



Znak sprawy: DTD-7.4311.64.2022

Szanowny Pan
Andrzej Bętkowski
Marszałek
Województwa Świętokrzyskiego

Szanowny Panie Marszałku,

na podstawie art. 97 ust. 4 w związku z art. 97 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o przewozie towarów niebezpiecznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 756 i 209) oraz wystąpienia pokontrolnego nr TDT-K-4/UM/2021, w ramach sprawowanego nadzoru nad przewozem towarów niebezpiecznych, w tym monitorowania procesu szkolenia, uzyskiwania uprawnień oraz wydawania zaświadczeń w zakresie przewozu towarów niebezpiecznych, polecam Marszałkowi Województwa Świętokrzyskiego:

- 1) wprowadzenie nowych lub uaktualnienie istniejących procedur o szczegółowe regulacje w zakresie:
 - a) weryfikacji podmiotów prowadzących kursy w zakresie wykonywania przez nie obowiązków określonych w przepisach regulujących przewóz towarów niebezpiecznych, w szczególności w zakresie:
 - wymagań dotyczących warunków lokalowych podmiotu prowadzącego kursy ADR,
 - wymagań dotyczących wykładowców, w tym posiadanych przez nich świadectw doradcy do spraw bezpieczeństwa przewozu towarów niebezpiecznych w zakresie przewozu drogowego, jak również w zakresie posiadanego wykształcenia i praktyki zawodowej wykładowcy,
 - zasad weryfikacji warunków przechowywania dokumentacji z przeprowadzonych zajęć, z uwzględnieniem wymogów określonych w art. 53 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o przewozie towarów niebezpiecznych,
 - warunków wydawania przez podmiot prowadzący kursy ADR zaświadczeń potwierdzających ukończenie odpowiedniego rodzaju kursu,
 - czasu trwania zajęć oraz liczby godzin poszczególnych szkoleń wchodzących w skład kursu,
 - poprawności danych dotyczących kursu ADR, przekazywanych przez podmioty prowadzące kursy, zgodnie z wymaganiami określonymi w art. 53 ust. 1 pkt 4 i 5 ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o przewozie towarów niebezpiecznych,
 - weryfikacji terminowości wydawania uczestnikom kursu ADR zaświadczeń o jego ukończeniu;

b) weryfikacji warunków przeprowadzania egzaminów dla kierowców przewożących towary niebezpieczne, w szczególności w zakresie:

- zasady weryfikacji poprawności danych o kursie przekazywanych przez podmioty prowadzące kursy z danymi, o których mowa w art. 53 ust. 1 pkt 4 i 5 ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o przewozie towarów niebezpiecznych - ustalenie kompleksowych zasad weryfikacji stosowanych podczas przeprowadzanej kontroli wyżej określonej czynności,
- zasad weryfikacji dokumentów, które uprawniają kierowcę do przystąpienia do egzaminu, w szczególności dookreślenia postępowania w przypadku negatywnej weryfikacji danego kierowcy,
- spełniania przez salę egzaminacyjną wymagań określonych stosownymi przepisami, a w szczególności dookreślenia procedury w przypadku negatywnej weryfikacji wymagań,
- warunków generowania pytań i zasad doboru osób upoważnionych przez Marszałka Województwa do generowania pytań egzaminacyjnych z katalogu udostępnionego przez TDT – poprzez dookreślenie sposobu wskazania osoby która w danym dniu dokonywała generacji i wydruku pytań w dokumentacji,
- terminu generowania lub pobierania pytań egzaminacyjnych z katalogu udostępnionego przez Dyrektora Transportowego Dozoru Technicznego poprzez bardziej precyzyjne dookreślenie czasu na wykonanie powyższej czynności,
- dookreślenie zasad weryfikacji, czy dostarczone na egzamin zestawy pytań powtarzają się przy kolejnych egzaminach poprzez wskazanie osoby odpowiedzialnej w zakresie prowadzenia rejestru wygenerowanych zestawów pytań pod kątem numeracji tych zestawów lub innych działań zmierzających do wykluczenia powtarzania się zestawów pytań egzaminacyjnych,
- zasad weryfikacji, czy dostarczone na egzamin zestawy pytań powtarzają się przy kolejnych egzaminach;

c) wydawania zaświadczeń ADR, w szczególności w zakresie:

- zasad weryfikowania spełniania przez kierowcę wymogów warunkujących otrzymanie zaświadczenia ADR,
- warunków przesyłania lub wydawania wystawionego zaświadczenia ADR i warunków potwierdzenia odbioru wysłanego/wydanego zaświadczenia ADR poprzez określenie sposobu ewidencjonowania i archiwizowania zwrotnych potwierdzeń odbioru zaświadczenia kierowcy ADR,
- warunków przekazywania do centralnej ewidencji kierowców danych osób, którym wydano zaświadczenia ADR poprzez wskazanie w procedurze osoby odpowiedzialnej za wykonanie tej czynności;

2) wnikliwszej weryfikacji formalnej i merytorycznej dokumentów jakie są zobowiązane przesłać do Marszałka Województwa podmioty prowadzące kursy w celu realizacji wymagań art. 53 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o przewozie towarów niebezpiecznych w zakresie zgodności kolejności przeprowadzania kursów – zgodnie z wymaganiami Umowy dotyczącej międzynarodowego przewozu drogowego towarów niebezpiecznych (ADR), sporządzonej w Genewie dnia 30 września 1957 r.,

- 3) wnikliwszej weryfikacji formalnej i merytorycznej dokumentów jakie są zobowiązane przesłać do Marszałka Województwa podmioty prowadzące kursy w celu realizacji wymagań art. 53 ust. 1 pkt 1 - 4 ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o przewozie towarów niebezpiecznych w celu potwierdzenia zachowania wymaganych terminów przekazywanych informacji, prawidłowości merytorycznej harmonogramów zajęć na kursie oraz list uczestników kursu,
 - 4) weryfikacji, czy zaświadczenia o ukończeniu kursu, wydawane kierowcom przez podmiot prowadzący kurs zawierają nazewnictwo kursu zgodne z obowiązującym wzorem wskazanymi w zał. nr 4 rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie prowadzenia kursów z zakresu przewozu towarów niebezpiecznych (Dz. U. 2012 poz. 2150), czy zostały wydane przez podmiot prowadzący kurs w terminie wskazanym w art. 53 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o przewozie towarów niebezpiecznych, a w przypadku weryfikacji negatywnej kwestionowanie wydanych przez podmioty zaświadczeń z uwagi na nie spełnianie wymagań rozporządzenia i wzywaniem do zaprzestania naruszania przepisów ustawy w przypadku stwierdzenia nieprawidłowości,
 - 5) zapewnienie przekazywania protokołu z egzaminu do Marszałka Województwa w terminie wymaganym przez art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o przewozie towarów niebezpiecznych za potwierdzeniem złożenia/odbioru,
 - 6) przeprowadzanie kontroli podmiotów prowadzących kursy, wynikającej z art. 54 ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o przewozie towarów niebezpiecznych z wnikliwszą oceną weryfikacji list uczestników kursu w kontekście wymaganej minimalnej ilości obecności (godzin lekcyjnych) kierowców na zajęciach kursu,
- w celu poprawy transparentności i zwiększenia jakości poziomu przeprowadzanych egzaminów kończących kursy ADR.

Uzasadnienie

Zarządzeniem nr 15 Ministra Infrastruktury z dnia 14 września 2018 r. w sprawie upoważnienia Dyrektora Transportowego Dozoru Technicznego do wykonywania niektórych czynności w sprawach wynikających z przepisów Umowy europejskiej dotyczącej międzynarodowego przewozu drogowego towarów niebezpiecznych (ADR), sporządzonej w Genewie dnia 30 września 1957 r., Minister Infrastruktury upoważnił Dyrektora Transportowego Dozoru Technicznego do przeprowadzania kontroli nad czynnościami wykonywanymi przez marszałka województwa, dotyczącymi kursów z zakresu przewozu towarów niebezpiecznych, egzaminowania kierowców przewożących towary niebezpieczne oraz wydawania zaświadczeń ADR. Na podstawie „Instrukcji służbowej w sprawie prowadzenia kontroli przez Transportowy Dozór Techniczny” oraz „Upoważnienia do przeprowadzania kontroli nr TDT-K-4/UM/2021 z dnia 26 sierpnia 2021 r., zespół kontrolny przeprowadził kontrolę Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach. W efekcie przeprowadzonej kontroli zespół kontrolny sporządził Wystąpienie Pokontrolne, w którym stwierdzono następujące zastrzeżenia:

I. dotyczące procedur:

- przyjęte w Urzędzie Marszałkowskim procedury w zakresie objętym kontrolą, w licznych przypadkach są niepełne, a w niektórych przypadkach nie wdrażają wytycznych wydanych Marszałkowi Województwa Świętokrzyskiego przez Ministra Infrastruktury (pismo DTD-7.4311.100.2019 z dnia 17 marca 2020 r.).

II. dotyczące dokumentacji z egzaminów:

- w zgłoszeniach kursów przesłanych przez podmioty prowadzące kursy do Marszałka Województwa Świętokrzyskiego stwierdzono przypadki, w których kurs specjalistyczny rozpoczynał się w trakcie kursu podstawowego oraz przypadki, kiedy kursy specjalistyczne zostały przeprowadzone przed

kursem podstawowym. Wielokrotnie w obydwu kursach uczestniczyli ci sami kierowcy, dla których prowadzący kurs nie przekazywał w pierwszej kolejności wiedzy w zakresie podstawowym (kurs początkowy) tylko najpierw przekazywano wiedzę specjalistyczną,

- wystąpienie przypadku, gdzie protokół z egzaminu był przekazany do Marszałka Województwa w terminie 5 dni od dnia przeprowadzenia egzaminu (wymagane 3 dni) oraz przypadek braku potwierdzenia wpłynięcia protokołu na dziennik podawczy Urzędu Marszałkowskiego,
- stwierdzono przypadki zmodyfikowania przez podmiot prowadzący kursy zaświadczenia o ukończonym kursie, niezgodnie z obowiązującym wzorem wskazanym w załączniku nr 4 rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie prowadzenia kursów z zakresu przewozu towarów niebezpiecznych, wpisania nieprawidłowej daty ukończenia kursu początkowego podstawowego bądź nieterminowego wydania zaświadczenia,
- stwierdzono, że w kilku przypadkach podmiot nieprawidłowo wskazał liczbę godzin zajęć praktycznych,
- stwierdzono przypadek nieterminowego przesłania do Urzędu Marszałkowskiego informacji o osobach, które ukończyły kurs,
- brak analizy kontrolnej w zakresie badania zgodności z wymaganiami frekwencji godzinowej na zajęciach kursu dla kierowców ADR – kontrolujący z Urzędu Marszałkowskiego w Kielcach wiedząc, że podczas rozpoczęcia kursu nie wszyscy zgłoszeni na kurs kierowcy byli obecni na sali zajęć, nie badali, czy frekwencja zgłoszonego na kurs na pozostałych godzinach zajęć będzie uprawniała go do uzyskania zaświadczenia o ukończeniu kursu.

W kontekście powyższego ustanowienie bądź zaktualizowanie istniejących procedur, o których mowa w ww. punktach, umożliwi weryfikowanie prawidłowości działań podejmowanych przez pracowników Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego, w szczególności tych, dla których przeprowadzona kontrola wykazała nieprawidłowości – na egzaminach kończących kurs ADR, w miejscu prowadzenia działalności gospodarczej podmiotu prowadzącego kursy ADR oraz w trakcie wydawania zaświadczeń ADR.

Wdrożenie i rzetelne realizowanie przez Marszałka Województwa Świętokrzyskiego ww. zasad zapewni właściwe realizowanie obowiązków i zadań, o których mowa w art. 21 ust. 2 i 8, art. 23 ust. 3, art. 24, art. 25, art. 26 ust. 1 i 3 oraz art. 28 ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o przewozie towarów niebezpiecznych.

Jednocześnie, należy podkreślić, iż stosowanie procedur o których mowa w Wystąpieniu Pokontrolnym TDT-K-4/UM/2021 przez Urzędy Marszałkowskie w Polsce oraz ich prawidłowa realizacja, pozwoli na ujednoczenie systemu wykonywania obowiązków wynikających z Umowy ADR oraz ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o przewozie towarów niebezpiecznych i jej aktów wykonawczych przez samorzady terytorialne w zakresie szkolenia, egzaminowania i wydawania zaświadczeń ADR dla kierowców oraz zapobiegać będzie występowaniem problemów związanych z interpretacją przepisów prawa.

Należy podkreślić, iż Minister Infrastruktury wyraża uznanie w zakresie wdrożenia części rozwiązań wynikających z wiążących wytycznych Ministra Infrastruktury znak DTD-7.4311.100.2019 z dnia 17 marca 2020 r., oraz utrzymania prawidłowości realizacji niektórych obowiązków przez Marszałka Województwa Świętokrzyskiego, wynikających z ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o przewozie towarów niebezpiecznych i jej aktów wykonawczych. Ilość wskazanych uchybień jest nieznaczną. Jednakże w ocenie Ministra Infrastruktury, Marszałek Województwa Świętokrzyskiego powinien podjąć czynności mające na celu ustanowienie lub uaktualnienie ww. procedur oraz wdrożenie pełnych zasad o których mowa ww. wiążących wytycznych oraz w przedmiotowym piśmie. Eliminacja nieprawidłowości oraz wdrożenie do już istniejących procedur rozwiązań o których mowa w niniejszym piśmie, przyczyni się do poprawy aktualnego stanu realizacji tych obowiązków, w przypadku których kontrola wykazała nieprawidłowości.

W związku z powyższym, w ramach sprawowanego nadzoru nad przewozem towarów niebezpiecznych, w tym monitorowania procesu szkolenia w zakresie przewozu towarów niebezpiecznych wykonywanego przez Marszałka Województwa, Minister Infrastruktury zwraca się z prośbą o przekazanie informacji o podjętych w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Świętokrzyskiego działaniach stanowiących odpowiedź na powyższe wytyczne.

Mając na uwadze powyższe, postanowiono jak na wstępie.

Łączę wyrazy szacunku,

Dokument podpisany elektronicznie przez:

Z upoważnienia Ministra Infrastruktury:

Rafał Weber

Sekretarz Stanu

w Ministerstwie Infrastruktury