WŚ określone w art. 39 ust. 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503, z późn. zm.) pozwala wydać opinię w przedmiotowej sprawie.

Analiza rozwiązań przyjętych w projekcie *Strategii Rozwoju Gminy Wojciechowice na lata 2023-2030*, dotyczących ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej wykazała, że są one generalnie zgodne z ustaleniami Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego.

Jednocześnie, analiza przekazanego projektu *Strategii Rozwoju Gminy Wojciechowice na lata 2023-2030* wskazuje, że jest on spójny ze *Strategią Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* w zakresie uwzględnienia w ww. dokumencie celów strategicznych w wymiarze społecznym i gospodarczym, o których mowa w art. 11 ust. 1c pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa oraz obszarów strategicznej interwencji (art. 11 ust. 1c pkt 6 i 7 wskazanej regulacji).

Cel strategiczny 1. *Poprawa warunków życia mieszkańców poprzez zwiększenie dostępu do usług publicznych jest spójny z Celem strategicznym SRWŚ 2030+: 3. Wspólnota i bezpieczna przestrzeń, które łączą ludzi;*

Cel strategiczny 2. *Wzrost konkurencyjności gminy poprzez rozwój przedsiębiorczości i rolnictwa jest spójny z Celami strategicznymi SRWŚ 2030+: 1. Inteligentna gospodarka i aktywni ludzie; 4. Sprawne zarządzanie regionem;*

Cel strategiczny 3. *Kształtowanie przestrzeni gminy jako terenu funkcjonalnego i przyjaznego środowisku jest spójny z Celem strategicznym SRWŚ 2030+: 3. Wspólnota i bezpieczna przestrzeń, które łączą ludzi;*

Cel strategiczny 4. *Czyste, zadbane i zasobne środowisko naturalne jest spójny z Celem strategicznym SRWŚ 2030+: 2. Przyjazny dla środowiska i czysty region.*

Ponadto, projekt *Strategii Rozwoju Gminy Wojciechowice na lata 2023-2030* uwzględnia zapisy dotyczące Obszarów Strategicznej Interwencji (OSI) zidentyfikowanych w *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+*. Gmina Wojciechowice należy do OSI *Obszary zagrożone trwałą marginalizacją* oraz OSI *Dolina Wisły*.

Niezależnie od powyższej pozytywnej opinii dla projektu *Strategii Rozwoju Gminy Wojciechowice na lata 2023-2030*, Zarząd Województwa Świętokrzyskiego zwraca uwagę na potrzebę wprowadzenia pewnych korekt i uzupełnień zapisów o czym mowa poniżej:

Należy poprawić rysunek nr 13 (strona 56) *Cele strategiczne Strategii* tak aby wskazane cele były analogiczne z przedstawionymi w tabeli 24 *Cele strategiczne, cele operacyjne, kierunki działań i wskaźniki realizacji celów*.

Sugerujemy skorygować zawarty w projekcie Strategii, w diagnozie, zapis: „*Do głównych atutów gminy zalicza się dobry stan i parametry sieci elektroenergetycznej oraz obowiązujące plany zagospodarowania przestrzennego i program rewitalizacji*”. Naszym zdaniem, obowiązujące na obszarze gminy plany miejscowe, sporządzone dla kilkunastu działek w obrębie 3 sołectw - „*Gmina Wojciechowice posiada plan zagospodarowania przestrzennego dla: obrębu Smugi na działkach ewidencyjnych numer 40/7, 39/5, 40/8, 39/6, 40/4 i 39/4 (przyjęty Uchwałą nr XLV/231/2018 Rady Gminy w Wojciechowicach z dnia 28.06.2018 r.), sołectwa Stodoły Kolonie na działkach 117/3, 117/4 i części działki 115/6 (przyjęty Uchwałą nr XV/65/2004 Rady Gminy w Wojciechowicach z dnia 06.04.2004 r.), miejscowości Jasice na działkach 276 i 245 (przyjęty Uchwałą nr XV/91/96 Rady Gminy w*

Wojciechowicach z dnia 23/02/1996 r.)”, powinno się raczej zaliczyć do słabych stron gospodarki przestrzennej niż do głównych atutów gminy.

Również w analizie SWOT, do mocnych stron gminy zaliczono - obowiązujące plany miejscowe, należy rozważyć, czy jest to właściwe, biorąc pod uwagę niewielkie pokrycie mpzp obszaru gminy.

Diagnozę w ramach zagospodarowania przestrzennego należy uzupełnić o charakterystykę zabudowy (czy zabudowa jest skoncentrowana, czy rozproszona itp.), rozmieszczenie poszczególnych funkcji, wskazanie ewentualnych kolizji w zagospodarowaniu przestrzeni, czy jest ład czy chaos przestrzenny itp.

W celu strategicznym: *3 Kształtowanie przestrzeni gminy jako terenu funkcjonalnego i przyjaznego środowisku*, w celu operacyjnym: *3.2 Estetyzacja, rewitalizacja i funkcjonalne zagospodarowanie przestrzeni publicznych*, w kierunkach działań: *opracowywanie i aktualizacja studium uwarunkowań przestrzennych gminy oraz planu zagospodarowania przestrzennego gminy*, sugerujemy skorygować wskaźniki realizacji celów: z obecnie funkcjonującego zapisu: *liczba opracowanych, zaktualizowanych planów zagospodarowania przestrzennego oraz studium uwarunkowań przestrzennych gminy* na zapis: udział powierzchni, dla których obowiązują miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego do powierzchni ogólnej gminy (w procentach).

W powyższym celu strategicznym i operacyjnym, w kierunkach działań zawarto zapis: *przygotowanie i promocja terenów pod budownictwo mieszkaniowe, usługowe i przemysłowe*, natomiast we wskaźnikach realizacji celów uwzględniono: *powierzchnia terenów pod budownictwo mieszkaniowe, usługowe i przemysłowe*. Należy mieć na uwadze fakt, że ilość tych terenów, zwłaszcza wyznaczanych pod budownictwo mieszkaniowe, powinna wynikać z realnego zapotrzebowania na nie, popartego prognozami demograficznymi, chodzi o przestrzeganie zasady polityki przestrzennej województwa wynikającej z Planu województwa, dotyczącej prowadzenia oszczędnej gospodarki przestrzennej.

W celu strategicznym: *4 Czyste, zadbane i zasobne środowisko naturalne*, w celu operacyjnym: *4.1 Ochrona walorów i zasobów środowiska naturalnego*, we wskaźnikach realizacji celów, zawarto m.in. zapis: *liczba wybudowanych przydomowych oczyszczalni ścieków*. Należy wziąć pod uwagę fakt, że przydomowe oczyszczalnie ścieków nie są tak korzystne dla środowiska jak zbiorcze systemy kanalizacyjne (sieci, oczyszczalnie ścieków), dlatego powinny być one stosowane sporadycznie, jedynie w wyjątkowych sytuacjach, gdzie jest zabudowa rozproszona i nie ma w planach rozwoju na tych terenach dalszej zabudowy. Dlatego też naszym zdaniem nie powinno się używać takiego wskaźnika, zdecydowanie

lepszym wskaźnikiem jest natomiast zastosowany w projekcie - *dlugość wybudowanej sieci kanalizacyjnej*.

W rozdziale 3.3 - *Zgodność Strategii z dokumentami strategicznymi na poziomie europejskim, krajowym, regionalnym i lokalnym*, w miejscu gdzie pisze się o Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+, należy przytoczyć ustalenia z tego dokumentu dla OSI (obszarów strategicznej interwencji), do których została zaliczona gmina Wojciechowice.

W projekcie Strategii, w rozdziale 3.3 - *Zgodność Strategii z dokumentami strategicznymi na poziomie europejskim, krajowym, regionalnym i lokalnym*, na str. 64, zawarto zapis: *Należy zaznaczyć, że cały obszar województwa świętokrzyskiego został zaliczony w Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego 2020 (KSRR) jako następujące obszary wymagające wsparcia procesów rozwojowych:*

- *obszar o najniższym stopniu rozwoju i pogarszających się perspektywach rozwoju,*
- *obszar predysponowany do wsparcia krajowego w zakresie odnowy demograficznej.* Należy to skorygować, gdyż o ile w KSRR 2030 opisuje się obszar tzw. Polska Wschodnia i należy go rozumieć jako *obszar* (województw należących do Polski Wschodniej), *o najniższym stopniu rozwoju i pogarszających się perspektywach rozwoju*, to o tyle - *obszar predysponowany do wsparcia krajowego w zakresie odnowy demograficznej* został wyznaczony w Planie zagospodarowania przestrzennego województwa świętokrzyskiego (PZPWŚ), w którym uwzględniono też pierwszy z obszarów, więc można napisać, że obydwa te obszary zostały uwzględnione w PZPWŚ.

W projekcie Strategii, na str. 76, zawarto zapis: *W przedmiotowej Strategii przyjęto następujący zakres modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej w gminie Wojciechowice:*

- *kierunki zmian w przestrzeni wynikające z celów strategii rozwoju gminy oraz uwzględniające ustalenia, zalecenia (rekomendacje) i zasady wynikające z dokumentów wojewódzkich i krajowych,*
- *elementy struktury osadniczej,*
- *dziedzictwo przyrodnicze i kulturowe,*
- *obszary o kluczowych funkcjach dla rozwoju gminy,*
- *schemat powiązań infrastrukturalnych i funkcjonalnych,*
- *potencjalne konflikty przestrzenne.* Sugerujemy nie uwzględniać w modelu struktury funkcjonalno – przestrzennej – potencjalnych konfliktów, gdyż ma to być docelowy model struktury jaką chcemy osiągnąć za pomocą działań przewidzianych w tym dokumencie, więc

występujące obecnie konflikty, drogą przewidzianych w Strategii działań, powinny być ostatecznie zniwelowane.

Należy uzupełnić legendy do rysunków, obrazujących model struktury funkcjonalno – przestrzennej, zawartych w projekcie Strategii, o wszystkie elementy, które zobrazowane są na tych rysunkach, podobnie w przypadku innych rysunków.

Dodatkowo na wszystkich rysunkach warto wprowadzić zabudowę.

Na rysunku 24, na str. 79 - *Podział funkcjonalny terenu gminy Wojciechowice*, należy zdecydowanie wzmocnić tereny mieszkaniowe, poza tym należy też przedstawić na tej mapce nie tylko - tereny rolnicze, mieszkaniowe, zielone i wody, ale też inne funkcje np. usługowe, przemysłowe, sakralne, sportowo – rekreacyjne, oświatowe, lasy itp.

Warto zwrócić uwagę, że projekt Strategii Rozwoju Gminy Wojciechowice nie w pełni odnosi się do potrzeb z zakresu rozwoju transportu zbiorowego. Cel strategiczny 1 wskazuje na potrzebę poprawy warunków życia mieszkańców poprzez zwiększenie dostępu do usług publicznych. Należy jednak pamiętać, że przez „dostęp” powinno się rozumieć nie tylko budowę czy rozbudowę obiektów tego typu, ale również zapewnienie ich odpowiedniego skomunikowania, między innymi poprzez sprawny transport zbiorowy.

Na rysunku 23, na str. 78, obrazującym - drogi w gminie Wojciechowice, należy skorygować nazwy dróg, dostosowując do ogólnie przyjętej nomenklatury – nie – drogi o znaczeniu wojewódzkim, czy drogi o znaczeniu powiatowym, tylko – drogi wojewódzkie i drogi powiatowe. Ponadto warto wpisać na rysunku numery tych dróg, dodatkowo warto pokazać na rysunku również zabudowę (mieszkaniową, usługową, przemysłową itp.), bo przecież drogi prowadzą do określonych celów.

Ponadto proponuje się również wprowadzenie następujących korekt:

- **na str. 5**

Tabela 3 Przyrost naturalny ludności w gminie Wojciechowice w latach 2016-2021

	2016	2017	2018	2019	2020	2021
<i>Saldo migracji wewnętrznych</i>	-26	-25	-21	-29	-24	-42
Przyrost naturalny						

- **na str. 10.**

Tabela 6 Wskaźnik liczby zgonów na 1000 mieszkańców w gminie Wojciechowice w latach 2016-2021

	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Liczba zgonów	14,08	15,15	14,32	13,88	12,49	17,91
					12,87	18,47

Zgony na 1000 mieszkańców						
--------------------------------------	--	--	--	--	--	--