

POSTANOWIENIE NR 203/22
Zarządu Województwa Świętokrzyskiego
z dnia 2 listopada 2022 roku

Na podstawie art. 24 ust. 1, w związku z art. 11 pkt 5 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503 ze zm.) oraz art. 106 § 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 2000) Zarząd Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach w składzie:

- | | |
|------------------------------|---------------------|
| 1. Marszałek Województwa | - Andrzej Bętkowski |
| 2. Wicemarszałek Województwa | - Renata Janik |
| 3. Wicemarszałek Województwa | - Marek Bogusławski |
| 4. Członek Zarządu | - Tomasz Jamka |
| 5. Członek Zarządu | - Marek Jońca |

po rozpatrzeniu

wniosku Burmistrza Sędziszowa znak: BRI.6720.4.2.2022 z dnia 06.10.2022 r. o uzgodnienie projektu zmiany nr 4 Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Sędziszów, zwanej dalej zmianą nr 4 Studium

postanawia

odmówić uzgodnienia projektu zmiany nr 4 Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Sędziszów w zakresie jego zgodności z ustaleniami Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego, przyjętego uchwałą Nr XLVII/833/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22 września 2014 r., zwanego dalej Planem województwa.

Uzasadnienie

Z art. 11 pkt 5 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wynika, że Zarząd Województwa jest organem właściwym do uzgadniania projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy.

Po dokonaniu analizy porównawczej ustaleń projektu zmiany nr 4 Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Sędziszów z Planem Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego stwierdza się rozbieżności w ustaleniach tych dokumentów.

W przedłożonym do uzgodnienia projekcie zmiany nr 4 Studium polityka przestrzenna gminy, w zakresie złóż surowców mineralnych jest niezgodna z ustaleniami Planu województwa. W projekcie zmiany nr 4 Studium na fragmencie udokumentowanego złoża Tarnawa zaplanowano lokalizację obszarów zabudowy zagrodowej z usługami (MR).

Podobna sytuacja dotyczy jednego z pól złoża Sędziszów, gdzie w bezpośrednim sąsiedztwie i na fragmencie złoża Sędziszów również zaplanowano zabudowę MR.

Zaproponowane zagospodarowanie terenów udokumentowanych złóż poprzez zabudowę zagrodową z usługami (MR) jest sprzeczne z przepisami dotyczącymi ochrony złóż.

Udokumentowane złoża kopalin, jako jeden z elementów przyrodniczych środowiska, podlegają ochronie, przed inwestycjami nie związanymi z działalnością górnictwem, która mogłaby ograniczyć lub uniemożliwić w przyszłości ich eksploatację, co wynika z art. 125 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 1973) oraz art. 95 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1072).

W Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego w części **VII. Kierunki rozwoju bazy ekonomicznej oraz obszarów wydobycia surowców mineralnych** zamieszczono stosowny zapis, mający na celu ochronę złóż: „... *zabezpieczenie rezerw terenowych i ochrona złóż przed inwestycjami nie związanymi z działalnością górnictwem, które mogłyby ograniczyć lub uniemożliwić w przyszłości ich eksploatację*”.

W projekcie zmiany nr 4 Studium nie uwzględniono ustaleń odnoszących się do polityki przestrzennej województwa wyrażonej w Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego w zakresie ładu przestrzennego.

Celem polityki wojewódzkiej w zakresie ładu przestrzennego w części **III. Kierunki kształtowania ładu przestrzennego i ochrony środowiska** jest wspieranie działań stymulujących: „*Osiąganie na obszarze regionu harmonijnego zagospodarowania przestrzeni (ogólnej estetyki wizualnej i funkcjonalno-przestrzennej), godzącego wymagania ochrony środowiska przyrodniczego, kulturowego i krajobrazu z rozwojem gospodarki rynkowej, w sposób zapewniający możliwość realizacji potrzeb i aspiracji mieszkańców województwa*”. Realizacja ww. celu następuje poprzez transpozycję zasad i kierunków Planu Województwa na poziom lokalny do studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin. Osiągnięcie powyższego celu determinowane jest m.in. poprzez przestrzeganie następujących zasad:

- zasada preferencji regeneracji (odnowy) nad zajmowaniem nowych obszarów pod zabudowę, która oznacza intensyfikację procesów urbanizacyjnych na obszarach już zagospodarowanych, tak aby minimalizować ekspansję zabudowy na nowe tereny;
- zakaz lokalizacji zabudowy na terenach zagrożonych powodzią i osuwiskami;
- zakaz rozpraszania zabudowy (wyjątek stanowi lokalizacja funkcji uciążliwych);
- zakaz sporządzania zmian studium oraz mpzp, obejmujących zbyt mały obszar (kategoryczny zakaz zmian obejmujących pojedyncze działki) z możliwością odstępstw w wyjątkowych sytuacjach;
- racjonalne kształtowanie projektowanych osiedli mieszkaniowych, bądź większych zespołów zabudowy z ustaleniem odpowiedniego zaopatrzenia w usługi oraz infrastrukturę,

oraz kierunków działań:

- poprzedzająca zabudowę realizacja infrastruktury technicznej;
- dogłębna diagnoza stanu istniejącego, prowadzenie analiz: demograficznych, ekonomicznych, krajobrazowych i innych, a następnie na podstawie ich wyników racjonalne wyznaczanie nowych terenów budowlanych oraz dokładne określanie zasad ich

zabudowy, w tym kolejności zabudowy (które z wyznaczonych nowych terenów budowlanych powinny być uruchamiane w pierwszej kolejności, zapewnienie im niezbędnych mediów, a które dopiero po wyczerpaniu tych pierwszych), oraz lokalizacji innych funkcji, jak również precyzyjne określanie terenów wyłączonych z zabudowy itp.;

- stosowanie odpowiednich dla wyznaczonego terenu standardów, wskaźników np. dotyczących zapotrzebowania na: miejsca parkingowe (przystających do rzeczywistości), przestrzeń publiczną, zielen, obiekty sportu i rekreacji, w tym place zabaw dla dzieci, obiekty użyteczności publicznej, zwłaszcza z zakresu infrastruktury społecznej i itp..

Studium ma charakter pewnego zbioru dyrektyw określających przyszłe zamierzenia w zakresie ładu przestrzennego w gminie. Tymczasem projekt zmiany nr 4 Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Sędziszów dotyczy wprowadzenia 120 zmian jednostkowych na terenie całej gminy oraz wykreślenia znacznej części zapisów z obowiązującego dokumentu, co wskazuje, na jego dezaktualizację i potrzebę opracowania kompleksowej (całościowej) zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy. Zaprezentowane w projekcie zmiany nr 4 Studium podejście pozwala na dokonanie aktualizacji opiniowanego projektu zmiany nr 4 Studium tylko w granicach 120 obszarów, a nie dla całości gminy. W części tekstowej „Uwarunkowania Zagospodarowania Przestrzennego” nie dokonano żadnych korekt, nawet nie powołano się na uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia zmiany nr 4 Studium. Jedynie „*Analizy ekonomiczne, środowiskowe i społeczne, prognoza demograficzna oraz bilans terenów przeznaczonych pod zabudowę w gminie Sędziszów*” sporządzono dla całej gminy.

Zasadniczym celem zmian jest między innymi powiększenie terenów budowlanych (MN - zabudowa mieszkaniowa jednorodzinna z usługami i MR - zabudowa zagrodowa z usługami) w sytuacji, kiedy nie zostały jeszcze zainwestowane tereny przeznaczone na ten cel w obowiązujących miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego w sytuacji pogłębiającego się trendu do ubytku mieszkańców gminy. W rozdziale *Analizy ekonomiczne, środowiskowe i społeczne, prognoza demograficzna oraz bilans terenów przeznaczonych pod zabudowę w gminie Sędziszów* (Bilans terenów) na str. 7–13 zawarto zapisy dot. sytuacji demograficznej: „Gmina Sędziszów ma 12 352 (2021 r.) mieszkańców, zamieszkuje ją 14,5% ludności powiatu jędrzejowskiego. W latach 2002–2020 liczba mieszkańców gminy zmalała o 8,1%.” (...) „W 2019 roku w gminie Sędziszów zarejestrowano 123 zameldowania w ruchu wewnętrznym oraz 169 wymeldowań, w wyniku czego saldo migracji wewnętrznych wynosi dla gminy Sędziszów – 46. W 2019 roku 1 osoba zameldowała się z zagranicy oraz zarejestrowano 1 wymeldowanie za granicę, daje to saldo migracji zagranicznych wynoszące 0.” (...) „Według GUS w 2030 roku prognozowana liczba mieszkańców gminy Sędziszów wyniesie 11 589.” (...) „Prognozowana liczba ludności gminy Sędziszów do roku 2050: 9 774 osób (wartość obliczona na podstawie prognozy demograficznej GUS Prognoza dla powiatów i miast na prawie powiatu oraz podregionów na lata 2014-2050; dla powiatu jędrzejowskiego)”.

Z powyższego wynika, że w ostatnim czasie obserwowana jest tendencja spadkowa liczby mieszkańców, jednak przyjęte w projekcie zmiany nr Studium założenia na potrzeby bilansu terenów wskazują, że zachodzi potrzeba wyznaczenia nowych terenów przeznaczonych pod zabudowę zarówno mieszkaniową jednorodziną z usługami, jak i zabudowę zagrodową z usługami.

Wśród założeń w Bilansie zmiany nr 4 Studium wymienia się między innymi:

- liczbę osób przypadających na jedno mieszkanie: 2,3 (zazwyczaj do wyliczeń przyjmuje się powierzchnię przypadającą na osobę a nie liczbę osób na mieszkanie);
- średnią powierzchnia działki dla zabudowy mieszkaniowej, letniskowej i zagrodowej: 3500 m², argumentując, że *„Wartość ta została przyjęta na podstawie następujących czynników:*
 - *powierzchnia występujących na obszarze gminy działek zabudowanych (mając na uwadze wiejski charakter obszarów gminy przyjęcie wielkości działki na ww. poziomie związane jest z rolniczym charakterem obszaru w tym ponad 85% z zabudowy mieszkaniowej stanowi zabudowa zagrodowa);*
 - *wzrastający standard jakości życia mieszkańców, skutkujący poszukiwaniem obszarów podmiejskich o powierzchni gwarantującej posiadanie własnego terenu zielonego przeznaczonego do wypoczynku i rekreacji;”.*

W efekcie (uwzględniając perspektywę 30 lat oraz możliwość zwiększenia zapotrzebowania o 30%) ustalono prognozowaną powierzchnię terenów inwestycyjnych pod zabudowę mieszkaniową do roku 2050 na 475 ha.

Przysługujące gminie na podstawie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym władztwo planistyczne daje jej możliwość samodzielnego decydowania o sposobie zagospodarowania terenu, w ramach którego ustala się przeznaczenie i zasady zagospodarowania terenu położonego w swoich granicach administracyjnych, nie oznacza to jednak niczym nieskrępowanej władzy w tym zakresie i wyznaczania niewspółmiernej do potrzeb ilości terenów pod zabudowę szczególnie mieszkaniową, zwłaszcza w aspekcie polityki krajowej i wojewódzkiej mającej na celu wprowadzenie zasady oszczędnej gospodarki terenami, w tym pierwszeństwa dla uzupełniania zabudowy.

Ponadto projekt zmiany nr 4 Studium nie odnosi się w swych ustaleniach do obowiązującej *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* przyjętej uchwałą Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego Nr XXX/406/21 z dnia 29 marca 2021 r., co jest niezgodne z wymogami ustawy z dnia 27 marca 2003 roku o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym - art. 9 ust. 2 - *Wójt, burmistrz albo prezydent miasta sporządza studium zawierające część tekstową i graficzną, uwzględniając ustalenia strategii rozwoju województwa i planu zagospodarowania przestrzennego województwa, a także strategii rozwoju ponadlokalnego oraz strategii rozwoju gminy, o ile gmina dysponuje takim opracowaniem.*

Na obszarze województwa świętokrzyskiego obowiązuje uchwała Nr XXII/292/20 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 29 czerwca 2020 r. w sprawie wprowadzenia na obszarze województwa świętokrzyskiego ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw, a której ustalenia powinny znaleźć się w projekcie zmiany nr 4 Studium. Uchwała ta określa wymagania dla instalacji i paliw dopuszczonych do stosowania w gminach położonych w granicach administracyjnych województwa świętokrzyskiego.

W związku z powyższym pozytywne uzgodnienie projektu zmiany nr 4 Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Sędziszów może nastąpić po wprowadzeniu ww. korekt i uzupełnień i ponownym przedłożeniu projektu

zmiany 4 Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Sędziszów Zarządowi Województwa Świętokrzyskiego z wnioskiem o jego uzgodnienie.

Biorąc pod uwagę powyższe, orzeczono jak w sentencji postanowienia.

Pouczenie

Na niniejsze postanowienie służy zażalenie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach, za moim pośrednictwem, w terminie 7 dni od dnia jego doręczenia /art. 106 § 5, art. 141 § 2 oraz art. 144 w związku z art. 129 kpa /.

Marszałek
Województwa Świętokrzyskiego
Andrzej Bętkowski
(dokument podpisano elektronicznie)

Otrzymują:

1. Burmistrz Sędziszowa
2. aa