

UCHWAŁA NR 6862/23
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
Z DNIA 5 KWIETNIA 2023 ROKU

W SPRAWIE:

wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia w projekcie Strategii Rozwoju Gminy Raków na lata 2022 - 2030 ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie.

NA PODSTAWIE:

art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, z późn. zm.), art. 11 ust. 1c pkt 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2094), art. 31 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1378, z późn. zm.) oraz art. 39 ust. 3 z dnia 27 marca 2003 r. ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503, z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1

Wydaje się opinię do projektu Strategii Rozwoju Gminy Raków na lata 2022 - 2030 w odniesieniu do sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+*, przyjętej uchwałą Nr XXX/406/21 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 29 marca 2021 r. oraz w związku z *Planem zagospodarowania przestrzennego województwa świętokrzyskiego*, przyjętym uchwałą Nr XLVII/833/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22 września 2014 r. (Dz. Urz. Woj. Święt. poz. 2870).

§ 2

Opinia, o której mowa w § 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Inwestycji i Rozwoju Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**MARSZAŁEK
WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO**

ANDRZEJ BĘTKOWSKI
(dokument podpisano elektronicznie)

Załącznik do uchwały nr 6862/23
Zarządu Województwa Świętokrzyskiego
z dnia 5 kwietnia 2023 roku

OPINIA

ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie

Strategii Rozwoju Gminy Raków na lata 2022 - 2030

ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia

polityki przestrzennej w województwie

Na podstawie art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 poz. 40), Zarząd Województwa Świętokrzyskiego, po analizie projektu *Strategii Rozwoju Gminy Raków na lata 2022-2030*, **opiniuje negatywnie projekt dokumentu w zakresie sposobu uwzględnienia w ww. projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* i *Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego*.**

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f. ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, projekt strategii rozwoju gminy jest przedkładany Zarządowi Województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym Zarząd Województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju ponadlokalnego. Wniosek Gminy Raków wpłynął do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w dniu 9 marca 2023 roku.

W pierwszej kolejności należy wskazać, że *Strategia Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* przyjęta uchwałą nr XXX/406/21 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia

29 marca 2021 r. nie zawiera ustaleń oraz rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, gdyż obowiązek ich zamieszczenia został ustanowiony na mocy art. 5 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378), zwanej dalej „ustawą zmieniającą”, która weszła w życie z dniem 13 listopada 2020 r.

Zgodnie z art. 31 ust. 2 ustawy zmieniającej, jeśli uchwała Sejmiku Województwa określająca zasady, tryb i harmonogram opracowania strategii rozwoju województwa, została podjęta przed dniem wejścia w życie ustawy zmieniającej, do sporządzenia strategii rozwoju województwa stosuje się przepisy dotychczasowe. Oznacza to, że taka strategia nie będzie zawierać ustaleń i rekomendacji, o których mowa w aktualnie obowiązującym art. 11 ust. 1c pkt 5 ustawy o samorządzie województwa. Z taką sytuacją mamy do czynienia w przypadku *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+*.

Obecnie cele, zasady i kierunki wojewódzkiej polityki przestrzennej określa *Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego*, przyjęty uchwałą nr XLVII/833/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22 września 2014 r. (Dz. Urz. Woj. Święt. poz. 2870). Powyższy dokument wraz ze *Strategią Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* stanowi podstawę zintegrowanego systemu zarządzania województwem, łączącego instrumenty gospodarki przestrzennej z instrumentami rozwoju społeczno-gospodarczego. Powiązanie Strategii z PZP WŚ określone w art. 39 ust. 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503, z późn. zm.) pozwala wydać opinię w przedmiotowej sprawie.

Biorąc pod uwagę spójność z zapisami zawartymi w Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego, Zarząd Województwa Świętokrzyskiego projekt *Strategii Rozwoju Gminy Raków na lata 2022-2030* **opiniuje negatywnie z rekomendacją**, aby przedmiotowy dokument zaktualizować w zakresie odniesień do obowiązującego Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego.

Analiza przedłożonego projektu Strategii wykazała brak właściwego odniesienia do ustaleń Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego, w tym do ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie. W związku z powyższym, niezbędne jest uzupełnienie przedłożonego projektu o te ustalenia, oraz wprowadzenie korekt i uzupełnień wskazanych poniżej. Dopiero wówczas możliwe będzie pozytywne zaopiniowanie projektu Strategii.

W projekcie Strategii, w rozdziale 2 - *Wnioski z diagnozy* należy uwzględnić wnioski dotyczące zabudowy w gminie, tj.np.: czy jest ona skoncentrowana czy rozproszona, czy zagospodarowanie przestrzeni charakteryzuje ład przestrzenny, czy chaos, czy są jakiegóż kolizje w zagospodarowaniu przestrzennym itp.

Warto by w celach strategicznych w wymiarze przestrzennym uwzględnić – uporządkowaną i atrakcyjną przestrzeń.

W tabeli nr 4 - *Cel strategiczny 1 w wymiarze społecznym*, na str. 13, zawarto podpunkt 1.4 - *Tworzenie atrakcyjnej przestrzeni do życia*, natomiast w rozdziale 5 - *Kierunki działań podejmowanych do osiągnięcia celów strategicznych*, brakuje odniesienia do tego podpunktu, należy to uzupełnić np. poprzez wprowadzenie kierunków tj. np.: zagospodarowanie przestrzeni drogą kształtowania ładu przestrzennego i harmonijnej zabudowy.

W *Modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej Gminy Raków* na mapie, należy również uwzględnić kierunki rozwoju zabudowy.

W projekcie Strategii w rozdziale 8 - *Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej* powołano się na kierunki zagospodarowania przestrzennego, zawarte w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, należy jednak zrewidować niektóre kierunki tam zawarte, gdyż nie są one zgodne z polityką przestrzenną województwa, m.in. w zapisie: „...*Głównym kierunkiem w polityce przestrzennej Gminy Raków jest rozwój mieszkalnictwa poprzez realizację zabudowy mieszkaniowej oraz mieszkaniowo-usługowej w pobliżu terenów już zainwestowanych oraz nowych osiedli, a także wykorzystanie atrakcyjnych krajobrazowo terenów w celu rozwoju indywidualnej zabudowy rekreacyjnej i letniskowej oraz usług turystycznych...*”. Należy mieć na uwadze fakt, że ustalenia w zakresie polityki przestrzennej województwa, zawarte w Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego, które muszą mieć swoje odzwierciedlenie w strategii, wskazują wyraźnie na konieczność „oszczędności przestrzeni”, rozwijania zabudowy na zasadzie kontynuacji i uzupełniania istniejących struktur, a także ochrony miejsc atrakcyjnych krajobrazowo (przed zabudową) z możliwością i preferencjami do ich zagospodarowania turystycznego, po dokładnych analizach (wskazanie miejsc bez możliwości oraz z możliwością lokalizacji zabudowy, na konkretnych warunkach). W przypadku gmin, w których obecnie i według prognoz ubywa mieszkańców, nie ma uzasadnienia dla lokalizacji całkowicie nowych osiedli

mieszkańczych. Podobnie należy zweryfikować ustalenia, zawarte w projekcie Strategii, na podstawie studium, *tereny rolne z możliwością wyznaczenia terenów zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej i zagrodowej*, biorąc pod uwagę, że tereny rolne powinny być generalnie chronione przed zabudową, a dopuszcza się na nich, pod konkretnymi warunkami, jedynie lokalizację zabudowy zagrodowej związanej z prowadzeniem gospodarstwa rolnego.

Ponadto w rozdziale tym – 8. *Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej*, należy uwzględnić zasady takie jak np.: zakaz rozpraszania zabudowy, niekolizyjne rozmieszczenie poszczególnych funkcji, potrzeba kształtowania ładu przestrzennego w zagospodarowaniu przestrzeni itp.

Należy przeredagować zapis, zawarty na str. 42/43 Strategii: *Celem polityki przestrzennej w odniesieniu do ochrony dziedzictwa kulturowego i krajobrazu Gminy Raków jest: ...kształtowanie atrakcyjnego oblicza gminy, a szczególnie jego przestrzeni publicznych – w tym między innymi poprzez dążenie do poprawy wyglądu poszczególnych terenów oraz podniesienie atrakcyjności centrów sołectw, a także zachowanie istniejących zadrzewień i założeń zielonych oraz obudowy cieków wodnych...*”, mając na uwadze fakt, że należy chronić cieki wodne – naturalne korytarze ekologiczne, przed ich obudową.

W opiniowanym dokumencie należy uwzględnić nowe Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 4 listopada 2022 r. w sprawie Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Wisły (Dz.U. 2023 r., poz. 300), które weszło w życie 17 lutego 2023 r. Ponadto należy mieć na uwadze, Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 18 października 2022 r. w sprawie przyjęcia Planu zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Wisły, które weszło w życie, a zostało ogłoszone w Dzienniku Ustaw 23 grudnia 2022 r. (Dz.U. 2022 r., poz. 2739). Zgodnie z art. 315 oraz 326 ustawy Prawo Wodne (t.j. Dz.U. z 2022 r., poz. 2625), ww. akty prawne należy uwzględnić m.in. strategii rozwoju gminy.

Na str. 34 i 37 należy poprawić nazwę obszaru chronionego krajobrazu. Poprawna nazwa brzmi — Chmielnicko-Szydłowski Obszar Chronionego Krajobrazu, a nie jak zapisano w tekście Strategii Chmielnicko-Orłowski Obszar Chronionego Krajobrazu.

Na stronie 44 dokumentu zamieszczono jedno zdanie dotyczące zagrożenia ruchami masowymi - *Z kolei w strefie potencjalnego zagrożenia ruchami osuwiskowymi wprowadzono zakaz lokalizacji nowej zabudowy.* Według projektu SOPO (III etap realizacji – zawierający już precyzyjne informacje dotyczące rodzaju, wielkości i lokalizacji osuwisk i terenów zagrożonych), w gminie Raków wyznaczono 4 obszary zagrożone oraz 18 osuwisk, głównie

aktywnych. Warto by było zatem bardziej szczegółowo opisać tą problematykę, choćby w takim stopniu jak zagrożenie powodzią.

Wydaje się, że projekt Strategii w sposób niewystarczający odnosi się do potrzeb w zakresie rozwoju transportu zbiorowego. Nawet cel operacyjny 6.2 - *Zwiększenie dostępności komunikacyjnej*, nie przewiduje interwencji w zakresie rozwoju transportu publicznego, a jedynie budowę dróg w miejscowości Raków oraz modernizację/przebudowę dróg gminnych. Jest to również pewnego rodzaju niekonsekwencja, bo w innych celach strategicznych i operacyjnych wskazuje się na potrzebę ochrony środowiska naturalnego, w tym poprawę jakości powietrza, co w zakresie transportu oznacza między innymi działania na rzecz rozwoju transportu zbiorowego kosztem ograniczania indywidualnego transportu samochodowego.