

UCHWAŁA NR 6331/22
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
Z DNIA 21 GRUDNIA 2022 ROKU

W SPRAWIE:

wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia w projekcie Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Kazimierza Wielka do roku 2030 ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie

NA PODSTAWIE:

art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. 2022, poz. 559 z późn. zm.), art. 11 ust. 1c pkt 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2094), art. 31 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378) oraz art. 39 ust. 3 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503) uchwała się, co następuje:

§ 1

Przyjmuje się opinię do projektu Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Kazimierza Wielka do roku 2030 w odniesieniu do sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+*, przyjętej uchwałą Nr XXX/406/21 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 29 marca 2021 r. oraz w związku z *Planem zagospodarowania przestrzennego województwa świętokrzyskiego*, przyjętym uchwałą Nr XLVII/833/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22 września 2014 r. (Dz. Urz. Woj. Święt. poz. 2870).

§ 2

Opinia, o której mowa w § 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Inwestycji i Rozwoju Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**MARSZAŁEK
WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO**

ANDRZEJ BĘTKOWSKI
(dokument podpisano elektronicznie)

Załącznik do uchwały nr 6331/22
Zarządu Województwa Świętokrzyskiego
z dnia 21 grudnia 2022 roku

OPINIA

ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie

Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Kazimierza Wielka do roku 2030

ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia

polityki przestrzennej w województwie

Na podstawie art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 poz. 713 i 1378), Zarząd Województwa Świętokrzyskiego, po analizie projektu *Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Kazimierza Wielka do roku 2030*, **pozytywnie opiniuje projekt dokumentu w zakresie sposobu uwzględnienia w ww. projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie** określonych w *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* i *Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego*.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f. ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, projekt strategii rozwoju gminy jest przedkładany Zarządowi Województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym Zarząd Województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy. Wniosek z Urzędu Miasta i Gminy w Kazimierzy Wielkiej wpłynął do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w dniu 2 grudnia 2022 roku.

W pierwszej kolejności należy wskazać, że *Strategia Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* przyjęta uchwałą nr XXX/406/21 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia

29 marca 2021 r. nie zawiera ustaleń oraz rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, gdyż obowiązek ich zamieszczenia został ustanowiony na mocy art. 5 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378), zwanej dalej „ustawą zmieniającą”, która weszła w życie z dniem 13 listopada 2020 r.

Zgodnie z art. 31 ust. 2 ustawy zmieniającej, jeśli uchwała Sejmiku Województwa określająca zasady, tryb i harmonogram opracowania strategii rozwoju województwa, została podjęta przed dniem wejścia w życie ustawy zmieniającej, do sporządzenia strategii rozwoju województwa stosuje się przepisy dotychczasowe. Oznacza to, że taka strategia nie będzie zawierać ustaleń i rekomendacji, o których mowa w aktualnie obowiązującym art. 11 ust. 1c pkt 5 ustawy o samorządzie województwa. Z taką sytuacją mamy do czynienia w przypadku *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+*.

Obecnie cele, zasady i kierunki wojewódzkiej polityki przestrzennej określa *Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego*, przyjęty uchwałą nr XLVII/833/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22 września 2014 r. (Dz. Urz. Woj. Świąt. poz. 2870). Powyższy dokument wraz ze *Strategią Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* stanowi podstawę zintegrowanego systemu zarządzania województwem, łączącego instrumenty gospodarki przestrzennej z instrumentami rozwoju społeczno-gospodarczego. Powiązanie Strategii z PZP WŚ określone w art. 39 ust. 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503) pozwala wydać opinię w przedmiotowej sprawie.

Analiza rozwiązań przyjętych w projekcie Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Kazimierza Wielka do roku 2030, dotyczących ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej wykazała, że są one generalnie zgodne z ustaleniami Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego.

Jednocześnie, analiza przekazanego projektu *Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Kazimierza Wielka do roku 2030* wskazuje, że jest on spójny ze *Strategią Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* w zakresie uwzględnienia w ww. dokumencie celów strategicznych w wymiarze społecznym i gospodarczym, o których mowa w art. 11 ust. 1c pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa oraz obszarów strategicznej interwencji (art. 11 ust. 1c pkt 6 i 7 wskazanej regulacji).

Cel strategiczny 1. *Uzdrowisko i turystyka* jest spójny z Celami strategicznymi SRWŚ 2030+:

1. Inteligentna gospodarka i aktywni ludzie, 4. Sprawne zarządzanie regionem;

Cel strategiczny 2. *Ochrona środowiska naturalnego i zasobów naturalnych* jest spójny

z Celem strategicznym SRWŚ 2030+: *2. Przyjazny dla środowiska i czysty region;*

Cel strategiczny 3. *Edukacja, kultura, ochrona zdrowia i bezpieczeństwo publiczne* jest spójny

z Celami strategicznymi SRWŚ 2030+: *2. Przyjazny dla środowiska i czysty region,*

3. Wspólnota i bezpieczna przestrzeń, które łączą ludzi; 4. Sprawne zarządzanie regionem;

Cel strategiczny 4. *Infrastruktura drogowa i techniczna* jest spójny z Celem strategicznym

SRWŚ 2030+: *3. Wspólnota i bezpieczna przestrzeń, które łączą ludzi.*

Ponadto, projekt *Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Kazimierza Wielka do roku 2030* uwzględnia zapisy dotyczące Obszarów Strategicznej Interwencji (OSI) zidentyfikowanych w *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+*. Gmina Kazimierza Wielka do OSI *Obszar uzdrowiskowy*.

Niezależnie od powyższej pozytywnej opinii dla projektu *Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Kazimierza Wielka do roku 2030*, Zarząd Województwa Świętokrzyskiego zwraca uwagę na potrzebę wprowadzenia pewnych korekt i uzupełnień zapisów, o czym mowa poniżej:

Wątpliwości budzą zawarte na str. 77 zapisy dot. obszarów funkcjonalnych, do których Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego zalicza miasto i Gminę Kazimierza Wielka. Opiniowany dokument wskazuje, że Kazimierza Wielka położona jest na obszarze wielokierunkowej aktywizacji społeczno-gospodarczej, tymczasem w Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa została zaliczona do obszarów o największym potencjale rolniczym. Ponadto przedmiotowa Strategia wśród głównych funkcji ośrodka wymienia: lecznictwo, turystykę oraz rolnictwo. Należy mieć jednak na uwadze, że Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego został uchwalony w 2014 r., zaś wody mineralne, siarczkowe i termalne zostały odkryte w 2015 r., z tego też powodu jako główną funkcję ośrodka wskazano wówczas wielokierunkową aktywizację gospodarczą o przewadze funkcji nierolniczych. W kolejnej edycji PZPWŚ potencjał uzdrowiskowy gminy znajdzie swoje odzwierciedlenie wśród głównych funkcji ośrodka.

Infrastruktura techniczna

Należy mieć na uwadze, że Polska Spółka Gazownicza sp. z o.o. Oddział Zakład Gazowniczy w Kielcach złożyła wniosek o ujęcie w Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego planowanego gazociągu wysokiego ciśnienia Proszowice – Bejsce. Inwestycja ta przebiega również przez obszar gminy Kazimierza Wielka.

W zakresie elektroenergetyki sugerujemy uzupełnić zapisy o linię elektroenergetyczną 110 kV, przebiegającą przez obszar gminy.

Gospodarka Wodna

Proponuje się dopisać kierunek działań: rozwój niebiesko-zielonej infrastruktury.

Geologia

Analizując potencjał gminy można by też wspomnieć o zasobach surowców mineralnych. W chwili obecnej, zwłaszcza z nastawieniem na rozwój funkcji uzdrowiskowej, kopaliny nie odgrywają znaczenia, lecz występujące tu surowce ilaste są doskonałym materiałem do produkcji elementów ceramiki budowlanej i niegdyś z dużym powodzeniem były wykorzystywane. Ponadto w rejonie Gór Sieradzkich, z jednego odwiertu, eksploatowana jest ropa naftowa ze złoża Pławowice.

Wiele uwagi poświęcono takim zagrożeniom jak powódź i susza rolnicza więc warto by też wspomnieć o terenach zagrożonych osuwaniem się mas ziemnych. Według projektu SOPO (I etap realizacji) obszar gminy jest wyjątkowo narażony na ruchy masowe. Według ww. projektu na terenie gminy występuje bardzo wiele obszarów predysponowanych do powstawania osuwisk oraz zlokalizowano 3 osuwiska zarejestrowane (sołectwa: Góry Sieradzkie, Plechów oraz Donosy).

Rynek pracy i demografia

Proponuje się wprowadzić następujące korekty w tekście projektu Strategii:

na str. 19. Według danych GUS (stan na 31.XII.2021 r.) udział poszczególnych grup wieku wynosił:

~~61,7%~~ **60,2%** mieszkańców gminy jest w wieku produkcyjnym, ~~13,0%~~ **14,6%** w wieku przedprodukcyjnym, a ~~25,3%~~ **25,2%** w wieku poprodukcyjnym.

na str. 19.

Średni wiek mieszkańców wynosi 44,2 lat i jest ~~porównywalny do~~ **nieznacznie większy od** średniego wieku mieszkańców województwa świętokrzyskiego (**43 lata**) oraz **nieznacznie większy od** średniego wieku mieszkańców całej Polski (**42 lata**).

na str. 19.

Gęstość zaludnienia w 2021 r. na terenie gminy wynosiła ~~111~~ **110** os./km² i była dużo wyższa niż średnia dla powiatu kazimierskiego (~~77~~ **76** os. na km²) i średnia dla województwa (~~103~~ **101** os./km²).

na str. 19.

Współczynnik dynamiki demograficznej, czyli stosunek liczby urodzeń żywych do liczby zgonów wynosi 0,47 i jest **znacznie mniejszy od** równy średniej dla województwa (**0,47**) oraz **znacznie mniejszy od średniej dla** kraju (**0,64**).

na str. 20.

Tabela 7 Prognoza demograficzna dla powiatu kazimierskiego i województwa Świętokrzyskiego do roku 2050 r.

Wyszczególnienie	2030	2040	2050
Ogółem powiat kazimierski	30447	27567	24455
Mężczyźni	14945	13496	14071 11998
Kobiety	15502	11998 14071	12457
Ogółem województwo świętokrzyskie	1 157 417	1 071 560	976 938
Mężczyźni	564,561	522,939	479,846
Kobiety	592,856	548,621	497,092

Źródło: opracowanie własne wg danych Głównego Urzędu Statystycznego

na str. 20.

Według prognoz GUS do roku 2030 na terenie gminy Kazimierza Wielka należy spodziewać się:

- spadku liczby ludności względem roku 2020 o ~~117~~ **818** osób, tj. ~~7,04~~ **5,3%**. Według prognozy w 2030 roku teren gminy będzie zamieszkiwać 14 758 osób, w tym 7558 kobiet i 7200 mężczyzn,

Uwaga warsztatowa:

Należy zauważyć, że dane demograficzne przedstawione w *Strategii* pochodzą z BDL/GUS, i były one przez urząd statystyczny obliczane na podstawie wyników spisu powszechnego z 2011 roku. Natomiast obecnie Główny Urząd Statystyczny publikuje dane za rok: 2020 i 2021, które zaktualizował na dzień 25.10.2022 r., a bazą wyjściową bilansu stanu ludności,

jej struktury, przyrostu naturalnego i migracji były wyniki Narodowego Spisu Powszechnego z 2021 roku.

na str. 21.

- ~~częście~~ ~~notowanego~~ ~~ujemnego~~ ~~salda~~ ~~migracji~~ **w całym okresie prognozowanym.**

na str. 25 literówka w zdaniu:

Źródło: ~~Urząd~~ **Urząd** Statystyczny.

na str. 29. W tabeli 15 proponuje się korektę danych.

Tabela 15. Analiza SWOT Gminy Kazimierza Wielka w obszarze społecznym

W tabeli 15. w „**Mocnych stronach**” **Procesy demograficzne, kapitał społeczny**

+ ~~średni~~ ~~wiek~~ ~~mieszkańców~~ ~~wynosi~~ ~~44~~ ~~lata~~ ~~i~~ ~~jest~~ ~~porównywalny~~ ~~do~~ **nieco większy od** ~~średniego~~ ~~wieku~~ ~~mieszkańców~~ ~~województwa~~ ~~świętokrzyskiego~~ **(43 lata)** oraz ~~nieznacznie~~ ~~większy~~ ~~od~~ ~~średniego~~ ~~wieku~~ ~~mieszkańców~~ ~~całego~~ ~~kraju~~ **(42 lata)**

+ ~~wysoka~~ ~~gęstość~~ ~~zaludnienia~~ ~~gminy~~ ~~+++~~ **110** ~~osób/1~~ ~~km²~~ (dla porównania ~~średnia~~ ~~dla~~ ~~powiatu~~ ~~kazimierskiego~~ – ~~77~~ **76** ~~os./km²~~, dla województwa świętokrzyskiego – ~~103~~ **101** ~~os./~~ ~~km²~~),

oraz w „**Słabych stronach**” **Procesy demograficzne, kapitał społeczny**

- ~~negatywne~~ ~~tendencje~~ ~~demograficzne~~ ~~tj.~~ ~~spadek~~ ~~liczby~~ ~~osób~~ ~~w~~ ~~wieku~~ ~~przedprodukcyjnym~~ (względem roku 2016 ~~ubyło~~ ~~111~~ ~~mieszkańców~~ ~~w~~ ~~tym~~ ~~wieku~~) ~~i~~ ~~rosnąca~~ ~~liczba~~ ~~osób~~ ~~w~~ ~~wieku~~ ~~poprodukcyjnym~~ (wzrost względem 2016 r. o ~~316~~ **359** ~~os.~~)

- ~~niski~~ ~~współczynnik~~ ~~dynamiki~~ ~~demograficznej~~, ~~czyli~~ ~~stosunek~~ ~~liczby~~ ~~urodzeń~~ ~~żywych~~ ~~do~~ ~~liczby~~ ~~zgonów~~ ~~wynosi~~ ~~0,47~~ ~~i~~ ~~jest~~ ~~znacznie~~ ~~niższy~~ ~~do~~ **równy** ~~średniej~~ ~~dla~~ ~~województwa~~ **(0,47)** oraz **znacznie mniejszy od średniej dla kraju (0,64).**

na str. 31. Proponuje się korektę danych w tabeli:

W „**Zagrożeniach**” **Procesy demograficzne, kapitał społeczny**

- ~~coraz~~ ~~większa~~ ~~migracja~~ ~~młodych~~ ~~ludzi~~ ~~do~~ ~~większych~~ ~~miast~~ ~~i~~ ~~za~~ ~~granice~~ (według prognoz GUS ~~od~~ ~~roku~~ ~~2023~~ ~~corocznie~~ **w całym okresie prognozowanym** ~~możemy~~ ~~spodziewać~~ ~~się~~ ~~ujemnego~~ ~~salda~~ ~~migracji~~ ~~na~~ ~~pobyt~~ ~~stały~~ ~~wynoszącego~~ ~~ok.~~ ~~-30~~ **osób**)

- ~~GUS~~ ~~prognozuje~~ ~~od~~ ~~2023~~ **przewiduje się również utrzymanie** ~~corocznego~~ ~~ujemnego~~ ~~przyrostu~~ ~~naturalnego~~

na str. 34.

Tabela 17 Bezrobocie na terenie Miasta i Gminy Kazimierza Wielka w latach 2016-2021

Kazimierza Wielka	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Ogółem	878	742	674	562	664	653
Kobiet	417	354	336	277	327	331 <u>322</u>
Mężczyzn	461	388	338	285	337	322 <u>331</u>

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych GUS

na str. 34. Proponuje się pod wykresem nr 2 podać właściwe źródło danych ponieważ GUS nie publikuje stopy bezrobocia w podziale na gminy, tylko na powiaty i województwa.

Wykres 2 Stopa bezrobocia na terenie gminy Kazimierza Wielka w latach 2015-2021.

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych GUS

Transport

We wnioskach z diagnozy przestrzennej wymieniono pięć dróg wojewódzkich mających przebiegać przez teren gminy, podczas gdy faktycznie przez obszar gminy Kazimierza Wielka przebiegają jedynie dwie. Drogi nr 768 i 776 wymieniono dwukrotnie, droga nr 783 nie przebiega przez gminę Kazimierza Wielka. Ponadto w opracowaniu, przy obrazowaniu przebiegu dróg wojewódzkich na obszarze gminy, należałoby na wszystkich rysunkach wskazywać ich aktualne (i takie same) przebiegi uwzględniające zrealizowane części układu obwodnicowego. W chwili obecnej na niektórych z nich brak jest oddanych do użytku odcinków obwodnicy Kazimierzy Wielkiej. Co ciekawe, tak właśnie jest na rysunku Nr 9 Model struktury funkcjonalno-przestrzennej – komunikacja, który w zakresie sieci drogowej powinien być najbardziej aktualny.