

UCHWAŁA NR 6373/22
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
Z DNIA 29 GRUDNIA 2022 ROKU

W SPRAWIE:

wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia w projekcie Strategii Rozwoju Gminy Smyków na lata 2023-2030 ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie

NA PODSTAWIE:

art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.), art. 11 ust. 1c pkt 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2094), art. 31 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378) oraz w związku z art. 39 ust. 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503, z późn. zm.), uchwala się, co następuje:

§ 1

Przyjmuje się opinię do projektu Strategii Rozwoju Gminy Smyków na lata 2023-2030 w odniesieniu do sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+*, przyjętej uchwałą Nr XXX/406/21 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 29 marca 2021 r. oraz w związku z *Planem Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego*, przyjętym uchwałą Nr XLVII/833/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22 września 2014 r. (Dz. Urz. Woj. Święt. poz. 2870).

§ 2

Opinia, o której mowa w § 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Inwestycji i Rozwoju Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**MARSZAŁEK
WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO**

ANDRZEJ BĘTKOWSKI
(dokument podpisano elektronicznie)

Załącznik do uchwały nr 6373/22

Zarządu Województwa Świętokrzyskiego

z dnia 29 grudnia 2022 roku

OPINIA

ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie

Strategii Rozwoju Gminy Smyków na lata 2023-2030

ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia

polityki przestrzennej w województwie

Na podstawie art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 poz. 559 z późn. zm.), Zarząd Województwa Świętokrzyskiego, po analizie projektu *Strategii Rozwoju Gminy Smyków na lata 2023-2030*, **pozytywnie opiniuje projekt dokumentu w zakresie sposobu uwzględnienia w ww. projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie** określonych w *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* i *Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego*.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f. ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, projekt strategii rozwoju gminy jest przedkładany Zarządowi Województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym Zarząd Województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy. Wniosek z Urzędu Gminy Smyków wpłynął do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w dniu 9 grudnia 2022 roku.

W pierwszej kolejności należy wskazać, że *Strategia Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* przyjęta uchwałą nr XXX/406/21 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 29 marca 2021 r. nie zawiera ustaleń oraz rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia

polityki przestrzennej w województwie, gdyż obowiązek ich zamieszczenia został ustanowiony na mocy art. 5 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378), zwanej dalej „ustawą zmieniającą”, która weszła w życie z dniem 13 listopada 2020 r.

Zgodnie z art. 31 ust. 2 ustawy zmieniającej, jeśli uchwała Sejmiku Województwa określająca zasady, tryb i harmonogram opracowania strategii rozwoju województwa, została podjęta przed dniem wejścia w życie ustawy zmieniającej, do sporządzenia strategii rozwoju województwa stosuje się przepisy dotychczasowe. Oznacza to, że taka strategia nie będzie zawierać ustaleń i rekomendacji, o których mowa w aktualnie obowiązującym art. 11 ust. 1c pkt 5 ustawy o samorządzie województwa. Z taką sytuacją mamy do czynienia w przypadku *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+*.

Obecnie cele, zasady i kierunki wojewódzkiej polityki przestrzennej określa *Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego*, przyjęty uchwałą nr XLVII/833/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22 września 2014 r. (Dz. Urz. Woj. Św. poz. 2870). Powyższy dokument wraz ze *Strategią Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* stanowi podstawę zintegrowanego systemu zarządzania województwem, łączącego instrumenty gospodarki przestrzennej z instrumentami rozwoju społeczno-gospodarczego. Powiązanie Strategii z PZP WŚ określone w art. 39 ust. 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503, z późn. zm.) pozwala wydać opinię w przedmiotowej sprawie.

Analiza rozwiązań przyjętych w projekcie *Strategii Rozwoju Gminy Smyków na lata 2023-2030*, dotyczących ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej wykazała, że są one generalnie zgodne z ustaleniami Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego.

Jednocześnie, analiza przekazanego projektu *Strategii Rozwoju Gminy Smyków na lata 2023-2030* wskazuje, że jest on spójny ze *Strategią Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* w zakresie uwzględnienia w ww. dokumencie celów strategicznych w wymiarze społecznym i gospodarczym, o których mowa w art. 11 ust. 1c pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa oraz obszarów strategicznej interwencji (art. 11 ust. 1c pkt 6 i 7 wskazanej regulacji).

Cel strategiczny: *Wykorzystanie i wzmacnianie istniejącego potencjału lokalnej gospodarki, a szczególnie promocja przedsiębiorczości i innowacyjności na terenie gminy Smyków jest spójny z Celem strategicznym SRWŚ 2030+: 1. Inteligentna gospodarka i aktywni ludzie;*

Cel strategiczny: *Rozbudowa infrastruktury technicznej, przy dbałości o stan środowiska i promowanie wykorzystywania odnawialnych źródeł energii OZE jest spójny z Celami strategicznymi SRWŚ 2030+: 2. Przyjazny dla środowiska i czysty region, 3. Wspólnota i bezpieczna przestrzeń, które łączą ludzi;*

Cel strategiczny: *Budowa tożsamości wspólnoty lokalnej oraz rozwój kultury i dziedzictwa kulturowego. Tworzenie odpowiednich warunków do rozwoju kapitału społecznego i ludzkiego opartego o społeczność lokalną, jako podstawę do podnoszenia poziomu życia mieszkańców. Wzrost dostępności do opieki medycznej oraz rozwój infrastruktury kulturalnej jest spójny z Celem strategicznym SRWŚ 2030+: 3. Wspólna i bezpieczna przestrzeń, które łączą ludzi;*

Cel strategiczny: *Rozwój gminy Smyków, przy jednoczesnym wsparciu aktywności lokalnej i wykorzystaniu partnerstwa publiczno-prywatnego (PPP) jest spójny z Celem strategicznym SRWŚ 2030+: 4. Sprawne zarządzanie regionem.*

Niezależnie od powyższej pozytywnej opinii dla projektu *Strategii Rozwoju Gminy Smyków na lata 2023-2030*, Zarząd Województwa Świętokrzyskiego zwraca uwagę na potrzebę wprowadzenia pewnych korekt i uzupełnień zapisów, o czym mowa poniżej:

W związku z tym, że aktualnie obowiązująca Strategia Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+ (SRWŚ 2030+) nie zawiera modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej województwa cele, zasady i kierunki polityki wojewódzkiej w wymiarze przestrzennym należy zaczerpnąć z Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego (PZPWŚ). Wobec powyższego w rozdziale *11. Zgodność strategii rozwoju gminy na lata 2023-2030 z założeniami dokumentów wyższego rzędu* wypada odnieść się również do PZPWŚ w tym zakresie.

W opisie gospodarki gminy zabrakło odniesienia do zasobów naturalnych jakimi są złoża surowców mineralnych, a w przypadku gminy Smyków, zasoby surowców ilastych. W chwili obecnej nie są one w znaczący sposób wykorzystywane, lecz jest to niewątpliwie istotny potencjał. Wskazane było by również, przedstawienie złoża Kozów na mapach. Zwłaszcza, że złoża to posiada koncesję na wydobycie kopaliny, wyznaczony obszar i teren górniczy, więc nie jest to, jak oznaczono na mapie „strefa rolnicza”. Zasoby tego surowca są na tyle cenne, że w oparciu o nie, w Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa

Świętokrzyskiego zamieszczono zapis o możliwości powstania Zagłębia Ceramicznego na pograniczu gmin: Smyków, Mniów i Radoszyce.

Zgodnie z zaleceniami Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej, Strategia powinna zawierać informacje o ryzyku występowania osuwisk. Na terenie gminy Smyków nie ma wiele takich obszarów lecz na pograniczu z gminą Mniów zlokalizowany jest (według projektu SOPO) teren zagrożony osuwaniem się mas ziemnych, który powinien zostać uwzględniony w Strategii.

W opiniowanym dokumencie nie zostały uwzględnione obszary szczególnego zagrożenia powodzią. Tymczasem zgodnie z art. 166 ustawy prawo wodne obszary szczególnego zagrożenia powodzią (<https://wody.isok.gov.pl/hydroportal.html>) uwzględnia się m.in. w strategii rozwoju gminy. Proponuje się ponadto w części kierunkowej dopisać rozwój błękitno-zielonej infrastruktury, która jest bardzo ważnym instrumentem łagodzenia i adaptacji do zmian klimatu.

W Strategii nie wspomniano o planowanej budowie parku rozrywki wraz z basenami termalnymi. Czyżby koncepcja zagospodarowania 14 ha działki była nieaktualna?

Zastrzeżenia budzi umiejscowienie w projekcie dokumentu problematyki zabytków. Tekst poświęcony zabytkom umiejscowiono bowiem w rozdziale dotyczącym ochrony środowiska, w części dotyczącej planu gospodarki niskoemisyjnej. Nie przedstawiono przy tym żadnego uzasadnienia dla takiego układu treści, ani też żadnych powiązań w tych dziedzinach.

Niezrozumiałe jest także ujęcie w pkt. 2.5 Ochrona środowiska tematu pokrycie planami zagospodarowania. Na stronie 33 prawdopodobnie omyłkowo umieszczono akapit o ochronie powietrza nad tytułem podrozdziału, którego dotyczy tekst.

Gmina Smyków zakwalifikowana jest do strefy świętokrzyskiej. Poniższa tabela przedstawia klasy poszczególnych zanieczyszczeń powietrza dla strefy świętokrzyskiej, w tym Gminy Smyków.

Ocena stanu powietrza

Tabela 11. Stan powietrza na terenie województwa świętokrzyskiego.

Nazwa strefy	Klasa strefy dla poszczególnych zanieczyszczeń – ochrona zdrowia ludzi											
	SO ₂	NO ₂	CO	C ₆ H ₆	O ₂	PM ₁₀	Pb	As	Cd	O ₃	Ni	BaP
Strefa świętokrzyska	A	A	A	A	A, D2	C	A	A	A	A	C	C

Źródło: Opracowanie własne na podstawie oceny jakości powietrza w województwie świętokrzyskim w 2016 roku.

Podsumowując wyniki oceny rocznej i klasyfikacji stref dla kryterium ochrony zdrowia ludzi

Należy również rozważyć, czy długość ścieżek rowerowych oraz pokrycie planami zagospodarowania powinny się znaleźć wśród danych gospodarczych.

REGON

Podmioty gospodarki narodowej w rejestrze REGON w 2019 r.	Powiat	Gmina
OGÓLEM	6998	327
w tym w sektorze: rolniczym	139	5
przemysłowym	1004	38
budowlanym	1174	91
na 10 tys. ludności	876	862
Osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą na 10 tys. ludności	699	712

Długość ścieżek rowerowych w 2019r.: - km

Udział powierzchni objętej obowiązującymi miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego w powierzchni ogółem w 2019 r. wyniósł 9,0 %

W zakresie demografii proponuje się wprowadzić następujące korekty w tekście projektu Strategii:

na str. 20.

Według danych GUS (stan na 31.XII.2021 r.) liczba ludności gminy Smyków zmniejszyła się do 3688 osób, a w 2019 roku wynosiła 3792 osoby. Proponuje się, aby w Strategii na początku tekstu dotyczącego demografii korzystać z danych Głównego Urzędu Statystycznego tym bardziej, że w dalszej części opracowania analizowane są dane pochodzące z BDL/GUS.

„Gmina Smyków licząca ok. ~~3,8~~ **3,7 tys.** mieszkańców (**stan na 31.XII.2019 r.**) i obejmująca obszar 62 km²”

na str. 22.

„Gmina Smyków **według danych GUS posiadała na koniec 2019 roku** ~~ma 3.840~~ **3792** mieszkańców, z czego ~~49,8~~ **49,4%** stanowiły kobiety, a ~~50,2~~ **50,6%** mężczyźni. Poziom liczby mieszkańców (**w latach: 2017, 2018 i 2019**) jest stały, zmiany, które występują szczególnie zależne są od liczby zgonów i urodzeń.”

na str. 47.

W Wykresie (bez numeru) dopisać słowo „gminy”.

Ludność gminy według płci w 2019 r.

na str. 48.

W wykresie „Migracje ludności na pobyt stały” dopisać lata: 2014, 2016, 2017, 2018 i 2019 oraz w tytule dopisać: „Migracje **wewnętrzne i zagraniczne** ludności na pobyt stały.”

Proponuje się również dodać wykres „wymeldowania”, ponieważ gmina posiada ujemne saldo migracji (więcej osób wymeldowuje się z gminy niż się w niej osiedla).

na str. 62, 63 i 64.

W Tabeli „*GMINA WIEJSKA SMYKÓW NA TLE GMIN POWIATU I WOJEWÓDZTWA W 2019 R.*”

należy skorygować Lokaty/dane dotyczące „Kobiet na 100 mężczyzn”

oraz przypis pod tabelą:

„a Największa wartość została oznaczona, jako lokata 1, natomiast największa – jako ostatnia lokata spośród zestawionych jednostek.”

na str. 96.

„WNIOSKI I REKOMENDACJE

5.2. Sfera: ludności i procesy demograficzne

2. Niekorzystna struktura społeczna (starzenie się społeczeństwa) nie wpływa na liczbę mieszkańców w gminie Smyków, których liczba z roku na rok jest podobna i opiera się o ubywanie z powodu zgonów i wzrost dzięki nowym urodzeniom.”

Proponuje się skorygować ten zapis, ponieważ z analizy liczby ludności gminy z ostatnich kilku lat wynika, że liczba ludności systematycznie zmniejsza się w wyniku częściej notowanego ujemnego przyrostu naturalnego ludności oraz corocznego ujemnego salda migracji.

A w pkt. 4 dopisać słowo: „żłobkowymi.”

„4. Jednocześnie należy cały czas dbać o osoby w wieku prokreacyjnym, które będą zainteresowane usługami żłobkowymi, przedszkolnymi, szkolnymi i rozwojowymi dla swoich dzieci.”

na str. 101. Skorygować lokaty wg Tabeli ze str. 62, 63 i 64 :

b) Kobiety na 100 mężczyzn:

2 miejsce w powiecie

8 miejsce w województwie świętokrzyskim

c) Ujemne saldo migracji na 1000 ludności:

4 miejsce w powiecie

51 miejsce w województwie świętokrzyskim.

W rozdziale 8.5 *Oczekiwane rezultaty planowanych działań oraz wskaźniki ich osiągnięcia zamieniono kolejność obszarów. Obszar Dziedzictwo, kapitał ludzki i społeczny (str. 131) według kolejności powinien być umieszczony za obszarem: Gospodarka przestrzenna /i infrastruktura techniczna (str. 132).*