

**UCHWAŁA NR 6012/22**  
**ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO**  
**Z DNIA 26 PAŹDZIERNIKA 2022 ROKU**

**W SPRAWIE:**

**wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia w projekcie Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Klimontów do roku 2030 ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie**

**NA PODSTAWIE:**

art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, z późn. zm.), art. 11 ust. 1c pkt 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2094), art. 31 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378) oraz art. 39 ust. 3 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503) uchwała się, co następuje:

**§ 1**

Przyjmuje się opinię do projektu Strategii Rozwoju dla Miasta i Gminy Klimontów do roku 2030 w odniesieniu do sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+*, przyjętej uchwałą Nr XXX/406/21 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 29 marca 2021 r. oraz w związku z *Planem zagospodarowania przestrzennego województwa świętokrzyskiego*, przyjętym uchwałą Nr XLVII/833/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22 września 2014 r. (Dz. Urz. Woj. Święt. poz. 2870).

**§ 2**

Opinia, o której mowa w § 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 3**

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Inwestycji i Rozwoju Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach.

**§ 4**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**MARSZAŁEK  
WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO**

**ANDRZEJ BĘTKOWSKI**  
*(dokument podpisano elektronicznie)*

**Załącznik do uchwały nr 6012/22**  
**Zarządu Województwa Świętokrzyskiego**  
**z dnia 26 października 2022 roku**

**OPINIA**

**ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO**

**dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie**

***Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Klimontów do roku 2030***

**ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia**

**polityki przestrzennej w województwie**

Na podstawie art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym ( Dz. U. z 2020 poz. 713 i 1378), Zarząd Województwa Świętokrzyskiego, po analizie projektu *Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Klimontów do roku 2030*, **pozytywnie opiniuje projekt dokumentu w zakresie sposobu uwzględnienia w ww. projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie** określonych w *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* i *Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego*.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 10f. ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, projekt strategii rozwoju gminy jest przedkładany Zarządowi Województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym Zarząd Województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy. Wniosek z Urzędu Miasta i Gminy Klimontów wpłynął do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w dniu 3 października 2022 roku.

W pierwszej kolejności należy wskazać, że *Strategia Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* przyjęta uchwałą nr XXX/406/21 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 29 marca 2021 r. nie zawiera ustaleń oraz rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia

polityki przestrzennej w województwie, gdyż obowiązek ich zamieszczenia został ustanowiony na mocy art. 5 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378), zwanej dalej „ustawą zmieniającą”, która weszła w życie z dniem 13 listopada 2020 r.

Zgodnie z art. 31 ust. 2 ustawy zmieniającej, jeśli uchwała Sejmiku Województwa określająca zasady, tryb i harmonogram opracowania strategii rozwoju województwa, została podjęta przed dniem wejścia w życie ustawy zmieniającej, do sporządzenia strategii rozwoju województwa stosuje się przepisy dotychczasowe. Oznacza to, że taka strategia nie będzie zawierać ustaleń i rekomendacji, o których mowa w aktualnie obowiązującym art. 11 ust. 1c pkt 5 ustawy o samorządzie województwa. Z taką sytuacją mamy do czynienia w przypadku *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+*.

Obecnie cele, zasady i kierunki wojewódzkiej polityki przestrzennej określa *Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego*, przyjęty uchwałą nr XLVII/833/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22 września 2014 r. (Dz. Urz. Woj. Świąt. poz. 2870). Powyższy dokument wraz ze *Strategią Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* stanowi podstawę zintegrowanego systemu zarządzania województwem, łączącego instrumenty gospodarki przestrzennej z instrumentami rozwoju społeczno-gospodarczego. Powiązanie Strategii z PZP WŚ określone w art. 39 ust. 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503) pozwala wydać opinię w przedmiotowej sprawie.

Analiza rozwiązań przyjętych w projekcie *Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Klimontów do roku 2030*, dotyczących sposobu ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie wykazała, że są one spójne z ustaleniami Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego.

Jednocześnie, analiza przekazanego projektu *Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Klimontów do roku 2030* wskazuje, że jest on spójny ze *Strategią Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* w zakresie uwzględnienia w ww. dokumencie celów strategicznych w wymiarze społecznym i gospodarczym, o których mowa w art. 11 ust. 1c pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa oraz obszarów strategicznej interwencji (art. 11 ust. 1c pkt 6 i 7 wskazanej regulacji).

**Cel strategiczny 1.** *Zwiększenie atrakcyjności gminy jest spójny z Celami strategicznymi SRWŚ 2030+: 3. Wspólnota i bezpieczna przestrzeń, które łączą ludzi, 4. Sprawne zarządzanie regionem;*

**Cel strategiczny 2.** *Wzrost konkurencyjności lokalnej gospodarki jest spójny z Celem strategicznym SRWŚ 2030+: 1. Inteligentna gospodarka i aktywni ludzie;*

**Cel strategiczny 3.** *Przyjazna dla środowiska i czysta gmina jest spójny z Celem strategicznym SRWŚ 2030+: 2. Przyjazny dla środowiska i czysty region.*

Ponadto, projekt *Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Klimontów do roku 2030* uwzględnia zapisy dotyczące Obszarów Strategicznej Interwencji (OSI) zidentyfikowanych w *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+*. Gmina Klimontów należy do *OSI Obszary zagrożone trwałą marginalizacją oraz OSI Dolina Wisły*.

Niezależnie od powyższej pozytywnej opinii dla projektu *Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Klimontów do roku 2030*, Zarząd Województwa Świętokrzyskiego zwraca uwagę na potrzebę wprowadzenia pewnych korekt i uzupełnień zapisów, o czym mowa poniżej:

Na str. 79 zawarto zapis: „*Ważne w dla ustaleń i rekomendacji są również zapisy „Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego” w kontekście Gminy Klimontów. Dokument ten (oraz poniższe mapy) wskazują, że Gmina Klimontów stanowi: 1 obszar wielokierunkowej aktywizacji społeczno-gospodarczej, zaś głównymi funkcjami mogą być: turystyka oraz rolnictwo*”. Natomiast zgodnie z ustaleniami Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa — Miasto i Gmina Klimontów zakwalifikowane zostały do „Obszaru o największym potencjale rolniczym”.

Na str. 87 zaprezentowano mapę ze *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+*, która wskazuje gminy należące do *OSI Dolina Wisły*, a nadano jej tytuł: „*mapa 21. OSI Obszary zagrożone trwałą marginalizacją*”.

Skoro wiele uwagi poświęcono w *Strategii* zagadnieniom wystąpienia zagrożeń takich jak: susza i ryzyko powodzi, warto by też wspomnieć o zagrożeniu ruchami masowymi. Według projektu SOPO (system osłony przeciwsuwiskowej — I etap realizacji) na terenie gminy Klimontów występuje znaczna ilość obszarów predysponowanych do osuwania się mas ziemnych, a w sołectwach: Konary, Zakrzów, Śniekozy, Nasławice, Węgrce Szlacheckie oraz Szymanowice Dolne i Szymanowice Górne — zlokalizowano 14 osuwisk zarejestrowanych.

Od 1 stycznia 2020 r. został przywrócony status miasta miejscowości Klimontów. Według danych Głównego Urzędu Statystycznego na koniec 2021 r., gmina miejsko-wiejska Klimontów liczyła 7869 mieszkańców, a w mieście wówczas mieszkało 1857 osób, które stanowiły 23,6% ogółu ludności gminy. Liczba kobiet wynosiła 3986 osób (50,7%), a mężczyzn 3883 osoby (49,3%). Proponuje się podać liczbę ludności gminy oraz dane dotyczące jej struktury, które są prezentowane przez GUS, ponieważ większość danych w tekście Strategii pochodzi z BDL/GUS. Ujednolicenie źródła danych pozwoli na dokładniejszą analizę sytuacji demograficznej gminy.

Proponuje się zatem wprowadzić następujące korekty w tekście projektu Strategii:

na str. 17. W tekście Strategii jest błędnie przedstawiona liczba mężczyzn i kobiet:

*„Na dzień 31.12.2021 r. Gminę Klimontów, według danych Urzędu Miasta i Gminy, zamieszkiwało 7935 osób (o 178 osób mniej niż w 2020 r.), z czego:*

- *50,66 % stanowiły kobiety (4043), a 49,33 % mężczyźni (3937).”*

**4043 + 3937 = 7980, a nie jak napisano 7935 osób.**

Na str. 17. Proponuje się w tej części tekstu podać dane GUS.

- *dzieci i młodzież poniżej 18 roku życia – ~~1387~~ 1336 osób (co stanowiło ~~17,38~~ 17,0% ogółu mieszkańców),*
- *dorośli – ~~6593~~ 6533 osoby (co stanowiło ~~82,61~~ 83,0% ogółu mieszkańców),*
- *~~61,0~~ 61,1% mieszkańców gminy Klimontów jest w wieku produkcyjnym,*
- *~~17,5~~ 17,0% w wieku przedprodukcyjnym, a*
- *~~21,5~~ 21,9% mieszkańców jest w wieku poprodukcyjnym.*

Na str. 17., *W latach 2002–2021 liczba mieszkańców zmalała o ~~9,1~~ 9,8%. Gęstość zaludnienia w 2021 r. na terenie gminy wynosiła ~~80~~ 79 os./km<sup>2</sup> i była niższa niż średnia dla powiatu sandomierskiego (~~111~~ 112 os./km<sup>2</sup>) i niższa niż średnia dla województwa (~~103~~ 104 os./km<sup>2</sup>).”*

Na str. 17., *Współczynnik dynamiki demograficznej, czyli stosunek liczby urodzeń żywych do liczby zgonów wynosi ~~0,89~~ 0,50 i jest porównywalny do średniej dla województwa (0,55) oraz znacznie mniejszy od współczynnika dynamiki demograficznej dla całego kraju (0,74).”*

Na str. 17. Tabela 8. Struktura wiekowa mieszkańców Gminy Klimontów w 2021 r.

	<i>Kobiet</i>	<i>mężczyzn</i>
<b>Ogółem</b>	<b>Ogółem</b>	<b>Ogółem</b>
<b><u>Ludność wg grup wieku i płci</u></b>	<b>3986</b>	<b>3883</b>
0-4	169	167
5-9	167	162
10-14	183	249

Na str. 18. Jeżeli weźmiemy pod uwagę ogólną liczbę mieszkańców (wg danych ze str. 17. tekstu), to mieszkańcy Klimontowa stanowią 23,46%, a nie jak napisano 23,33%. Proponuje się również skorygować dane w tabeli nr 9.

„Z ogólnej liczby mieszkańców gminy ~~23,33~~ **23,46%** to mieszkańcy miasta Klimontów (1862 osób **osoby**).

Na str. 18 i 19. Należałoby skorygować dane zawarte w tabeli nr 9. ponieważ suma liczby mieszkańców poszczególnych miejscowości gminy Klimontów (wraz z miastem Klimontów) nie jest zgodna z ogólną liczbą mieszkańców, która przedstawiona jest na początku tekstu, tj. na str. 17 (7935 osób). Dodatkowo łączny udział ludności poszczególnych miejscowości stanowi ponad 100% ogółu mieszkańców gminy.

„Tabela 9 Podział miejscowości gminy Klimontów wg liczby mieszkańców wg stanu na 31.12.2021 r. Źródło: opracowanie własne na podstawie danych Urzędu Miasta i Gminy w Klimontowie.”

Na str. 20.

- spadku liczby ludności względem roku ~~2020~~ **2021** o 353 osoby tj. 4,49%. Według prognozy w 2030 roku teren gminy będzie zamieszkiwać 7516 osób, w tym 3771 kobiet i 3745 mężczyzn,
- znacznego wzrostu ~~liczby~~ **udziału** mieszkańców gminy w wieku poprodukcyjnym, który będzie wynosić 25% ogółu ludności (~~wskaźnik~~ **udział** dotyczący liczby mieszkańców gminy w wieku poprodukcyjnym wśród kobiet wzrośnie względem 2016 r. o 4,5 **pkt.**%, zaś wśród mężczyzn o 5,3 **pkt.**%),

- zmaleje ~~liczba~~ **udział** osób w wieku przedprodukcyjnym (względem 2016 r.) z poziomu 17,8% do 15,4% w roku 2030,
- spadnie ~~liczba~~ **udział** mieszkańców w wieku produkcyjnym z poziomu 62,1% do 59,6%.

Na str. 20. Podsumowując z analizy danych demograficznych wynika, że na przestrzeni ostatnich lat oraz wg prognoz GUS możemy się spodziewać:

- wzrostu osób w wieku poprodukcyjnym, co przyspiesza zjawisko starzenia się społeczeństwa,
- częściej notowanego ujemnego salda migracji.

Proponuje się korektę powyższego zapisu na następujący:

~~Podsumowując~~ Z analizy danych demograficznych ~~wynika, że na przestrzeni~~ ostatnich lat oraz **danych** ~~wg prognoz~~ **prognozowanych przez GUS wynika, że do 2030 roku** możemy się spodziewać:

- wzrostu osób w wieku poprodukcyjnym, co przyspieszy zjawisko starzenia się społeczeństwa,
- ~~częściej notowanego~~ ujemnego salda migracji **w całym okresie prognozowanym.**

Na str. 25. Tabela 17. Analiza SWOT Gminy Klimontów w obszarze społecznym

W tabeli 17. w „**Mocnych stronach**” **Potencjale ludnościowym**

„+ 7935 osób zamieszkiwało obszar gminy na 31.12.2021r.,

+ 23,33 % to mieszkańcy Klimontowa (1862 osób) — ułatwia to realizację zadań gminy,”

oraz w „**Słabych stronach**” **Procesy demograficzne**

„- spadek ogólnej liczby ludności (o 403 osoby tj. 5,12% zmniejszyła się liczba mieszkańców na koniec 2021 względem roku 2015),

- aż 123 osoby spadła liczba osób w wieku przedprodukcyjnym w latach

- niska gęstość zaludnienia ~~80~~ os./km<sup>2</sup> (na koniec 2021 r.), co utrudnia m.in. realizację zadań w obszarze gospodarki wod-kan czy infrastruktury gazowej (dla porównania średnia dla powiatu sandomierskiego — ~~111~~ os./km<sup>2</sup>, dla województwa święt. — ~~103~~ os./km<sup>2</sup>,

- niski współczynnik dynamiki demograficznej, czyli stosunek liczby urodzeń żywych do liczby zgonów wynosi ~~0,89~~ i jest porównywalny do średniej dla województwa oraz znacznie mniejszy od współczynnika dynamiki demograficznej dla całego kraju,”



należałoby skorygować i ujednoczyć w tekście dane tak, aby były zgodne z danymi prezentowanymi na stronach: 17, 18, 19 i 20.

Na str. 28. Proponuje się korektę części tekstu w tabeli

W „Zagrożeniach”

„- niesprzyjające prognozy w zakresie przyszłej liczby mieszkańców; wg danych GUS przewiduje się na koniec 2030 r. (względem 2020 2021):

- spadek liczby mieszkańców gminy o 353 osoby tj. 4,49%,
- znaczny wzrost ~~liczby~~ udziału mieszkańców gminy w wieku poprodukcyjnym, który będzie wynosić 25% ogółu ludności,
- zmniejszenie się ~~liczby~~ udziału osób w wieku przedprodukcyjnym względem 2016 r. z poziomu 17,8% do 15,4%,
- spadek ~~liczby~~ udziału mieszkańców w wieku produkcyjnym z poziomu 62,1% do 59,6%.

- ~~częście~~ notowane ujemne saldo migracji w całym okresie prognozowanym.”

W opracowaniu pominięto wojewódzkie szlaki: samochodowy — „Szlak frontu wschodniego I wojny światowej” i rowerowy — „Szlak Architektury Obronnej” oraz odcinek „Małopolskiej Drogi św. Jakuba”. Poza tym na stronach (np. 34, 39, 54) wspomina się o regionalnej trasie rowerowej nr 150, a nie przytacza się informacji o trasie nr 159 (str. 40).

### Plansza 13

- w legendzie pokazany jest obszar turystyczno-rekreacyjny (szara pętla), natomiast nie jest on uwzględniony na mapie;
- kilka miejscowości o znaczeniu turystycznym nie ma nazw;
- niezrozumiałe są pokazane na planszy przebiegi wybranych szlaków turystycznych pieszych i rowerowych (w rzeczywistości przebiegają one inaczej), poza tym pominięto wojewódzkie szlaki samochodowe;
- dwa razy w legendzie użyto nazw miejscowości, jako jej elementów;
- nie wszystkie elementy znajdujące się na planszy uwzględnione są w legendzie, np.: czerwony okrąg, różowy trójkąt, oliwkowa pętla.

Uwaga warsztatowa:

Na **str. 6** wkradł się błąd polegający na pominięciu litery w nazwie miejscowości „*W skład Gminy Klimontów wchodzi 35 sołectw: Adamczowice, Berdz ...*” — właściwa nazwa miejscowości to Beradz.