

UCHWAŁA NR 5938/22
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
Z DNIA 5 PAŹDZIERNIKA 2022 ROKU

W SPRAWIE:

wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia w projekcie Strategii Rozwoju dla Gminy Nagłowice do roku 2030 ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie

NA PODSTAWIE:

art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, z późn. zm.), art. 11 ust. 1c pkt 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 547), art. 31 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378) oraz art. 39 ust. 3 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503) uchwała się, co następuje:

§ 1

Przyjmuje się opinię do projektu Strategii Rozwoju dla Gminy Nagłowice do roku 2030 w odniesieniu do sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+*, przyjętej uchwałą Nr XXX/406/21 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 29 marca 2021 r. oraz w związku z *Planem zagospodarowania przestrzennego województwa świętokrzyskiego*, przyjętym uchwałą Nr XLVII/833/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22 września 2014 r. (Dz. Urz. Woj. Świąt. poz. 2870).

§ 2

Opinia, o której mowa w § 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Inwestycji i Rozwoju Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**WICEMARSZAŁEK
WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO**

MAREK BOGUSŁAWSKI
(dokument podpisano elektronicznie)

Załącznik do uchwały nr 5938/22

Zarządu Województwa Świętokrzyskiego

z dnia 5 października 2022 roku

OPINIA

ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie

Strategii Rozwoju Gminy Nagłowice do roku 2030

ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia

polityki przestrzennej w województwie

Na podstawie art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 poz. 713 i 1378), Zarząd Województwa Świętokrzyskiego, po analizie projektu *Strategii Rozwoju Gminy Nagłowice do roku 2030*, **pozytywnie opiniuje projekt dokumentu w zakresie sposobu uwzględnienia w ww. projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* i *Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego*.**

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f. ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, projekt strategii rozwoju gminy jest przedkładany Zarządowi Województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym Zarząd Województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy. Wniosek z Urzędu Gminy Nagłowice wpłynął do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w dniu 12 września 2022 roku.

W pierwszej kolejności należy wskazać, że *Strategia Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* przyjęta uchwałą nr XXX/406/21 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 29 marca 2021 r. nie zawiera ustaleń oraz rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia

polityki przestrzennej w województwie, gdyż obowiązek ich zamieszczenia został ustanowiony na mocy art. 5 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378), zwanej dalej „ustawą zmieniającą”, która weszła w życie z dniem 13 listopada 2020 r.

Zgodnie z art. 31 ust. 2 ustawy zmieniającej, jeśli uchwała Sejmiku Województwa określająca zasady, tryb i harmonogram opracowania strategii rozwoju województwa, została podjęta przed dniem wejścia w życie ustawy zmieniającej, do sporządzenia strategii rozwoju województwa stosuje się przepisy dotychczasowe. Oznacza to, że taka strategia nie będzie zawierać ustaleń i rekomendacji, o których mowa w aktualnie obowiązującym art. 11 ust. 1c pkt 5 ustawy o samorządzie województwa. Z taką sytuacją mamy do czynienia w przypadku *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+*.

Obecnie cele, zasady i kierunki wojewódzkiej polityki przestrzennej określa *Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego*, przyjęty uchwałą nr XLVII/833/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22 września 2014 r. (Dz. Urz. Woj. Świąt. poz. 2870). Powyższy dokument wraz ze *Strategią Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* stanowi podstawę zintegrowanego systemu zarządzania województwem, łączącego instrumenty gospodarki przestrzennej z instrumentami rozwoju społeczno-gospodarczego. Powiązanie Strategii z PZP WŚ określone w art. 39 ust. 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503) pozwala wydać opinię w przedmiotowej sprawie.

Analiza rozwiązań przyjętych w projekcie *Strategii Rozwoju Gminy Nagłowice do roku 2030*, dotyczących sposobu ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie wykazała, że są one spójne z ustaleniami Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego.

Jednocześnie, analiza przekazanego projektu *Strategii Rozwoju Gminy Nagłowice do roku 2030* wskazuje, że jest on spójny ze *Strategią Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* w zakresie uwzględnienia w ww. dokumencie celów strategicznych w wymiarze społecznym i gospodarczym, o których mowa w art. 11 ust. 1c pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa oraz obszarów strategicznej interwencji (art. 11 ust. 1c pkt 6 i 7 wskazanej regulacji).

Cel strategiczny 1. *Rozwój kapitału społecznego* jest spójny z Celami strategicznymi SRWŚ 2030+: 3. *Wspólnota i bezpieczna przestrzeń, które łączą ludzi*, 4. *Sprawne zarządzanie regionem*;

Cel strategiczny 2. *Konkurencyjna Gmina Nagłowice – rozwój lokalnej gospodarki i wzrost znaczenia lokalnych produktów* jest spójny z Celami strategicznymi SRWŚ 2030+: 1. *Inteligentna gospodarka i aktywni ludzie*, 3. *Wspólnota i bezpieczna przestrzeń, które łączą ludzi*;

Cel strategiczny 3. *Rozwój kulturalno-turystyczny gminy* jest spójny z Celem strategicznym SRWŚ 2030+: 3. *Wspólnota i bezpieczna przestrzeń, które łączą ludzi*;

Cel strategiczny 4. *Poprawa jakości infrastruktury technicznej* jest spójny z Celami strategicznymi SRWŚ 2030+: 2. *Przyjazny dla środowiska i czysty region*, 3. *Wspólnota i bezpieczna przestrzeń, które łączą ludzi*;

Cel strategiczny 5. *Zielona Gmina Nagłowice* jest spójny z Celem strategicznym SRWŚ 2030+: 2. *Przyjazny dla środowiska i czysty region*.

Ponadto, projekt *Strategii Rozwoju Gminy Nagłowice do roku 2030* uwzględnia zapisy dotyczące Obszarów Strategicznej Interwencji (OSI) zidentyfikowanych w *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+*. Gmina Nagłowice należy do OSI *Obszary zagrożone trwałą marginalizacją*.

Niezależnie od powyższej pozytywnej opinii dla projektu *Strategii Rozwoju Gminy Nagłowice do roku 2030*, Zarząd Województwa Świętokrzyskiego zwraca uwagę na potrzebę wprowadzenia pewnych korekt i uzupełnień zapisów, o czym mowa poniżej:

W opiniowanym projekcie *Strategii* należałoby by wspomnieć o potencjale jakim są występujące na obszarze gminy złoża kruszywa naturalnego. Są to dwa złoża o znacznych, udokumentowanych zasobach surowca — Nagłowice i Zdanowice. Warto by było także zamieścić je na mapach zawartych w przedmiotowym dokumencie. Uwzględnienie złóż jest tym bardziej wskazane, że w dalszej części opracowania przedstawiającej podobszary rewitalizacji, złożo Nagłowice częściowo znajduje się w zasięgu jednego z podobszarów.

W rozdziale V, dotyczącym ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie znalazł się wykaz działań rekomendowanych w *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+*, w ramach OSI Obszaru zagrożonego trwałą marginalizacją — wymieniony w nim został rozwój funkcji turystycznej

w oparciu o walory przyrodnicze i kulturowe. Jednocześnie znalazło się tam odniesienie do obiektu UNESCO i pomników historii. Na terenie gminy Nagłowice nie ma jednak obiektów tego rodzaju, nie pokazano także żadnych planów w tym zakresie. Trudno opierać rozwój turystyki w gminie, na obiektach których tam nie ma.

Proponuje się również wprowadzić następujące korekty w tekście projektu Strategii:

➤ **na str. 11 i 12.**

*Współczynnik dynamiki demograficznej, czyli stosunek liczby urodzeń żywych do liczby zgonów wynosi 0,40 i jest nieznacznie ~~wiekszy~~ **mniejszy** od średniej dla województwa **(0,55)** oraz znacznie mniejszy od współczynnika dynamiki demograficznej dla całego kraju **(0,74)**.*

➤ **na str. 12.**

*Tabela 1. Ruch naturalny w gminie Nagłowice w latach 2015–2019 **2020***

Tabela zawiera dane z lat 2015–2020.

➤ **na str. 12.**

*- znacznego wzrostu liczby mieszkańców gminy w wieku poprodukcyjnym, który będzie wynosić 25,9% ogółu i wskaźnik ten względem 2016 r. wzrośnie o 4,4 **pkt.**% - wśród kobiet o ~~3,4%~~ **3,5 pkt.**%, a wśród mężczyzn o ~~5,2%~~ **5,3 pkt.**%.*

*- spadku liczby osób w wieku przedprodukcyjnym o 1,1 **pkt.**% względem 2016 r. z poziomu 18,3% do 17,2%.*

➤ **na str. 13.**

STRUKTURA LUDNOŚCI (w %) MĘŻCZYŹNI		
	2016	2030
przedprodukcyjny	17,8	18,0
produkcyjny	66,8	61,4 <u>61,3</u>

➤ **na str. 13.**

Podsumowując z analizy danych demograficznych wynika, że na przestrzeni ostatnich lat oraz wg prognoz GUS możemy się spodziewać:

ujemny przyrost naturalny ludności w latach 2015-2020, częściej notowane ujemne saldo migracji.

Proponuje się korektę powyższego zapisu na następujący:

Podsumowując. Z analizy danych demograficznych wynika, że na przestrzeni ostatnich lat oraz wg prognoz GUS możemy się spodziewać:

ujemnego przyrostu naturalnego i ujemnego salda migracji ludności w całym okresie prognozowanym, tj. do 2030 roku.

➤ **na str. 18.**

W „Zagrożeniach” należałoby dopisać:

*Ujemny przyrost naturalny i **ujemne saldo migracji***

➤ **na str. 19.**

Proponuje się dopisać źródło danych oraz rok, za który są te dane.

56,2% aktywnych zawodowo mieszkańców gminy pracuje w sektorze rolniczym (rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo), 17,9% w przemyśle i budownictwie, 7,9% w sektorze usługowym (handel, naprawa pojazdów, transport, zakwaterowanie i gastronomia, informacja i komunikacja) oraz 1,1% pracuje w sektorze finansowym (działalność finansowa i ubezpieczeniowa, obsługa rynku nieruchomości).

Uwaga warsztatowa:

Na stronie 55 opiniowanego dokumentu znajduje się tytuł mapy: „**Mapa 6 Model struktury funkcjonalno-przestrzennej — komunikacja**” oraz legenda do niej, natomiast samej mapy nie wstawiono. Należałoby wstawić brakującą mapę.