



IR-XIV.432.2.2168.2022

Kielce, dnia 11.01.2023 r.

DECYZJA nr 217/23
Zarządu Województwa Świętokrzyskiego
z dnia 11 stycznia 2023 r.
o zapłacie odsetek

podjęta przez Zarząd Województwa Świętokrzyskiego jako Instytucję Zarządzającą Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020 w składzie:

- 1) Andrzej Bętkowski - Marszałek Województwa Świętokrzyskiego
- 2) Renata Janik - Wicemarszałek Województwa Świętokrzyskiego
- 3) Tomasz Jamka - Członek Zarządu Województwa Świętokrzyskiego

Na podstawie art. 189 ust. 3 i ust. 3b oraz art. 60 pkt 6 i art. 67 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), art. 104 oraz art. 107 § 1-3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, z późn. zm.), art. 6 i art. 9 ust.1 pkt 2 oraz art. 9 ust. 2 pkt 9 lit. a ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2020 r. poz. 818, z późn. zm.), art. 41 ust. 2 pkt 4 oraz art. 46 ust. 2a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2094),

w sprawie wszczętej z urzędu w przedmiocie:

zapłaty odsetek, w związku z nieterminowym złożeniem wniosku o płatność przez Beneficjenta: ...
w ramach umowy o dofinansowanie nr RPSW.02.05.00-26-...,

po rozpoznaniu na posiedzeniu w dniu: 11 stycznia 2023 r. Zarząd Województwa Świętokrzyskiego jako Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020

orzeka:

1. Określa się Beneficjentowi: ... kwotę środków, od których nalicza się odsetki:
 - a) do dnia 21.06.2022 r. w wysokości: 118 593,62 zł,
 - b) od dnia 22.06.2022 r. w wysokości: 100 247,38 zł,

2. Określa się Beneficjentowi: ... termin, od którego nalicza się odsetki;
 - a) od kwoty 118 593,62 zł na dzień: 08.03.2022 r.,
 - b) od kwoty 100 247,38 zł na dzień 22.06.2022 r.

3. Określa się Beneficjentowi: ... sposób zapłaty odsetek poprzez dokonanie wpłaty przelewem na rachunek bankowy Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach, wskazany w uzasadnieniu decyzji.

4. Zobowiązuje się Beneficjenta: ... do zapłaty odsetek od kwoty 118 593,62 zł w kwocie: 4 226,00 zł (słownie: cztery tysiące dwieście dwadzieścia sześć zł, 00/100) oraz do zapłaty odsetek od kwoty 100 247,38 zł za okres od dnia 22.06.2022 r. do dnia zwrotu pozostałej do rozliczenia kwoty zaliczki.

UZASADNIENIE

Zarząd Województwa Świętokrzyskiego jako Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020, zwana dalej „Instytucją Zarządzającą”, ogłosił w dniu 27.03.2019 r. jednoetapowy konkurs zamknięty nr RPSW.02.05.00-IZ.00-26-253/19 naboru wniosków o dofinansowanie projektów w ramach Działania 2.5 pn.: „Wsparcie inwestycyjne sektora MŚP” Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020. W treści ogłoszenia o ww. konkursie zawarto informację, iż szczegółowe zasady składania wniosków zostały zamieszczone w Regulaminie konkursu

zamkniętego nr RPSW.02.05.00-IZ.00-26-253/19, dostępnym na stronie internetowej Instytucji Zarządzającej tj. www.2014-2020.rpo-swietokrzyskie.pl oraz na portalu Funduszy Europejskich www.funduszeuropejskie.gov.pl. Przedmiotowy regulamin, będący załącznikiem do Uchwały nr 370/19 Zarządu Województwa Świętokrzyskiego z dnia 20 marca 2019 r., stanowił uszczegółowienie informacji zawartych w ww. ogłoszeniu konkursowym. Przed sporządzeniem wniosku o dofinansowanie każdy wnioskodawca był zobowiązany do zapoznania się z zasadami zawartymi w ww. regulaminie oraz załączonymi do tego regulaminu dokumentami, zamieszczonymi na stronie internetowej www.2014-2020.rpo-swietokrzyskie.pl, w skład których wchodziły m.in.:

- „Wzór wniosku o dofinansowanie realizacji projektu w ramach Osi Priorytetowych 1-7 Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020”,
- „Instrukcja wypełniania wniosków EFRR”,
- „Wzór Umowy o dofinansowanie projektu w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014 – 2020 wraz z załącznikami”.

Jednocześnie w wykazie obowiązujących aktów prawnych w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020 (zwanym dalej: „RPOWŚ 2014-2020”) we wzorze Umowy o dofinansowanie, zamieszczonym na stronie internetowej www.2014-2020.rpo-swietokrzyskie.pl, wskazano, iż obowiązują zapisy ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020, zwanej dalej: „ustawą wdrożeniową” (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 1460, z późn. zm.) oraz ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, zwana dalej: u.f.p (t.j. Dz. U. z 2017 r., poz. 2077, z późn. zm.).

W zamieszczonym na ww. stronie internetowej Instytucji Zarządzającej wzorze umowy o dofinansowanie projektu w § 1 ust. 30 zamieszczono definicję rozliczenia płatności zaliczkowej, zgodnie z którą przez rozliczenie zaliczki rozumie się udokumentowanie we wniosku o płatność części lub całości wydatków poniesionych na realizację Projektu na zasadach i w terminie określonym w niniejszej Umowie i nieujętych w dotychczas złożonych wnioskach o płatność.

Następnie w § 9 ust. 4 ww. wzoru umowy o dofinansowanie projektu wskazano, że beneficjent jest zobowiązany do rozliczenia zaliczki w części nie mniejszej niż 85 % wypłaconych transz zaliczek, w formie złożonego – za pomocą SL2014 wniosku o płatność w terminie 90 dni kalendarzowych od

dnia przekazania ostatniej transzy zaliczki z rachunku bankowego właściwego dla płatności zaliczkowej, z zastrzeżeniem § 5 ust. 1 pkt 2 oraz § 8 ust. 16 Umowy, tj.:

- § 8 ust. 16 Umowy stanowi, iż wniosek o płatność końcową należy złożyć do dnia zakończenia realizacji Projektu. W przypadku podpisania Umowy po dacie zakończenia realizacji Projektu wniosek o płatność końcową należy złożyć do 30 dni po dacie podpisania Umowy.

- § 5 ust. 1 pkt 2 Umowy stanowi, iż zakończenie realizacji projektu (po zmianach wprowadzonych aneksem nr RPSW.02.05.00-26-... z dnia 2 lutego 2022 r.) nastąpiło 30.04.2022 r.

Jednocześnie, w § 9 ust. 6 ww. wzoru umowy o dofinansowanie projektu stwierdzono, że wyznaczony termin 90 dni kalendarzowych od dnia przekazania zaliczki liczony jest łącznie z dniem obciążenia rachunku Instytucji Zarządzającej / Ministra Finansów przekazaną kwotą, a jako datę złożenia wniosku o płatność przyjmuje się dzień wpływu wniosku do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego, tj. w ramach systemu SL 2014.

Dodatkowo w § 9 ust. 7 umowy o dofinansowanie projektu zawarto zapis, iż w przypadku niezłożenia wniosku o płatność na kwotę 85% wypłaconych transz zaliczek w terminie 14 dni od dnia upływu terminu, o którym mowa w § 9 ust. 4 Umowy nalicza się odsetki w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych od kwoty pozostałej do rozliczenia od dnia przekazania środków w ramach zaliczki do dnia złożenia wniosku rozliczającego pozostałą kwotę zaliczki lub do dnia jej zwrotu.

Ponadto w § 9 ust. 8 ww. wzoru umowy o dofinansowanie projektu wskazano, że w przypadku niezłożenia wniosku o płatność w terminie 14 dni od dnia upływu terminu, o którym mowa w § 9 ust.4 Umowy nalicza się odsetki w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych od środków przekazanych w ramach zaliczki, od dnia przekazania środków do dnia złożenia wniosku o płatność.

Do przedmiotowego konkursu przystąpiła Pani ... prowadząca działalność gospodarczą pod firmą: ..., zwana dalej „Beneficjentem”, składając w dniu ... 2019 r. wniosek o dofinansowanie projektu pn. „...” na kwotę dofinansowania w wysokości: ... zł.

W wyniku przeprowadzonej przez Instytucję Zarządzającą oceny merytorycznej, przedmiotowy wniosek o dofinansowanie, zwany również „projektem”, na podstawie Uchwały Nr 2115/20

Zarządu Województwa Świętokrzyskiego z dnia 20 maja 2020 r. zmieniającej załączniki do Uchwały nr 1915/20 Zarządu Województwa Świętokrzyskiego z dnia 1 kwietnia 2020 r. został zakwalifikowany do wsparcia w ramach Działania 2.5 w kwocie dofinansowania w wysokości: ... zł, uzyskując ... punktów i ... miejsce na liście rankingowej projektów złożonych i wybranych do wsparcia w ramach przedmiotowego konkursu.

Instytucja Zarządzająca zawarła w dniu 18.08.2021 r. z Panią ... prowadzącą działalność gospodarczą pod firmą: ..., umowę nr RPSW.02.05.00-26-... o dofinansowanie projektu nr RPSW.02.05.00-26-... pn.: „...” (zwaną dalej „umową o dofinansowanie”) na kwotę dofinansowania ze środków EFRR w łącznej wysokości ... zł.

Następnie, w związku z parokrotnym wnioskowaniem przez Beneficjenta między innymi o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu, Instytucja Zarządzająca podpisała następujące Aneksy do umowy o dofinansowanie: Aneks nr RPSW.02.05.00-26-... z dnia 20.12.2021 r., Aneks nr RPSW.02.05.00-26-... z dnia 02.02.2022 r., Aneks nr RPSW.02.05.00-26-... z dnia 25.02.2022 r. Ostatecznie termin zakończenia realizacji projektu określony w umowie o dofinansowanie, został ustalony Aneksem nr RPSW.02.05.00-26-... na dzień 30.04.2022 r.

Wobec powyższego, Beneficjent podpisując umowę o dofinansowanie zaakceptował zawarte w niej postanowienia, w tym ustalone w § 9 umowy o dofinansowanie zasady przekazywania dofinansowania w formie zaliczki i rozliczania tych kwot. Zgodnie z umową o dofinansowanie Beneficjent był więc zobowiązany do rozliczenia zaliczki w części nie mniejszej niż 85 % wypłaconych transz zaliczek w formie złożonego za pomocą systemu teleinformatycznego SL2014 wniosku o płatność w terminie 90 dni kalendarzowych, liczonych od dnia przekazania ostatniej transzy zaliczki z rachunku bankowego właściwego dla płatności zaliczkowej z zastrzeżeniem, końcowego terminu zakończenia realizacji projektu (o którym mowa w § 5 ust. 1 pkt. 2 umowy o dofinansowanie) oraz warunków przewidzianych dla rozliczenia płatności końcowej (o których mowa w § 8 ust. 16 umowy o dofinansowanie). Termin 90 dni kalendarzowych należało liczyć łącznie z dniem obciążenia rachunku bankowego Ministra Finansów przekazaną kwotą zaliczki. Za datę złożenia wniosku o płatność należało przyjąć dzień wpływu tego wniosku do Instytucji Zarządzającej poprzez system teleinformatyczny SL2014.

Instytucja Zarządzająca w dniu 08.03.2022 r. na podstawie wniosku o płatność nr RPSW.02.05.00-26-... przekazała Beneficjentowi płatność zaliczkową w wysokości środków EFRR: 144 500,00 zł. Zgodnie z § 9 ust. 4 z zastrzeżeniem § 8 ust. 16 i § 5 ust. 1 pkt 2 umowy o dofinansowanie Beneficjent był zobowiązany do rozliczenia przekazanej zaliczki w terminie do dnia 30.04.2022 r. (tj. terminie zakończenia realizacji projektu zgodnie z obowiązującym na dzień wypłaty zaliczki brzmieniem umowy o dofinansowanie). Umowa o dofinansowanie stanowi bowiem, że termin 90 dni kalendarzowych na rozliczenie zaliczki nie może wykraczać poza termin zakończenia realizacji projektu, a co za tym idzie w analizowanym przypadku termin rozliczenia zaliczki zgodnie z treścią § 9 ust. 4 w związku z § 8 ust. 16 i § 5 ust. 1 pkt 2 umowy o dofinansowanie był krótszy niż 90 dni i przypadał zgodnie z postanowieniami § 9 ust. 4 w terminie 30.04.2022 r.

Beneficjent został poinformowany o konieczności rozliczenia płatności zaliczkowej w terminie wskazanym w § 9 umowy o dofinansowanie poprzez pismo Instytucji Zarządzającej znak: IR-XIV.432.2.2168.2022 z dnia 09.03.2022 r., przesłane za pomocą systemu teleinformatycznego SL2014. W piśmie tym Beneficjent został również pouczone, iż w przypadku konieczności zwrotu wypłaconego dofinansowania (wraz z odsetkami) należy go dokonać na rachunek bankowy nr ... Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego prowadzony w ... Pismo to zostało odczytane w systemie teleinformatycznym SL2014 w dniu 11.03.2020 r. przez ..., tj. osobę upoważnioną przez Beneficjenta do dostępu do systemu SL2014.

Beneficjent pismem z dnia 15.04.2022 r. w związku z zablokowaniem na koncie środków finansowych (zaliczki) na poczet zajęć komorniczych wystąpił do Instytucji Zarządzającej z prośbą o zmianę terminu zakończenia realizacji projektu z dnia 30.04.2022 r. na dzień 30.06.2022 r. Niniejsze pismo wpłynęło do Instytucji Zarządzającej 20.04.2022 r.

Jednocześnie Beneficjent pismem, które wpłynęło do Instytucji Zarządzającej dnia 20.04.2022 r. w związku z zablokowaniem na koncie środków finansowych (zaliczki) na poczet zajęć komorniczych wystąpił do Instytucji Zarządzającej z prośbą o przesunięcie terminu rozliczenia zaliczki do dnia 30.06.2022 r.

Instytucja Zarządzająca w dniu 28.04.2022 r. poprzez korespondencję elektroniczną systemu SL2014 skierowała do Beneficjenta kolejne pismo w którym przypomniała Beneficjentowi o obowiązku terminowego składania wniosków o płatność na zasadach określonych w treści § 8 pkt. 10 umowy o dofinansowanie, tj. [Beneficjent składa wniosek o płatność za pomocą systemu SL

2014 co najmniej raz na 3 miesiące biorąc pod uwagę datę złożenia ostatniego zatwierdzonego wniosku o płatność, (z zastrzeżeniem przypadków wynikających z § 9 Umowy)]. Pismo to zostało odczytane w systemie teleinformatycznym SL2014 w dniu 02.05.2022 r. przez ... tj. osobę upoważnioną przez Beneficjenta do dostępu do systemu SL2014.

Następnie Instytucja Zarządzająca pismem z dnia 29.04.2022 r. w odpowiedzi na pismo Beneficjenta z dnia 15.04.2022 r. poinformowała, że zajęcie komornicze powoduje realne zagrożenie realizacji celów i założeń projektu w związku z czym w obecnej sytuacji nie ma możliwości przesunięcia terminu zakończenia realizacji projektu na dzień 30.06.2022 r. Powyższe zostanie poddane analizie po rozstrzygnięciu kwestii związanej z zajęciem komorniczym rachunku bankowego, przeznaczonego na rozliczenie dotacji.

Ponadto Instytucja Zarządzająca pismem znak IR-XIV.432.2.2168.2022 z dnia 12.05.2022 r. w odpowiedzi na pismo Beneficjenta dotyczące przesunięcia terminu rozliczenia zaliczki do dnia 30.06.2022 r. wskazała, że nie ma możliwości wyrażenia zgody na przesunięcie terminu rozliczenia zaliczki do dnia wskazanego przez Beneficjenta ponieważ termin realizacji projektu zgodnie z zapisami aneksu nr RPSW.02.05.00-26-... upłynął 30.04.2022 r.

Wziąwszy powyższe pod uwagę, tj. że płatność zaliczkowa została wypłacona w dniu 08.03.2022 r. oraz fakt, że termin zakończenia realizacji projektu upłynął 30.04.2022 r. to termin na rozliczenie zaliczki upływał w dniu 02.05.2022 r.

Jednocześnie, zgodnie z postanowieniami art. 189 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p”, w przypadku niezłożenia wniosku o płatność na kwotę wydatków kwalifikowalnych lub niezwrócenia niewykorzystanej części zaliczki w terminie 14 dni od dnia upływu terminu, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie ust. 4 i 4a, od środków pozostałych do rozliczenia, przekazanych w ramach zaliczki, nalicza się odsetki jak dla zaległości podatkowych, liczone od dnia przekazania środków do dnia złożenia wniosku o płatność lub do dnia zwrócenia niewykorzystanej części zaliczki. Beneficjentowi przysługiwał więc termin dodatkowych 14 dni liczonych od dnia 30.04.2022 r., który w przedmiotowej sprawie **upłynął wraz z dniem 16.05.2022 r.**

Beneficjent w dniu 13.05.2022 r., tj. przed upływem w/w terminu dokonał dwóch zwrotów części otrzymanej płatności zaliczkowej na rachunek bankowy Ministra Finansów do obsługi płatności w

ramach programów finansowych z udziałem środków europejskich: nr ... na kwotę 20 000,00 zł i nr ... na kwotę 5 906,38 zł. Tym samym Beneficjent zwrócił kwotę 25 906,38 zł przed upływem 16.05.2022 r. pomniejszając kwotę główną wypłaconej zaliczki do rozliczenia do wysokości 118 593,62 zł.

Następnie Instytucja Zarządzająca, po upływie ostatecznego terminu na rozliczenie zaliczki wynikającego z § 9 ust. 4 umowy, pismem znak IR-XIII.432.4.86.2021 z dnia 07.06.2022 r. wezwała Beneficjenta do złożenia wniosku o płatność końcową rozliczającego zaliczkę w terminie 14 dni od otrzymania pisma.

W odpowiedzi na niniejsze wezwanie Beneficjent dokonał w dniu 21.06.2022 r. zwrotu nr ... na rachunek bankowy Ministra Finansów do obsługi płatności w ramach programów finansowych z udziałem środków europejskich w kwocie 19 000,00 zł, które zostały zgodnie z art. 55 § 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2180) zaliczone proporcjonalnie na poczet należności głównej w kwocie 18 346,24 zł i odsetek w kwocie 653,76 zł.

Jednocześnie **w dniu 30.06.2022 r.** Beneficjent przekazał w systemie SL wniosek o płatność nr RPSW.02.05.00-26-..., w którym ujął do rozliczenia płatność zaliczkową w kwocie EFRR: 28 730,01 zł.

Instytucja Zarządzająca poddała ww. wniosek o płatność weryfikacji w wyniku czego wystosowała poprzez korespondencję elektroniczną systemu SL2014 do Beneficjenta pismo znak IR-XIII.432.4.86.2021 z dnia 25.07.2022 r. informujące, że wniosek o płatność nr RPSW.02.05.00-26-... został zatwierdzony, jednak z uwagi na fakt, że wydatki przedstawione w niniejszym wniosku zostały poniesione po 30.04.2022 r., tj. po okresie realizacji projektu to rzeczony wydatki zostały uznane za koszt niekwalifikowalny w ramach projektu. Tym samym po uwzględnieniu wcześniej dokonanych zwrotów zaliczka w wysokości 100 247,38 zł pozostaje nierozliczona.

Jednak sprawa zwrotu dofinansowania, z tytułu uznania części wydatków za niekwalifikowalne i nie zwrócenia nierozliczonej zaliczki nie stanowi przedmiotu niniejszego postępowania. Kwestia określenia kwoty do zwrotu z tytułu wydatków, które nie zostały uznane za kwalifikowalne lub zwrócone w związku z nierozliczeniem zaliczki będzie stanowiła przedmiot odrębnego postępowania z uwagi na fakt, iż determinowana jest przesłankami wynikającymi z treści art. 207 ust.1 u.f.p, a więc innymi przesłankami niż te określone w art. 189 ust.3 i 3b tejże ustawy, które stanowią podstawę wydania niniejszej decyzji. **Instytucja Zarządzająca w tym postępowaniu**

administracyjnym rozstrzyga wyłącznie kwestię zapłaty odsetek związaną z nieterminowym złożeniem wniosku o płatność rozliczającą płatność zaliczkową.

W dniu 22.07.2022 r. Instytucja Zarządzająca ostatecznie zakończyła procedurę oceny wniosku o płatność nr RPSW.02.05.00-26-... i dokonała jego zatwierdzenia.

W związku z powyższym, stwierdzono, że Beneficjent przekazał ww. wniosek o płatność nr RPSW.02.05.00-26-..., w którym ujęto do rozliczenia część ww zaliczki w kwocie: 28 730,01 zł w terminie niezgodnym z § 9 ust. 4 i 6 umowy o dofinansowanie oraz po upływie dodatkowych terminów rozliczenia zaliczki, wyznaczonych przepisami prawa krajowego tj. art. 189 ust. 3 u.f.p, ponieważ:

- 1) termin rozliczenia płatności zaliczkowej, przekazanej w dniu 08.03.2022 r. w kwocie 144 500,00 zł, zgodnie z zapisami umowy o dofinansowanie oraz ww. przepisów prawa krajowego upłynął ostatecznie w dniu **16.05.2022 r.**,
- 2) wniosek o płatność nr RPSW.02.05.00-26-..., w którym ujęto do rozliczenia część ww. zaliczki w kwocie: 28 730,01 wpłynął **w dniu 30.06.2022 r., a więc 45 dni po terminie.**

Instytucja Zarządzająca z uwagi na nieterminowe rozliczenie zaliczki, na podstawie art. 189 ust. 3a u.f.p wezwała Beneficjenta pismem znak: IR-XIV.432.2.2168.2022 z dnia 22.08.2022 r. do zapłaty odsetek w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych w kwocie: 4 664,00 zł, naliczonych od przekazanej płatności zaliczkowej pomniejszonej o łączną kwotę 25 906,38 zł zwrotów dokonanych przez Beneficjenta: 118 593,62 zł (tj. od kwoty wymaganej do rozliczenia przed terminem zakończenia realizacji projektu zgodnie z umową o dofinansowanie) za okres od dnia jej przekazania tj. 08.03.2022 r. do dnia złożenia wniosku o płatność w którym ujęto do rozliczenia część przedmiotowej zaliczki tj. 30.06.2022 r. Termin zapłaty odsetek określono na 14 dni kalendarzowych, liczonych od dnia doręczenia tego wezwania.

Wezwanie po dwukrotnym awizowaniu nie zostało odebrane przez Beneficjenta i w dniu 21.09.2022 r. zostało zwrócone na kancelarie Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego. W związku z powyższym w wyznaczonym terminie Beneficjent nie dokonał zapłaty ww. odsetek.

Instytucja Zarządzająca pismem znak: IR-XIV.432.2.2168.2022 z dnia 02.11.2022 r. w oparciu o art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, z późn. zm.), zwanej dalej „k.p.a.”, oraz zgodnie z art. 189 ust. 3b u.f.p

zawiadomiła Beneficjenta, że zostało wszczęte z urzędu postępowanie administracyjne w sprawie wydania decyzji w przedmiocie zapłaty odsetek z tytułu nieterminowego rozliczenia płatności zaliczkowej. W przedmiotowym zawiadomieniu Instytucja Zarządzająca wyznaczyła 7-dniowy termin na wniesienie uwag oraz zapoznanie się z materiałami dotyczącymi sprawy. Przedmiotowe zawiadomienie zostało odebrane przez Beneficjenta w dniu 10.11.2022 r. W odniesieniu do ww. zawiadomienia Beneficjent nie dokonał zapłaty wymaganej należności.

Następnie, pismem z dnia 24.11.2022 r. Instytucja Zarządzająca stosownie do postanowień art. 10 § 1 k.p.a., sporządziła zawiadomienie o przygotowaniu materiału dowodowego do wydania decyzji o zapłacie odsetek z tytułu nieterminowo rozlicznej płatności zaliczkowej (tj. zawiadomienie znak: IR-XIV.432.2.2168.2022 z dnia 24.11.2022 r.). W terminie 7 dni od daty doręczenia niniejszego zawiadomienia, Beneficjent mógł zapoznać się z aktami sprawy, w oparciu o które zostanie podjęta stosowna decyzja i wypowiedzieć się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań.

Zawiadomienie zostało odebrane przez Beneficjenta w dniu 02.12.2022 r. Jednak w odpowiedzi na ww. zawiadomienie Beneficjent nie zgłosił się do Instytucji Zarządzającej celem zapoznania się z materiałem dowodowym zgromadzonym w sprawie.

Jednocześnie, Beneficjent nie dokonał zapłaty wymaganej należności z tytułu nieterminowego rozliczenia płatności zaliczkowej.

W tak ustalonym stanie faktycznym i po przeanalizowaniu całości zgromadzonego materiału dowodowego należy stwierdzić, co następuje:

Zgodnie z art. 9 ust. 2 pkt 9 lit. „a” ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2020 r. poz. 818, z późn. zm.), do zadań Instytucji Zarządzającej należy odzyskiwanie kwot podlegających zwrotowi, w szczególności kwot związanych z nałożeniem korekt finansowych, na zasadach określonych w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych albo w umowie o dofinansowanie projektu, w tym wydawanie decyzji o zapłacie odsetek, o których mowa odpowiednio w art. 189 ust. 3b tej ustawy.

Jednocześnie, zgodnie z treścią art. 189 ust. 3b u.f.p. po bezskutecznym upływie terminu, o którym mowa w ust. 3a, organ pełniący funkcję instytucji zarządzającej w rozumieniu ustawy o zasadach realizacji programów wydaje decyzję o zapłacie odsetek określającą:

- 1) kwotę środków, od których nalicza się odsetki;
- 2) termin, od którego nalicza się odsetki, a także sposób ich zapłaty.

Na podstawie art. 189 ust. 3 u.f.p. w przypadku niezłożenia wniosku o płatność na kwotę wydatków kwalifikowalnych lub niezwrócenia niewykorzystanej części zaliczki w terminie 14 dni od dnia upływu terminu, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie ust. 4 i 4a, od środków pozostałych do rozliczenia, przekazanych w ramach zaliczki, nalicza się odsetki jak dla zaległości podatkowych, liczone od dnia przekazania środków do dnia złożenia wniosku o płatność lub do dnia zwrócenia niewykorzystanej części zaliczki.

Przepisami wydanymi na podstawie ww. art. 189 ust. 4 u.f.p. są odpowiednio rozporządzenia:

- 1) Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 7 grudnia 2017 r. w sprawie zaliczek w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich (Dz. U. z 2017 r. poz. 2367, z późn. zm.).
- 2) Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 21 września 2022 r. w sprawie zaliczek w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich (Dz. U. z 2022 r. poz. 2055 z późn. zm.).

Zgodnie z treścią § 8 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Ministra Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 21 września 2022r. w sprawie zaliczek w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich (Dz. U. z 2022 r. poz. 2055, z późn. zm.) do umów o dofinansowanie zawartych przed dniem wejścia w życie rozporządzenia stosuje się przepisy poprzednio obowiązującego rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 7 grudnia 2017 r. w sprawie zaliczek w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich (Dz. U. z 2017 r. poz. 2367, z późn. zm.).

W związku z tym, że umowę nr RPSW.02.05.00-26-... o dofinansowanie projektu zawarto 18.08.2021 r., czyli przed dniem wejścia w życie ww. rozporządzenia z dnia 21 września 2022 r. tj. przed dniem 21 października 2022 r. do rozliczania zaliczek pobranych na podstawie w/w umowy o dofinansowanie nr RPSW.02.05.00-26-... mają zastosowanie przepisy rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 7 grudnia 2017 r. w sprawie zaliczek w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich (Dz. U. z 2017 r. poz. 2367, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem ds. zaliczek”.

Zgodnie z postanowieniami § 3 ust. 5 rozporządzenia ds. zaliczek, zaliczka lub transza zaliczki jest rozliczana przez beneficjenta w terminie określonym w umowie o dofinansowanie. Następnie, w § 4 rozporządzenia ds. zaliczek wskazano, że **rozliczenie zaliczki** polega na wykazaniu przez beneficjenta wydatków kwalifikowalnych we wnioskach o płatność złożonych do właściwej instytucji (tj. Instytucji Zarządzającej), **w terminach i na warunkach określonych w umowie o dofinansowanie oraz zgodnie z systemem realizacji danego programu operacyjnego**, lub na zwrocie zaliczki.

Umowa o dofinansowanie zawarta z Beneficjentem w § 9 ust. 4 przewidywała obowiązek rozliczenia zaliczki w części nie mniejszej niż 85% wypłaconych transz zaliczek, w formie złożonego – za pomocą systemu SL2014 wniosku o płatność **w terminie** 90 dni kalendarzowych od dnia przekazania ostatniej transzy zaliczki z rachunku bankowego właściwego dla płatności zaliczkowej z zastrzeżeniem § 5 ust. 1 pkt 2 oraz § 8 ust. 16 Umowy. Gdzie § 8 ust. 16 Umowy stanowi, iż wniosek o płatność końcową należy złożyć do dnia zakończenia realizacji Projektu, który zgodnie § 5 ust. 1 pkt 2 Umowy (po zmianach wprowadzonych aneksem nr RPSW.02.05.00-26-... z dnia 2 lutego 2022 r.) nastąpił 30.04.2022 r. Następnie, w § 9 ust. 6 umowy o dofinansowanie wskazano **warunki** wyznaczania terminu rozliczenia płatności zaliczkowej tj. wyznaczony termin 90 dni kalendarzowych od dnia przekazania zaliczki należało liczyć łącznie z dniem obciążenia rachunku Ministra Finansów przekazaną kwotą. Termin obciążenia rachunku Ministra Finansów przekazaną kwotą zaliczki powinien być znany Beneficjentowi, ponieważ w dniu 09.03.2022 r. został poinformowany pisemnie poprzez system SL2014 o dacie przekazania środków zaliczki z rachunku bankowego Ministra Finansów prowadzonego w Banku Gospodarstwa Krajowego (vide: pismo znak: IR-XIV.432.2.2168.2022 z dn.09.03.2022 r.).

Wniosek o płatność rozliczający zaliczkę powinien być więc złożony w ww. umownym terminie do dnia 02.05.2022 r. (tj. 08.03.2022 + 90 dni kalendarzowych lecz nie dłużej niż do zakończenia realizacja projektu, tj. do 30.04.2022 r. wydłużonych o 2 dni z uwagi na dni wolne od pracy.

Następnie, zgodnie z przysługującym dodatkowym terminem rozliczenia zaliczki, wynikającym z przepisów prawa krajowego, tj. dodatkowe 14 dni z art. 189 ust. 3 u.f.p. wniosek o płatność rozliczający zaliczkę lub zwrócenie niewykorzystanej części zaliczki powinno nastąpić w nieprzekraczalnym terminie **do dnia 16.05.2022 r.**

Wniosek o płatność nr RPSW.02.05.00-26-..., w którym ujęto do rozliczenia ww. płatność zaliczkową przekazaną w dniu 08.03.2022 r. wpłynął poprzez system teleinformatyczny SL dopiero

w dniu **30.06.2022 r.** Jednak z uwagi na fakt, że wydatki przedstawione w niniejszym wniosku zostały poniesione po 30.04.2022 r., tj. po okresie realizacji projektu to rzeczony wydatki zostały uznane za koszt niekwalifikowalny w ramach projektu. Tym samym data złożenia niniejszego wniosku nie może stanowić daty końcowej naliczania odsetek z tytułu nieterminowego rozliczenia zaliczki. W związku z powyższym odsetki te są wciąż naliczane aż do dnia zwrotu nierozliczonej części zaliczki. Jednocześnie niniejszy wniosek był poprzedzony zwrotem w dniu **21.06.2022 r. a więc 36 dni po terminie** części zaliczki w kwocie 19 000,00 zł, która została zgodnie z art. 55 § 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2180) zaliczona proporcjonalnie na poczet należności głównej w kwocie 18 346,24 zł i odsetek w kwocie 653,76 zł. Reasumując po uwzględnieniu wcześniej dokonanych zwrotów zaliczka w wysokości 100 247,38 zł nadal pozostaje nierozliczona.

Nie ulega więc wątpliwości, iż termin rozliczenia płatności zaliczkowej określony w umowie o dofinansowanie i obowiązujących przepisach prawa krajowego nie został dochowany.

Fakt nierozliczenia przez Beneficjenta zaliczki w terminie wynikającym z umowy o dofinansowanie i obowiązujących przepisów prawa krajowego powoduje powstanie ex lege zobowiązania do zapłaty odsetek, o których mowa w art. 189 ust. 3 u.f.p. w wysokości określonej w tym przepisie. Zobowiązanie z tytułu odsetek naliczonych na podstawie art. 189 ust. 3 u.f.p. powstaje automatycznie na skutek wystąpienia przesłanek określonych w treści przepisu. W związku z tym stwierdzenie okoliczności, o których mowa w art. 189 ust. 3 u.f.p. skutkuje obowiązkiem wszczęcia procedury określonej w art. 189 ust. 3a i 3b, prowadzącej do wydania decyzji o zapłacie odsetek, o której mowa w art. 189 ust. 3b u.f.p. Należy przy tym wskazać, że decyzja o zapłacie odsetek ma charakter decyzji deklaratoryjnej, tj. jedynie potwierdzającej konieczność zapłaty odsetek w określonej wysokości jak dla zaległości podatkowych, na skutek wystąpienia zdarzenia, z którym ustawa wiąże taki obowiązek. Dla powstania zobowiązania z art. 189 ust. 3 u.f.p. nie mają zatem znaczenia żadne czynności podjęte po dniu zaistnienia zdarzenia, z którym ustawa wiąże powstanie tego zobowiązania. Nie są również istotne przyczyny, z powodu których doszło do nierozliczenia zaliczki w sposób określony w umowie o dofinansowanie.

Stosownie do treści art. 189 ust. 3b u.f.p. decyzja o zapłacie odsetek określa:

- 1) kwotę środków, od których nalicza się odsetki;
- 2) termin, od którego nalicza się odsetki, a także sposób ich zapłaty.

Instytucja Zarządzająca uznała konieczność naliczenia odsetek od kwoty przekazanej płatności zaliczkowej (pomniejszonej o dokonane w terminie zwroty zaliczki) w wysokości: 118 593,62 zł, stanowiącej środki pozostałe do rozliczenia, ponieważ taka kwota zaliczki nie została rozliczona w wymaganym terminie (vide: § 9 ust. 4 z zastrzeżeniem § 5 ust. 1 pkt 2 oraz § 8 ust. 16 umowy o dofinansowanie). Pozostała zwrócona przez Beneficjenta kwota zaliczki, w wysokości 25 906,38 zł została bowiem rozliczona w terminie wynikającym z art. 189 u.f.p, a co za tym idzie zgodnie z postanowieniami § 9 ust. 4 z zastrzeżeniem § 5 ust. 1 pkt 2 oraz § 8 ust. 16 umowy o dofinansowanie i art. 189 ust. 3 u.f.p. Jednak z uwagi na dyspozycję art. 189 ust. 3 u.f.p., że odsetki liczone są od dnia przekazania środków do dnia złożenia wniosku o płatność lub do dnia zwrócenia niewykorzystanej części zaliczki oraz fakt, iż część zaliczki (w kwocie 19 000,00 zł rozliczonej proporcjonalnie na poczet należności głównej w kwocie 18 346,24 zł i odsetek w kwocie 653,76 zł) została zwrócona w dniu 21.06.2022 r. na rachunek bankowy Ministra Finansów do obsługi płatności w ramach programów finansowych z udziałem środków europejskich to odsetki od kwoty 118 593,62 zł należy policzyć od dnia przekazania środków, tj. od dnia 08.03.2022 r. do dnia zwrócenia niewykorzystanej części zaliczki, tj. do dnia 21.06.2022 r. w wysokości 4 226,00 zł. Jednocześnie wzięwszy powyższe pod uwagę to odsetki należy również policzyć od kwoty zaliczki pomniejszonej o zwrot dokonany w dniu 21.06.2022 r., tj. od kwoty 100 247,38 zł za okres od dnia 22.06.2022 r. do dnia zwrotu pozostałej do rozliczenia kwoty zaliczki.

Odsetki wyliczono w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych w kwocie: 4 226,00 zł tj. odsetki zostały naliczone od kwoty 118 593,62 zł za okres od dnia przekazania ww. płatności zaliczkowej: 08.03.2022 r. do dnia zwrócenia niewykorzystanej części zaliczki: 21.06.2022 r.

Stawka odsetek w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, obowiązująca w okresie:

- od dnia 08.03.2022 r. do dnia 08.03.2022 r., tj. przez 1 dzień w wysokości 8,50 %, tzn. wysokość stawki odsetek stanowiąca 8,5% w stosunku rocznym, zgodnie z uprzednio obowiązującym obwieszczeniem Ministra Finansów z dnia 10.02.2022 r. w sprawie stawki odsetek za zwłokę od zaległości podatkowych, obniżonej stawki odsetek za zwłokę od zaległości podatkowych oraz podwyższonej stawki odsetek za zwłokę od zaległości podatkowych (M.P. 2022 poz. 220).
- od dnia 09.03.2022 r. do dnia 06.04.2022 r., tj. przez 29 dni w wysokości 10,00%, tzn. wysokość stawki odsetek stanowiąca 10,00% w stosunku rocznym, zgodnie z uprzednio obowiązującym obwieszczeniem Ministra Finansów z dnia 10.03.2022 r. w sprawie stawki

- odsetek za zwłokę od zaległości podatkowych, obniżonej stawki odsetek za zwłokę od zaległości podatkowych oraz podwyższonej stawki odsetek za zwłokę od zaległości podatkowych (M.P. 2022 poz. 339).
- od dnia 07.04.2022 r. do dnia 05.05.2022 r., tj. przez 29 dni w wysokości 12,00%, tzn. wysokość stawki odsetek stanowiąca 12,00% w stosunku rocznym, zgodnie z uprzednio obowiązującym obwieszczeniem Ministra Finansów z dnia 08.04.2022 r. w sprawie stawki odsetek za zwłokę od zaległości podatkowych, obniżonej stawki odsetek za zwłokę od zaległości podatkowych oraz podwyższonej stawki odsetek za zwłokę od zaległości podatkowych (M.P. 2022 poz. 398).
 - od dnia 06.05.2022 r. do dnia 08.06.2022 r., tj. przez 34 dni w wysokości 13,50%, tzn. wysokość stawki odsetek stanowiąca 13,50% w stosunku rocznym, zgodnie z uprzednio obowiązującym obwieszczeniem Ministra Finansów z dnia 10.05.2022 r. w sprawie stawki odsetek za zwłokę od zaległości podatkowych, obniżonej stawki odsetek za zwłokę od zaległości podatkowych oraz podwyższonej stawki odsetek za zwłokę od zaległości podatkowych (M.P. 2022 poz. 468).
 - od dnia 09.06.2022 r. do dnia 21.06.2022 r., tj. przez 13 dni w wysokości 15,00%, tzn. wysokość stawki odsetek stanowiąca 15,00% w stosunku rocznym, zgodnie z uprzednio obowiązującym obwieszczeniem Ministra Finansów z dnia 14.06.2022 r. w sprawie stawki odsetek za zwłokę od zaległości podatkowych, obniżonej stawki odsetek za zwłokę od zaległości podatkowych oraz podwyższonej stawki odsetek za zwłokę od zaległości podatkowych (M.P. 2022 poz. 607).

Ponadto wskazać należy, że pozostałe odsetki w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych liczone od kwoty 100 247,38 zł za okres od dnia następującego po dniu zwrotu części płatności zaliczkowej, tj. od 22.06.2022 r. do dnia zwrotu pozostałej do rozliczenia kwoty zaliczki należy naliczyć zgodnie ze stawką tych odsetek obowiązującą na dzień ich zapłaty.

Stosownie do treści art 189 ust. 3b u.f.p. w decyzji o zapłacie odsetek, Instytucja Zarządzająca ma obowiązek rozstrzygnąć o sposobie ich zapłaty. W związku z tym zapłata odsetek winna nastąpić w formie przelewu środków na następujący rachunek bankowy Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego:

- Kwotę odsetek w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, o której mowa w pkt „4” decyzji, należy wpłacić na rachunek bankowy Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach nr ... prowadzony w ...

W świetle powyższego Zarząd Województwa Świętokrzyskiego, jako Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020 orzeka jak w sentencji.

POUCZENIE

Decyzja jest nieostateczna w administracyjnym toku instancyjnym. Zgodnie z art. 189 ust. 3e ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Beneficjent może złożyć do Zarządu Województwa Świętokrzyskiego wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji.

Zgodnie z art. 127a § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, z późn. zm.) Beneficjent w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji może zrzec się prawa do wniesienia do Zarządu Województwa Świętokrzyskiego wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy. Jednocześnie, zgodnie z art. 127a § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, z późn. zm.), z dniem doręczenia Instytucji Zarządzającej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy przez Stronę postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Jeżeli Beneficjent nie chce skorzystać z prawa do zwrócenia się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, może wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargę na decyzję w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Zarządu Województwa Świętokrzyskiego. Wpis od skargi w sprawie należności pieniężnej objętej zaskarżonym aktem wynoszącej do 10.000 zł wynosi 4 % wartości przedmiotu zaskarżenia, nie mniej jednak niż 100 zł. Beneficjent ma możliwość ubiegania się przed sądem o zwolnienie od kosztów albo przyznanie prawa pomocy.

Marszałek

Województwa Świętokrzyskiego

tel.: 413658100
413658170
sek.ir@sejmik.kielce.pl
ul.Sienkiewicza 63 ; 25-002 Kielce



Andrzej Bętkowski
(dokument podpisano elektronicznie)

Decyzję otrzymują:

- 1) Beneficjent: ...,
- 2) a/a.