



PROGRAM REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
ŚWIĘTOKRZYSKIE

UNIA EUROPEJSKA

EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



UCHWAŁA NR 503 / 11
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
Z DNIA 17.08.2011 r.

W SPRAWIE:

Podjęcia decyzji o umorzeniu w całości wszczętego w dniu 17.05.2011r. oraz 10.06.2011r postępowania administracyjnego dotyczącego Gminy Pawłów, Pawłów 56, 27-225 Pawłów, w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007 -2013 .

NA PODSTAWIE:

Na podstawie art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) art. 25 pkt 1 i art. 26 ust.1 pkt 15 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009 r. Nr 84, poz. 712, z późn. zm.), art. 41 ust. 2 pkt 4 oraz art. 46 ust. 2a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. 2001 r. Nr 142, poz. 1590, z późn. zm.), art. 211 ust. 4 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.) w związku z art. 113 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241, z późn. zm.).

§ 1

Podjmuje się decyzję o umorzeniu w całości wszczętego w dniu 17.05.2011r. oraz w dniu 10.06.2011r. postępowania administracyjnego dotyczącego Gminy Pawłów, Pawłów 56, 27-225 Pawłów, w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013, zgodnie z treścią załącznika do uchwały.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem jej powzięcia.

MARSZAŁEK
WOJEWÓDZTWA
ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

ADAM JARUBAS



ZARZĄD WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Al. IX Wieków Kielc 3, 25- 516 Kielce tel. (0-41) 342 10 21, (0-41) 342 15 79, fax. (0-41) 362 55 99

Załącznik Nr 1 do uchwały Zarządu Województwa Świętokrzyskiego nr 503/11 z dnia 17.08.2011 r.

Kielce, dnia 17.08.2011 r.

DFS.VI.-433-RPO-3.2- 97 -2011

DECYZJA

Nr RPSW.IZ.UMWSW.03.02.00-26-102/08-2011/23/U

podjęta przez Zarząd Województwa Świętokrzyskiego w składzie:

- Adam Jarubas – Marszałek Województwa Świętokrzyskiego
- Grzegorz Świercz - Wicemarszałek Województwa Świętokrzyskiego
- Piotr Żołądek – Członek Zarządu Województwa Świętokrzyskiego
- Kazimierz Kotowski - Członek Zarządu Województwa Świętokrzyskiego
- Jan Maćkowiak - Członek Zarządu Województwa Świętokrzyskiego

Na podstawie art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) zwanej dalej „Kpa”, i art. 25 pkt 1 i art. 26 ust.1 pkt 15 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009 r. Nr 84, poz. 712, z późn. zm.), art. 41 ust. 2 pkt 4 oraz art. 46 ust. 2a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. 2001 r. Nr 142, poz. 1590, z późn. zm.), art. 211 ust. 4 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.) w związku z art. 113 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241, z późn. zm.)

orzeka się:

umorzyć w całości wszczęte w dniu 17.05.2011 r. oraz w dniu 10.06.2011 r. postępowanie administracyjne dotyczące Gminy Pawłów z siedzibą Pawłów 56, 27-225 Pawłów, ze względu na odstąpienie przez Instytucję Zarządzającą RPOWS 2007-2013 od nałożenia 5% korekty finansowej związanej z zakwestionowaniem prawidłowości przeprowadzonego postępowania przetargowego w realizowanym projekcie pn. „Przebudowa drogi gminnej Nr 002807T Zbrza-Iwniki-Pokrzywnica” w wysokości 40 493,63 zł (słownie: czterdzieści tysięcy czterysta dziewięćdziesiąt trzy złote, 63/100)

UZASADNIENIE

W oparciu o art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.), w przypadku gdy postępowanie z jakiegokolwiek przyczyny stało się bezprzedmiotowe, organ administracji publicznej wydaje decyzję o umorzeniu postępowania.

Zgodnie z art. 25 pkt 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2009 r. Nr 84, poz. 712, z późn. zm.) za prawidłową realizację programu odpowiada w przypadku programu operacyjnego - instytucja zarządzająca, którą jest odpowiednio minister



PROGRAM REGIONALNY

NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
ŚWIĘTOKRZYSKIE

UNIA EUROPEJSKA

EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



właściwy do spraw rozwoju regionalnego lub zarząd województwa. Ponadto, zgodnie z art. 26 ust.1 pkt 15 w/w Ustawy do zadań instytucji zarządzającej należy odzyskiwanie kwot podlegających zwrotowi, w tym wydawanie decyzji o zwrocie środków przekazanych na realizację programów, projektów lub zadań, o której mowa w przepisach o finansach publicznych.

W świetle art. 41 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. Nr 142, poz. 1590, z późn. zm.) do zadań zarządu województwa należy w szczególności przygotowywanie projektów strategii rozwoju województwa, planu zagospodarowania przestrzennego i regionalnych programów operacyjnych oraz ich wykonywanie.

Na podstawie art. 46 ust. 2a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. Nr 142, poz. 1590, z późn. zm.) decyzje wydane przez zarząd województwa w sprawach z zakresu administracji publicznej podpisuje marszałek. W decyzji wymienia się imiona i nazwiska członków zarządu, którzy brali udział w wydaniu decyzji.

Zgodnie z art. 211 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.) w przypadku gdy środki, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 2, 3a i 4, a także środki przeznaczone na finansowanie programów i projektów realizowanych z tych środków lub dotacji, o których mowa w art. 202, są:

- 1) wykorzystane niezgodnie z przeznaczeniem,
- 2) wykorzystane z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 208,
- 3) pobrane nienależnie lub w nadmiernej wysokości

- podlegają zwrotowi przez beneficjenta wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, liczonymi od dnia przekazania środków na rachunek wskazany przez organ lub jednostkę przekazującą te środki, w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji, o której mowa w ust. 4. Przepisy art. 145 ust. 2-5 stosuje się odpowiednio.

W świetle art. 211 ust. 4 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.) w przypadku stwierdzenia okoliczności, o których mowa w ust. 1, instytucja zarządzająca albo instytucja pośrednicząca, wydaje decyzję określającą kwotę przypadającą do zwrotu i termin, od którego nalicza się odsetki.

Na podstawie art. 113 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241, z późn. zm.) dotacje udzielone przed dniem wejścia w życie ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.) podlegają zwrotowi na podstawie dotychczasowych przepisów.

Zarząd Województwa Świętokrzyskiego jako Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013, zwana dalej „Instytucją Zarządzającą” zawarł w dniu 27.11.2009 r. z Gminą Pawłów z siedzibą Pawłów 56, 27-225 Pawłów, jako Beneficjentem tego Programu, Umowę nr UDA-RPSW.03.02.00-26-102/08-00 o dofinansowanie Projektu pn: „Przebudowa drogi gminnej Nr 002807T Zbrza-Iwniki-Pokrzywnica”.

Na podstawie zawartej umowy Instytucja Zarządzająca przekazała Beneficjentowi z rachunku bankowego Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach, 25-516 Kielce, Al. IX Wieków Kielc 3, nr 24 2030 0045 1110 0000 0148 7750 prowadzonego w Banku Gospodarki Żywnościowej S.A. Oddział Operacyjny w Kielcach, środki z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w dniu 22.12.2009r. w kwocie 471 552,00 zł i w dniu 30.12.2009r. w kwocie 306 969,28 zł przeznaczone na wydatki inwestycyjne w formie zaliczki na realizację przedmiotowego Projektu oraz z rachunku bankowego Ministra Finansów nr 77 1130 0007 0020 0660 2620 0003 prowadzonego w Banku Gospodarstwa Krajowego w Warszawie środki z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w dniu 19.05.2010 r. w kwocie 40 727,28 zł w formie refundacji poniesionych przez Beneficjenta wydatków.

W wyniku przeprowadzonego audytu przez Urząd Kontroli Skarbowej w Gminie Pawłów na podstawie otrzymanego z Urzędu Kontroli Skarbowej w Kielcach *Podsumowania ustaleń dokonanych w Gminie Pawłów* Nr UKS 2691/W1BE/42/7/11/7/606 z dnia 04.04.2011 r., w którym



PROGRAM REGIONALNY

NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
ŚWIĘTOKRZYSKIE

UNIA EUROPEJSKA

EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



stwierdzono naruszenie przez Beneficjenta zasad określonych w art. 36 ust. 5 Ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych oraz zasad uczciwej konkurencji i równego traktowania wykonawców, określonych w art. 7 ust. 1 tej ustawy, zgodnie z pkt 24 dokumentu Komisji Europejskiej pn. „Wytyczne do określania korekt finansowych nakładanych na wydatki ponoszone z funduszy strukturalnych lub Funduszu Spójności w przypadku naruszenia przepisów prawa zamówień publicznych” COCOF 08/0037/03-PL, wersja ostateczna z dnia 29 listopada 2007 r., określono wartość wydatków w ramach wniosku o płatność objętego audytem na 67 489,39 zł, stanowiącej wartość wydatków kwalifikowalnych wykazanych we wniosku o płatność numer WNP-RPSW.03.02.00-26-102/08-01 poniesionych w związku z udzieleniem zamówienia publicznego w ramach postępowania przeprowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego w projekcie pn. „Przebudowa drogi gminnej Nr 002807T Zbrza-Iwniki-Pokrzywnica”, jako wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 208 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych. Instytucja Zarządzająca w związku z w/w audytem i na podstawie jego ustaleń nałożyła korektę finansową na wydatki inwestycyjne rozliczane we wniosku o płatność w ramach obowiązującej umowy o dofinansowanie.

W oparciu o powyższe pismem z dnia 17.05. 2011 r. znak: DFS.VI-433-RPO-3.2-57-2011 oraz z dnia 10.06.2011r. znak: DFS.VI-433-RPO-3.2-65-2011 Marszałek Województwa zawiadomił Gminę Pawłów z siedzibą Pawłów 56, 27-225 Pawłów o wszczęciu postępowania administracyjnego w przedmiocie wydania decyzji w sprawie zwrotu przez Beneficjenta części dofinansowania wykorzystanego z naruszeniem procedur w wysokości 40 493,63 zł.

Beneficjent w odpowiedzi na wszczęte przez Zarząd Województwa Świętokrzyskiego postępowanie administracyjne zakwestionował zasadność zarzutu naruszenia art. 36 ust. 5 ustawy Prawo zamówień publicznych w zakresie zlecenia robót podwykonawcom twierdząc, iż Urząd Gminy w trakcie postępowania zastrzegł, że roboty w całości nie mogą być zlecane podwykonawcom. Zastrzeżenie takie było spowodowane specyficznym charakterem robót prowadzonych bezpośrednio w sąsiedztwie zalewu Wióry. Zamawiający nie dopuścił się w całości realizowania zadania przez podwykonawców natomiast dopuścił by ewentualni podwykonawcy realizowali ogromną większość robót, nawet 99% zakresu zadania. Zamawiający nie zastrzegł górnej granicy części zamówienia, która mogła być powierzona podwykonawcom. Zamawiający ustalił jedynie by całość zamówienia nie została powierzona podwykonawcom. Zapisy specyfikacji w żaden sposób nie wykluczały podwykonawstwa. Zamawiający żądał złożenia oświadczenia o częściach zamówienia jakie wykonawca zamierza powierzyć podwykonawcom w trybie art. 36 ust.4 ustawy PZP.

Beneficjent wyjaśnił, iż przy opracowaniu taryfikatorów potrąceń przez odpowiednie instytucje ustalono różne stawki potrąceń w zależności od rangi uchybienia. W skrajnych przypadkach wysokość potrącenia może wynosić nawet 100% kwoty dotacji. W przypadkach mniejszej wagi stawka potrąceń jest ustalona na niższym poziomie. Natomiast istnieje szereg niezgodności z PZP, (np. art. 36 ust.1 pkt 7, pkt 14) które nie zostały w ogóle uznane za kwalifikujące się do potrącenia. Wykroczenie polegające na naruszeniu art. 36 ust.5 ustawy PZP także nie zostało uznane w żadnym taryfikatorze za zagrożone sankcją korekty finansowej.

Gmina Pawłów zwróciła uwagę, iż w zawartej w dniu 27 listopada 2009 r. Umowie nr UDA-RPSW.03.02.00-26-102/08-02 wpisano w § 9 pkt 8, że instytucja zarządzająca może wymierzyć beneficjentowi korekty finansowe zgodnie z odpowiednim taryfikatorem. Skoro w taryfikatorze jakieś wykroczenie przeciwko przepisom ustawy PZP nie zostało wymienione jako kwalifikujące się do korekty a także nie naruszyło zasad uczciwej konkurencji i nie spowodowało żadnej szkody to potrącenie nie powinno być stosowane.

Pismem znak: DO2/9013/17/432/SQB/11/3253 z dnia 07.07.2011r Instytucja Audytowa – Departament Ochrony Interesów Finansowych Unii Europejskiej przy Ministerstwie Finansów odstąpiła od wyliczania wydatków niekwalifikowanych ze względu, iż zamawiający nie ograniczył całkowicie podwykonawstwa oraz ze względu na specyfikę realizowanego projektu. W związku z powyższym Instytucja Zarządzająca RPOWŚ podjęła decyzję o odstąpieniu od nałożenia 5 % korekty



PROGRAM REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



WOJEWÓDZTWO
ŚWIĘTOKRZYSKIE

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



finansowej, związanej z wcześniejszym zakwestionowaniem prawidłowości przeprowadzonego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego.

Zgodnie z art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu Postępowania Administracyjnego KPA (tekst jednolity: Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.) organ administracji publicznej wydaje decyzję o umorzeniu postępowania, jeżeli z jakiegokolwiek przyczyny stało się ono bezprzedmiotowe.

W świetle powyższego należało orzec jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Zgodnie z art. 211 ust. 4 lit. b ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, z późn. zm.) Beneficjent może złożyć do Zarządu Województwa Świętokrzyskiego wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy w terminie 14 dni od doręczenia decyzji.

MARSZAŁEK

WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

ADAM JARUBAS

Otrzymuje:

- 1) Gmina Pawłów 27-225 Pawłów, Pawłów 56
- 2) a/a.