

POSTANOWIENIE NR 195/22
Zarządu Województwa Świętokrzyskiego
z dnia 28 września 2022 roku

Na podstawie art. 24 ust. 1, w związku z art. 11 pkt 5 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 503) oraz art. 106 § 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 ze zm.) Zarząd Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach w składzie:

1. Marszałek Województwa - Andrzej Bętkowski
2. Wicemarszałek Województwa - Renata Janik
3. Wicemarszałek Województwa - Marek Bogusławski
4. Członek Zarządu - Marek Jońca

po rozpatrzeniu

wniosku Prezydenta Miasta Kielce znak: UA-I.6720.1.2019 z dnia 23.08.2022 r. (data wpływu do Urzędu 01.09.2022 r.) o uzgodnienie projektu zmiany nr 13 Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Kielce

postanawia

odmówić uzgodnienia projektu zmiany nr 13 Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Kielce w zakresie jego zgodności z ustaleniami zmiany Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego, dotyczącej opracowania „Planu Zagospodarowania Przestrzennego Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Ośrodka Wojewódzkiego” (zwanej dalej Planem Zagospodarowania Przestrzennego Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Ośrodka Wojewódzkiego), przyjętej uchwałą Nr XXVII/377/20 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 28 grudnia 2020 r.

Uzasadnienie

Z art. 11 pkt 5 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym wynika, że Zarząd Województwa jest organem właściwym do uzgadniania projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy.

Po dokonaniu analizy porównawczej ustaleń projektu zmiany nr 13 Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Kielce z Planem Zagospodarowania Przestrzennego Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Ośrodka Wojewódzkiego, stwierdza się rozbieżności w ustaleniach tych dokumentów.

W opiniowanej zmianie nr 13 studium nie uwzględniono ustaleń Planu Zagospodarowania Przestrzennego Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Ośrodka Wojewódzkiego (uchwała Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego Nr XXVII/377/20 z dnia 28 grudnia 2020 r.) oraz Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+ (uchwała Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego Nr XXX/406/21 z dnia 29 marca 2021 r.), co jest niezgodne z wymogami ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 503) - art. 9 ust. 2 - Wójt, burmistrz albo prezydent miasta sporządza studium zawierające część tekstową i graficzną, uwzględniając ustalenia strategii rozwoju województwa i planu zagospodarowania

przestrzennego województwa, a także strategii rozwoju ponadlokalnego oraz strategii rozwoju gminy, o ile gmina dysponuje takim opracowaniem.

Ponadto, w art. 11 pkt 5 ww. ustawy zapisano: *Wójt, burmistrz albo prezydent miasta (...) występuje o uzgodnienie projektu studium z zarządem województwa w zakresie jego zgodności z ustaleniami planu zagospodarowania przestrzennego województwa.*

W kolejnej (V wersji) projektu zmiany nr 13 Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Kielce dla terenu Psich Górek nadal nieaktualne pozostają ustalenia odnoszące się do polityki przestrzennej wyrażonej w Planie Zagospodarowania Przestrzennego Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Ośrodka Wojewódzkiego.

Na str. 5 Tomu I w rozdziale „Założenia metodyczne i dane ogólne” zapisano „Zarząd gminy sporządza studium, uwzględniając ustalenia strategii rozwoju województwa, zawarte w planie zagospodarowania przestrzennego województwa”, podczas gdy dokument w swojej treści nie nawiązuje do ustaleń Planu Zagospodarowania Przestrzennego Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Ośrodka Wojewódzkiego, pomimo wymienienia go wśród dokumentów uwzględnionych przy opracowaniu projektu zmiany nr 13 Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Kielce oraz Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+.

Nie uwzględniono m.in. celów warunkujących i priorytetów wojewódzkiej polityki przestrzennej:

Cel warunkujący 4. *Ochrona i racjonalne zagospodarowanie zasobów przyrodniczych i dóbr kultury, zgodnie z zasadą zrównoważonego rozwoju.* Priorytety polityki przestrzennej: *zapewnienie ciągłości i spójności przestrzennej systemu obszarów chronionych i powiązań ekologicznych, w tym funkcjonowania sieci ekologicznej Natura 2000.*

Cel warunkujący 7. *Przywrócenie i utrwalenie ładu przestrzennego.* Priorytety polityki przestrzennej: *zachowanie terenów otwartych, pełniących funkcje tzw. zielonego pierścienia w obszarze funkcjonalnym miast, zwłaszcza w otoczeniu Kielc, pełniących funkcje korytarzy napowietrzających.*

Nie uwzględniono też regionalnych zasad gospodarowania przestrzenią ustalonych dla miasta Kielce - rdzenia Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Ośrodka Wojewódzkiego, ośrodka krajowego predysponowanego do rozwoju funkcji metropolitalnych, tj.:

- *skuteczna ochrona obszarów o wysokich walorach przyrodniczo-krajobrazowych, w tym korytarzy ekologicznych oraz najcenniejszych panoram krajobrazowo-kulturowych;*

- *ochrona i wykorzystanie atrakcyjnych obiektów i terenów cennych ze względu na interesującą budowę geologiczną;*

oraz wiodących zadań i sekwencji rozwojowych regionalnej polityki przestrzennej, która ma oddziaływać na zewnętrzne procesy rozwojowe miasta Kielce, koncentrując się na: *ochronie terenów o wysokich walorach przyrodniczo-krajobrazowych (w tym spacerowych) w obrębie miasta oraz kształtowaniu tzw. „zielonego pierścienia” wokół Kielc, skupiającego funkcje ochronne i turystyczno-rekreacyjne.*

Planowana w projekcie zmiany nr 13 Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Kielce nowa zabudowa została wskazana w miejscu przeznaczonym do ochrony (strefa ochrony ekspozycji) krajobrazowej, podczas gdy ustalenia polityki wojewódzkiej w Planie Zagospodarowania Przestrzennego Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Ośrodka Wojewódzkiego, w tym zakresie zostały zawarte w rozdziale III. *Kierunki kształtowania ładu przestrzennego i ochrony krajobrazu.*

Celem głównym dotyczącym ochrony krajobrazu jest: **Ochrona krajobrazu i jego racjonalne wykorzystanie**, którego realizacja następuje poprzez respektowanie zasady:

- **„ochrona punktów, ciągów widokowych oraz panoram i stref ekspozycji przed lokalizacją przesłaniającego zagospodarowania, np.: zabudowy, zalesień, kolizyjnych obiektów i urządzeń**

infrastruktury technicznej, ze szczególnym uwzględnieniem obszarów miejskich, podlegających dużej presji inwestycyjnej” w opracowywanych dokumentach niższego rzędu.

Tymczasem przedłożony do zaopiniowania projekt zmiany nr 13 Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Kielce poprzez zabudowę planowaną przy ul. Skalistej i ul. Wojska Polskiego (szczególnie zabudowę wysokiej intensywności) na terenach zielonych (w obowiązującym miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego dla tego terenu przewidziana jest zieleń parkowa) narusza ustalenia Planu Zagospodarowania Przestrzennego Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Ośrodka Wojewódzkiego w tym zakresie.

Niezgodność dotyczy także przełożenia kierunków polityki przestrzennej z zakresu dziedzictwa kulturowego na zapisy ww. projektu zmiany nr 13 Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Kielce W uwarunkowaniach z zakresu dziedzictwa kulturowego Planu Zagospodarowania Przestrzennego Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Ośrodka Wojewódzkiego zapisano: *„Ważnym elementem w zakresie zagospodarowania przestrzennego są strefy ochrony konserwatorskiej (...) Strefy te wprowadzane są do planów z uwagi na ochronę szczególnych wartości, w tym strefy ochrony widoku, ekspozycji i bezpośredniego otoczenia zabytku”*. W związku z powyższym w części Kierunkowej Planu Zagospodarowania Przestrzennego Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Ośrodka Wojewódzkiego zawarto zapisy: *„Kreowanie przestrzeni kulturowej powinno być realizowane m.in. poprzez: poprzedzanie planów miejscowych analizami kompozycyjno-widokowymi otoczenia funkcjonalnego zabytków celem prawidłowego zagospodarowania przedpola widokowego i ochrony ich ekspozycji (z ewentualnym wykluczeniem zabudowy w bezpośrednim ich sąsiedztwie)”*.

Mapa Kierunków zagospodarowania przestrzennego projektu zmiany nr 13 Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Kielce wyznacza proponowaną granicę strefy ekspozycji (czarny trójkąt i litera E), gdzie owa ekspozycja dotyczy Wzgórza Zamkowego, którego widoczność powinna być zachowana nawet w oparciu o zapisy zawarte w Tomie II niniejszej zmiany nr 13 Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Kielce, Kierunki ochrony krajobrazu:

*„Za główny walor krajobrazowy Kielc i jednocześnie główny wyróżnik przestrzenny miasta uznać należy ekspozycję równoleżnikowo zorientowanych pasm wzgórz wokół których (w dolinach między nimi) nastąpił (i postępuje) rozwój tkanki miejskiej - idąc od północy: „fałd kielecki, fałd Dąbrowy i Wzgórza Szydłowskie, Skalkowe Pasma Kadzielniańskie (góry Stokowa, Brusznia, Grabina, Dalnia, Karczówka, Kadzielnia, **Psie Górk**i, Wietrznia i Międzygórze), wzgórze Zamkowe, oraz pasmo gór Posłowickich i Dymińskich”*.

Priorytetowym zadaniem w zakresie ochrony krajobrazu jest zachowanie czytelnych do tej pory ekspozycji wyżej wymienionych wzgórz zarówno z wnętrza jak i z zewnątrz miasta oraz ekspozycji wzajemnych. Cel ten osiągnąć można poprzez:

a) *uwzględnienie w planowaniu i projektowaniu nowych inwestycji stref otwarcia na krajobraz naturalny i kulturowy, szczególnie w strefach ekspozycji widokowej wyznaczonych na planszy uwarunkowań środowiska kulturowego i krajobrazowego, nałożenie obowiązku, w decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, dokonania na etapie projektu budowlanego, analizy widokowo – krajobrazowej planowanego przekształcenia przestrzeni.”*

Tymczasem w tym samym dokumencie (zmiana nr 13 Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Kielce), wprowadza się zmiany mające na celu uszczuplenie systemu terenów zielonych - Psie Górk, proponując zabudowę o wysokiej intensywności (2.2) o znaczącej, wysokości do 19 m.

Ustalenia zawarte w zmianie Nr 13 Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Kielce są niezgodne również z polityką wojewódzką w zakresie ładu przestrzennego, gdzie wśród kierunków wymienia się:

- „podczas sporządzania nowych dokumentów planistycznych - weryfikacja terenów zabudowy wskazanych w obowiązujących studiach gminnych pod kątem możliwości ich „zapelnienia” (zgodnie z ww. prognozą demograficzną GUS dla gmin) oraz możliwości finansowych realizacji przez gminę infrastruktury drogowej i technicznej i ewentualne ich ograniczenie w sporządzanych dokumentach;
- *ochrona i rozwój obszarów zieleni w obrębie Kielc, pozostałych miast MOF OW i stref centralnych ośrodków gminnych, w tym ochrona zieleni wysokiej przed bezzasadną wycinką (rozważne zarządzanie zielenią, rozbudowa błękitno - zielonej infrastruktury);*
- wprowadzanie, tam gdzie są do tego wskazania, nowych form ochrony przyrody, dziedzictwa kulturowego i krajobrazu (zwłaszcza w postaci: parków kulturowych, stref ochronnych np. ochrony ekspozycji, punktów i ciągów widokowych itp.).”

Pomimo to, niniejszą zmianą nr 13 Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Kielce wykreśla się spośród obszarów proponowanych do ochrony Psie Górki.

Podsumowując, polityka przestrzenna zawarta w projekcie zmiany nr 13 Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Kielce odbiega od ustaleń zmiany Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego, dotyczącej opracowania „Planu Zagospodarowania Przestrzennego Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Ośrodka Wojewódzkiego”, uchwalonej uchwałą Nr XXVII/377/20 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 28 grudnia 2020 r.

W związku z powyższym, pozytywne uzgodnienie projektu zmiany nr 13 Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Kielce dla rejonu Psich Górek może nastąpić po wprowadzeniu zmian zgodnych z ww. zapisami zawartymi w Planie Zagospodarowania Przestrzennego Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Ośrodka Wojewódzkiego i ponownym przedłożeniu projektu zmiany 13 Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Kielce Zarządowi Województwa Świętokrzyskiego z wnioskiem o jego uzgodnienie.

Biorąc pod uwagę powyższe, orzeczono jak w sentencji postanowienia.

Pouczenie

Na niniejsze postanowienie służy zażalenie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach, za moim pośrednictwem, w terminie 7 dni od dnia jego doręczenia (art. 106 § 5, art. 141 § 2 oraz art. 144 w związku z art. 129 kpa).

Marszałek
Województwa Świętokrzyskiego
Andrzej Bętkowski
(dokument podpisano elektronicznie)

Otrzymują:

1. Prezydent Miasta Kielce
2. aa