

IR-XIV.432.1.48.2022

**DECYZJA nr 208/22**  
**Zarządu Województwa Świętokrzyskiego**  
**z dnia 30 listopada 2022 r.**  
**o zapłacie odsetek**

**podjęta przez Zarząd Województwa Świętokrzyskiego jako Instytucję Zarządzającą Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020 w składzie:**

- 1) Marek Bogusławki - Wicemarszałek Województwa Świętokrzyskiego
- 2) Tomasz Jamka - Członek Zarządu Województwa Świętokrzyskiego
- 3) Marek Jońca - Członek Zarządu Województwa Świętokrzyskiego

Na podstawie art. 60 pkt 6 i art. 67 ust.1 oraz art. 189 ust. 3 i ust. 3b ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), art. 104 oraz art. 107 § 1-3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000), art. 864 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U. z 2022 r. poz.1360), art. 6 i art. 9 ust.1 pkt 2 oraz art. 9 ust. 2 pkt 9 lit. a ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2020 r. poz. 818, z późn. zm.), art. 41 ust. 2 pkt 4 oraz art. 46 ust.2a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2094),

w sprawie wszczętej z urzędu w przedmiocie:

solidarnej zapłaty odsetek, w związku z nieterminowym złożeniem wniosku o płatność przez Beneficjenta: ..... PESEL: ....., zam. ul. ...., .....

i ..... PESEL: ....., zam. ul. ...., ....., prowadzących wspólnie działalność gospodarczą w formie spółki cywilnej pod nazwą .....



....., ..... z siedzibą ul. ...., ..... w ramach umowy o dofinansowanie nr RPSW..... ,

**po rozpoznaniu na posiedzeniu w dniu: 30 listopada 2022 r. Zarząd Województwa Świętokrzyskiego jako Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020**

**orzeka:**

1. Określa się Beneficjentowi: ..... PESEL: ....., zam. ul. .... ,  
..... i ..... PESEL: ....., zam. ul. .... ,  
..... prowadzących wspólnie działalność gospodarczą w formie spółki cywilnej pod nazwą ..... z siedzibą ul. ....:
    - a) kwotę środków, od których nalicza się odsetki w wysokości: 350 897,10 zł,
    - b) termin, od którego nalicza się odsetki na dzień: 29.01.2020 r.,
    - c) sposób zapłaty odsetek poprzez dokonanie wpłaty przelewem na rachunek bankowy Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach, wskazany w uzasadnieniu decyzji.
2. Zobowiązuje się Beneficjenta: ..... PESEL: ....., zam. ul. .... ,  
..... i ..... PESEL: ....., zam. ul. .... ,  
..... prowadzących wspólnie działalność gospodarczą w formie spółki cywilnej pod nazwą: ..... z siedzibą: ul. .... ,  
....., ..... do solidarnej zapłaty przypadającej kwoty odsetek w wysokości: 39 916,00 zł (*słownie: trzydzieści dziewięć tysięcy dziewięćset szesnaście złotych, 00/100*).

**UZASADNIENIE**

Zarząd Województwa Świętokrzyskiego jako Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020, zwana dalej „Instytucją Zarządzającą”, ogłosił w dniu 29 maja 2018 r. jednoetapowy konkurs zamknięty nr RPSW.01.02.00-IZ.00-26-204/18 naboru wniosków o dofinansowanie projektów w ramach Osi priorytetowej 1 – „Innowacje i nauka” Działania 1.2 pn. „Badania i rozwój w sektorze świętokrzyskiej przedsiębiorczości” Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa

Świętokrzyskiego na lata 2014-2020. Typ 1 projektu: Infrastruktura badawczo-rozwojowa w przedsiębiorstwach. Nabór wniosków o dofinansowanie ustalono na okres od 29.06.2018 r. do 28.09.2018 r. W treści ogłoszenia o ww. konkursie zawarto informację, iż szczegółowe zasady składania wniosków zostały zamieszczone w Regulaminie konkursu zamkniętego nr RPSW.01.02.00-IZ.00-26-204/18, dostępnym na stronie internetowej Instytucji Zarządzającej tj. [www.2014-2020.rpo-swietokrzyskie.pl](http://www.2014-2020.rpo-swietokrzyskie.pl) oraz na portalu Funduszy Europejskich [www.funduszeuropejskie.gov.pl](http://www.funduszeuropejskie.gov.pl). Przedmiotowy regulamin, będący załącznikiem do Uchwały nr 3927/18 Zarządu Województwa Świętokrzyskiego z dnia 23 maja 2018 r., stanowił uszczegółowienie informacji zawartych w ww. ogłoszeniu konkursowym. Przed sporządzeniem wniosku o dofinansowanie każdy wnioskodawca był zobowiązany do zapoznania się z zasadami zawartymi w ww. regulaminie oraz załączonych do tego regulaminu dokumentami, zamieszczonymi na stronie internetowej [www.2014-2020.rpo-swietokrzyskie.pl](http://www.2014-2020.rpo-swietokrzyskie.pl), w skład których wchodziły m.in.:

- załącznik 2 „Wzór wniosku o dofinansowanie realizacji projektu w ramach Osi Priorytetowych 1-7 Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020;
- załącznik 3 „Instrukcja wypełniania wniosku o dofinansowanie w ramach Osi Priorytetowych 1-7 Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020;
- załącznik 11 „Wzór Umowy o dofinansowanie projektu w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014 – 2020” wraz z załącznikami.

Jednocześnie w wykazie obowiązujących aktów prawnych w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020 (zwany dalej: „RPOWS 2014-2020”) we wzorze Umowy o dofinansowanie, zamieszczonym na stronie internetowej [www.2014-2020.rpo-swietokrzyskie.pl](http://www.2014-2020.rpo-swietokrzyskie.pl), wskazano, iż obowiązują zapisy ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020, zwanej dalej: „ustawą wdrożeniową” oraz ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.).

W zamieszczonym na ww. stronie internetowej Instytucji Zarządzającej wzorze umowy o dofinansowanie projektu w § 1 ust. 30 zamieszczono definicję rozliczenia płatności zaliczkowej, zgodnie z którą przez rozliczenie zaliczki rozumie się „udokumentowanie we wniosku o płatność części lub całości wydatków poniesionych na realizację Projektu na zasadach i w terminie określonym w niniejszej Umowie i nieujętych w dotychczas złożonych wnioskach o płatność”.

Następnie w § 9 ust. 4 ww. wzoru umowy o dofinansowanie projektu wskazano, że beneficjent jest zobowiązany do wydatkowania i rozliczenia zaliczki w części nie mniejszej niż 85 % wypłaconych transz zaliczek, w formie złożonego – za pomocą SL2014 wniosku o płatność w terminie 90 dni kalendarzowych od dnia przekazania ostatniej transzy zaliczki z rachunku bankowego właściwego dla płatności zaliczkowej, z zastrzeżeniem § 5 ust. 1 pkt 2 oraz § 8 ust. 16 Umowy.

Jednocześnie, w § 9 ust. 6 ww. wzoru umowy o dofinansowanie projektu stwierdzono, że wyznaczony termin 90 dni kalendarzowych od dnia przekazania zaliczki jest liczony łącznie z dniem obciążenia rachunku Instytucji Zarządzającej / Ministra Finansów przekazaną kwotą, a jako datę złożenia wniosku o płatność przyjmuje się dzień wpływu wniosku do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego.

Dodatkowo, w § 9 ust. 8 ww. wzoru umowy o dofinansowanie projektu zawarto wskazanie, że „w przypadku niezłożenia wniosku o płatność w terminie 14 dni od dnia upływu terminu o którym mowa w § 9 ust. 4 Umowy nalicza się odsetki w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych od środków przekazanych w ramach zaliczki, od dnia przekazania środków do dnia złożenia wniosku o płatność”.

Do przedmiotowego konkursu przystąpił Beneficjent: ....., zam. ul. ...., .....,  
..... i ....., zam. ul. ...., .....prowadzący wspólnie  
działalność gospodarczą w formie spółki cywilnej pod nazwą .....  
..... z siedzibą ul. ...., ....., zwany dalej  
„Beneficjentem”, składając w dniu 28 września 2018 r. wniosek o dofinansowanie Projektu pn.:  
„.....”  
.....” na wnioskowaną kwotę dofinansowania w wysokości: ..... zł.

W wyniku przeprowadzonej oceny formalnej i merytorycznej, przedmiotowy wniosek o dofinansowanie, zwany również „projektem”, na podstawie Uchwały Nr 31/18 Zarządu Województwa Świętokrzyskiego z dnia 12 grudnia 2018 r. został zakwalifikowany do wsparcia w ramach Działania 1.2 w kwocie dofinansowania w wysokości: ..... zł, uzyskując ... punkty i ... miejsce na liście rankingowej projektów złożonych i wybranych do wsparcia w ramach przedmiotowego konkursu.

Instytucja Zarządzająca zawarła w dniu ..... r. z Beneficjentem: .....,  
zam. ul. ...., ..... i ..... zam. ul. ...., .....

..... prowadzących wspólnie działalność gospodarczą w formie spółki cywilnej pod nazwą  
..... z siedzibą ul. ....  
....., jako Beneficjentami tego Programu, umowę nr RPSW.....  
o dofinansowanie projektu nr RPSW..... pn.: „.....  
.....” (zwaną dalej  
„umową o dofinansowanie”) na kwotę dofinansowania ze środków EFRR w łącznej wysokości  
..... zł.

Jednocześnie, w podpisanej w dniu ..... r. umowie o dofinansowanie zmianie uległa treść  
paragrafu 9 tejże umowy zgodnie ze wzorem umowy o dofinansowanie, obowiązującym na dzień  
jej podpisania.

W związku z powyższym treść § 9 ust. 4 umowy o dofinansowanie zmieniła się na następującą:  
*„Beneficjent jest zobowiązany do rozliczenia zaliczki w części nie mniejszej niż 85% wypłaconych  
transz zaliczek, w formie złożonego – za pomocą SL2014 wniosku o płatność w terminie 365 dni  
kalendarzowych od dnia przekazania ostatniej transzy zaliczki z rachunku bankowego właściwego  
dla płatności zaliczkowej, z zastrzeżeniem § 5 ust. 1 pkt 2 oraz § 8 ust. 16 Umowy”.*

Następnie, § 9 ust. 6 umowy o dofinansowanie projektu otrzymał brzmienie: *„Wyznaczony termin  
365 dni kalendarzowych od dnia przekazania zaliczki jest liczony łącznie z dniem obciążenia  
rachunku Instytucji Zarządzającej / Ministra Finansów przekazaną kwotą. Jako datę złożenia  
wniosku o płatność przyjmuje się dzień wpływu wniosku do Urzędu Marszałkowskiego  
Województwa Świętokrzyskiego tj. w ramach systemu SL 2014”.*

Ponadto, z uwagi na nowelizację treści art. 189 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach  
publicznych, zwanej dalej – „u.f.p.” zmianie uległa również treść § 9 ust. 8 umowy o dofinansowanie  
projektu tj.: *„W przypadku niezłożenia wniosku o płatność w terminie 14 dni od dnia upływu  
terminu, o którym mowa w § 9 ust. 4 Umowy nalicza się odsetki w wysokości określonej jak dla  
zaległości podatkowych od środków przekazanych w ramach zaliczki, od dnia przekazania środków  
do dnia złożenia wniosku o płatność”.*

Wobec powyższego, Beneficjent podpisując umowę o dofinansowanie zaakceptował zawarte w niej  
postanowienia, w tym ustalone w § 9 umowy o dofinansowanie zasady przekazywania  
dofinansowania w formie zaliczki i rozliczania tych kwot. Zgodnie z umową o dofinansowanie  
Beneficjent był więc zobowiązany do rozliczenia zaliczki w części nie mniejszej niż 85%

wypłaconych transz zaliczek w formie złożonego za pomocą systemu teleinformatycznego SL2014 wniosku o płatność w terminie 365 dni kalendarzowych, liczonych od dnia przekazania ostatniej transzy zaliczki z rachunku bankowego właściwego dla płatności zaliczkowej z zastrzeżeniem, końcowego terminu zakończenia realizacji projektu (o którym mowa w § 5 ust. 1 pkt 2 umowy o dofinansowanie). Termin 365 dni kalendarzowych należało liczyć łącznie z dniem obciążenia rachunku bankowego Ministra Finansów przekazaną kwotą zaliczki. Za datę złożenia wniosku o płatność należało przyjąć dzień wpływu tego wniosku do Instytucji Zarządzającej poprzez system teleinformatyczny SL2014.

Instytucja Zarządzająca w dniu 29 stycznia 2020 r. na podstawie wniosku o płatność nr RPSW..... przekazała Beneficjentowi płatność zaliczkową w wysokości środków EFRR: 1 680 000,00 zł.

Zgodnie z § 9 ust. 4 umowy o dofinansowanie Beneficjent był zobowiązany do rozliczenia przekazanej zaliczki w części nie mniejszej niż kwota 1 428 000,00 zł (85% wypłaconej zaliczki) w terminie do dnia 31 grudnia 2020 r. (tj. termin zakończenia realizacji projektu zgodnie z obowiązującym na dzień wypłaty zaliczki brzmieniem umowy o dofinansowanie). Umowa o dofinansowanie stanowi bowiem, że termin 365 dni kalendarzowych na rozliczenie zaliczki nie może wykraczać poza termin zakończenia realizacji projektu, a co za tym idzie w analizowanym przypadku termin rozliczenia zaliczki zgodnie z treścią § 9 ust. 4 umowy o dofinansowanie był krótszy niż 365 dni i przypadał na dzień 31 grudnia 2020 r. Beneficjent został poinformowany o konieczności rozliczenia płatności zaliczkowej w terminie wskazanym w umowie o dofinansowanie poprzez pismo Instytucji Zarządzającej znak: IR-XIV.432.1.48.2020 z dnia 31 stycznia 2020 r., przesłane za pomocą systemu teleinformatycznego SL2014.

Następnie, w związku z wnioskowaniem przez Beneficjenta o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu, Instytucja Zarządzająca podpisała aneks do umowy o dofinansowanie nr RPSW..... z dnia 11 grudnia 2020 r. Ostatecznie termin zakończenia realizacji projektu został więc w umowie o dofinansowanie, w brzmieniu nadanym ostatnim Aneksem nr RPSW....., ustalony na dzień 30 czerwca 2021 r. W związku z czym, wydłużeniu uległ również termin rozliczenia ww. płatności zaliczkowej, ponieważ termin 365 dni kalendarzowych nie był już ograniczony datą do 31 grudnia 2020 r., a co za tym idzie należało określić go ponownie zgodnie z zasadami ustalonymi w treści § 9 ust. 4 i 5 umowy o dofinansowanie. Płatność zaliczkowa została wypłacona w dniu 29 stycznia 2020 r., więc termin 365 dni kalendarzowych należało liczyć zgodnie z postanowieniami umowy o dofinansowanie od

tego dnia obciążenia rachunku bankowego Ministra Finansów i łącznie z tym dniem oraz mając na uwadze postanowienia Kodeksu postępowania administracyjnego w kwestii terminów przypadających w dzień wolny od pracy, czyli termin 365 dni na rozliczenie zaliczki upływał w dniu 27 stycznia 2021 r.

W związku z powyższym, umowny termin 365 dni kalendarzowych na rozliczenie zaliczki wypłaconej w dniu 29 stycznia 2020 r. upływał w **dniu 27 stycznia 2021 r.**

Jednocześnie, zgodnie z postanowieniami art. 189 ust. 3 u.f.p. w przypadku niezłożenia wniosku o płatność na kwotę lub w terminie 14 dni od dnia upływu terminu, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie ust. 4 i 4a, od środków pozostałych do rozliczenia, przekazanych w ramach zaliczki, nalicza się odsetki jak dla zaległości podatkowych, liczone od dnia przekazania środków do dnia złożenia wniosku o płatność. Beneficjentowi przysługiwał więc termin dodatkowych 14 dni liczonych od dnia 27 stycznia 2021 r., który w przedmiotowej sprawie **upłynął wraz z dniem 10 lutego 2021 r.**

Beneficjent w terminie wynikającym z aneksu do umowy o dofinansowanie tj. 26 stycznia 2021 r. złożył wniosek o płatność nr RPSW..... w którym przedstawił do rozliczenia zaliczkę w kwocie 1 436 137,20 zł czyli kwotę stanowiącą 85,48% przekazanej transzy zaliczki, jaką powinien rozliczyć Beneficjent. Instytucja Zarządzająca poddała ww. wniosek o płatność weryfikacji, wskutek której stwierdziła, iż zawiera on liczne braki i uchybienia, które wskazano Beneficjentowi w pismach z dnia 25 lutego 2021 r., 30 marca 2021 r., 30 kwietnia 2021 r., 4 maja 2021 r. i zaleciła ich poprawę. Beneficjent w wyznaczonym terminie przez Instytucję Zarządzającą składał kilkakrotnie poprawiony wniosek o płatność oraz zamieszczał w systemie SL wyjaśnienia. Następnie Instytucja Zarządzająca skierowała ten wniosek o płatność do kontroli realizacji projektu. Podczas weryfikacji postępowania, którego przedmiotem była budowa hali warsztatowo-badawczej wraz zapleczem socjalno-biurowym została sporządzona Informacja pokontrolna z dnia 7 września 2021 r. W wyniku kontroli stwierdzono, że doszło do naruszenia § 12 ust. 1 umowy o dofinansowanie projektu nr RPSW..... w związku z naruszeniem sekcji 6.5.2 pkt 20 Wytycznych w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014-2020 z dnia 22 sierpnia 2019 r. Beneficjent dokonał istotnej zmiany umowy w stosunku do treści oferty, na podstawie której dokonano wyboru wykonawcy bez zachowania przesłanek o których mowa w ww. Wytycznych.

W związku z powyższym Instytucja Zarządzająca uznała za wydatek niekwalifikowalny kwotę

w wysokości: 652 789,64 zł, w tym łączną kwotę dofinansowania: 359 034,30 zł i zaleciła pomniejszenie wartości wydatków kwalifikowalnych projektu w związku ze stwierdzoną nieprawidłowością indywidualną.

W związku z zaleceniami pokontrolnymi Oddział Rozliczeń w ramach Instytucji Zarządzającej pomniejszył wydatki kwalifikowalne ujęte we wniosku o płatność nr RPSW..... z tytułu ww. naruszenia i w dniu 24 listopada 2021 r. zakończył procedurę oceny wniosku o płatność i dokonał jego zatwierdzenia. Wskutek dokonanej rozliczenia we wniosku o płatność nr RPSW..... rozliczona została kwota zaliczki w wysokości: 1 077 102,90 zł, która stanowi 64,11% transzy wypłaconej zaliczki. Zgodnie z treścią § 9 ust. 4 umowy o dofinansowanie Beneficjent jest zobowiązany do rozliczenia zaliczki w części nie mniejszej niż 85% wypłaconych transz zaliczek w formie złożonego – za pomocą SL2014 wniosku o płatność w terminie 365 dni kalendarzowych od dnia przekazania płatności zaliczkowej. Beneficjent zobowiązany był więc do rozliczenia kwoty płatności zaliczkowej w wysokości minimalnej: 1 428 000,00 zł (tj. kwota stanowi 85% z kwoty: 1 680 000,00 zł wypłaconej płatności zaliczkowej). Zaliczka rozliczona we wniosku o płatność nr RPSW..... stanowi 64,11% udzielonej transzy zaliczki tj. kwotę 1 077 102,90 zł. W związku z czym zaistniała różnica w wysokości: **350 897,10 zł** stanowiąca nierozliczoną na wymaganą w umowie kwotę zaliczki.

Zgodnie z postanowieniami art. 189 ust. 3 u.f.p. Beneficjentowi przysługiwał termin jeszcze dodatkowych 14 dni na złożenie rozliczenia otrzymanej zaliczki do wymaganego umownie poziomu rozliczenia tj. 85%, który w przedmiotowej sprawie upłynął wraz z dniem **10 lutego 2021 r.** (27 styczeń 2021 r. termin wynikający z umowy + 14 dni zgodnie z u.f.p.). Beneficjent nie złożył w terminie wniosku o płatność rozliczającego wymaganą w umowie kwotę zaliczki do 85% w wysokości: 350 897,10 zł.

Przedmiotowa część zaliczki w kwocie 350 897,10 zł została dopiero rozliczona przez Beneficjenta we wniosku o płatność końcową nr RPSW..... złożonym w dniu 30.06.2021 r. Beneficjent przekazał w systemie SL końcowy wniosek o płatność nr RPSW....., na kwotę wydatków kwalifikowalnych w wysokości 936 666,79 zł, w tym dofinansowanie 515 166,73 zł. Instytucja Zarządzająca poddała ww. wniosek o płatność weryfikacji pod względem formalno-rachunkowym, informując Beneficjenta w pismach zamieszczonych w systemie teleinformatycznym SL2014 z dnia 30 lipca 2021 r., 23 września 2021 r., o konieczności złożenia stosownych poprawek i wyjaśnień. Beneficjent po dokonaniu poprawek i złożenia



stosownych wyjaśnień zgodnie z uwagami Instytucji Zarządzającej, przesyłał kolejne wersje wniosku o płatność końcową.

Instytucja Zarządzająca pismem znak: IR-XIII.432.1.52.2019 z dnia 11 maja 2022 r. poinformowała Beneficjenta, że wypłata środków o które zwrócił się Beneficjent wnioskiem o płatność nr RPSW..... jest niemożliwa z uwagi na trwające czynności kontrolne.

W związku z otrzymaniem przez Oddział Rozliczeń Informacji pokontrolnej nr KC - I.432.558.1.2021/KW-1 z dnia 7 września 2021 r. w której Zespół Kontrolny zalecił pomniejszenie wartości wydatków kwalifikowalnych projektu w związku ze stwierdzoną nieprawidłowością indywidualną zostały skorygowane wydatki kwalifikowalne na wniosek o płatność nr RPSW..... Pierwotna wersja wniosku o płatność końcową nr RPSW..... była wnioskiem rozliczającym zaliczkę a także refundacyjnym ale na podstawie powyższej Informacji pokontrolnej dokonano poprawy wniosku o płatność nr RPSW..... w poszczególnych jego zakładkach dotyczących pomniejszenia dofinansowania. W dniu 8 czerwca 2022 r. Oddział Rozliczeń ostatecznie zakończył procedurę oceny wniosku o płatność i przekazał do Oddziału Płatności w ramach Instytucji Zarządzającej kartę oceny wniosku o płatność nr RPSW....., w której wskazał kwotę zaliczki do odzyskania w wysokości 123 596,07 zł.

Zgodnie z treścią art. 189 ust. 3 u.f.p. w przypadku niezłożenia wniosku o płatność na kwotę lub w terminie 14 dni od dnia upływu terminu, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie ust. 4 i 4a, od środków pozostałych do rozliczenia, przekazanych w ramach zaliczki, nalicza się odsetki jak dla zaległości podatkowych, liczone od dnia przekazania środków do dnia złożenia wniosku o płatność. W związku z powyższym od kwoty nierozliczonej w wyżej wyznaczonym terminie zaliczki w wysokości brakującej do wymaganego umownie poziomu rozliczenia (85%) tj. kwoty: 350 897,10 zł, na podstawie art. 189 u.f.p. naliczone zostały odsetki w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych od dnia przekazania tej zaliczki tj. od dnia 29 stycznia 2020 r. do dnia złożenia wniosku rozliczającego tą zaliczkę tj. do dnia 30 czerwca 2021 r. – dnia złożenia wniosku o płatność końcową nr RPSW..... rozliczającego tę część zaliczki do 85%.  
Odsetki te wynoszą: **39 916,00 zł.**

Kwota rozliczonej zaliczki we wniosku o płatność nr RPSW..... po nałożeniu korekty wyniosła: 1 077 102,90 zł, natomiast we wniosku o płatność końcową nr RPSW..... po nałożeniu korekty zgodnie z informacją pokontrolną nr KC I.432.558.1.2021/KW-1 zaliczka została rozliczona w kwocie: 479 301,03 zł, zatem zaliczka została

rozliczona w łącznej kwocie: 1 556 403,93 zł tj. 92,64%. Z powyższego wynika, że kwota: 123 596,07 zł podlega zwrotowi z tytułu nierozliczonej zaliczki wraz z odsetkami. W związku z powyższym Instytucja Zarządzająca od kwoty: 123 596,07 zł naliczy odsetki w wysokości jak dla zaległości podatkowych, od dnia przekazania środków w ramach zaliczki do dnia zwrotu na rachunek bankowy Instytucji Zarządzającej RPOWŚ na lata 2014-2020 wskazany § 1 ust. 24 umowy o dofinansowanie.

Sprawa zwrotu części dofinansowania, z tytułu nałożonej ww. korekty finansowej nie stanowi jednak przedmiotu niniejszego postępowania. Kwestia określenia kwoty do zwrotu względem korekty finansowej z tytułu wydatków, które nie zostały uznane za kwalifikowalne i obniżenie dofinansowania z tego tytułu będzie stanowiła przedmiot odrębnego postępowania z uwagi na fakt, iż determinowana jest przesłankami wynikającymi z treści art. 207 ust.1 u.f.p, a więc innymi przesłankami niż te określone w art. 189 ust.3 i 3b tejże ustawy, które stanowią podstawę wydania niniejszej decyzji. **Instytucja Zarządzająca w tym postępowaniu administracyjnym rozstrzyga wyłącznie kwestię zapłaty odsetek związaną z nieterminowym złożeniem wniosku o płatność rozliczającego płatność zaliczkową do wymaganego umownie poziomu rozliczenia transz zaliczek tj. 85%.**

W związku z powyższym, stwierdzono, że Beneficjent przekazał wniosek o płatność nr RPSW....., w którym ujęto do rozliczenia przedmiotową pozostałą do rozliczenia kwotę zaliczki w wysokości 350 897,10 zł (przekazana płatność zaliczkowa: tj. 1 680 000,00 zł x 85% = 1 428 000,00 zł – 1 077 102,90 zł = 350 897,10 zł) w terminie niezgodnym z § 9 ust. 4 i 5 umowy o dofinansowanie oraz po upływie dodatkowych terminów rozliczenia zaliczki, wyznaczonych przepisami prawa krajowego tj. art. 189 ust. 3 u.f.p, ponieważ:

- 1) termin rozliczenia płatności zaliczkowej, przekazanej w dniu 29 stycznia 2020 r. w kwocie 1 680 000,00 zł, zgodnie z zapisami umowy o dofinansowanie oraz ww. przepisów prawa krajowego upłynął ostatecznie w dniu **10 lutego 2021 r.**,
- 2) wniosek o płatność nr RPSW....., w którym ujęto do rozliczenia pozostałą zaliczkę w kwocie 350 897,10 zł (brakująca część zaliczki do 85% wypłaconej transzy) wpłynął **w dniu 30 czerwca 2021 r., a więc 140 dni po terminie.**

Instytucja Zarządzająca wyjaśnia, że zakwalifikowała wniosek o płatność nr RPSW.....  
..... jako wniosek o płatność rozliczający pozostałą część zaliczki do 85% wypłaconej

transzy. Instytucja Zarządzająca naliczyła Beneficjentowi odsetki w wysokości 39 916,00 zł od kwoty 350 897,10 zł. Kwota ta stanowi różnicę pomiędzy wymaganą kwotą 85% wypłaconej transzy zaliczki a kwotą zaliczki rozliczoną we wniosku o płatność nr RPSW.....  
..... po nałożonej korekcie finansowej. Odsetki od kwoty 350 897,10 zł zostały naliczone od dnia wypłaty zaliczki tj. od dnia 29 stycznia 2020 r. do dnia złożenia wniosku rozliczającego ostatecznie tę zaliczkę tj. do dnia 30 czerwca 2021 r. – dnia złożenia pierwszej wersji wniosku o płatność nr RPSW.....

Instytucja Zarządzająca z uwagi na nieterminowe rozliczenie zaliczki, na podstawie art. 189 ust. 3a u.f.p. wezwała Beneficjenta pismem znak: IR-XIV.432.1.48.2022 z dnia 22.06.2022 r. do zapłaty odsetek w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych w kwocie: 39 916,00 zł. Termin zapłaty odsetek określono na 14 dni kalendarzowych, liczonych od dnia doręczenia tego wezwania.

Wezwanie zostało odebrane przez Beneficjenta tj. każdego ze współników spółki cywilnej w dniu 1 lipca 2022 r. W wyznaczonym terminie Beneficjent nie dokonał zapłaty ww. odsetek.

Instytucja Zarządzająca pismem znak: IR-XIV.432.1.48.2022 z dnia 26.07.2022 r. w oparciu o art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000, z późn. zm.), zwanej dalej „k.p.a.”, oraz zgodnie z art. 189 ust.3b u.f.p zawiadomiła Beneficjenta, że zostało wszczęte z urzędu postępowanie administracyjne w sprawie wydania decyzji w przedmiocie zapłaty odsetek z tytułu nieterminowego rozliczenia płatności zaliczkowej. W przedmiotowym zawiadomieniu Instytucja Zarządzająca wyznaczyła 7-dniowy termin na wniesienie uwag oraz zapoznanie się z materiałami dotyczącymi sprawy. Przedmiotowe zawiadomienie zostało odebrane przez Beneficjenta tj. każdego ze współników spółki cywilnej w dniu 2 sierpnia 2022 r. W odniesieniu do ww. zawiadomienia Beneficjent nie dokonał zapłaty wymaganej należności.

W dniu 3 sierpnia 2022 r. do Instytucji Zarządzającej wpłynęło pełnomocnictwo udzielone przez Beneficjenta ..... z siedzibą w ..... przy ul. ....  
..... reprezentowane przez ..... i ..... upoważniające adwokata  
....., radcę prawnego ....., adwokata ....., radcę prawnego  
....., radcę prawnego ..... do reprezentowania: przed sądami wszelkich instancji we wszystkich sprawach – łącznie z Sądem Najwyższym i Naczelnym Sądem Administracyjnym, przed organami w administracji wszelkich instancji, zarówno administracji

samorządowej jak i centralnej (rządowej), we wszystkich postępowaniach karnych, zgodnie z przepisami Kodeksu Postępowania Karnego i ustawy o radcach prawnych.

W związku z otrzymanym w dniu 3 sierpnia 2022 r. pełnomocnictwem, w ramach którego

Beneficjent: ..... z siedzibą w ..... ul. ...., .....

..... udzielił pełnomocnictwa do reprezentacji przed wskazanymi instytucjami i organami, zaistniała poniższa kwestia:

Stronami w przedmiotowym postępowaniu administracyjnym są:

1. Pan ....., zam. ul. ...., .....

2. Pan ....., zam. ul. ...., .....

Natomiast przedmiotowe pełnomocnictwo zostało udzielone przez spółkę cywilną, która nie jest stroną w ww. postępowaniu administracyjnym. W związku z powyższym, Instytucja Zarządzająca pismem znak IR-XIV.432.1.48.2022 z dnia 18 sierpnia 2022 zwróciła się z prośbą o przekazanie prawidłowo sporządzonego pełnomocnictwa do reprezentowania stron tego postępowania.

Jednocześnie Instytucja Zarządzająca zwróciła się z prośbą, aby w ww. pełnomocnictwie wskazać również imię i nazwisko pełnomocnika oraz adres do doręczeń tego pełnomocnika, wyznaczonego do doręczeń korespondencji w przedmiotowej sprawie oraz wezwała do przesłania potwierdzenia dokonania dowodu zapłaty opłaty skarbowej od pełnomocnika.

Następnie, pismem znak: IR-XIV.432.1.48.2022 z dnia 19 września 2022 r. Instytucja Zarządzająca stosownie do postanowień art. 10 § 1 k.p.a., sporządziła zawiadomienie o przygotowaniu materiału dowodowego do wydania decyzji o zapłacie odsetek z tytułu nieterminowo rozlicznej płatności zaliczkowej. W terminie 7 dni od daty doręczenia niniejszego zawiadomienia, Beneficjent mógł zapoznać się z aktami sprawy, w oparciu o które zostanie podjęta stosowna decyzja i wypowiedzieć się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań.

Zawiadomienie zostało odebrane przez Beneficjenta tj. każdego współnika spółki cywilnej w dniu 23 września 2022 r. W przewidzianym zawiadomieniem terminie, Beneficjent nie zgłosił się w celu zapoznania się z dokumentami oraz nie dokonał zapłaty wymaganej należności.

Jednocześnie w dniu 23 września 2022 r. do Instytucji Zarządzającej, wpłynęło identyczne pełnomocnictwo jak w dniu 3 sierpnia 2022 r. wraz z pismem z dnia 20 września 2022 r. w odpowiedzi na które Instytucja Zarządzająca po raz kolejny pisemnie wskazała, że pełnomocnictwo jest wystawione w sposób nieprawidłowy oraz wezwała do przesłania potwierdzenia dokonania dowodu zapłaty opłaty skarbowej od pełnomocnictwa.

**W tak ustalonym stanie faktycznym i po przeanalizowaniu całości zgromadzonego materiału dowodowego należy stwierdzić, co następuje.**

Zgodnie z art. 9 ust. 2 pkt 9 lit. „a” ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014–2020 (Dz. U. z 2020 r. poz. 818, z późn. zm.), do zadań Instytucji Zarządzającej należy odzyskiwanie kwot podlegających zwrotowi, w szczególności kwot związanych z nałożeniem korekt finansowych, na zasadach określonych w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych albo w umowie o dofinansowanie projektu, w tym wydawanie decyzji o zapłacie odsetek, o których mowa odpowiednio w art. 189 ust. 3b tej ustawy.

Jednocześnie, zgodnie z treścią art. 189 ust. 3b u.f.p. po bezskutecznym upływie terminu, o którym mowa w ust. 3a, organ pełniący funkcję instytucji zarządzającej w rozumieniu ustawy o zasadach realizacji programów wydaje decyzję o zapłacie odsetek określającą:

- 1) kwotę środków, od których nalicza się odsetki;
- 2) termin, od którego nalicza się odsetki, a także sposób ich zapłaty.

Na podstawie art. 189 ust. 3 u.f.p. w przypadku niezłożenia wniosku o płatność na kwotę lub w terminie 14 dni od dnia upływu terminu, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie ust. 4 i 4a, od środków pozostałych do rozliczenia, przekazanych w ramach zaliczki, nalicza się odsetki jak dla zaległości podatkowych, liczone od dnia przekazania środków do dnia złożenia wniosku o płatność.

Przepisami wydanymi na podstawie art. 189 ust. 3 u.f.p. jest rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 7 grudnia 2017 r. w sprawie zaliczek w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich (Dz. U. poz. 2367, z późn. zm.), zwane dalej „rozporządzeniem” ds. zaliczek”.

Zgodnie z postanowieniami § 3 ust. 5 rozporządzenia ds. zaliczek, zaliczka lub transza zaliczki jest rozliczana przez beneficjenta w terminie i na warunkach określonych w umowie o dofinansowanie. Następnie, w § 4 rozporządzenia ds. zaliczek wskazano, że rozliczenie zaliczki polega na wykazaniu przez beneficjenta wydatków kwalifikowalnych we wnioskach o płatność złożonych do Instytucji Zarządzającej, w terminach i na warunkach określonych w umowie o dofinansowanie oraz zgodnie z systemem realizacji danego programu operacyjnego, lub na zwrocie zaliczki.

Umowa o dofinansowanie zawarta z Beneficjentem w § 9 ust. 4 przewidywała obowiązek rozliczenia zaliczki w części nie mniejszej niż 85% wypłaconych transz zaliczek, w formie złożonego – za pomocą systemu SL2014 wniosku o płatność **w terminie** 365 dni kalendarzowych od dnia przekazania ostatniej transzy zaliczki z rachunku bankowego właściwego dla płatności zaliczkowej. Następnie, w § 9 ust. 6 umowy o dofinansowanie wskazano **warunki** wyznaczania terminu rozliczenia płatności zaliczkowej tj. wyznaczony termin 365 dni kalendarzowych od dnia przekazania zaliczki należało liczyć łącznie z dniem obciążenia rachunku Ministra Finansów przekazaną kwotą. Termin obciążenia rachunku Ministra Finansów przekazaną kwotą zaliczki powinien być znany Beneficjentowi, ponieważ w dniu 31 stycznia 2020 r. został poinformowany pisemnie poprzez system SL2014 o dacie przekazania środków zaliczki z rachunku bankowego Ministra Finansów prowadzonego w Banku Gospodarstwa Krajowego wskazanym w § 9 umowy o dofinansowanie.

Wniosek o płatność rozliczający zaliczkę do 85% wypłaconych transz zaliczek powinien być więc złożony w ww. umownym terminie do dnia 27 stycznia 2021 r. (tj. 29 stycznia 2020 + 365 dni kalendarzowych = 27 stycznia 2021 r.).

Następnie, zgodnie z przysługującym dodatkowym terminem rozliczenia zaliczki, wynikającym z przepisów prawa krajowego tj.: dodatkowe 14 dni z art. 189 ust. 3 u.f.p. wniosek o płatność rozliczający zaliczkę do 85% wypłaconych transz zaliczek powinien być złożony w nieprzekraczalnym terminie **do dnia 10 lutego 2021 r.**

Beneficjent do rozliczenia płatności zaliczkowej przekazanej w dniu 29 stycznia 2020 r. w kwocie 1 680 000,00 zł przedłożył w dniu 26 stycznia 2021 r. (w terminie) za pośrednictwem systemu SL2014 wniosek o płatność nr RPSW....., ujmując w nim wydatki kwalifikowalne na kwotę 2 611 158,54 zł, w tym dofinansowanie w wysokości 1 436 137,20 zł. W wyniku ww. nałożonej korekty finansowej wydatki te uległy pomniejszeniu przez Instytucję Zarządzającą podczas weryfikacji ww. wniosku do kwoty 1 958 368,90 zł, z których kwota rozliczonego dofinansowania wyniosła 1 077 102,90 zł i stanowiła częściowe rozliczenie zaliczki tj. poniżej 85% wypłaconej transzy. W związku z czym zaliczka została rozliczona na poziomie 64,11% przekazanej transzy zaliczki a zaistniała różnica w wysokości: 350 897,10 zł stanowiąca nierozliczoną na wymaganą umownie kwotę zaliczki, została następnie rozliczona we wniosku o płatność końcową nr RPSW....., złożonym w dniu **30 czerwca 2021 r. a więc po terminie wyznaczonym treścią § 9 ust. 4 umowy o dofinansowanie.**

Nie ulega więc wątpliwości, iż termin rozliczenia płatności zaliczkowej określony w umowie o dofinansowanie i obowiązujących przepisach prawa krajowego nie został dochowany.

Fakt nierozliczenia przez Beneficjenta zaliczki w terminie wynikającym z umowy o dofinansowanie i obowiązujących przepisów prawa krajowego powoduje powstanie ex lege zobowiązania do zapłaty odsetek, o których mowa w art. 189 ust. 3 u.f.p. w wysokości określonej w tym przepisie. Zobowiązanie z tytułu odsetek naliczonych na podstawie art. 189 ust. 3 u.f.p. powstaje automatycznie na skutek wystąpienia przesłanek określonych w treści przepisu.

W związku z tym stwierdzenie okoliczności, o których mowa w art. 189 ust. 3 u.f.p. skutkuje obowiązkiem wszczęcia procedury określonej w art. 189 ust. 3a i 3b, prowadzącej do wydania decyzji o zapłacie odsetek, o której mowa w art. 189 ust. 3b u.f.p. Należy przy tym wskazać, że decyzja o zapłacie odsetek ma charakter decyzji deklaratoryjnej, tj. jedynie potwierdzającej konieczność zapłaty odsetek w określonej wysokości, na skutek wystąpienia zdarzenia, z którym ustawa wiąże taki obowiązek. Dla powstania zobowiązania z art. 189 ust. 3 u.f.p. nie mają zatem znaczenia żadne czynności podjęte po dniu zaistnienia zdarzenia, z którym ustawa wiąże powstanie tego zobowiązania. Nie są również istotne przyczyny, z powodu których doszło do nierozliczenia zaliczki w sposób określony w umowie o dofinansowanie.

Stawka odsetek w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, obowiązująca w okresie od dnia 29.01.2020 r. do dnia 30.06.2021 r.: 8,00 % tj. wysokość stawki odsetek stanowiąca 8% w stosunku rocznym, zgodnie z uprzednio obowiązującym obwieszczeniem Ministra Finansów z dnia 04.01.2016 r. w sprawie stawki odsetek za zwłokę od zaległości podatkowych, obniżonej stawki odsetek za zwłokę od zaległości podatkowych oraz podwyższonej stawki odsetek za zwłokę od zaległości podatkowych (M.P. 2016 poz. 20).

**Stosownie do treści art. 189 ust. 3b u.f.p. w decyzji o zapłacie odsetek, Instytucja Zarządzająca ma obowiązek rozstrzygnąć o sposobie ich zapłaty. W związku z tym zapłata odsetek winna nastąpić w formie przelewu środków na następujący rachunek bankowy Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach:**

- Kwotę odsetek w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, o której mowa w pkt „2” decyzji, należy wpłacić na rachunek bankowy Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach nr **86 1020 2629 0000 9402 0342 7457** prowadzony w PKO Bank Polski S.A.

**W świetle powyższego Zarząd Województwa Świętokrzyskiego, jako Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020 orzeka jak w sentencji.**

## **POUCZENIE**

Decyzja jest nieostateczna w administracyjnym toku instancyjnym. Zgodnie z art. 189 ust. 3e u.f.p. Beneficjent może złożyć do Zarządu Województwa Świętokrzyskiego wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji.

Zgodnie z art. 127a § 1 k.p.a. Beneficjent w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji może zrzec się prawa do wniesienia do Zarządu Województwa Świętokrzyskiego wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy. Jednocześnie, zgodnie z art. 127a § 2 k.p.a. z dniem doręczenia Instytucji Zarządzającej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy przez Stronę postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Jeżeli Beneficjent nie chce skorzystać z prawa do zwrócenia się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, może wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargę na decyzję w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Zarządu Województwa Świętokrzyskiego. Wpis od skargi w sprawie należności pieniężnej objętej zaskarżonym aktem wynoszącej ponad 10.000 zł do 50 000,00 zł wynosi 3 % wartości przedmiotu zaskarżenia, nie mniej jednak niż 400 zł. Beneficjent ma możliwość ubiegania się przed sądem o zwolnienie od kosztów albo przyznanie prawa pomocy.

Wicemarszałek  
Województwa Świętokrzyskiego  
Marek Bogusławski  
*(dokument podpisano elektronicznie)*

Decyzję otrzymują:

- 1) ....., ul. ....;
- 2) ....., ul. ....;
- 3) a/a.



