



IR-XIV.432.1.39.2022

DECYZJA nr 196/22
Zarządu Województwa Świętokrzyskiego
z dnia 26 października 2022 r.

podjęta w składzie:

- 1) Andrzej Bętkowski – Marszałek Województwa Świętokrzyskiego,
- 2) Renata Janik - Wicemarszałek Województwa Świętokrzyskiego,
- 3) Marek Jońca – Członek Zarządu Województwa Świętokrzyskiego,
- 4) Tomasz Jamka – Członek Zarządu Województwa Świętokrzyskiego

Na podstawie art. 60 pkt 6 i art. 67 ust.1 oraz art. 189 ust. 3 i ust. 3b ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), art. 104 oraz art. 107 § 1-3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000), art. 6 i art. 9 ust.1 pkt 2 oraz art. 9 ust. 2 pkt 9 lit. a ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2020 r. poz. 818, z późn. zm.), art. 41 ust. 2 pkt 4 oraz art. 46 ust.2a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 547),

w sprawie wszczętej z urzędu w przedmiocie:

zapłaty odsetek, w związku z nieterminowym złożeniem wniosku o płatność przez Beneficjenta:
....., prowadzącego działalność gospodarczą pod firmą w
ramach umowy o dofinansowanie nr RPSW.....,

po rozpoznaniu na posiedzeniu w dniu: 26 października 2022 r. Zarząd Województwa Świętokrzyskiego jako Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020

orzeka:

- 1) określa się Beneficjentowi:, prowadzącemu działalność gospodarczą pod firmą,
 - a) kwotę środków, od których nalicza się odsetki w wysokości: zł,
 - b) termin, od którego nalicza się odsetki na dzień: 4 lipca 2019 r.,
 - c) sposób zapłaty odsetek poprzez dokonanie wpłaty przelewem na rachunek bankowy Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach, wskazany w uzasadnieniu decyzji;
- 2) zobowiązuje się Beneficjenta:, prowadzącego działalność gospodarczą pod firmądo zapłaty odsetek w kwocie:zł (*słownie:*, 00/100).

UZASADNIENIE

Zarząd Województwa Świętokrzyskiego jako Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020, zwana dalej „Instytucją Zarządzającą”, ogłosił w dniu r. jednoetapowy konkurs zamknięty nr.....naboru wniosków o dofinansowanie projektów w ramach Działania pn. „Badania i rozwój w sektorze świętokrzyskiej przedsiębiorczości” Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020. Nabór wniosków o dofinansowanie ustalono na okres od r. do

W treści ogłoszenia o ww. konkursie zawarto informację, iż szczegółowe informacje o konkursie zostały zamieszczone w Regulaminie konkursu zamkniętego nr, dostępnym na stronie internetowej Instytucji Zarządzającej tj.

www.2014-2020.rpo-swietokrzyskie.pl oraz na portalu Funduszy Europejskich www.funduszeuropejskie.gov.pl.

Przedmiotowy regulamin, będący załącznikiem do uchwały Zarządu Województwa Świętokrzyskiego nr z dnia, zmieniony uchwałą nr z dnia

..... r. stanowił uszczegółowienie informacji zawartych w ww. ogłoszeniu konkursowym.

Przed sporządzeniem wniosku o dofinansowanie każdy wnioskodawca był zobowiązany do zapoznania się z załączonymi do Regulaminu konkursu dokumentami, zamieszczonymi na stronie internetowej www.2014-2020.rpo-swietokrzyskie.pl, w skład których wchodziły m.in.

1) Regionalny Program Operacyjny Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020, (zwany dalej: „RPOWŚ 2014-2020”),

2) Szczegółowy Opis Osi Priorytetowych RPOWŚ na lata 2014-2020 w części dotyczącej Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego Działania 1.2 Badania i Rozwój w sektorze świętokrzyskiej przedsiębiorczości,

3) Wzór wniosku o dofinansowanie realizacji projektu w ramach Osi Priorytetowych 1-7

4) Zasady kwalifikowalności wydatków w ramach Działania 1.2 Badania i rozwój w sektorze świętokrzyskiej przedsiębiorczości RPOWŚ na lata 2014-2020,

5) Wzór umowy o dofinansowanie w ramach RPOWŚ na lata 2014-2020 wraz z załącznikami.

Ponadto, każdy wnioskodawca zgodnie z Regulaminem zobowiązany był również do zapoznania się z dokumentem pn. „Wytyczne w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014-2020”, opracowanym przez Ministra Infrastruktury i Rozwoju, zamieszczonym na stronie internetowej www.funduszeuropejskie.gov.pl.

Jednocześnie w wykazie obowiązujących aktów prawnych w ramach RPOWŚ 2014-2020 we wzorze Umowy o dofinansowanie, zamieszczonym na stronie internetowej www.2014-2020.rpo-swietokrzyskie.pl, wskazano, iż obowiązują zapisy ustawy z dnia 11 lipca 2014 r.

o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020, zwanej dalej: „ustawą wdrożeniową”.

W zamieszczonym na ww. stronie internetowej Instytucji Zarządzającej wzorze umowy o dofinansowanie projektu w § 1 ust. 32 zamieszczono definicję rozliczenia płatności zaliczkowej, zgodnie z którą przez rozliczenie zaliczki rozumie się udokumentowanie we wniosku o płatność części lub całości wydatków poniesionych na realizację Projektu na zasadach i w terminie określonym w niniejszej Umowie i nieujętych w dotychczas złożonych wnioskach o płatność.

Następnie w § 9 ust. 4 ww. wzoru umowy o dofinansowanie projektu wskazano, że beneficjent jest zobowiązany do wydatkowania i rozliczenia zaliczki w części nie mniejszej niż 85 % wypłaconych transz zaliczek, w formie złożonego – za pomocą SL2014 wniosku o płatność w terminie 30 dni

kalendaryzowanych od dnia przekazania ostatniej transzy zaliczki z rachunku bankowego właściwego dla płatności zaliczkowej, z zastrzeżeniem § 5 ust. 1 pkt 2 oraz § 8 ust. 17 Umowy.

Jednocześnie, w § 9 ust. 6 ww. wzoru umowy o dofinansowanie projektu stwierdzono, że wyznaczony termin 30 dni kalendarzowych od dnia przekazania zaliczki jest liczony łącznie z dniem obciążenia rachunku Instytucji Zarządzającej / Ministra Finansów przekazaną kwotą, a jako datę złożenia wniosku o płatność przyjmuje się dzień wpływu wniosku do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego.

Dodatkowo, w § 9 ust. 8 ww. wzoru umowy o dofinansowanie projektu zawarto wskazanie, że w przypadku niezłożenia wniosku o płatność w terminie nalicza się odsetki w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych od środków przekazanych w ramach zaliczki, od dnia przekazania środków do dnia złożenia wniosku o płatność.

Do przedmiotowego naboru wniosków przystąpił Beneficjent:, prowadzący działalność gospodarczą pod firmą, zwany dalej „Beneficjentem”, składając w dniur. wniosek o dofinansowanie Projektu pn.: „.....” na wnioskowaną kwotę dofinansowania w wysokości:zł.

W wyniku pozytywnej oceny formalnej i merytorycznej Projekt z oceną 38 punktów został uchwałą Zarządu Województwa Świętokrzyskiego nrz dniawybrany do dofinansowania na kwotę w wysokości zł. Instytucja Zarządzająca w dniu 23 kwietnia 2018 r. zawarła z Panem, prowadzącym działalność gospodarczą pod firmą, jako Beneficjentem tego Programu, umowę o dofinansowanie nr RPSW..... o dofinansowanie Projektu nr pn.: „.....” (zwaną dalej „umową o dofinansowanie”) na kwotę dofinansowania ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, zwanego dalej „EFRR” w łącznej wysokości zł.

Następnie, w związku z parokrotnym wnioskowaniem przez Beneficjenta o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu, Instytucja Zarządzająca podpisała następujące aneksy do umowy o dofinansowanie: aneks nr RPSW..... z dniar., aneks nr RPSW..... z dniar., aneks nr RPSW..... z dnia r., aneks nr RPSW..... z dnia r., aneks nr RPSW..... z dnia r. Ostatecznie termin zakończenia realizacji

projektu został więc w umowie o dofinansowanie, w brzmieniu nadanym ostatnim Aneksiem nr RPSW....., ustalony na dzieńr.

Jednocześnie, w podpisanej w dniu 23 kwietnia 2018 r. umowie o dofinansowanie zmianie uległa treść § 9 zgodnie ze wzorem umowy o dofinansowanie, obowiązującym na dzień jej podpisania.

W związku z powyższym treść § 9 ust. 4 umowy o dofinansowanie zmieniła się na następującą: „Beneficjent jest zobowiązany do rozliczenia zaliczki w części nie mniejszej niż 85 % wypłaconych transz zaliczek, w formie złożonego – za pomocą SL2014 wniosku o płatność **w terminie 90 dni kalendarzowych** od dnia przekazania ostatniej transzy zaliczki z rachunku bankowego właściwego dla płatności zaliczkowej, z zastrzeżeniem § 5 ust. 1 pkt 2 oraz § 8 ust. 16 Umowy.”

Następnie, § 9 ust. 6 umowy o dofinansowanie projektu otrzymał brzmienie: „Wyznaczony termin **90 dni kalendarzowych** od dnia przekazania zaliczki jest liczony łącznie z dniem obciążenia rachunku Instytucji Zarządzającej / Ministra Finansów przekazaną kwotą. Jako datę złożenia wniosku o płatność przyjmuje się dzień wpływu wniosku do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego tj. w ramach systemu SL 2014”.

Ponadto, z uwagi na nowelizację treści art. 189 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych zmianie uległa również treść § 9 ust. 8 umowy o dofinansowanie projektu tj.: „W przypadku niezłożenia wniosku o płatność w terminie 14 dni od dnia upływu terminu, o którym mowa w § 9 ust. 4 Umowy nalicza się odsetki w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych od środków przekazanych w ramach zaliczki, od dnia przekazania środków do dnia złożenia wniosku o płatność.”

Wobec powyższego, Beneficjent podpisując umowę o dofinansowanie zaakceptował zawarte w niej postanowienia, w tym ustalone w § 9 umowy o dofinansowanie zasady przekazywania dofinansowania w formie zaliczki i rozliczania tych kwot. Zgodnie z umową o dofinansowanie Beneficjent był więc zobowiązany do rozliczenia zaliczki w części nie mniejszej niż 85 % wypłaconych transz zaliczek w formie złożonego za pomocą systemu teleinformatycznego SL2014 wniosku o płatność w terminie 90 dni kalendarzowych, liczonych od dnia przekazania ostatniej transzy zaliczki z rachunku bankowego właściwego dla płatności zaliczkowej z zastrzeżeniem, końcowego terminu zakończenia realizacji projektu (o którym mowa w § 5 ust.1 pkt. 2 umowy o dofinansowanie) oraz warunków przewidzianych dla rozliczenia płatności końcowej (o których mowa w § 8 ust.16 umowy o dofinansowanie). Termin 90 dni kalendarzowych należało liczyć

łącznie z dniem obciążenia rachunku bankowego Ministra Finansów przekazaną kwotą zaliczki. Za datę złożenia wniosku o płatność należało przyjąć dzień wpływu tego wniosku do Instytucji Zarządzającej poprzez system teleinformatyczny SL2014.

W dniu 4 lipca 2019 r. na podstawie wniosku o płatność nr RPSW.....
Beneficjentowi została przekazana płatność zaliczkowa w wysokościzł, która zgodnie z § 9 pkt. 4 Umowy o dofinansowanie Projektu nr RPSW..... powinna zostać wydatkowana i rozliczona „w części nie mniejszej niż 85% wypłaconych transz zaliczek (...) w terminie 90 dni kalendarzowych od daty przekazania ostatniej transzy zaliczki” przez Instytucję Zarządzającą tj. najpóźniej w dniu 1 października 2019 r., pod rygorem sankcji odsetkowych o czym Beneficjent został poinformowany pismem znak: z dnia r.

W związku z powyższym Beneficjent zobowiązany był do rozliczenia we wskazanym terminie kwoty z płatności zaliczkowej w wysokości:% =zł.

Instytucja Zarządzająca mając na uwadze brak rozliczenia udzielonej płatności zaliczkowej pismem znak:z dniar. poinformowała Beneficjenta, iż płatności zaliczkowe powinny być rozliczone w terminie wskazanym w Umowie o dofinansowanie. W niniejszej Umowie o dofinansowanie wskazano termin rozliczenia płatności zaliczkowych: 90 dni od dnia otrzymania tej zaliczki. Beneficjent nie przekazał w wyznaczonym terminie wniosku o płatność rozliczającego zaliczkę, ani też nie dokonał zwrotu środków płatności zaliczkowej. W związku z powyższym, Instytucja Zarządzająca przypomniała o obowiązku rozliczenia ww. płatności zaliczkowej oraz poinformowała, iż zgodnie z art. 189 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.” oraz paragrafem 9 ust. 8 umowy o dofinansowanie z tytułu nieterminowego rozliczenia ww. płatności zaliczkowej zostaną naliczone odsetki w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych liczone od dnia przekazania ww. zaliczki do dnia złożenia wniosku o płatność rozliczającego tą zaliczkę lub do dnia jej zwrotu.

Instytucja Zarządzająca pismem znak: z dnia r. poinformowała Beneficjenta, iż w związku ze zmianą wzoru umowy o dofinansowanie w dniu 19 grudnia 2019 r. został podpisany aneks do umowy o dofinansowanie nr RPSW, który zmienił zapis § 9 ust 4, tj. wydłużył termin rozliczenia zaliczki przez Beneficjenta do 365 dni kalendarzowych (...) od dnia przekazania ostatniej transzy zaliczki z rachunku bankowego właściwego dla płatności zaliczkowej (...). W związku z powyższym zmienił się termin rozliczenia zaliczki wypłaconej w dniu 4 lipca 2019 r. w wysokości: zł. Instytucja

Zarządzająca mając na uwadze zapisy ww. aneksu do umowy o dofinansowanie oraz § 5 pkt. 1 dotyczący zmiany zakończenia realizacji Projektu do dnia 31 maja 2020 r. poinformowała Beneficjenta pismem znak:z dnia, iż płatność zaliczkową wypłaconą w dniu 4 lipca 2019 r. w wysokości: Beneficjent winien rozliczyć do końca realizacji Projektu tj. do dnia 31 maja 2020 r. W związku z parokrotnym wnioskowaniem przez Beneficjenta o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu, Instytucja Zarządzająca podpisała Aneksy do umowy o dofinansowanie wydłużające termin zakończenia realizacji Projektu do dnia 31 marca 2021 r. Mając na uwadze powyższe uległ zmianie pierwotny termin rozliczenia zaliczki. Beneficjent został poinformowany pismem znak:z dnia r., iż termin rozliczenia płatności zaliczkowej przedstawia się następująco:

- 1) zgodnie z § 9 ust. 4 Aneksu do umowy o dofinansowanie nr RPSW..... Beneficjent był zobowiązany do rozliczenia zaliczki w części nie mniejszej niż 85% wypłaconych transz zaliczek, w formie złożonego - za pomocą SL2014 wniosku o płatność w terminie 365 dni kalendarzowych od dnia przekazania ostatniej transzy zaliczki z rachunku bankowego właściwego dla płatności zaliczkowej, z zastrzeżeniem § 5 ust. 1 pkt 2 oraz § 8 ust. 16 umowy o dofinansowanie (z późn. zm.). Ww. termin upłynął wraz z dniem 2 lipca 2020 r.,
- 2) zgodnie z art. 13 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 3 kwietnia 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach wspierających realizację programów operacyjnych w związku z wystąpieniem COVID-19 w 2020 r. w celu ograniczenia negatywnego wpływu wystąpienia COVID-19 na realizację projektów (Dz.U. z 2020 r., poz. 694), określone w umowach o dofinansowanie albo decyzjach o dofinansowaniu terminy składania wniosków o płatność przypadające w okresie do dnia 31 grudnia 2020 r. – ulegają wydłużeniu o 30 dni. W związku z powyższym ww. termin upłynął wraz z dniem 1 sierpnia 2020 r.,
- 3) mając na uwadze art. 189 ust. 3 ustawy u.f.p Beneficjentowi przysługiwał dodatkowy termin 14 dni na rozliczenie płatności zaliczkowej. W związku z powyższym termin rozliczenia udzielonej zaliczki wydłużył się do dnia 15 sierpnia 2020 r.,
- 4) mając na uwadze art. 57 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256), zwanej dalej „k.p.a.”, który mówi, że jeżeli koniec terminu do wykonania czynności przypada na dzień uznany ustawowo za wolny od pracy lub na sobotę, termin upływa następnego dnia, który nie jest dniem

wolnym od pracy ani sobotą. **W związku z powyższym ostateczny termin rozliczenia udzielonej płatności zaliczkowej upłynął w dniu 17 sierpnia 2020 r.**

Beneficjent w dniu 21 sierpnia 2020 r. złożył wniosek o płatność nr RPSW.....rozliczający zaliczkę. Instytucja Zarządzająca poddała ww. wniosek o płatność weryfikacji, wskutek której stwierdziła, iż zawiera on liczne braki i uchybienia. W związku z powyższym w dniu 17 września 2020 r. poprzez system SL2014 wskazała Beneficjentowi ww. braki i uchybienia oraz skierowała wniosek do Beneficjenta celem jego odpowiedniego skorygowania i uzupełnienia. Beneficjent w dniu 30 września 2020 r. za pomocą wiadomości zamieszczonej w systemie SL2014 zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu uzupełnienia wniosku o płatność. Instytucja Zarządzająca w odpowiedzi na prośbę Beneficjenta wydłużyła termin poprawy wniosku o płatność do dnia 14 października 2020 r. (wiadomość elektroniczna zamieszczona w systemie SL2014 w dniu 1 października 2020 r.). Z uwagi na brak stosownych poprawek i uzupełnień Instytucja Zarządzająca wycofała złożony wniosek rozliczający zaliczkę.

W dniu 31 marca 2021 r. Beneficjent złożył kolejny wniosek rozliczający zaliczkę nr RPSW.....na kwotę wydatków kwalifikowalnych w wysokości w tym dofinansowanie w kwociezł. W związku z otrzymaniem przez Oddział Rozliczeń Informacji pokontrolnej nr z dnia 27 września 2021 r. w której Zespół Kontrolny zalecił zwrot pobranego dofinansowania w kwociezł wraz z należnymi odsetkami zostały skorygowane wydatki kwalifikowalne na wniosku o płatność nr RPSW....., tj. wszystkie wydatki zostały uznane za niekwalifikowalne. Mając na uwadze powyższe dokonano poprawy wniosku o płatność nr RPSW..... w poszczególnych jego zakładkach dotyczących pomniejszenia dofinansowania. W dniu 27 października 2021 r. Oddział Rozliczeń przekazał do Oddziału Płatności kartę oceny wniosku o płatność nr RPSW....., w którym wskazał kwotę zaliczki do odzyskania w wysokościzł.

Sprawa zwrotu całości dofinansowania, z tytułu nałożonej ww. korekty finansowej nie stanowi jednak przedmiotu niniejszego postępowania. Kwestia określenia kwoty do zwrotu względem korekty finansowej z tytułu wydatków, które nie zostały uznane za kwalifikowalne i obniżenie dofinansowania z tego tytułu stanowiła przedmiot odrębnego postępowania z uwagi na fakt, iż determinowana jest przesłankami wynikającymi z treści art. 207 ust.1 u.f.p, a więc innymi

przesłankami niż te określone w art. 189 ust.3 i 3b tejże ustawy, które stanowią podstawę wydania niniejszej decyzji. **Instytucja Zarządzająca w tym postępowaniu administracyjnym rozstrzyga wyłącznie kwestię zapłaty odsetek związaną z nieterminowym złożeniem wniosku o płatność rozliczającego płatność zaliczkową.**

W dniu 27 października 2021 r. Instytucja Zarządzająca ostatecznie zakończyła procedurę oceny wniosku o płatność nr RPSW.....i dokonała jego zatwierdzenia.

W związku z powyższym, stwierdzono, że Beneficjent przekazał ww. wniosek o płatność nr, w którym ujęto do rozliczenia część ww. zaliczki w kwocie: zł w terminie niezgodnym z § 9 ust. 4 i 8 umowy o dofinansowanie (z późn. zm.) oraz po upływie dodatkowych terminów rozliczenia zaliczki, wyznaczonych przepisami prawa krajowego tj. art. 13 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 3 kwietnia 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach wspierających realizację programów operacyjnych w związku z wystąpieniem COVID-19 w 2020 r. (Dz.U. z 2020 r., poz. 694) oraz art. 189 ust.3 u.f.p, ponieważ:

- 1) termin rozliczenia płatności zaliczkowej, przekazanej w dniu 04.07.2019 r. w kwocie 463 508,40 zł, zgodnie z zapisami umowy o dofinansowanie oraz ww. przepisów prawa krajowego upłynął ostatecznie w dniu **17 sierpnia 2020 r.,**
- 2) wniosek o płatność nr RPSW....., w którym ujęto do rozliczenia część ww. zaliczki w kwocie: 256 900,50 wpłynął **w dniu 31 marca 2021 r., a więc 226 dni po terminie.**

Instytucja Zarządzająca z uwagi na nieterminowe rozliczenie zaliczki, na podstawie art. 189 ust. 3a u.f.p wezwała Beneficjenta pismem znak: z dniar. do zapłaty odsetek w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych w kwocie: zł, naliczonych od środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego ujętych we wniosku o płatność nr, tj. od kwoty w wysokościzł za okres od dnia jej przekazania tj. od 4 lipca 2019 r. do dnia złożenia wniosku o płatność w którym ujęto do rozliczenia przedmiotową zaliczkę tj. do 31 marca 2021 r. Termin zapłaty odsetek określono na 14 dni kalendarzowych, liczonych od dnia doręczenia tego wezwania.

Wezwanie zostało odebrane przez Pełnomocnika Beneficjenta w dniu 17 czerwca 2022 r. W wyznaczonym terminie Beneficjent nie dokonał zapłaty ww. odsetek.

Instytucja Zarządzająca pismem znak: z dniar. w oparciu o art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – k.p.a. oraz zgodnie z art. 189 ust.3b u.f.p. zawiadomiła Beneficjenta, że zostało wszczęte z urzędu postępowanie administracyjne w sprawie wydania decyzji w przedmiocie zapłaty odsetek z tytułu nieterminowego rozliczenia płatności zaliczkowej. W przedmiotowym zawiadomieniu Instytucja Zarządzająca wyznaczyła 7-dniowy termin na wniesienie uwag oraz zapoznanie się z materiałami dotyczącymi sprawy. Przedmiotowe zawiadomienie zostało odebrane przez Pełnomocnika Beneficjenta w dniu 17.08.2022 r. W odniesieniu do ww. zawiadomienia Beneficjent nie dokonał zapłaty wymaganej należności.

Następnie, pismem z dnia 12 września 2022 r. Instytucja Zarządzająca stosownie do postanowień art. 10 § 1 k.p.a., sporządziła zawiadomienie o przygotowaniu materiału dowodowego do wydania decyzji o zapłacie odsetek z tytułu nieterminowo rozliczonej płatności zaliczkowej (tj. zawiadomienie znak: z dnia 12.09.2022 r.). W terminie 7 dni od daty doręczenia zawiadomienia, Beneficjent mógł zapoznać się z aktami sprawy, w oparciu o które zostanie podjęta stosowna decyzja i wypowiedzieć się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań. Zawiadomienie zostało odebrane przez Pełnomocnika Beneficjenta w dniu 30 września 2022 r. W terminie wskazanym w piśmie Beneficjent nie zgłosił się do Instytucji Zarządzającej celem zapoznania się z materiałem dowodowym zgromadzonym w sprawie.

Jednocześnie, Beneficjent nie dokonał zapłaty wymaganej należności z tytułu nieterminowego rozliczenia płatności zaliczkowej.

W tak ustalonym stanie faktycznym i po przeanalizowaniu całości zgromadzonego materiału dowodowego należy stwierdzić, co następuje.

Zgodnie z art. 9 ust. 2 pkt 9 lit. a ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2020 r. poz. 818, z późn. zm.), do zadań Instytucji Zarządzającej należy odzyskiwanie kwot podlegających zwrotowi, w szczególności kwot związanych z nałożeniem korekt finansowych, na zasadach określonych w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych albo w umowie o dofinansowanie projektu, w tym wydawanie decyzji o zapłacie odsetek, o których mowa odpowiednio w art. 189 ust. 3b tej ustawy.

Jednocześnie, zgodnie z treścią art. 189 ust. 3b u.f.p. po bezskutecznym upływie terminu, o którym mowa w ust. 3a, organ pełniący funkcję instytucji zarządzającej w rozumieniu ustawy o zasadach realizacji programów wydaje decyzję o zapłacie odsetek określającą:

- 1) kwotę środków, od których nalicza się odsetki;
- 2) termin, od którego nalicza się odsetki, a także sposób ich zapłaty.

Na podstawie art. 189 ust. 3 u.f.p. w przypadku niezłożenia wniosku o płatność na kwotę lub w terminie 14 dni od dnia upływu terminu, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie ust. 4 i 4a, od środków pozostałych do rozliczenia, przekazanych w ramach zaliczki, nalicza się odsetki jak dla zaległości podatkowych, liczone od dnia przekazania środków do dnia złożenia wniosku o płatność.

Przepisami wydanymi na podstawie ww. art. 189 ust. 3 u.f.p. są odpowiednio rozporządzenia:

- 1) Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie warunków i trybu udzielania i rozliczania zaliczek oraz zakresu i terminów składania wniosków o płatność w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich (Dz. U. z 2016 r. poz. 1161, z późn. zm.),
- 2) Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 7 grudnia 2017 r. w sprawie zaliczek w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich (Dz. U. z 2017 r. poz. 2367, z późn. zm.).

Zgodnie z treścią § 8 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 7 grudnia 2017 r. w sprawie zaliczek w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich (Dz. U. z 2017 r. poz. 2367, z późn. zm.) do umów o dofinansowanie zawieranych w wyniku wybrania do dofinansowania projektów w ramach postępowań w zakresie wyboru projektów do dofinansowania rozpoczętych przed dniem wejścia w życie rozporządzenia stosuje się przepisy poprzednio obowiązującego rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie warunków i trybu udzielania i rozliczania zaliczek oraz zakresu i terminów składania wniosków o płatność w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich (Dz. U. z 2016 r. poz. 1161, z późn. zm.).

W związku z tym, że konkurs zamknięty nr RPSW..... naboru wniosków o dofinansowanie projektów rozpoczął się 30 maja 2017 r., czyli przed dniem wejścia w życie ww. rozporządzenia z dnia 7 grudnia 2017 r. tj. przed dniem 3 stycznia 2018 r. do rozliczania zaliczek

pobranych na podstawie umowy o dofinansowanie nr mają zastosowanie przepisy rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie warunków i trybu udzielania i rozliczania zaliczek oraz zakresu i terminów składania wniosków o płatność w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich (Dz. U. z 2016 r. poz. 1161, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem ds. zaliczek”.

Zgodnie z postanowieniami § 3 ust. 5 rozporządzenia ds. zaliczek, zaliczka lub transza zaliczki jest rozliczana przez beneficjenta w terminie określonym w umowie o dofinansowanie. Następnie, w § 5 rozporządzenia ds. zaliczek wskazano, że **rozliczenie zaliczki** polega na wykazaniu przez beneficjenta wydatków kwalifikowalnych we wnioskach o płatność złożonych do Instytucji Zarządzającej, **w terminach i na warunkach określonych w umowie o dofinansowanie oraz zgodnie z systemem realizacji danego programu operacyjnego**, lub na zwrocie zaliczki.

Umowa o dofinansowanie zawarta z Beneficjentem w § 9 ust. 4 przewidywała obowiązek rozliczenia zaliczki w części nie mniejszej niż 85% wypłaconych transz zaliczek, w formie złożonego – za pomocą systemu SL2014 wniosku o płatność **w terminie 365** dni kalendarzowych od dnia przekazania ostatniej transzy zaliczki z rachunku bankowego właściwego dla płatności zaliczkowej. Następnie, w § 9 ust. 5 umowy o dofinansowanie wskazano **warunki** wyznaczania terminu rozliczenia płatności zaliczkowej tj. wyznaczony termin 365 dni kalendarzowych od dnia przekazania zaliczki należało liczyć łącznie z dniem obciążenia rachunku Ministra Finansów przekazaną kwotą. Termin obciążenia rachunku Ministra Finansów przekazaną kwotą zaliczki powinien być znany Beneficjentowi, ponieważ w dniu 4 lipca 2019 r. został poinformowany pisemnie poprzez system SL2014 o dacie przekazania środków zaliczki z rachunku bankowego Ministra Finansów prowadzonego w Banku Gospodarstwa Krajowego (vide: pismo znak: IR-XIV.432.1.39.2019 z dn. 4 lipca 2019 r.). Wniosek o płatność rozliczający zaliczkę powinien być więc złożony w ww. umownym terminie do dnia 2 lipca 2020 r.

Następnie, zgodnie z przysługującymi dodatkowymi terminami rozliczenia zaliczki, wynikającymi z przepisów prawa krajowego tj.: dodatkowe 30 dni z art. 13 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 3 kwietnia 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach wspierających realizację programów operacyjnych w związku z wystąpieniem COVID-19 w 2020 r. (Dz.U. z 2020 r., poz. 694) a także dodatkowe 14 dni z art. 189 ust. 3 u.f.p. oraz mając na uwadze art. 57 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – k.p.a który mówi, że jeżeli koniec terminu do wykonania czynności przypada na dzień uznany ustawowo za wolny od pracy lub na sobotę, termin upływa następnego dnia, który nie jest dniem

wolnym od pracy ani sobotą, wniosek o płatność rozliczający zaliczkę powinien być złożony w nieprzekraczalnym terminie **do dnia 17 sierpnia 2020 r.**

Wniosek o płatność nr RPSW....., w którym ujęto częściowe rozliczenie do rozliczenia płatności zaliczkowej przekazanej w dniu 4 lipca 2019 r. wpłynął poprzez system teleinformatyczny SL2014 dopiero w dniu **31 marca 2021 r.**

Nie ulega więc wątpliwości, iż termin rozliczenia płatności zaliczkowej określony w umowie o dofinansowanie i obowiązujących przepisach prawa krajowego nie został dochowany.

Fakt nierozliczenia przez Beneficjenta zaliczki w terminie wynikającym z umowy o dofinansowanie i obowiązujących przepisów prawa krajowego powoduje powstanie ex lege zobowiązanie do zapłaty odsetek, o których mowa w art. 189 ust. 3 u.f.p. w wysokości określonej w tym przepisie. Zobowiązanie z tytułu odsetek naliczonych na podstawie art. 189 ust. 3 u.f.p. powstaje automatycznie na skutek wystąpienia przesłanek określonych w treści przepisu.

W związku z tym stwierdzenie okoliczności, o których mowa w art. 189 ust. 3 u.f.p. skutkuje obowiązkiem wszczęcia procedury określonej w art. 189 ust. 3a i 3b, prowadzącej do wydania decyzji o zapłacie odsetek, o której mowa w art. 189 ust. 3b u.f.p. Należy przy tym wskazać, że decyzja o zapłacie odsetek ma charakter decyzji deklaratoryjnej, tj. jedynie potwierdzającej konieczność zapłaty odsetek w określonej wysokości, na skutek wystąpienia zdarzenia, z którym ustawa wiąże taki obowiązek. Dla powstania zobowiązania z art. 189 ust. 3 u.f.p. nie mają zatem znaczenia żadne czynności podjęte po dniu zaistnienia zdarzenia, z którym ustawa wiąże powstanie tego zobowiązania. Nie są również istotne przyczyny, z powodu których doszło do nierozliczenia zaliczki w sposób określony w umowie o dofinansowanie.

Stosownie do treści art. 189 ust.3b u.f.p. decyzja o zapłacie odsetek określa:

- 1) kwotę środków, od których nalicza się odsetki;
- 2) termin, od którego nalicza się odsetki, a także sposób ich zapłaty.

Instytucja Zarządzająca uznała konieczność naliczenia odsetek od środków ujętych we wniosku o płatność rozliczającym zaliczkę nr RPSW..... Odsetki wyliczono w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych w kwocie:zł, tj. odsetki zostały naliczone od kwoty zł za okres od dnia przekazania ww. płatności zaliczkowej, tj. od 4 lipca 2019 r. do dnia złożenia wniosku o płatność, tj. do dnia 31 marca 2021 r.

Stawka odsetek w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, obowiązująca w okresie od dnia 4 lipca 2019 r. do dnia 31 marca 2021 r.: 8,00 % tj. wysokość stawki odsetek stanowiąca 8% w stosunku rocznym, zgodnie z uprzednio obowiązującym obwieszczeniem Ministra Finansów z dnia 04.01.2016 r. w sprawie stawki odsetek za zwłokę od zaległości podatkowych, obniżonej stawki odsetek za zwłokę od zaległości podatkowych oraz podwyższonej stawki odsetek za zwłokę od zaległości podatkowych (M.P. 2016 poz. 20).

Stosownie do treści art 189 ust. 3b u.f.p. w decyzji o zapłacie odsetek, Instytucja Zarządzająca ma obowiązek rozstrzygnąć o sposobie ich zapłaty. W związku z tym zapłata odsetek winna nastąpić w formie przelewu środków na następujący rachunek bankowy Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach: nr 86 1020 2629 0000 9402 0342 7457 prowadzony w PKO Bank Polski S.A.

W świetle powyższego Zarząd Województwa Świętokrzyskiego, jako Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020 orzeka jak w sentencji.

Wydając decyzję, Zarząd Województwa Świętokrzyskiego oparł się na następujących dokumentach:

- 1) Umowa o dofinansowanie nr: z dniawraz z Aneksami nr RPSW.....z dnia r., Aneks nr RPSW.....z dnia, Aneks nr RPSW.....z dnia r., Aneks nr RPSW..... z dnia r., Aneks nr RPSW..... z dnia r.
- 2) Regulamin konkursu zamkniętego nr RPSW..... wraz z załącznikami,
- 3) Wniosek o dofinansowanie projektu nr RPSW..... wraz z załącznikami tj. dokumentacją konkursową,
- 4) Wnioski o płatność Beneficjenta wraz z załącznikami i korespondencją,
- 5) Karty oceny wniosków o płatność sporządzone przez Instytucję Zarządzającą,

- 6) Dyspozycje wystawienia zlecenia płatności współfinansowania UE na rzecz Beneficjenta w ramach Osi Priorytetowej 2 RPOWŚ na lata 2014-2020, Działanie 1.2 wraz z załącznikami i korespondencją,
- 7) Pismo Instytucji Zarządzającej znak:z dn. 4.07.2019 r.,
- 8) Pismo Instytucji Zarządzającej znak:z dn. 25.11.2019 r.,
- 9) Pismo Instytucji Zarządzającej znak:z dn. 02.01.2020 r.,
- 10) Pismo Instytucji Zarządzającej znak:z dnia 29.01.2020 r.,
- 11) Pismo Instytucji Zarządzającej znak: z dnia 29.05.2020 r.,
- 12) Wiadomość elektroniczna przesłana do Beneficjenta przez system SL2014 w dniu 17.09.2020r.,
- 13) Pismo Beneficjenta z dnia 30.09.2020 r.,
- 14) Wiadomość elektroniczna przesłana przez Beneficjenta przez system SL2014 w dniu 01.10.2020r.,
- 15) Pismo Instytucji Zarządzającej znak: z dnia 27.09.2021 r, Informacja Pokontrolna Nr,
- 16) Pismo Instytucji Zarządzającej znak: z dnia 08.06.2022 r., wezwanie do zwrotu,
- 17) Pismo Instytucji Zarządzającej znak: z dnia 28.07.2022 r., zawiadomienie o wszczęciu postępowania administracyjnego,
- 18) Pismo Instytucji Zarządzającej znak: z dnia 12.09.2022 r. tj. zawiadomienie o zgromadzeniu materiału dowodowego.

POUCZENIE

Decyzja jest nieostateczna w administracyjnym toku instancji. Zgodnie z art. 189 ust. 3e u.f.p. Beneficjent może złożyć do Zarządu Województwa Świętokrzyskiego wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji.

Zgodnie z art. 127a § 1 k.p.a. w trakcie biegu tego terminu Beneficjent może zrzec się prawa do wniesienia do Zarządu Województwa Świętokrzyskiego wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy. Jednocześnie, zgodnie z art. 127a § 2 k.p.a. z dniem doręczenia Instytucji Zarządzającej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy przez Stronę postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Jeżeli Beneficjent nie chce skorzystać z prawa do zwrócenia się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, może wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargę na decyzję w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Zarządu Województwa Świętokrzyskiego. Wpis od skargi w sprawie należności pieniężnej objętej zaskarżonym aktem wynoszącej ponad 10.000 zł do 50.000 zł - 3 % wartości przedmiotu zaskarżenia, nie mniej jednak niż 400 zł. Beneficjent ma możliwość ubiegania się przed sądem o zwolnienie od kosztów albo przyznanie prawa pomocy.

Marszałek
Województwa Świętokrzyskiego
Andrzej Bętkowski
(dokument podpisano elektronicznie)

Decyzję otrzymują:

- 1) Pełnomocnik Beneficjenta:,
ul.,
- 2) a/a.