

**UCHWAŁA NR 5529/22**  
**ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO**  
**Z DNIA 29 CZERWCA 2022 ROKU**

**W SPRAWIE:**

**wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia w projekcie Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Nowa Słupia do roku 2030 ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie**

**NA PODSTAWIE:**

art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, z późn. zm.), art. 11 ust. 1c pkt 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 547), art. 31 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378) oraz art. 39 ust. 3 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503) uchwała się, co następuje:

**§ 1**

Przyjmuje się opinię do projektu Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Nowa Słupia do roku 2030 w odniesieniu do sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+*, przyjętej uchwałą Nr XXX/406/21 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 29 marca 2021 r. oraz w związku z *Planem zagospodarowania przestrzennego województwa świętokrzyskiego*, przyjętym uchwałą Nr XLVII/833/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22 września 2014 r. (Dz. Urz. Woj. Świąt. poz. 2870).

**§ 2**

Opinia, o której mowa w § 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 3**

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Inwestycji i Rozwoju Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach.

**§ 4**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**MARSZAŁEK  
WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO**

**ANDRZEJ BĘTKOWSKI**  
*(dokument podpisano elektronicznie)*

**Załącznik do uchwały nr 5529/22**  
**Zarządu Województwa Świętokrzyskiego**  
**z dnia 29 czerwca 2022 roku**

**OPINIA**

**ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO**

**dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie**

***Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Nowa Słupia do roku 2030***

**ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia**

**polityki przestrzennej w województwie**

Na podstawie art. 10f. ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 poz. 713 i 1378) Zarząd Województwa Świętokrzyskiego, po analizie projektu *Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Nowa Słupia do roku 2030*, **pozytywnie opiniuje projekt dokumentu w zakresie sposobu uwzględnienia w ww. projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie** określonych w *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* i *Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego*.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 10f. ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, projekt strategii rozwoju gminy jest przedkładany Zarządowi Województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym Zarząd Województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy. Wniosek z Urzędu Miasta i Gminy Nowa Słupia wpłynął do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w dniu 10 czerwca 2022 roku.

W pierwszej kolejności należy wskazać, że *Strategia Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* przyjęta uchwałą nr XXX/406/21 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 29 marca 2021 r. nie zawiera ustaleń oraz rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia

polityki przestrzennej w województwie, gdyż obowiązek ich zamieszczenia został ustanowiony na mocy art. 5 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378), zwanej dalej „ustawą zmieniającą”, która weszła w życie z dniem 13 listopada 2020 r.

Zgodnie z art. 31 ust. 2 ustawy zmieniającej, jeśli uchwała Sejmiku Województwa określająca zasady, tryb i harmonogram opracowania strategii rozwoju województwa, została podjęta przed dniem wejścia w życie ustawy zmieniającej, do sporządzenia strategii rozwoju województwa stosuje się przepisy dotychczasowe. Oznacza to, że taka strategia nie będzie zawierać ustaleń i rekomendacji, o których mowa w aktualnie obowiązującym art. 11 ust. 1c pkt 5 ustawy o samorządzie województwa. Z taką sytuacją mamy do czynienia w przypadku *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+*.

Obecnie cele, zasady i kierunki wojewódzkiej polityki przestrzennej określa *Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego*, przyjęty uchwałą nr XLVII/833/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22 września 2014 r. (Dz. Urz. Woj. Św. poz. 2870). Powyższy dokument wraz ze *Strategią Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* stanowi podstawę zintegrowanego systemu zarządzania województwem, łączącego instrumenty gospodarki przestrzennej z instrumentami rozwoju społeczno-gospodarczego. Powiązanie Strategii z PZP WŚ określone w art. 39 ust. 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503) pozwala wydać opinię w przedmiotowej sprawie.

Analiza rozwiązań przyjętych w projekcie Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Nowa Słupia do roku 2030, dotyczących ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej wykazała, że są one generalnie zgodne z ustaleniami Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego.

Jednocześnie, analiza przekazanego projektu *Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Nowa Słupia do roku 2030* wskazuje, że jest on spójny ze *Strategią Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* w zakresie uwzględnienia w ww. dokumencie celów strategicznych w wymiarze społecznym i gospodarczym, o których mowa w art. 11 ust. 1c pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa oraz obszarów strategicznej interwencji (art. 11 ust. 1c pkt 6 i 7 wskazanej regulacji).

**Cel strategiczny 1.** *Rozwój kapitału społecznego* jest spójny z Celami strategicznymi SRWŚ 2030+: 1. *Inteligentna gospodarka i aktywni ludzie*, 3. *Wspólnota i bezpieczna przestrzeń, które łączą ludzi*, 4. *Sprawne zarządzanie regionem*;

**Cel strategiczny 2.** *Konkurencyjna Gmina Nowa Słupia – rozwój lokalnej gospodarki i wzrost znaczenia lokalnych produktów* jest spójny z Celami strategicznymi SRWŚ 2030+: 1. *Inteligentna gospodarka i aktywni ludzie*, 3. *Wspólnota i bezpieczna przestrzeń, które łączą ludzi*;

**Cel strategiczny 3.** *Gmina Nowa Słupia – perłą turystyczną województwa świętokrzyskiego* jest spójny z Celami strategicznymi SRWŚ 2030+: 1. *Inteligentna gospodarka i aktywni ludzie*, 3. *Wspólnota i bezpieczna przestrzeń, które łączą ludzi*;

**Cel strategiczny 4.** *Poprawa jakości infrastruktury technicznej* jest spójny z Celami strategicznymi SRWŚ 2030+: 2. *Przyjazny dla środowiska i czysty region*, 3. *Wspólnota i bezpieczna przestrzeń, które łączą ludzi*;

**Cel strategiczny 5.** *Zielona Gmina Nowa Słupia* jest spójny z Celem strategicznym SRWŚ 2030+: 2. *Przyjazny dla środowiska i czysty region*.

Ponadto, projekt *Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Nowa Słupia do roku 2030* uwzględnia zapisy dotyczące Obszarów Strategicznej Interwencji (OSI) zidentyfikowanych w *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+*. Gmina Nowa Słupia należy do *OSI Góry Świętokrzyskie* oraz *OSI Obszary zagrożone trwałą marginalizacją*.

Niezależnie od powyższej pozytywnej opinii dla projektu *Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Nowa Słupia do roku 2030*, Zarząd Województwa Świętokrzyskiego zwraca uwagę na potrzebę wprowadzenia pewnych korekt i uzupełnień zapisów, o czym mowa poniżej:

Wśród najważniejszych ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie nie ujęto będących w trakcie realizacji inwestycji celu publicznego z zakresu infrastruktury społecznej:

1. Podwyższenie walorów dziedzictwa kulturowego oraz rozbudowa infrastruktury kulturalnej i turystycznej poprzez rewitalizację Zespołu Klasztornego na Świętym Krzyżu wraz z rozbudową Osady Średniowiecznej. W ramach projektu powstanie Świętokrzyska Zagroda Kultury.
2. Ochrona i promocja wielowiekowej spuścizny kulturowej Gór Świętokrzyskich poprzez rozbudowę Parku Dziedzictwa Gór Świętokrzyskich na terenie gminy Nowa Słupia.

3. Renowacja obiektów zabytkowych wraz z przebudową i wyposażeniem obiektów publicznej infrastruktury kulturalnej na obszarze gmin Gór Świętokrzyskich. W ramach inwestycji przebudowane zostanie poddasze Domu Kultury w Rudkach.

W analizie SWOT dotyczącej sytuacji przestrzennej gminy Nowa Słupia, należałoby dodać do *mocnych stron* —wysokie walory przyrodniczo-krajobrazowe obszaru gminy.

W modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Nowa Słupia należałoby uwzględnić **wszystkie** obszary prawnie chronione na podstawie ustawy o ochronie przyrody występujące na obszarze gminy, w tym zwłaszcza Świętokrzyski Park Narodowy, a nie tylko obszary Natura 2000.

Mapy: 11 oraz 12 pochodzące z załącznika do PZPWŚ (Delimitacja obszarów funkcjonalnych województwa świętokrzyskiego) zasadniczo nie dotyczą gminy Nowa Słupia. Obrazują jeden z etapów delimitacji obszarów funkcjonalnych takich jak: podobszar recesji przestarzałej bazy przemysłowej oraz obszaru wielokierunkowej aktywizacji społeczno-gospodarczej.

Zasadnym byłoby jednak wklejenie zamiast przypadkowo wybranych map z Załącznika do PZPWŚ dot. poszczególnych etapów delimitacji obszarów funkcjonalnych mapy wynikowej, która ukazałaby miejsce Miasta i Gminy Nowa Słupia w PZPWŚ oraz przynależność do obszaru turystycznego Gór Świętokrzyskich.

**Na str. 6 napisano**, że na obszarze gminy nie występują obszary szczególnego zagrożenia powodzią. Zgodnie z <https://wody.isok.gov.pl/hydroportal.html> obszary takie występują i są widoczne na ww. mapach. Obszary te zgodnie z art. 166 ustawy prawo wodne uwzględnia się m.in. w strategii rozwoju gminy.

W projekcie Strategii na str. 12 w tabeli 1. „Analiza SWOT sytuacji gospodarczej.” zapisano, że jedną ze słabych stron gminy jest *niska klasa gruntów*. Należałoby skorygować tą informację, ponieważ ponad 70% gleb stanowią gleby zaliczane do klas bonitacyjnych I–IV, a wskaźnik jakości rolniczej przestrzeni produkcyjnej waha się w przedziale 71,0-80,0 pkt (w skali 120,0 pkt stosowanej przez JUNG Puławy).

#### **na str. 9.**

**Proponuje się dopisanie i korektę danych:**

„Liczba mieszkańców Miasta i Gminy Nowa Słupia stale maleje — **do 9 361 osób w 2020 r.**”

„Ludność gminy stanowi 4,5% **4,4%** ludności powiatu **kieleckiego.**”

„Gmina Nowa Słupia ma ujemny przyrost naturalny **i ujemne saldo migracji.**”

„~~13%~~ **16,0%** ludności gminy jest w wieku przedprodukcyjnym, ~~64%~~ **61,2%** w wieku produkcyjnym, natomiast ~~22%~~ **22,8%** w wieku poprodukcyjnym.”

**na str. 9.**

Proponuje się dopisać zdania:

„Prognoza ludności gmin na lata 2017–2030” sporządzona przez GUS w 2017 roku przewiduje dla gminy miejsko-wiejskiej Nowa Słupia dalszy spadek liczby ludności do ok. 8 875 osób, tj. o 5,2%. Dalszy ubytek mieszkańców gminy nastąpi w wyniku utrzymania się w całym okresie prognozowanym ujemnego przyrostu ujemnego i ujemnego salda migracji.

**na str. 11.**

Proponuje się dopisać w „Zagrożeniach”:

**Ujemne saldo migracji**

Ponadto należałoby skorygować mapę z legendą (str. 40 i 41), ponieważ występują pewne niezgodności oznaczeń na mapie i w legendzie.