

**UCHWAŁA NR 6202/22**  
**ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO**  
**Z DNIA 30 LISTOPADA 2022 ROKU**

**W SPRAWIE:**

**wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia w projekcie Strategii Rozwoju Gminy Pawłów do roku 2030 ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie**

**NA PODSTAWIE:**

art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.), art. 11 ust. 1c pkt 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2094), art. 31 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378) oraz art. 39 ust. 3 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503, z późn. zm.), ) uchwała się, co następuje:

**§ 1**

Przyjmuje się opinię do projektu Strategii Rozwoju Gminy Pawłów do roku 2030 w odniesieniu do sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+*, przyjętej uchwałą Nr XXX/406/21 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 29 marca 2021 r. oraz w związku z *Planem Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego*, przyjętym uchwałą Nr XLVII/833/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22 września 2014 r. (Dz. Urz. Woj. Świąt. poz. 2870).

**§ 2**

Opinia, o której mowa w § 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 3**

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Inwestycji i Rozwoju Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach.

**§ 4**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**WICEMARSZAŁEK  
WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO**

**MAREK BOGUSŁAWSKI**  
*(dokument podpisano elektronicznie)*

**Załącznik do uchwały nr 6202/22**  
**Zarządu Województwa Świętokrzyskiego**  
**z dnia 30 listopada 2022 roku**

**OPINIA**

**ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO**

**dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie**

***Strategii Rozwoju Gminy Pawłów do roku 2030***

**ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia**

**polityki przestrzennej w województwie**

Na podstawie art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym ( Dz. U. z 2020 poz. 713 i 1378), Zarząd Województwa Świętokrzyskiego, po analizie projektu *Strategii Rozwoju Gminy Pawłów do roku 2030*, **pozytywnie opiniuje projekt dokumentu w zakresie sposobu uwzględnienia w ww. projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* i *Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego*.**

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 10f. ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, projekt strategii rozwoju gminy jest przedkładany Zarządowi Województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym Zarząd Województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy. Wniosek z Urzędu Gminy Pawłów wpłynął do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w dniu 8 listopada 2022 roku.

W pierwszej kolejności należy wskazać, że *Strategia Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* przyjęta uchwałą nr XXX/406/21 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 29 marca 2021 r. nie zawiera ustaleń oraz rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia

polityki przestrzennej w województwie, gdyż obowiązek ich zamieszczenia został ustanowiony na mocy art. 5 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378), zwanej dalej „ustawą zmieniającą”, która weszła w życie z dniem 13 listopada 2020 r.

Zgodnie z art. 31 ust. 2 ustawy zmieniającej, jeśli uchwała Sejmiku Województwa określająca zasady, tryb i harmonogram opracowania strategii rozwoju województwa, została podjęta przed dniem wejścia w życie ustawy zmieniającej, do sporządzenia strategii rozwoju województwa stosuje się przepisy dotychczasowe. Oznacza to, że taka strategia nie będzie zawierać ustaleń i rekomendacji, o których mowa w aktualnie obowiązującym art. 11 ust. 1c pkt 5 ustawy o samorządzie województwa. Z taką sytuacją mamy do czynienia w przypadku *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+*.

Obecnie cele, zasady i kierunki wojewódzkiej polityki przestrzennej określa *Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego*, przyjęty uchwałą nr XLVII/833/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22 września 2014 r. (Dz. Urz. Woj. Świąt. poz. 2870). Powyższy dokument wraz ze *Strategią Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* stanowi podstawę zintegrowanego systemu zarządzania województwem, łączącego instrumenty gospodarki przestrzennej z instrumentami rozwoju społeczno-gospodarczego. Powiązanie Strategii z PZP WŚ określone w art. 39 ust. 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503, z późn. zm.) pozwala wydać opinię w przedmiotowej sprawie.

Analiza rozwiązań przyjętych w projekcie Strategii Rozwoju Gminy Pawłów do roku 2030, dotyczących ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej wykazała, że są one generalnie zgodne z ustaleniami Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego.

Jednocześnie, analiza przekazanego projektu *Strategii Rozwoju Gminy Pawłów do roku 2030* wskazuje, że jest on spójny ze *Strategią Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* w zakresie uwzględnienia w ww. dokumencie celów strategicznych w wymiarze społecznym i gospodarczym, o których mowa w art. 11 ust. 1c pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa oraz obszarów strategicznej interwencji (art. 11 ust. 1c pkt 6 i 7 wskazanej regulacji).

**Cel strategiczny 1.** *Zwiększenie atrakcyjności Gminy Pawłów jest spójny z Celami strategicznymi SRWŚ 2030+: 3. Wspólnota i bezpieczna przestrzeń, które łączą ludzi oraz 4. Sprawne zarządzanie regionem;*

**Cel strategiczny 2.** *Wzrost konkurencyjności lokalnej gospodarki jest spójny z Celami strategicznymi SRWŚ 2030+: 1. Inteligentna gospodarka i aktywni ludzie, 3. Wspólnota i bezpieczna przestrzeń, które łączą ludzi;*

**Cel strategiczny 3.** *Przyjazna dla środowiska i czysta gmina jest spójny z Celem strategicznym SRWŚ 2030+: 2. Przyjazny dla środowiska i czysty region.*

Ponadto, projekt Strategii Rozwoju Gminy Pawłów do roku 2030 uwzględnia zapisy dotyczące Obszarów Strategicznej Interwencji (OSI) zidentyfikowanych w Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+. Gmina Pawłów należy do OSI Góry Świętokrzyskie oraz OSI Miejskie obszary funkcjonalne (MOF) miast średnich - MOF Miasta Północy.

Niezależnie od powyższej pozytywnej opinii dla projektu *Strategii Rozwoju Gminy Pawłów do roku 2030*, Zarząd Województwa Świętokrzyskiego zwraca uwagę na potrzebę wprowadzenia pewnych korekt i uzupełnień zapisów, o czym mowa poniżej:

Na str. 80 w odniesieniu do ustaleń wynikających z Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego błędnie zapisano, że Gmina Pawłów należy do obszaru wielokierunkowej aktywizacji społeczno-gospodarczej. Tymczasem, w ww. Planie, cała gmina Pawłów zakwalifikowana została do obszaru turystycznego Gór Świętokrzyskich, gdzie turystyka odgrywa istotną rolę, a jako główną funkcję samego ośrodka gminnego przewidziano wielofunkcyjną aktywizację społeczno-gospodarczą o przewadze funkcji rolniczych (mapa nr 18. Kierunki polityki przestrzennej — synteza ustaleń wg Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego na str. 83).

W przedłożonym projekcie brak legendy do mapy nr 17. Model struktury funkcjonalno-przestrzennej — planowane kluczowe działania (str. 80). Podobnie w przypadku mapy Nr 27 — Mapa zagrożenia powodziowego gmina Pawłów, zaczerpniętej ze strony ISOK, również nie posiada ona legendy, co uniemożliwia jej poprawną interpretację.

### **Ład przestrzenny**

Wnioski z diagnozy przestrzennej należy uzupełnić o charakterystykę zabudowy na obszarze gminy i ewentualne konflikty w zagospodarowaniu przestrzennym.

W Tabeli 23 (str. 40) Cele strategiczne oraz operacyjne proponujemy w celu 1 — Zwiększenie atrakcyjności Gminy Pawłów, dodać cel operacyjny — kształtowanie ładu przestrzennego.

W tabeli 23 Cele operacyjne oraz kluczowe kierunki działań (str.42) w kierunkach działań sugerujemy dodać — koncentracja zabudowy, natomiast do celu operacyjnego — 1.2 Poprawa dostępności do usług na terenie gminy, proponujemy dodać — poprawa dostępności dla osób dysfunkcyjnych.

Na mapie 10 Model struktury funkcjonalno-przestrzennej — podział administracyjny, wystąpił błąd, innym kolorem oznaczono obszar rolniczo-osadniczy w legendzie, a innym na mapie.

### **Ochrona przyrody**

W tabelach zamieszczonych na str. 13 i 16 znalazła się informacja, że niewielka część rezerwatu przyrody Góra Sieradowska (0,37 ha) znajduje się w gminie Pawłów. Tymczasem zgodnie z Zarządzeniem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Kielcach z dnia 20 września 2017 r. w sprawie rezerwatu przyrody Góra Sieradowska, rezerwat ten znajduje się w całości na terenie sąsiedniej gminy Bodzentyn. Należy więc poprawić te zapisy.

W legendach do map nr 6 i 12 zamieszczonych na str. 15 i 74 znalazło się oznaczenie parku narodowego. Należy mieć na uwadze, że w gminie znajduje się jedynie otulina parku narodowego. Trzeba poprawić te oznaczenia w legendach do obu map. Ponadto, zgodnie z ustawą z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz.U. t.j. 2022, poz. 916, z późn. zm.), otulina parku narodowego nie jest formą ochrony przyrody, w związku z tym należy skorygować dane dotyczące powierzchni obszarów chronionych prawnie w gminie.

### **Geologia**

Należy przeredagować rozdział obejmujący zagadnienia dotyczące złóż kopalin (str.31, 32). Złoże Doły Biskupie-Godów, (zlokalizowane głównie na terenie gminy Kunów, którego tylko niewielki fragment znajduje się na terenie gminy Pawłów), nie jest jedynym udokumentowanym złożem na obszarze gminy. Trzeba uzupełnić te zapisy o dodanie informacji o złożu wapieni i dolomitów Godów. Ponadto należy przeredagować tekst w tym zakresie, gdyż w obecnej formie, na początku znajduje się zapis o jedynym udokumentowanym złożu, po czym dalej wymienia się trzy. Warto uzupełnić treść o informację, że złoża: Modrzewie i Sitki-Sierzawy mają określone jedynie zasoby szacunkowe.

Skoro poświęcono wiele uwagi zagrożeniom takim jak susza czy też ryzyko powodzi, wskazane było by także omówienie zagadnienia dotyczącego ruchów masowych. W gminie Pawłów

występuje wyjątkowo wiele obszarów narażonych na osuwanie się mas ziemnych. Według projektu SOPO (III etap realizacji) na terenie gminy zlokalizowano 25 osuwisk oraz 25 terenów zagrożonych ruchami masowymi.

### **Turystyka**

W dokumencie (str. 32) nie uwzględniono wszystkich szlaków turystycznych przebiegających przez obszar gminy. Pominięto jeden szlak pieszy (poza tym w wymienionych szlakach miejscowości docelowe nie są wskazane prawidłowo), pięć szlaków rowerowych, regionalną trasę rowerową nr 157 oraz dwa wyznakowane szlaki samochodowe, a także samochodową trasę turystyczną tzw. Dużą Pętlę Świętokrzyską.

Na stronie 35 znalazł się podpunkt, oderwany od całości tekstu „*Regionalna trasa rowerowa nr 154*”, nie wiadomo do czego ma się on odnosić. Na tej samej stronie na mapie 9, przedstawiono prawidłowo, przebieg regionalnej trasy rowerowej nr 157 (przechodzącej przez obszar gminy).

Pod mapą 7 umieszczone są dwa źródła, należałoby wskazać, które z nich jest właściwe.

Mapa nr 8 zawiera nie tylko szlaki rowerowe, należy więc zmienić tytuł oraz zamieścić odpowiednią legendę.

Mapa 14 (str. 76) wymaga uzupełnienia o wszystkie elementy infrastruktury turystycznej (szlaki, campingi, itp.).

Tabela 21 przedstawiająca zabytki, powinna być przeniesiona w inne miejsce, za mapę nr 9.

### **Rynek pracy i demografia**

Proponuje się wprowadzić następujące korekty w tekście projektu Strategii:

#### **str. 20.**

*W latach 2000–2021 liczba mieszkańców wzrosła o 21 **26** osób. Gęstość zaludnienia w 2021 r. na terenie gminy wynosiła 109 os./km<sup>2</sup> i była niższa niż średnia dla powiatu starachowickiego (163 os na km<sup>2</sup>), ale wyższa niż średnia dla województwa (103 **101** os./km<sup>2</sup>).*

*Współczynnik dynamiki demograficznej, czyli stosunek liczby urodzeń żywych do liczby zgonów wynosi 0,39 **0,60** i jest znacznie niższy **wyższy** od średniej dla województwa (**0,47**) oraz **niższy niż dla** całego kraju (**0,64**).*

**str. 22.**

Tabela 11 Prognoza demograficzna dla powiatu starachowickiego i województwa świętokrzyskiego do roku 2050r.

Wyszczególnienie	2030	2040	2050
<b>Ogółem powiat starachowicki</b>	82,875	75,507	67,496
Mężczyźni	75,507 <b>40,445</b>	37,028	33,433
Kobiety	67,496 <b>42,430</b>	33,449 <b>38,479</b>	34,063
<b>Ogółem województwo świętokrzyskie</b>	1,157,417	1,071,560	976,938
Mężczyźni	564,561	522,939	479,846
Kobiety	592,856	548,621	497,092

Źródło: Opracowanie własne wg danych Głównego Urzędu Statystycznego.

**str. 22.**

Jeżeli chodzi o Gminę Pawłów – to wg prognoz GUS do roku 2030 (względem 2020 r.) należy spodziewać się:

- spadku liczby ludności względem roku 2020 o 368 **142** osoby, tj. 2,4 **1**%. Według prognozy w 2030 roku teren gminy będzie zamieszkiwać 14 819 osób, w tym 7417 kobiet i 7402 mężczyzn,
- znacznego wzrostu liczby mieszkańców gminy w wieku poprodukcyjnym (wzrost o 756 **588** os.),
- spadku liczby osób w wieku produkcyjnym o 944 **165** osób,
- **znacznego spadku liczby osób w wieku przedprodukcyjnym o 565 osób.**

**str. 22 i 23.**

Tabela 12 Struktura ludności w Gminie Pawłów w roku 2020 i 2030 wg prognoz GUS w podziale na grupy ekonomiczne i płeć

Wyszczególnienie	Gmina Pawłów	
	2020	2030
Ogółem	15 187 <b>14 961</b>	14 819
Kobiet	7 590 <b>7 446</b>	7 417
Mężczyzn	7 597 <b>7 515</b>	7 402
<b>SPADEK/WZROST</b>	<b>-368</b> <b>-142</b>	



w wieku przedprodukcyjnym (do 17 r.ż.)	2 541 <b><u>3 106</u></b>	2 541
Kobiet	1 261 <b><u>1 558</u></b>	1 266
Mężczyzn	1 280 <b><u>1 548</u></b>	1 275
<b>SPADEK/WZROST</b>	<b>0</b> <b><u>-565</u></b>	
w wieku produkcyjnym: (18-59 lat dla kobiet, 18-64 lata dla mężczyzn)	9 780 <b><u>9 001</u></b>	8 836
Kobiet	4 483 <b><u>4 048</u></b>	4 077
Mężczyzn	5 297 <b><u>4 953</u></b>	4 759
<b>SPADEK/WZROST</b>	<b>-944</b> <b><u>-165</u></b>	
w wieku poprodukcyjnym (60+dla kobiet, 65+ dla mężczyzn)	2 866 <b><u>2 854</u></b>	3 442
Kobiet	1 853 <b><u>1 840</u></b>	2 074
Mężczyzn	1 013 <b><u>1 014</u></b>	1 368
<b>SPADEK/WZROST</b>	<b>576</b> <b><u>588</u></b>	

Źródło: Prognoza ludności gmin na lata 2017–2030 — tablice wojewódzkie.

**str. 27.** Proponuje się korektę danych

*Tabela 18. Analiza SWOT Gminy Pawłów w obszarze społecznym*

W tabeli 18. w „**Mocnych stronach**” **Potencjale ludnościowym**

+ w latach 2000–2021 liczba mieszkańców wzrosła o 21 **26** osób,

+ wysoka (jak na gminę wiejską) gęstość zaludnienia w 2021 r. wynosiła 109 os./km<sup>2</sup> i była niższa niż średnia dla powiatu starachowickiego (163 os na km<sup>2</sup>), ale wyższa niż średnia dla województwa (103 **101** os./km<sup>2</sup>).

oraz w „**Słabych stronach**” **Procesy demograficzne**

- niski współczynnik dynamiki demograficznej, czyli stosunek liczby urodzeń żywych do liczby zgonów wynosi 0,39 **0,60** i jest zdecydowanie poniżej **powyżej** średniej dla województwa **(0,47)** oraz znacznie mniejszy od współczynnika dynamiki demograficznej dla całego kraju **(0,64)**,
- ujemny przyrost naturalny w roku 2015 r. – 29 i 2020 — 66 os. **oraz w 2021 — 95 os.**

**na str. 29.** Proponuje się korektę danych w tabeli

#### **W „Zagrożeniach”**

- niesprzyjające prognozy w zakresie przyszłej liczby mieszkańców; wg danych GUS przewiduje się **na** koniec 2030 r. (względem 2020):

- spadek liczby mieszkańców gminy o 368 **142 osoby**,
- znaczny wzrost liczby mieszkańców gminy w wieku poprodukcyjnym (o 576 **588** osób),
- spadek liczby mieszkańców w wieku produkcyjnym (o 944 **165 osób**).
- **znaczny spadek liczby mieszkańców w wieku przedprodukcyjnym o 565 osób.**