

UCHWAŁA NR 5562/22
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
Z DNIA 13 LIPCA 2022 ROKU

W SPRAWIE:

wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia w projekcie Strategii Rozwoju Ponadlokalnego dla Gmin Moskorzew, Nagłowice, Oksa, Radków, Secemin, Słupia do roku 2030 ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie

NA PODSTAWIE:

art. 10g ust. 5 i 6 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.), art. 11 ust. 1c pkt 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 547), art. 31 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378) oraz art. 39 ust. 3 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503) uchwała się, co następuje:

§ 1

Wydaje się opinię do projektu Strategii Rozwoju Ponadlokalnego dla Gmin Moskorzew, Nagłowice, Oksa, Radków, Secemin, Słupia do roku 2030 w odniesieniu do sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+*, przyjętej uchwałą Nr XXX/406/21 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 29 marca 2021 r. oraz w związku z *Planem zagospodarowania przestrzennego województwa świętokrzyskiego*, przyjętym uchwałą Nr XLVII/833/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22 września 2014 r. (Dz. Urz. Woj. Świąt. poz. 2870).

§ 2

Opinia, o której mowa w § 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Inwestycji i Rozwoju Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**MARSZAŁEK
WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO**

ANDRZEJ BĘTKOWSKI
(dokument podpisano elektronicznie)

Załącznik do uchwały nr 5562/22
Zarządu Województwa Świętokrzyskiego
z dnia 13 lipca 2022 roku

OPINIA

ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie

Strategii Rozwoju Ponadlokalnego

dla Gmin Moskorzew, Nagłowice, Oksa, Radków, Secemin, Słupia do roku 2030

ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia

polityki przestrzennej w województwie

Na podstawie art. 10g ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. 2022, poz. 559) Zarząd Województwa Świętokrzyskiego, po analizie projektu *Strategii Rozwoju Ponadlokalnego dla Gmin Moskorzew, Nagłowice, Oksa, Radków, Secemin, Słupia do roku 2030*, **opiniuje negatywnie projekt dokumentu w zakresie sposobu uwzględnienia w ww. projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* i *Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego*.**

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10g ust. 5 ustawy o samorządzie gminnym, projekt strategii rozwoju ponadlokalnego jest przedkładany Zarządowi Województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10g ust. 6 ustawy o samorządzie gminnym Zarząd Województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju ponadlokalnego. Wniosek Gminy Słupia wpłynął do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w dniu 15 czerwca 2022 roku.

W pierwszej kolejności należy wskazać, że *Strategia Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* przyjęta uchwałą nr XXX/406/21 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 29 marca 2021 r. nie zawiera ustaleń oraz rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, gdyż obowiązek ich zamieszczenia został ustanowiony na mocy art. 5 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378), zwanej dalej „ustawą zmieniającą”, która weszła w życie z dniem 13 listopada 2020 r.

Zgodnie z art. 31 ust. 2 ustawy zmieniającej, jeśli uchwała Sejmiku Województwa określająca zasady, tryb i harmonogram opracowania strategii rozwoju województwa, została podjęta przed dniem wejścia w życie ustawy zmieniającej, do sporządzenia strategii rozwoju województwa stosuje się przepisy dotychczasowe. Oznacza to, że taka strategia nie będzie zawierać ustaleń i rekomendacji, o których mowa w aktualnie obowiązującym art. 11 ust. 1c pkt 5 ustawy o samorządzie województwa. Z taką sytuacją mamy do czynienia w przypadku *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+*.

Obecnie cele, zasady i kierunki wojewódzkiej polityki przestrzennej określa *Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego*, przyjęty uchwałą nr XLVII/833/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22 września 2014 r. (Dz. Urz. Woj. Świąt. poz. 2870). Powyższy dokument wraz ze *Strategią Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* stanowi podstawę zintegrowanego systemu zarządzania województwem, łączącego instrumenty gospodarki przestrzennej z instrumentami rozwoju społeczno-gospodarczego. Powiązanie Strategii z PZP WŚ określone w art. 39 ust. 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503) pozwala wydać opinię w przedmiotowej sprawie.

Niemniej jednak, biorąc pod uwagę spójność z zapisami zawartymi w Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego, Zarząd Województwa Świętokrzyskiego projekt „*Strategii Rozwoju Ponadlokalnego dla Gmin Moskorzew, Nagłowice, Oksa, Radków, Secemin, Słupia do roku 2030*” **opiniuje negatywnie z rekomendacją**, aby przedmiotowy dokument zaktualizować w zakresie odniesień do obowiązującego Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego.

Zasadne jest, aby rozwiązania przyjęte w projekcie „*Strategii Rozwoju Ponadlokalnego dla Gmin Moskorzew, Nagłowice, Oksa, Radków, Secemin, Słupia do roku 2030*” dotyczące Modelu struktury funkcjonalno – przestrzennej gmin oraz Ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie były spójne z polityką

przestrzenną Samorządu Województwa Świętokrzyskiego wyrażoną w obowiązującym Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego.

Analiza przedłożonego projektu „Strategii Rozwoju Ponadlokalnego dla Gmin Moskorzew, Nagłowice, Oksa, Radków, Secemin, Słupia do roku 2030” wykazała, że nie zawiera on kilku istotnych elementów dotyczących przestrzeni, wymaganych obligatoryjnie do uwzględnienia. Zgodnie z art. 10e. 3 ustawy o samorządzie gminy : Strategia rozwoju gminy zawiera wnioski z diagnozy, o której mowa w art. 10a ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. z 2021 r. poz. 1057), przygotowanej na potrzeby tej strategii, oraz określa w szczególności:

- 1) cele strategiczne rozwoju w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym;
- 2) kierunki działań podejmowanych dla osiągnięcia celów strategicznych;
- 3) oczekiwane rezultaty planowanych działań, w tym w wymiarze przestrzennym, oraz wskaźniki ich osiągnięcia;
- 4) model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy;
- 5) ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie;
- 6) obszary strategicznej interwencji określone w strategii rozwoju województwa, o której mowa w art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1668 oraz z 2021 r. poz. 1038 i 1834), wraz z zakresem planowanych działań;
- 7) obszary strategicznej interwencji kluczowe dla gminy, jeżeli takie zidentyfikowano, wraz z zakresem planowanych działań;
- 8) system realizacji strategii, w tym wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych;
- 9) ramy finansowe i źródła finansowania.

Strategię rozwoju gminy sporządza się w formie tekstowej oraz graficznej zawierającej zobrazowanie treści, o których mowa w szczególności w ust. 3 pkt 4, 6 i 7, tymczasem w przedłożonej Strategii rozwoju ponadlokalnego brakuje postaci graficznej — modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej oraz rozwinięcia punktów od 3 (oczekiwane rezultaty planowanych działań w wymiarze przestrzennym, oraz wskaźniki ich osiągnięcia) do 5 włącznie, należy bezwzględnie to uzupełnić.

Ponadto w treści obecnego projektu sugeruje się uwzględnić poniższe uwagi:

W syntezie diagnozy należałoby uwzględnić problematykę dotyczącą zagospodarowania przestrzennego na obszarach gmin, wchodzących w skład Partnerstwa, w szczególności charakterystykę poszczególnych funkcji zabudowy, ład/chaos przestrzenny itp.

Należałoby uzupełnić cele strategiczne o uwzględnienie potrzeby stworzenia zadbanej przestrzeni i harmonijnej, skoncentrowanej zabudowy.

Proponuje się korektę danych:

na str. 7.

„Partnerstwo obejmuje swym zasięgiem terytorium trzech sześciu gmin wiejskich.”

na str. 8 i 9.

„Tabela 1 . Skład partnerstwa”.

„Tabela 2 Powierzchnia i ludność poszczególnych gmin porozumienia”.

Należy skorygować w tabeli nr 1 i nr 2 (na str. 8 i 9) dane dotyczące liczby ludności i powierzchni, ponieważ są błędnie wpisane. Autorzy Strategii powołują się na dane BDL GUS. Według danych GUS liczba ludności w poszczególnych gminach kształtuje się następująco:

Liczba ludności na 31.12.2020 r.

Gmina Moskorzew	2 618 osób.
Gmina Nagłowice	4 867 osób.
Gmina Oksa	4 533 osoby.
Gmina Radków	2 501 osób.
Gmina Secemin	4 725 osób.
Gmina Słupia	4 278 osób.
RAZEM:	23 522 osoby.

na str. 12.

„Na przestrzeni lat 2011–2020 liczba mieszkańców tego obszaru zmniejszyła się o 604 osoby (tj. 2,46%) 1 159 osób (tj. 4,70%).”

„Tabela 3 Liczba mieszkańców gminy (zameldowanych na pobyt stały i czasowy)”:

Liczba ludności na 31.12.2011 r.

Gmina Moskorzew	2 790 osób.
Gmina Nagłowice	5 209 osób.
Gmina Oksa	4 742 osoby.
Gmina Radków	2 561 osób.
Gmina Secemin	4 981 osób.
Gmina Słupia	4 398 osób.
RAZEM:	24 681 osób.

W tabeli nr 3 należy skorygować dane dotyczące liczby ludności z 2011 roku i 2020 roku (na podstawie danych BDL GUS).

na str. 14.

„Tabela 4 Przyrost naturalny na terenie gmin: Moskorzew, Nagłowice, Oksa, Radków i Secemin w latach 2011-2020”.

Tabelę nr 4 opracowano na podstawie danych GUS (podane źródło), lecz nie odpowiadają one danym prezentowanym na stronie BDL GUS — są błędnie wpisane i należy je skorygować.

na str. 15 i 16.

„Tabela 5 Ludność w wieku 65+ na terenie gmin objętych porozumieniem w okresie 2011–2020”.

W tabeli nr 5 należy skorygować dane dotyczące ludności w wieku 65+ z 2011 i 2020 roku, ponieważ nie odpowiadają danym GUS — są błędnie wpisane. Autorzy opracowania jako źródło danych podali GUS.

na str. 49.

„Tabela 13 Gęstość zaludnienia na obszarach gmin objętych Strategią”.

W tabeli nr 13 również należy skorygować dane, gdyż nie są one zgodne z prezentowanymi danymi GUS. W opracowaniu powołano się na dane GUS. Należy także podać rok analizowanych danych.

W projekcie Strategii napisano, że obszar partnerstwa charakteryzuje się przewagą funkcji rolniczych, wzbogaconych lokalnie przemysłem (obszary wydobywania surowców mineralnych

nie występują na obszarze partnerstwa — zob. mapę nr 12) i drobną przedsiębiorczością. Warto jednak zwrócić uwagę na to, że mimo położenia tego rejonu poza zasięgiem obszarów koncentracji wydobywania, znajdują się tu złoża piasków, które mogą wzmocnić potencjał gospodarczy tego rejonu.

Na obszarze OSI w tym rejonie nie występują obiekty UNESCO, jak również pomniki historii. Jako dodatkowy atut rozwoju turystyki na obszarze Partnerstwa można wspomnieć o trzech wojewódzkich szlakach samochodowych: „Architektury Drewnianej”, „Literackim” i „Cystersów”.