

IR-XIV.432.2.142.2022

POSTANOWIENIE Nr 234/23
Zarządu Województwa Świętokrzyskiego
z dnia 5 kwietnia 2023

Zarząd Województwa Świętokrzyskiego w składzie:

- 1) Andrzej Bętkowski - Marszałek Województwa Świętokrzyskiego
- 2) Renata Janik – Wicemarszałek Województwa Świętokrzyskiego
- 3) Marek Bogusławski - Wicemarszałek Województwa Świętokrzyskiego
- 4) Marek Jońca - Członek Zarządu Województwa Świętokrzyskiego
- 5) Tomasz Jamka - Członek Zarządu Województwa Świętokrzyskiego

na podstawie art. 55 § 2 i art. 62 § 4 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2651 z późn. zm.), art. 60 pkt 6, art. 61 ust. 1 pkt 2 lit. „a” i art. 67 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.), art. 9 ust.1 pkt 2 oraz art. 9 ust. 2 pkt 9 lit. „a” ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2020 r. poz. 818, z późn. zm.), art. 41 ust. 2 pkt 4 i art. 46 ust. 2a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2094),

po rozpoznaniu na posiedzeniu w dniu 5 kwietnia 2023 r.

sprawy zaliczenia z urzędu dokonanych wpłat na poczet zobowiązania pana ...prowadzącego działalność gospodarczą pod firmą ... z tytułu zwrotu kwoty dofinansowania wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, wypłaconego w ramach umowy o dofinansowanie nr RPSW.02.05.00-26-0.../16-00, zgodnie z ustaleniami zawartymi w Informacji Pokontrolnej Nr EFRR-VIII.433.N.II.18...2019.MD tj. piśmie znak EFRR-VIII.433.N.II.18...2019.MD z dnia 14 lutego 2019 r. oraz w Informacji Pokontrolnej Nr .../N/II/RPO/2022 tj. piśmie znak KC-I.432.316...2022 z dnia 15 września 2022 r.

postanawia:

zaliczyć z urzędu dokonane wpłaty tj.: w dniu 9 lutego 2023 r. wpłatę w kwocie:

3 376,73 zł (słownie: trzy tysiące trzysta siedemdziesiąt sześć złotych, 73/100),

15 marca 2023 r. wpłatę w kwocie: 3 000,00 zł (słownie: trzy tysiące złotych, 00/100)

i 16 marca 2023 r. wpłatę w kwocie: 2 000,00 zł (słownie: dwa tysiące złotych, 00/100)

przez Beneficjenta ... na poczet zobowiązań z tytułu zwrotu kwoty dofinansowania wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, wypłaconego w ramach umowy o dofinansowanie nr RPSW.02.05.00-26-0.../16-00, w następujący sposób:

I. 3 376,73 zł:

- 1) kwotę w wysokości: 2 387,73 zł (słownie: dwa tysiące trzysta osiemdziesiąt siedem zł, 73/100) - na poczet zwrotu dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, przekazanego w dniu 3 października 2018 r. na podstawie wniosku o płatność nr RPSW.02.05.00-26-0.../16-005;
- 2) kwotę: 989,00 zł (słownie: dziewięćset osiemdziesiąt dziewięć zł, 00/100) - na poczet należnych odsetek w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych liczonych od dnia przekazania środków na podstawie wniosku o płatność nr RPSW.02.05.00-26-0.../16-005, tj. 3 października 2018 r. do dnia zwrotu, tj. 9 lutego 2023 r.;

II. 3 000,00 zł:

- 1) kwotę w wysokości: 2 098,49 zł (słownie: dwa tysiące dziewięćdziesiąt osiem zł, 49/100) - na poczet zwrotu dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, przekazanego w dniu 3 października 2018 r. na podstawie wniosku o płatność nr RPSW.02.05.00-26-0.../16-005;
- 2) kwotę: 901,51 zł (słownie: dziewięćset jeden zł, 51/100) - na poczet należnych odsetek w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych liczonych od dnia przekazania środków na podstawie wniosku o płatność nr RPSW.02.05.00-26-0.../16-005, tj. 3 października 2018 r. do dnia zwrotu, tj. 15 marca 2023 r.

III. 2 000,00 zł:

- 1) kwotę w wysokości: 1 398,56 zł (słownie: jeden tysiąc trzysta dziewięćdziesiąt osiem zł, 56/100) - na poczet zwrotu dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, przekazanego w dniu 3 października 2018 r. na podstawie wniosku o płatność nr RPSW.02.05.00-26-0.../16-005;
- 2) kwotę: 601,44 zł (słownie: sześćset jeden zł, 44/100) - na poczet należnych odsetek w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych liczonych od dnia przekazania

środków na podstawie wniosku o płatność nr RPSW.02.05.00-26-0.../16-005, tj.
3 października 2018 r. do dnia zwrotu, tj. 16 marca 2023 r.

Uzasadnienie

Zarząd Województwa Świętokrzyskiego, działając jako Instytucja Zarządzająca RPOWŚ na lata 2014-2020 (zwana dalej „Instytucją Zarządzającą”) zawarł w dniu 27 grudnia 2017 r.

z..., prowadzącym działalność gospodarczą pod firmą..., jako Beneficjentem tego Programu, Umowę nr RPSW.02.05.00-26-0.../16-00 o dofinansowanie Projektu nr RPSW.02.05.00-26-0.../16 pn.: „...” (zwaną dalej „umową o dofinansowanie”) na kwotę dofinansowania ze środków EFRR w łącznej wysokości: ...125,00 zł.

Instytucja Zarządzająca przeprowadziła kontrolę z realizacji Projektu. Beneficjent w ramach realizacji projektu przeprowadził dwa postępowania o udzielenie zamówień na:

- 1) Roboty budowlane hali magazynowej;
- 2) Dostawę ładowarki teleskopowej.

W Informacji Pokontrolnej nr EFRR-VIII.433.N.II.18....2019.MD tj. piśmie znak EFRR-VIII.433.N.II.18....2019.MD z dnia 14 lutego 2019 r., stwierdzono następujące naruszenia:

- a) w postępowaniu na wybór Wykonawcy zadania pod nazwą „...” doszło do naruszenia § 12 ust. 1 umowy o dofinansowanie Projektu nr RPSW.02.05.00-26-0.../16, z tytułu nie zastosowania się przez Beneficjenta do *Wytycznych w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014-2020 z dnia 19 lipca 2017 r.(sekcja 6.5.2 pkt 22)* ponieważ dokonał niedozwolonej zmiany postanowień zawartej umowy w stosunku do treści oferty. Zmieniono sposób płatności wynagrodzenia wykonawcy. W związku z powyższym naruszeniem Instytucja Zarządzająca zastosowała stawkę procentową 25% wskazaną w pkt 28 Załącznika do Rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 22 lutego 2017 r. z tytułu dokonania istotnych zmian postanowień zawartej umowy. Wobec powyższego Instytucja Zarządzająca ustaliła wartość pomniejszenia wydatków kwalifikowalnych o 25 % tj. o kwotę wydatków kwalifikowalnych 20 325,00 zł, z czego dofinansowanie z EFRR wyniosło 15 243,75 zł;
- b) w postępowaniu na wybór Wykonawcy zadania pod nazwą „Dostawy - ładowarka teleskopowa” doszło do naruszenia § 12 ust. 1 umowy o dofinansowanie Projektu nr RPSW.02.05.00-26-0.../16, z tytułu nie zastosowania się przez Beneficjenta do *Wytycznych w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014-2020 z dnia 19 lipca 2017 r.(sekcja 6.5.2 pkt 8)*

ponieważ dokonał opisu przedmiotu zamówienia za pomocą parametrów technicznych, które wskazują na konkretnego producenta maszyn. Instytucja Zarządzająca zastosowała stawkę procentową 5% wskazaną w pkt 20 Załącznika do Obwieszczenia Ministra Inwestycji i Rozwoju z dnia 20 kwietnia 2018 r. z tytułu opisanego przedmiotu zamówienia w sposób, który odnosi się do określonego producenta. Wobec powyższego Instytucja Zarządzająca ustaliła wartość pomniejszenia wydatków kwalifikowalnych o 5 % tj. o kwotę wydatków kwalifikowalnych 14 600,00 zł, z czego dofinansowanie z EFRR wyniosło 10 950,00 zł.

Biorąc pod uwagę wszystkie stwierdzone powyżej nieprawidłowości Instytucja Zarządzająca uznała za wydatek niekwalifikowany kwotę w łącznej wysokości:

34 925,00 zł (20 325,00 zł+14 600,00 zł), w tym łączna kwota dofinansowania 26 193,75 zł (15 243,75 zł + 10 950,00 zł).

Beneficjent w dniu 31 grudnia 2018 r. złożył do Instytucji Zarządzającej wniosek rozliczający przekazaną mu w dniu 3 października 2018 r. zaliczkę w kwocie: ... 775,00 zł. (tj. 100%).

W wyniku ww. kontroli i zaleceń pokontrolnych Instytucja Zarządzająca dokonała pomniejszenia wydatków kwalifikowalnych o czym poinformowała Beneficjenta za pomocą systemu SL 2014 w piśmie znak: IR-XIII.432.2....2019 z dnia 28.08.2019 r. Kwota wydatków kwalifikowalnych po korekcie wyniosła: 338 375, 00 zł (pomniejszono wydatki kwalifikowalne o kwotę: 34 925,00 zł), w tym kwota dofinansowania: 253 781,25 zł (słownie: dwieście pięćdziesiąt trzy tysiące siedemset osiemdziesiąt jeden zł, 25/100) tj. kumulatywne rozliczenie zaliczki w terminie wyniosło 94%.

W związku z powyższym kwota pozostałej do rozliczenia zaliczki wyniosła: ... 993,75 zł (6%).

Następnie zgodnie z Informacją Pokontrolną z kontroli końcowej Nr .../N/II/RPO/2022 tj. piśmie znak KC-I.432.316....2022 z dnia 15 września 2022 r. uznano za wydatek niekwalifikowalny kwotę: **60 975,00 zł, w tym kwota dofinansowania: 45 731,25 zł** za częściowe wykonanie hali namiotowo – magazynowej przedstawiając do rozliczenia koszty poniesione w związku jej częściowym wykonaniem.

W terminie od 9 lutego 2023 r. do 16 marca 2023 r. Beneficjent dokonał częściowej spłaty w wysokości: 8 376,73 zł na rachunek bankowy Instytucji Zarządzającej. Przedmiotowa wpłata wymaga rozliczenia. Na podstawie art. 67 ust.1 w związku z art. 60 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych do spraw dotyczących należności z tytułu zwrotu płatności dokonanych w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego i odpowiednio przepisy Działu III ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (zwana dalej: „Ordynacją podatkową”).

Na podstawie art. 61 ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy o finansach publicznych organami pierwszej instancji właściwymi do wydawania decyzji (odpowiednio postanowień) w odniesieniu do należności z tytułu zwrotu płatności dokonanych w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich, są instytucje zarządzające.

Stosownie do postanowień art. 9 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 instytucją zarządzającą jest zarząd województwa.

Z mocy art. 53 § 1 Ordynacji podatkowej zaległości podatkowej towarzyszą odsetki za zwłokę.

Stosownie do art. 55 § 2 Ordynacji podatkowej jeżeli, dokonana przez podatnika wpłata nie pokrywa zaległości podatkowej wraz z odsetkami wpłatę zalicza się proporcjonalnie na poczet zaległości i kwoty odsetek w stosunku w jakim w dniu wpłaty pozostaje kwota zaległości podatkowej do kwoty odsetek. Na podstawie art. 62 § 4 Ordynacji podatkowej o zaliczeniu wpłat na poczet zaległości podatkowej i odsetek rozstrzyga się w formie postanowienia.

Stosując ww. przepisy odpowiednio do zaległości z tytułu przypadającej do zwrotu kwoty dofinansowania, wpłaty na poczet zobowiązania Beneficjenta, które nie pokrywają całkowicie kwoty podlegającej zwrotowi rozlicza się stosując art. 62 § 1 i 55 § 2 Ordynacji podatkowej.

W związku z powyższym:

- 1) na poczet należności głównej zobowiązania z tytułu kwoty dofinansowania z EFRR podlegającej procedurze odzyskiwania w ramach wniosku o płatność nr RPSW.02.05.00-26-0.../16-005 zalicza się kwotę w wysokości: **5 884,78 zł** (słownie: pięć tysięcy osiemset osiemdziesiąt cztery zł, 78/100),
- 2) na poczet odsetek w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych zalicza się kwotę w wysokości: **2 491,95 zł** (słownie: dwa tysiące czterysta dziewięćdziesiąt jeden zł, 95/100).

Przedmiotowa kwota sfinansowana została płatnością zaliczkową wypłaconą Beneficjentowi na podstawie wniosku o płatność nr RPSW.02.05.00-26-0.../16-005 w dniu 3 października 2018 r. Odsetki naliczono za okres: od dnia przekazania środków, tj. 3 października 2018 r. do dnia dokonania zwrotu dofinansowania.

Wysokość stawki odsetek stanowi: 8,00 % (w dniach od 3 października 2018 r. do 8 lutego 2022 r.), 8,50 % (w dniach od 9 lutego 2022 r. do 8 marca 2022 r.), 10,00 % (w dniach od 9 marca 2022 r. do 6 kwietnia 2022 r.), 12,00 % (w dniach od 7 kwietnia 2022 r. do 5 maja 2022 r.), 13,50 % (w dniach od 6 maja 2022 r. do 8 czerwca 2022 r.), 15,00 % (w dniach od 9 czerwca 2022 r. do 7 lipca 2022 r.), 16,00 % (w dniach od 8 lipca 2022 r. do 7 września 2022 r.), 16,50 % (w dniach od 8 września 2022 r. do 16 marca 2023 r.), w stosunku rocznym, zgodnie z obwieszczeniem Ministra Finansów

w sprawie stawki odsetek za zwłokę od zaległości podatkowych, obniżonej stawki odsetek za zwłokę od zaległości podatkowych oraz podwyższonej stawki odsetek za zwłokę od zaległości podatkowych. Wysokość stawki odsetek jest zawsze ustalana w oparciu o aktualne obwieszczenie Ministra Finansów na dzień zwrotu środków.

Postanowienie o zaliczeniu wpłat na poczet zaległości z tytułu zobowiązania do zwrotu dofinansowania jest aktem formalnym, który nie przesądza o istnieniu zaległości ani o wysokości odsetek, lecz informuje o sposobie zaliczenia dokonanych wpłat.

Pouczenie:

Od niniejszego postanowienia, w terminie 7 dni od dnia jego doręczenia, przysługuje zażalenie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach. Zażalenie wnosi się za pośrednictwem Zarządu Województwa Świętokrzyskiego.

MARSZAŁEK
WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
ANDRZEJ BĘTKOWSKI
(dokument podpisano elektronicznie)

Postanowienie otrzymują:

- 1) ...,
- 2) a/a.