Urząd Marszałkowski  
Województwa Świętokrzyskiego



Departament Kontroli i Certyfikacji RPO,

Oddział Kontroli EFRR

Ul. Wincentego Witosa 86, 25 – 561 Kielce, tel. (041) 277 13 19

|  |  |
| --- | --- |
| KC-I.432.304.2.2022 | Kielce, dn. 10.01.2023 r. |

**Informacja Pokontrolna Nr** **64/N/III/RPO/2022**

z kontroli projektu nr **RPSW.03.03.00-26-0084/17 pn. *„******Poprawa efektywności energetycznej budynków użyteczności publicznej”***, realizowanego w ramach Działania 3.3 Poprawa efektywności energetycznej w sektorze publicznym i mieszkaniowym, 3 Osi priorytetowej Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014 – 2020, przeprowadzonej  
w miejscu realizacji projektu w dniu 29 listopada 2022 r. oraz dodatkowo na dokumentach  
w siedzibie Instytucji Zarządzającej Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014 – 2020 do dnia 4 stycznia 2023 r.

**I. INFORMACJE OGÓLNE:**

1. Nazwa i adres badanego Beneficjenta:

Gmina Solec - Zdrój

ul. 1 Maja 10

28 - 131 Solec – Zdrój

1. Status prawny Beneficjenta:

Wspólnota samorządowa – gmina

**II. INFORMACJE ZWIĄZANE Z REALIZACJĄ PROJEKTU:**

1. Osoba odpowiedzialna za realizację projektu:

Wójt Gminy Solec – Zdrój Pan Adam Pałys

1. Nazwa programu operacyjnego:

Regionalny Program Operacyjny Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014 – 2020

1. Numer i nazwa Osi priorytetowej:

„Efektywna i zielona energia”

1. Numer i nazwa Działania:
   1. ,,Poprawa efektywności energetycznej w sektorze publicznym i mieszkaniowym”
2. Nazwa realizowanego projektu:

„Poprawa efektywności energetycznej budynków użyteczności publicznej”.

1. Okres realizacji projektu:

* rozpoczęcie realizacji – 15.03.2017 r.
* zakończenie realizacji – 31.10.2022 r.

1. Instytucja Zarządzająca

Niniejszą kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r.  
o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014 – 2020 (Dz.U. 2020 poz. 818 t.j.) oraz § 14 umowy  
nr RPSW.03.03.00-26-0084/17 o dofinansowanie projektu nr RPSW.03.03.00-26-0084/17  
pn. „Poprawa efektywności energetycznej budynków użyteczności publicznej", w związku  
z wdrażaniem Działania 3.3 Poprawa efektywności energetycznej w sektorze publicznym  
i mieszkaniowym.

1. Kontroli dokonali pracownicy Departamentu Kontroli i Certyfikacji RPO Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego z siedzibą w Kielcach, działający  
   na podstawie upoważnienia, wydanego w dniu 17 listopada 2022 r. przez Kierownika Oddziału Kontroli EFRR w Departamencie Kontroli i Certyfikacji RPO Pana Dariusza Kowalskiego,  
   o numerze 64/N/III/RPO/2022:

* Pan Przemysław Pikuła (kierownik zespołu kontrolnego);
* Pan Dariusz Kosela (członek zespołu).

1. Beneficjent udostępnił kontrolującym dokumenty stanowiące przedmiot kontroli, a wyjaśnień  
   i informacji udzielali:

* Zastępca Wójta Gminy Solec – Zdrój Pan Piotr Kalita;
* Zastępca Kierownika Referatu Inwestycji, Rozwoju Gminy i Środowiska Pan Błażej Fortuna.

**III. OBSZAR I CEL KONTROLI:**

1. Zgodność projektu z umową o dofinansowanie,
2. Przestrzeganie zasad udzielania zamówień publicznych,
3. Weryfikacja zgodności dokumentacji z wnioskiem aplikacyjnym, planem przedsięwzięcia,
4. Weryfikacja osiągnięcia poziomu wskaźników zamieszczonych we wniosku aplikacyjnym  
   na podstawie przedstawionych dokumentów,
5. Zakres działań informacyjnych i promocyjnych dla projektów współfinansowanych w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego.

Okres czasu objęty kontrolą: od dnia 15 marca 2017 r. do dnia 29 listopada 2022 r.

**IV. USTALENIA SZCZEGÓŁOWE:**

**Ad. 1**

**Zgodność projektu z umową o dofinansowanie**

W wyniku weryfikacji dokumentacji związanej z realizacją projektu stwierdzono, że w zakresie rzeczowym projekt został zrealizowany zgodnie z wnioskiem i umową o dofinansowanie projektu nr RPSW.03.03.00-26-0084/17 pn. „Poprawa efektywności energetycznej budynków użyteczności publicznej”.

**Ad. 2**

**Przestrzeganie zasad udzielania zamówień publicznych**

1. Zespół Kontrolny ustalił, co następuje:
2. Beneficjent przeprowadził postępowanie w trybie podstawowym na podstawie: art. 275 pkt 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych. Przedmiotowe postępowanie zostało wszczęte w dniu 29 czerwca 2021 r. poprzez zamieszczenie ogłoszenia o zamówieniu w Biuletynie Zamówień Publicznych pod numerem 2021/BZP 00098266/01 i dotyczyło wyboru wykonawcy robót budowalnych dotyczących termomodernizacji pięciu budynków użyteczności publicznej. W związku z tym  
   że Zamawiający przewidział możliwość składania ofert częściowych, to efektem rozstrzygnięciem postępowania było:
3. podpisanie w dniu 16 września 2021 r. umowy nr RIG.701.8.16.2021/1 pomiędzy Gminą Solec - Zdrój a DTKS BUDOWNICTWO Sp. z o. o. z siedzibą w Staszowie  
   na realizację zadania nr 1, tj. termomodernizację budynku Urzędu Gminy w Solcu - Zdroju o wartości 2 109 020,67 zł brutto;
4. podpisanie w dniu 28 września 2021 r. umowy nr RIG.701.8.16.2021/2 pomiędzy Gminą Solec - Zdrój a Panem Zbigniewem Dziubą, prowadzącym działalność pod nazwą Usługi Remontowo – Budowalne Zbigniew Dziuba z siedzibą w Koniemłotach na realizację zadania nr 1, tj. termomodernizację budynku szkoły w Solcu – Zdroju  
   o wartości 3 199 027,05 zł brutto;
5. podpisanie w dniu 28 września 2021 r. umowy nr RIG.701.8.16.2021/3 pomiędzy Gminą Solec - Zdrój a Panem Zbigniewem Dziubą, prowadzącym działalność pod nazwą Usługi Remontowo – Budowalne Zbigniew Dziuba z siedzibą w Koniemłotach na realizację zadania nr 1, tj. termomodernizację budynku szkoły w Zborowie  
   o wartości 2 166 735,12 zł brutto;
6. podpisanie w dniu 15 września 2021 r. umowy nr RIG.701.8.16.2021/4 pomiędzy Gminą Solec - Zdrój a ELKAMEN Sp. z o.o. Sp. k. z siedzibą w Rytwianach  
   na realizację zadania nr 1, tj. termomodernizację budynku szkoły w Wełninie  
   o wartości 564 814,73 zł brutto;
7. podpisanie w dniu 15 września 2021 r. umowy nr RIG.701.8.16.2021/5 pomiędzy Gminą Solec - Zdrój a ELKAMEN Sp. z o.o. Sp. k. z siedzibą w Rytwianach  
   na realizację zadania nr 1, tj. termomodernizację budynku szkoły w Kikowie  
   o wartości 498 613,66 zł brutto;

Powyższe postepowanie, postanowienia ww. umów oraz aneksu nr 1 do umowy RIG.701.8.16.2021/1, aneksu nr 1 do umowy RIG.701.8.16.2021/2, aneksu nr 1 do umowy RIG.701.8.16.2021/3 zostały zweryfikowane podczas kontroli w trakcie realizacji projektu w dniach od 23 do 31 maja 2022 r. W wyniku przeprowadzonej weryfikacji nie stwierdzono błędów i uchybień.

Po zakończeniu powyższych czynności kontrolnych Beneficjent przedłożył aneks  
nr 2 do umowy nr RIG.701.8.16.2021/1 oraz aneks nr 2 do umowy nr RIG.701.8.16.2021/2.

Zespół Kontrolny stwierdził, iż wprowadzone powyższymi aneksami zmiany są zgodne  
z art. 455 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych  
(Dz. U. z 2021 r. poz. 1129 z późń. zm.).

Ponadto Zespół Kontrolny stwierdził, iż przedmiot umowy nr RIG.701.8.16.2021/1 został wykonany po terminie, w efekcie czego Zamawiający naliczył Wykonawcy kary umowne. Jednocześnie Zespół Kontrolny ustalił, że przedmiot umowy nr RIG.701.8.16.2021/2 został zrealizowany w terminie.

Lista sprawdzająca powyższe aneksy stanowi dowód nr 1 do niniejszej Informacji pokontrolnej.

1. Beneficjent przeprowadził postępowanie o udzielenie zamówienia o wartości powyżej 50 000,00 zł netto, którego przedmiotem był wybór wykonawcy usługi polegającej  
   na pełnieniu nadzoru inwestorskiego dla zadania pn. Poprawa efektywności energetycznej budynków użyteczności publicznej. Postępowanie zostało wszczęte poprzez zamieszczenie ogłoszenia o zamówieniu na stronie internetowej https://bazakonkurencyjnosci.funduszeeuropejskie.gov.pl pod numerem 2021-28100-70647. Efektem rozstrzygnięcia postępowania było podpisanie w dniu 6 października 2021 r. umowy nr RIG.701.8.36.2021/1 pomiędzy Gminą Solec – Zdrój a Panem Andrzejem Stępniem, prowadzącym działalność gospodarczą pod nazwą Biuro Projektowo – Kosztorysowe i Nadzór Budowalny z siedzibą w Busku – Zdroju o wartości 92 250,00 zł brutto.

Powyższe postepowanie, postanowienia ww. umowy zostały zweryfikowane podczas kontroli w trakcie realizacji projektu w dniach od 23 do 31 maja 2022 r. W wyniku przeprowadzonej weryfikacji nie stwierdzono uchybień i nieprawidłowości.

1. Beneficjent przeprowadził postępowanie o udzielenie zamówienia o wartości powyżej 50 000,00 zł netto, którego przedmiotem był wybór wykonawcy usługi polegającej  
   na opracowaniu kompletnej dokumentacji projektowej i sprawowanie nadzoru autorskiego dla zadania pn. Poprawa efektywności energetycznej budynków użyteczności publicznej. Postępowanie zostało wszczęte poprzez zamieszczenie ogłoszenia o zamówieniu na stronie internetowej [www.bip.solec-zdroj.pl](http://www.bip.solec-zdroj.pl) oraz wysłanie zapytania ofertowego do czterech potencjalnych wykonawców. Efektem rozstrzygnięcia postępowania było podpisanie w dniu 24 listopada 2016 r. umowy nr RIG.701.8.12.2016 pomiędzy Gminą Solec – Zdrój a Panem Michałem Münnich, prowadzącym działalność gospodarczą pod nazwą Projektowanie Doradztwo Nadzór Budownictwo Michał Münnich z siedzibą w Niestachowie oraz Panem Józefem Münnich, prowadzącym działalność gospodarczą pod nazwą Projektowanie Doradztwo Nadzór Budownictwo Józef Münnich z siedzibą w Niestachowie działającymi  
   w ramach zawiązanego Konsorcjum, o wartości 123 500,00 zł brutto.

Powyższe postepowanie oraz postanowienia ww. umowy zostały zweryfikowane podczas kontroli w trakcie realizacji projektu w dniach od 23 do 31 maja 2022 r. W wyniku przeprowadzonej weryfikacji nie stwierdzono uchybień i nieprawidłowości.

**Ad. 3**

**Weryfikacja zgodności dokumentacji dotyczącej zakupów dokonywanych na potrzeby realizacji projektu.**

1. W I etapie przeprowadzono badanie dokumentów dotyczących przedmiotowego projektu   
   pod kątem ich zgodności z wnioskiem aplikacyjnym w kwestii rzeczowej.
2. W II etapie kontroli dokonano oględzin miejsca realizacji projektu nr RPSW.03.03.00-26-0084/17 pn. „Poprawa efektywności energetycznej budynków użyteczności publicznej”.  
   Z przeprowadzonych czynności sporządzono protokół z oględzin podpisany przez przedstawicieli IZ RPOWŚ na lata 2014 – 2020 i Beneficjenta oraz dokumentację fotograficzną.

Na podstawie weryfikacji dokumentacji źródłowej dotyczącej realizacji przedmiotowego zadania oraz dokonanych oględzin ustalono, że przedmiot zamówienia został zrealizowany zgodnie  
z wnioskiem aplikacyjnym. Ponadto stwierdzono, iż wydatki poniesione w ramach projektu zostały wprowadzone do ewidencji środków trwałych Beneficjenta oraz odebrano od Beneficjenta oświadczenie odnośnie amortyzacji i podatku VAT.

Zespół Kontrolny ustalił również, że oryginały dokumentów będących przedmiotem kontroli administracyjnej na etapie weryfikacji przez Oddział Rozliczeń wniosków o płatność są tożsame  
ze skanami zamieszczonymi w systemie teleinformatycznym SL 2014.

**Ad. 4**

**Zakres działań informacyjnych i promocyjnych dla projektów współfinansowanych w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego.**

W wyniku czynności kontrolnych, Zespół Kontrolny stwierdził, że Beneficjent stosuje się w pełni do § 18 ust. 1 Umowy o dofinansowanie projektu nr RPSW.03.03.00-26-0084/17  
pn. „Poprawa efektywności energetycznej budynków użyteczności publicznej", w związku  
z wdrażaniem Działania 3.3 „Poprawa efektywności energetycznej w sektorze publicznym  
i mieszkaniowym” oraz zapisów dokumentu pn. Podręcznik wnioskodawcy i beneficjenta programów polityki spójności 2014-2020 w zakresie informacji i promocji.

**Ad. 5**

**Weryfikacja osiągnięcia poziomu wskaźników zamieszczonych we wniosku aplikacyjnym  
na podstawie przedstawionych dokumentów.**

1. W wyniku czynności kontrolnych, Zespół Kontrolny stwierdził, że Beneficjent osiągnął założone we wniosku o dofinansowanie wskaźniki realizacji projektu na następującym poziomie:

Kluczowe wskaźniki produktu:

1. Liczba gospodarstw domowych z lepszą klasą zużycia energii [gospodarstwa domowe]  
   (CI 31) – nie zakładano realizacji wskaźnika;
2. Liczba obiektów dostosowanych do potrzeb osób z niepełnosprawnościami [szt.] –  
   nie zakładano realizacji wskaźnika;
3. Liczba osób objętych szkoleniami / doradztwem w zakresie kompetencji cyfrowych [osoby] – nie zakładano realizacji wskaźnika;
4. Liczba projektów, w których sfinansowano koszty racjonalnych usprawnień dla osób  
   z niepełnosprawnościami [szt.] – nie zakładano realizacji wskaźnika;
5. Liczba przebudowanych jednostek wytwarzania energii elektrycznej z OZE [szt.] – nie zakładano realizacji wskaźnika;
6. Liczba wybudowanych jednostek wytwarzania energii elektrycznej z OZE [szt.] – wskaźnik zrealizowano na poziomie 3 szt., tj. w 100,00% wartości docelowej;
7. Liczba zmodernizowanych energetycznie budynków [szt.] – wskaźnik zrealizowano  
   na poziomie 5 szt., tj. w 100% wartości docelowej;
8. Liczba zmodernizowanych źródeł ciepła [szt.] – wskaźnik zrealizowano  
   na poziomie 5 szt., tj. w 100% wartości docelowej;
9. Powierzchnia użytkowa budynków poddanych termomodernizacji [m2] – wskaźnik zrealizowano na poziomie 6 605,91 m2, tj. w 100,00% wartości docelowej.

Kluczowe wskaźniki rezultatu:

1. Ilość zaoszczędzonej energii cieplnej [GJ/rok] – wskaźnik nie został zrealizowany. Docelowa wartość wskaźnika 2 650,35 GJ/rok;
2. Ilość zaoszczędzonej energii elektrycznej [MWh/rok] – wskaźnik nie został zrealizowany. Docelowa wartość wskaźnika 49,27 MWh/rok;
3. Liczba nowo utworzonych miejsc pracy - pozostałe formy [EPC] – nie zakładano realizacji wskaźnika;
4. Liczba utrzymanych miejsc pracy [EPC] – nie zakładano realizacji wskaźnika;
5. Szacowany roczny spadek emisji gazów cieplarnianych [tony równoważnika CO2] (CI 34) – wskaźnik nie został zrealizowany. Docelowa wartość wskaźnika 198,70 tony równoważnika CO2;
6. Wzrost zatrudnienia we wspieranych podmiotach (innych niż przedsiębiorstwa) [EPC] – nie zakładano realizacji wskaźnika;
7. Zmniejszenie rocznego zużycia energii pierwotnej w budynkach publicznych [kWh/rok]  
   (CI 32) – wskaźnik nie został zrealizowany. Docelowa wartość wskaźnika  
   965 550,19 kWh/rok;
8. Zmniejszenie zużycia energii końcowej w wyniku realizacji projektów [GJ/rok] – wskaźnik nie został zrealizowany. Docelowa wartość wskaźnika 2 827,60 GJ/rok.

**V. REKOMENDACJE I ZALECENIA POKONTROLNE:**

Zespół Kontrolny stwierdził, że Beneficjent do dnia kontroli nie zrealizował na poziomie założonym we wniosku o dofinansowanie następujących wskaźników rezultatu:

1. Ilość zaoszczędzonej energii cieplnej [GJ/rok];
2. Ilość zaoszczędzonej energii elektrycznej [GJ/rok];
3. Szacowany roczny spadek emisji gazów cieplarnianych [tony równoważnika CO2] (CI 34);
4. Zmniejszenie rocznego zużycia energii pierwotnej w budynkach publicznych [kWh/rok]  
   (CI 32);
5. Zmniejszenie zużycia energii końcowej w wyniku realizacji projektów [GJ/rok].

W związku z tym, zastosowanie ma wynikająca z Wytycznych w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014 – 2020 z dnia 21 grudnia 2020 r. reguła proporcjonalności, która nakazuje IZ RPOWŚ 2014 – 2020 w zależności od stopnia nieosiągnięcia założeń merytorycznych określonych we wniosku o dofinansowani uznać wszystkie lub odpowiednią cześć wydatków za niekwalifikowalne.

Jednakże mając na uwadze zapis w Instrukcji wypełniania wniosków EFRR (sekcja  
14 wskaźniki), który mówi, że docelowa wartość wskaźnika rezultatu powinna zostać osiągnięta   
w momencie zakończenia realizacji projektu, bądź w okresie bezpośrednio po tym terminie  
(co do zasady – w okresie 12 miesięcy od zakończenia okresu realizacji projektu, określonego  
w umowie o dofinansowanie), IZ RPOWŚ 2014 – 2020 zaleca osiągnięcie ww. wskaźników,  
nie później niż w terminie do dnia 31 października 2023 r.

Jednocześnie IZ RPOWŚ 2014 – 2020 zaleca przedłożenie dokumentów potwierdzających przeprowadzenie audytu energetycznego, o którym mowa w § 3 ust. 5 Regulaminu dwuetapowego konkursu zamkniętego nr RPSW.03.03.00-IZ-00.26-0157/17, w terminie 14 dni od jego przeprowadzenia.

P O D S U M O W A N I E:

1. W wyniku weryfikacji dokumentacji związanej z realizacją projektu stwierdzono, że w zakresie rzeczowym projekt został zrealizowany zgodnie z wnioskiem i umową o dofinansowanie projektu nr RPSW.03.03.00-26-0084/17.
2. W wyniku weryfikacji dokumentacji dotyczącej procedury udzielania zamówień  
   nie stwierdzono nieprawidłowości.
3. Beneficjent stosuje się do § 18 ust. 1 umowy o dofinansowanie projektu nr RPSW.03.03.00-26-0084/17 oraz zapisów dokumentu pn. Podręcznik wnioskodawcy i beneficjenta programów polityki spójności 2014 - 2020 w zakresie informacji i promocji.
4. Stwierdzono, że do dnia kontroli wskaźniki produktu zostały osiągnięte w 100% wartości docelowej.
5. Stwierdzono, że do dnia kontroli wskaźniki rezultatu nie zostały osiągnięty na poziomie założonym we wniosku o dofinansowanie.
6. IZ RPOWŚ na lata 2014-2020 sformułowała zalecenia szczegółowo opisane w pkt. V niniejszej informacji pokontrolnej.

Kontrola końcowa w zakresie prawidłowej realizacji projektu nr RPSW.03.03.00-26-0084/17  
pn. „Poprawa efektywności energetycznej budynków użyteczności publicznej", w związku  
z wdrażaniem Działania 3.3 „Poprawa efektywności energetycznej w sektorze publicznym  
i mieszkaniowym” została przeprowadzona zgodnie z listą sprawdzającą stanowiącą dowód  
nr 2 do Informacji pokontrolnej.

Niniejsza informacja pokontrolna zawiera 10 stron oraz 2 dowody, które dostępne są do wglądu  
w siedzibie Departamentu Kontroli i Certyfikacji RPO Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego, ul. Wincentego Witosa 86, 25 – 561 Kielce.

Dokument sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden zostanie przekazany Beneficjentowi.

Jednocześnie informuje się, iż w ciągu 14 dni od dnia otrzymania Informacji pokontrolnej Beneficjent może zgłaszać do Instytucji Zarządzającej pisemne zastrzeżenia, co do ustaleń  
w niej zawartych. Zastrzeżenia przekazane po upływie wyznaczonego terminu nie będą uwzględnione.

Kierownik Jednostki Kontrolowanej może odmówić podpisania Informacji pokontrolnej informując na piśmie Instytucję Zarządzającą o przyczynach takiej decyzji.

Kontrolujący:

IMIĘ I NAZWISKO: Przemysław Pikuła

IMIĘ I NAZWISKO: Dariusz Kosela

|  |  |
| --- | --- |
|  | Kontrolowany/a: |
|  | ……………………………………………………………………. |