

UCHWAŁA NR 5780/22
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
Z DNIA 24 SIERPNIĄ 2022 ROKU

W SPRAWIE:

wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia w projekcie Strategii Rozwoju Gminy Tuczępy na lata 2022-2031 ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie

NA PODSTAWIE:

art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.), art. 11 ust. 1c pkt 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 547), art. 31 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378) oraz art. 39 ust. 3 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503) uchwała się, co następuje:

§ 1

Przyjmuje się opinię do projektu Strategii Rozwoju Gminy Tuczępy na lata 2022-2031 w odniesieniu do sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+*, przyjętej uchwałą Nr XXX/406/21 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 29 marca 2021 r. oraz w związku z *Planem Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego*, przyjętym uchwałą Nr XLVII/833/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22 września 2014 r. (Dz. Urz. Woj. Świąt. poz. 2870).

§ 2

Opinia, o której mowa w § 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Inwestycji i Rozwoju Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**MARSZAŁEK
WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO**

ANDRZEJ BĘTKOWSKI
(dokument podpisano elektronicznie)

Załącznik do uchwały nr 5780/22
Zarządu Województwa Świętokrzyskiego
z dnia 24 sierpnia 2022 roku

OPINIA

ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie

Strategii Rozwoju Gminy Tuczępy na lata 2022-2031

ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia

polityki przestrzennej w województwie

Na podstawie art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 poz. 559 z późn. zm.), art. 11 ust. 1c pkt 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 547), art. 31 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378) oraz art. 39 ust. 3 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503), Zarząd Województwa Świętokrzyskiego, po analizie projektu *Strategii Rozwoju Gminy Tuczępy na lata 2022-2031*, **pozytywnie opiniuje projekt dokumentu w zakresie sposobu uwzględnienia w ww. projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie** określonych w *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* i *Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego*.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f. ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, projekt strategii rozwoju gminy jest przedkładany Zarządowi Województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym Zarząd Województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii.

Wniosek z Gminy Tuczępy wpłynął do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w dniu 1 sierpnia 2022 roku.

W pierwszej kolejności należy wskazać, że *Strategia Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* przyjęta uchwałą nr XXX/406/21 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 29 marca 2021 r. nie zawiera ustaleń oraz rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, gdyż obowiązek ich zamieszczenia został ustanowiony na mocy art. 5 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378), zwanej dalej „ustawą zmieniającą”, która weszła w życie z dniem 13 listopada 2020 r.

Zgodnie z art. 31 ust. 2 ustawy zmieniającej, jeśli uchwała Sejmiku Województwa określająca zasady, tryb i harmonogram opracowania strategii rozwoju województwa, została podjęta przed dniem wejścia w życie ustawy zmieniającej, do sporządzenia strategii rozwoju województwa stosuje się przepisy dotychczasowe. Oznacza to, że taka strategia nie będzie zawierać ustaleń i rekomendacji, o których mowa w aktualnie obowiązującym art. 11 ust. 1c pkt 5 ustawy o samorządzie województwa. Z taką sytuacją mamy do czynienia w przypadku *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+*.

Obecnie cele, zasady i kierunki wojewódzkiej polityki przestrzennej określa *Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego*, przyjęty uchwałą nr XLVII/833/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22 września 2014 r. (Dz. Urz. Woj. Świąt. poz. 2870). Powyższy dokument wraz ze *Strategią Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* stanowi podstawę zintegrowanego systemu zarządzania województwem, łączącego instrumenty gospodarki przestrzennej z instrumentami rozwoju społeczno-gospodarczego. Powiązanie Strategii z PZP WŚ określone w art. 39 ust. 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503) pozwala wydać opinię w przedmiotowej sprawie.

Analiza rozwiązań przyjętych w projekcie *Strategii Rozwoju Gminy Tuczępy na lata 2022-2031* dotyczących sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie wykazała, że są one spójne z ustaleniami Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego.

Jednocześnie, analiza przekazanego projektu *Strategii Rozwoju Gminy Tuczępy na lata 2022-2031* wskazuje, że jest on spójny ze *Strategią Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* w zakresie uwzględnienia w ww. dokumencie celów strategicznych w wymiarze

społecznym i gospodarczym, o których mowa w art. 11 ust. 1c pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa oraz obszarów strategicznej interwencji (art. 11 ust. 1c pkt 6 i 7 wskazanej regulacji).

Cel strategiczny 1. *Przyjazna i estetyczna przestrzeń gminy z nowoczesną infrastrukturą komunikacyjną, społeczną i komunalną jest spójny z Celami strategicznymi SRWŚ 2030+: 2. Przyjazny dla środowiska i czysty region; 3. Wspólnota i bezpieczna przestrzeń, które łączą ludzi.*

Cel strategiczny 2. *Bezpieczne i czyste środowisko jest spójny z Celami strategicznymi SRWŚ 2030+: 2. Przyjazny dla środowiska i czysty region; 3. Wspólnota i bezpieczna przestrzeń, które łączą ludzi.*

Cel strategiczny 3. *Wysoka jakość życia mieszkańców w oparciu o wysoki poziom usług społecznych i rozwinięte społeczeństwo obywatelskie jest spójny z Celem strategicznym SRWŚ 2030+: 3. Wspólnota i bezpieczna przestrzeń, które łączą ludzi; 4. Sprawne zarządzanie regionem.*

Cel strategiczny 4. *Nowoczesna, innowacyjna i konkurencyjna gospodarka jest spójny z Celem strategicznym SRWŚ 2030+: 1. Inteligentna gospodarka i aktywni ludzie; 4. Sprawne zarządzanie regionem.*

Niezależnie od powyższej pozytywnej opinii dla projektu *Strategii Rozwoju Gminy Tuczępy na lata 2022-2031*, Zarząd Województwa Świętokrzyskiego zwraca uwagę na potrzebę wprowadzenia pewnych korekt i uzupełnień zapisów, o czym mowa poniżej:

Zgodnie z wytycznymi zawartymi w Poradniku praktycznym Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej Strategia Rozwoju Gminy, obowiązkowym elementem strategii jest model struktury funkcjonalno-przestrzennej. Zasadnym byłoby zatem zamieszczenie w przedłożonym do zaopiniowania dokumencie ww. modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej w postaci mapy (graficzne odzwierciedlenie treści strategii), zawierającej syntetyczne ustalenia dotyczące: struktury osadniczej, dziedzictwa kulturowego, przyrody, przebiegu sieci komunikacyjnej i infrastrukturalnej, obszarów istotnych dla rozwoju gminy, itp.

- **Strona 21:**

Poza wymienionymi obszarami chronionego krajobrazu w gminie Tuczępy znajduje się jeszcze zespół przyrodniczo-krajobrazowy we wsi Dobrów.

- **Strona 22:**

Krótki rozdział pt. „Zasoby kopalniane” warto by przeredagować zaczynając od tytułu, który proponujemy - „Zasoby surowcowe” (aktualnie na terenie gminy są udokumentowane złoża lecz nie ma ani jednej kopalni). Sformułowanie „*gmina jest zasobna w surowce mineralne*” jest znacznie przesadzone. Praktycznie wszystkie złoża tylko fragmentarycznie zlokalizowane są w granicach gminy, a siarka rodzima nie jest surowcem do produkcji materiałów budowlanych. Ponadto informacje dotyczące zagrożeń związanych z oddziaływaniem pól elektromagnetycznych oraz hałasem wskazane by było umieścić w innym rozdziale.

Skoro wiele uwagi poświęcono zagadnieniu wystąpienia ryzyka powodzi warto by też wspomnieć o zagrożeniu ruchami masowymi. Według projektu SOPO (system osłony przeciwosuwiskowej - I etap realizacji) na terenie gminy Tuczępy obszar predysponowany do osuwania się mas ziemnych zlokalizowany jest na pograniczu sołectw: Grzymała, Sieczków i Chałupki.

- **Strona 6:**

Proponuje się korektę zapisu poniższego zdania oraz danych zawartych w Tabeli 2 - Saldo migracji w gminie Tuczępy w latach 2016-2021, ponieważ wpisano tylko saldo migracji zagranicznych. GUS prezentuje dane dla gmin, które dotyczą migracji na pobyt stały w ruchu wewnętrznym i zagranicznym. W gminie Tuczępy od 2019 roku odnotowuje się przewagę odpływu migracyjnego z gminy nad napływem na jej teren, co skutkuje ujemnym saldem migracji (w ruchu wewnętrznym krajowym i zagranicznym).

„*Trend ten ~~nie~~ jest spowodowany migracjami ~~zewnątrznymi~~ wewnętrznymi i zagranicznymi na pobyt stały*, co potwierdzają dane dotyczące salda migracji ogółem w latach 2016-2021 w poniższej tabeli.”

W gminie Tuczępy w latach 2016-2021 według danych GUS saldo migracji ogółem (dotyczy migracji gminnych na pobyt stały w ruchu wewnętrznym i zagranicznym) kształtowało się następująco:

„*Tabela 2 Saldo migracji w gminie Tuczępy w latach 2016-2021*”

	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Saldo migracji	-2 <u>0</u>	-4 <u>8</u>	2 <u>12</u>	3 <u>-3</u>	0 <u>-2</u>	1 <u>-13</u>

<u>ogółem</u>						
----------------------	--	--	--	--	--	--

Źródło: opracowanie własne na podstawie bdl.stat.gov.pl

- **Strona 7:**

Proponuje się korektę tekstu (pomyłkowo wpisano niewłaściwy rok).

„Ponadto wskaźnik obciążenia demograficznego (wskaźnik opisuje stosunek liczby osób w wieku nieprodukcyjnym do osób w wieku produkcyjnym) dla gminy Tuczępy wynosi 65,73%, co jest wartością niższą niż współczynnik dla Polski (69,04%) i województwa świętokrzyskiego (69,32%) za 2019 r. **2021 r.**”

- **Strona 13:**

„Jako niezadowolającą należy ocenić sytuację demograficzną gminy (malejąca liczba mieszkańców przy **ujemnym przyroście naturalnym ludności i ujemnym** ~~neutralnym~~ saldzie migracji, starzejące się społeczeństwo), wzrastające wydatki na oświatę i wychowanie obciążające budżet gminny, niewystarczającą bazę sportowo-rekreacyjną oraz niski poziom cyfryzacji usług publicznych.”

- **Strona 28:**

Tabela 16 Wnioski z diagnozy sytuacji społecznej gminy Tuczępy

Ocena stanu obecnego

Malejąca liczba mieszkańców przy **ujemnym przyroście naturalnym ludności i ujemnym** ~~neutralnym~~ saldzie migracji.

- **Strona 31:**

Proponuje się dopisać w:

„Tabela 19 Analiza SWOT gminy Tuczępy w sferze społecznej”.

„SŁABE STRONY GMINY”

– ujemny przyrost naturalny ludności

„ZAGROŻENIA”

– złe prognozy demograficzne (dalszy **ujemny przyrost naturalny i** odpływ mieszkańców).