



Nr Sprawy: EFS-III.433.37.2022

POSTANOWIENIE NR 209/22

Zarządu Województwa Świętokrzyskiego

z dnia 30.11.2022 r.

Zarząd Województwa Świętokrzyskiego w składzie:

- 1) Marek Bogusławski – Wicemarszałek Województwa Świętokrzyskiego
- 2) Marek Jońca – Członek Zarządu Województwa Świętokrzyskiego
- 3) Tomasz Jamka – Członek Zarządu Województwa Świętokrzyskiego

na podstawie art. 62 § 1, 1a, 4 i art. 55 § 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 1540, z późn. zm.), zwanej dalej „Ordynacją podatkową”, w zw. z art. 67 ust.1, art. 60 pkt 6 i art. 61 ust.1 pkt 2 lit. a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, art. 41 ust. 2 pkt 4 i 46 ust. 2a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2094), art. 9 ust. 1 pkt 2 oraz ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 818, z późn. zm.) po rozpoznaniu sprawy zaliczenia z urzędu wpłaty dokonanej w dniu 28 października 2022 r. przez (...) na poczet zobowiązań z tytułu przypadającej do zwrotu kwoty dofinansowania wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, wypłaconego w

ramach umowy o dofinansowanie nr (...) z dnia (...), zgodnie z ostateczną decyzją Zarządu Województwa Świętokrzyskiego (...) z dnia (...)

postanawia:

zaliczyć z urzędu dokonaną w dniu 28 października 2022 r. przez (...) wpłatę w kwocie 28 387,00 złotych (słownie: dwadzieścia osiem tysięcy trzysta osiemdziesiąt siedem złotych 00/100) na poczet zobowiązań z tytułu przypadającego do zwrotu dofinansowania wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, wypłaconego w ramach umowy o dofinansowanie nr (...) z dnia (...) zgodnie z ostateczną decyzją Zarządu Województwa Świętokrzyskiego nr (...) z dnia (...) w następujący sposób:

- 1) kwotę w wysokości: 16,00 zł (słownie: szesnaście złotych 00/100) na poczet zwrotu kosztów doręzonego Upomnienia nr 1 z dnia 11.10.2022 r.;
- 2) kwotę w wysokości: 13 575,21 zł (słownie: trzynaście tysięcy pięćset siedemdziesiąt pięć złotych 21/100) na poczet zwrotu dofinansowania z Europejskiego Funduszu Społecznego, przekazanego w dniu 9 września 2019 r. na podstawie wniosku o płatność nr (...)
- 3) kwotę w wysokości 3 970,00 zł (słownie: trzy tysiące dziewięćset siedemdziesiąt złotych 00/100) na poczet należnych odsetek w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych liczonych od dnia przekazania środków, tj. 9 września 2019 r. do dnia zwrotu, tj. 28 października 2022 r.;
- 4) kwotę w wysokości: 9 068,34 zł (słownie: dziewięć tysięcy sześćdziesiąt osiem złotych 34/100) na poczet zwrotu dofinansowania z Europejskiego Funduszu Społecznego, przekazanego w dniu 2 grudnia 2020 r. na podstawie wniosku o płatność nr (...)
- 5) kwotę w wysokości 1 757,45 zł (słownie: jeden tysiąc siedemset pięćdziesiąt siedem złotych 45/100) na poczet należnych odsetek w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych liczonych od dnia przekazania środków, tj. 2 grudnia 2020 r. do dnia zwrotu, tj. 28 października 2022 r.

Uzasadnienie

Zarząd Województwa Świętokrzyskiego, działając jako Instytucja Zarządzająca Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020, zwany dalej

„IZ” lub ”Organem”, zawarł w dniu (...) z Beneficjentem: (...) zwanym dalej „Beneficjentem”, ”Stroną” lub „Gminą”, umowę nr (...) o dofinansowanie projektu pn. (...) zwaną dalej „Umową o dofinansowanie” lub ”Umową”, na podstawie której przyznano Beneficjentowi dofinansowanie w kwocie (...) zł.

Projekt realizowany był w okresie od 1 kwietnia 2019 r. do 30 kwietnia 2021 r., a jego celem głównym była aktywna integracja osób zagrożonych ubóstwem lub wykluczeniem społecznym poprzez wzmocnienie ich szans na zatrudnienie.

Na realizację projektu Beneficjent otrzymał dofinansowanie przekazane w trzech transzach:

- I transza na kwotę: 548 357,65 zł – przekazana w dniu 09-09-2019 r.;
- II transza na kwotę: 598 163,70 zł – przekazana w dniu 02-12-2020 r.;
- III transza na kwotę: 45 656,33 zł – przekazana w dniu 11-03-2021 r.

W dniu (...) w miejscu realizowanego wsparcia oraz w dniach (...) w siedzibie Beneficjenta odbyła się kontrola planowa obejmująca zrealizowane przez Beneficjenta zamówienia publiczne z zastosowaniem ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1933), w wyniku której IZ stwierdziła, że Strona niewłaściwie zastosowała klauzulę zatrudnieniową obligującą zatrudnienie przez wykonawcę przy realizacji zamówienia osoby z grupy zagrożonej tzw. marginalizacją społeczną. Z uwagi na stwierdzone nieprawidłowości Organ nałożył na Beneficjenta korektę finansową w wysokości 28 387,00 zł. W dniu 7 czerwca 2021 r. IZ wezwała Gminę do zwrotu kwoty dofinansowania w wysokości 28 387,00 zł wraz z należnymi odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych liczonymi od dnia przekazania środków w terminie 14 dni kalendarzowych od dnia doręczenia przedmiotowego wezwania. Beneficjent powyższe wezwanie otrzymał dnia 10 czerwca 2021 r. , lecz nie zwrócił należnych środków wraz z odsetkami. W konsekwencji powyższego w dniu 15 lipca 2021 r. IZ wszczęła z urzędu postępowanie administracyjne w sprawie orzeczenia obowiązku zwrotu dofinansowania ze środków Unii europejskiej wykorzystanego z naruszeniem procedur w związku z realizacją Umowy o dofinansowanie.

W dniu (...) Zarząd Województwa Świętokrzyskiego decyzją nr (...) (zwaną dalej „decyzją”) orzekł, że (...) jest zobowiązana zwrócić otrzymane dofinansowanie ze środków Unii Europejskiej w kwocie 28 387,00 zł (słownie: dwadzieścia osiem tysięcy trzysta

osiemdziesiąt siedem złotych 00/100) wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych liczonymi:

- od dnia 9 września 2019 roku w stosunku do kwoty 13 575,21 zł (słownie złotych: trzynaście tysięcy pięćset siedemdziesiąt pięć 21/100),

- od dnia 2 grudnia 2020 roku w stosunku do kwoty 14 811,79 zł (słownie złotych: czternaście tysięcy osiemset jedenaście 79/100) do dnia zwrotu, którą otrzymała na podstawie umowy o dofinansowanie, a która została wykorzystana z naruszeniem procedur wskazanych w art. 184 u.f.p.

Decyzja została doręczona Stronie w dniu 25 października 2021 roku. Beneficjent nie dokonał zwrotu środków w terminie 14 dni od dnia doręczenia ostatecznej decyzji. W określonym ustawowo terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji Gmina nie złożyła wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy. Decyzja stała się zatem ostateczna w dniu 9 listopada 2021 roku. W dniu 23 listopada 2021 roku Strona wniosła za pośrednictwem Zarządu Województwa Świętokrzyskiego skargę na decyzję do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach, który po rozpoznaniu sprawy na rozprawie w dniu 7 kwietnia 2022 roku skargę oddalił (sygn. akt I SA/Ke 713/21). Wyrok jest nieprawomocny. W dniu 15 czerwca 2022 roku Gmina wniosła do Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargę kasacyjną od wyroku z dnia 14 kwietnia 2022 roku.

W związku z faktem, że Strona nie dokonała zwrotu środków w terminie 14 dni od dnia doręczenia ostatecznej decyzji, zgodnie z zasadą prawnego obowiązku prowadzenia egzekucji administracyjnej wyrażoną w art. 6 § 1 ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. z 2022 r., poz. 479 z późn. zm.), zwanej dalej „u.p.e.a.”, w razie uchylania się zobowiązanego od wykonania obowiązku, wierzyciel podejmuje czynności zmierzające do zastosowania środków egzekucyjnych. Wierzyciel nie może kierować się własnym uznaniem, czy wszczynać egzekucję, ale ciąży na nim taki prawny obowiązek (por. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 14 lutego 2013 r., sygn. akt II FSK 1225/11). W tym stanie Wierzyciel (Województwo Świętokrzyskie reprezentowane przez Zarząd Województwa Świętokrzyskiego) podjął czynności zmierzające do wystawienia tytułu wykonawczego. Stosownie do art. 15 § 1 u.p.e.a. egzekucja administracyjna może być wszczęta, jeżeli wierzyciel, po upływie terminu do wykonania przez zobowiązanego obowiązku, przesłał mu pisemne upomnienie, zawierające wezwanie do wykonania obowiązku z zagrożeniem skierowania sprawy na drogę postępowania

egzekucyjnego. Upomnieniem nr 1 z dnia 11 października 2022 r. Strona została wezwana do dokonania wpłaty należności w wysokości 35 026,00 zł wraz z dalszymi odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych liczonymi od dnia 12 października 2022 r. Upomnienie zostało doręczone Gminie w dniu 21 października 2022 r. W trakcie biegu 7-dniowego terminu do dokonania wpłaty, w dniu 28 października 2022 r. Strona wpłaciła na rachunek bankowy IZ kwotę w wysokości 28 387,00 zł ze wskazaniem zaliczenia jej na poczet zwrotu dofinansowania wynikającego z decyzji Zarządu Województwa Świętokrzyskiego nr (...). W związku z tym, że dokonana przez Beneficjenta wpłata nie pokryła w całości zaległości podatkowej, zgodnie z art. 55 § 2 Ordynacji podatkowej w zw. z art. 67 ust. 1 u.f.p. oraz art. 60 pkt 6 u.f.p. wpłatę tę zalicza się proporcjonalnie na poczet zaległości i kwoty odsetek w stosunku w jakim w dniu wpłaty pozostaje kwota zaległości podatkowej do kwoty odsetek.

Brak dobrowolnej zapłaty przez Beneficjenta na wezwanie IZ przypadającej do zwrotu kwoty dofinansowania wykorzystanego niezgodnie z Umową skutkuje stwierdzeniem, iż kwota ta stała się zaległością w rozumieniu art. 51 § 1 Ordynacji podatkowej w zw. z art. 67 ust. 1 u.f.p.. Okoliczność, iż IZ prowadziła postępowanie celem wydania decyzji określającej wysokość kwoty dofinansowania przypadającej do zwrotu nie przeczy temu, gdyż zobowiązanie Beneficjenta do zwrotu kwoty dofinansowania wykorzystanego niezgodnie z Umową powstaje z mocy prawa, a nie z chwilą doręczenia decyzji administracyjnej określającej jej wysokość.

Stosownie do art. 62 § 1 Ordynacji podatkowej w zw. z art. 67 ust. 1 u.f.p., jeżeli na podatniku ciąży zobowiązania podatkowe, których termin płatności upłynął, dokonaną wpłatę zalicza się na poczet zaległości podatkowej o najwcześniejszym terminie płatności we wskazanym przez podatnika podatku, a w przypadku braku takiego wskazania lub braku zaległości podatkowej we wskazanym podatku – na poczet zaległości podatkowej o najwcześniejszym terminie płatności spośród wszystkich zaległości podatkowych podatnika. Natomiast na podstawie art. 62 § 1a Ordynacji podatkowej, jeżeli na podatniku ciąży koszty doręzonego upomnienia, dokonaną wpłatę zalicza się w pierwszej kolejności na poczet tych kosztów.

Biorąc pod uwagę powyższe przepisy dokonaną wpłatę przez Beneficjenta w wysokości 28 387,00 zł należy rozliczyć w następujący sposób:

1) na poczet zwrotu kosztów doręzonego Upomnienia nr 1 z dnia 11.10.2022 r zalicza się kwotę w wysokości: 16,00 zł (słownie: szesnaście złotych 00/100).;

2) na poczet zwrotu dofinansowania z Europejskiego Funduszu Społecznego, przekazanego w dniu 9 września 2019 r. na podstawie wniosku o płatność nr (...) zalicza się kwotę w wysokości: 13 575,21 zł (słownie: trzynaście tysięcy pięćset siedemdziesiąt pięć złotych 21/100);

3) na poczet należnych odsetek w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych zalicza się kwotę w wysokości 3 970,00 zł (słownie: trzy tysiące dziewięćset siedemdziesiąt złotych 00/100);

4) na poczet zwrotu dofinansowania z Europejskiego Funduszu Społecznego, przekazanego w dniu 2 grudnia 2020 r. na podstawie wniosku o płatność nr (...) zalicza się kwotę w wysokości: 9 068,34 zł (słownie: dziewięć tysięcy sześćdziesiąt osiem złotych 34/100);

5) na poczet należnych odsetek w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych zalicza się kwotę w wysokości 1 757,45 zł (słownie: jeden tysiąc siedemset pięćdziesiąt siedem złotych 45/100)

Podstawę naliczenia odsetek w stosunku do należności wskazanej w pkt 2 stanowiła kwota dofinansowania: 13 575,21 zł objęta wnioskiem o płatność nr (...). Odsetki naliczono za okres: od dnia przekazania środków, tj. 9 września 2019 r., do dnia zwrotu, tj. 28 października 2022 r.;

Podstawę naliczenia odsetek w stosunku do należności wskazanej w pkt 4 stanowiła kwota dofinansowania: 9 068,34zł objęta wnioskiem o płatność nr (...). Odsetki naliczono za okres: od dnia przekazania środków, tj. 2 grudnia 2020 r., do dnia zwrotu, tj. 28 października 2022 r.;

Na podstawie art. 62 § 4 Ordynacji podatkowej o zaliczeniu wpłat na poczet zaległości podatkowej i odsetek rozstrzyga się w formie postanowienia.

Postanowienie o zaliczeniu wpłaty na poczet zaległości z tytułu zobowiązania do zwrotu dofinansowania jest aktem formalnym, który nie przesądza o istnieniu zaległości ani o wysokości odsetek, lecz informuje o sposobie zaliczenia dokonanej wpłaty.

Mając na uwadze powyższe orzeka się jak w sentencji

Pouczenie:

Od niniejszego postanowienia, w terminie 7 dni od dnia jego doręczenia, przysługuje Stronie zażalenie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach. Zażalenie wnosi się za pośrednictwem Zarządu Województwa Świętokrzyskiego.

WICEMARSZAŁEK
WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
MAREK BOGUSŁAWSKI
(dokument podpisano elektronicznie)

Postanowienie otrzymują:

- 1) Beneficjent: (...)
- 2) a/a.