

UCHWAŁA NR 5301/22
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
Z DNIA 18 MAJA 2022 ROKU

W SPRAWIE:

wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia w projekcie Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Pińczów na lata 2022 - 2030 ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie

NA PODSTAWIE:

art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559), art. 11 ust. 1c pkt 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 547), art. 31 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378) oraz art. 39 ust. 3 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503) uchwała się, co następuje:

§ 1

Przyjmuje się opinię do projektu Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Pińczów na lata 2022 - 2030 w odniesieniu do sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+*, przyjętej uchwałą Nr XXX/406/21 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 29 marca 2021 r. oraz w związku z *Planem zagospodarowania przestrzennego województwa świętokrzyskiego*, przyjętym uchwałą Nr XLVII/833/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22 września 2014 r. (Dz. Urz. Woj. Święt. poz. 2870).

§ 2

Opinia, o której mowa w § 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Inwestycji i Rozwoju Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**MARSZAŁEK
WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO**

ANDRZEJ BĘTKOWSKI
(dokument podpisano elektronicznie)

Załącznik do uchwały nr 5301/22
Zarządu Województwa Świętokrzyskiego
z dnia 18 maja 2022 roku

OPINIA

ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie

Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Pińczów na lata 2022 - 2030

ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia

polityki przestrzennej w województwie

Na podstawie art. 10f. ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 poz. 713 i 1378) Zarząd Województwa Świętokrzyskiego, po analizie projektu *Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Pińczów na lata 2022-2030*, **pozytywnie opiniuje projekt dokumentu w zakresie sposobu uwzględnienia w ww. projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie** określonych w *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* i *Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego*.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f. ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, projekt strategii rozwoju gminy jest przedkładany Zarządowi Województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym Zarząd Województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy. Wniosek Gminy Pińczów wpłynął do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w dniu 20 kwietnia 2022 roku.

W pierwszej kolejności należy wskazać, że *Strategia Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* przyjęta uchwałą nr XXX/406/21 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 29 marca 2021 r. nie zawiera ustaleń oraz rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia

polityki przestrzennej w województwie, gdyż obowiązek ich zamieszczenia został ustanowiony na mocy art. 5 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378), zwanej dalej „ustawą zmieniającą”, która weszła w życie z dniem 13 listopada 2020 r.

Zgodnie z art. 31 ust. 2 ustawy zmieniającej, jeśli uchwała Sejmiku Województwa określająca zasady, tryb i harmonogram opracowania strategii rozwoju województwa, została podjęta przed dniem wejścia w życie ustawy zmieniającej, do sporządzenia strategii rozwoju województwa stosuje się przepisy dotychczasowe. Oznacza to, że taka strategia nie będzie zawierać ustaleń i rekomendacji, o których mowa w aktualnie obowiązującym art. 11 ust. 1c pkt 5 ustawy o samorządzie województwa. Z taką sytuacją mamy do czynienia w przypadku *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+*.

Obecnie cele, zasady i kierunki wojewódzkiej polityki przestrzennej określa *Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego*, przyjęty uchwałą nr XLVII/833/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22 września 2014 r. (Dz. Urz. Woj. Świąt. poz. 2870). Powyższy dokument wraz ze *Strategią Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* stanowi podstawę zintegrowanego systemu zarządzania województwem, łączącego instrumenty gospodarki przestrzennej z instrumentami rozwoju społeczno-gospodarczego. Powiązanie Strategii z PZP WŚ określone w art. 39 ust. 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503) pozwala wydać opinię w przedmiotowej sprawie.

Analiza rozwiązań przyjętych w projekcie *Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Pińczów na lata 2022 – 2030* dotyczących modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy oraz ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej wykazała, że są one spójne zgodne z ustaleniami Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego.

Jednocześnie, analiza przekazanego projektu *Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Pińczów na lata 2022 – 2030* wskazuje, że jest on spójny ze *Strategią Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* w zakresie uwzględnienia w ww. dokumencie celów strategicznych w wymiarze społecznym i gospodarczym, o których mowa w art. 11 ust. 1c pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa oraz obszarów strategicznej interwencji (art. 11 ust. 1c pkt 6 i 7 wskazanej regulacji).

Cel strategiczny 1. *Zbudowanie wizerunku Pińczowa jako atrakcyjnego miejsca zamieszkania jest spójny z Celami strategicznymi SRWŚ 2030+: 2. Przyjazny dla środowiska i czysty region, 3. Wspólnota i bezpieczna przestrzeń, które łączą ludzi, 4. Sprawne zarządzanie regionem;*

Cel strategiczny 2. *Stworzenie gminy przedsiębiorczych mieszkańców i konkurencyjnej inwestycyjnie jest spójny z Celami strategicznymi SRWŚ 2030+: 1. Inteligentna gospodarka i aktywni ludzie, 3. Wspólnota i bezpieczna przestrzeń, które łączą ludzi;*

Ponadto, projekt *Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Pińczów na lata 2021-2030* uwzględnia zapisy dotyczące Obszarów Strategicznej Interwencji (OSI) zidentyfikowanych w *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+*. Gmina Pińczów należy do *OSI Pondzie* oraz *OSI Obszar Uzdrawiskowy*.

Niezależnie od powyższej pozytywnej opinii dla projektu *Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Pińczów na lata 2022 – 2030*, Zarząd Województwa Świętokrzyskiego zwraca uwagę na potrzebę wprowadzenia pewnych korekt i uzupełnień zapisów, o czym mowa poniżej:

W rozdziale — Model struktury przestrzenno-funkcjonalnej oraz ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej, na str. 73 zawarto zapis: *„Tereny wiejskie Gminy Pińczów charakteryzuje zabudowa zagrodowa wzdłuż dróg. Tereny wiejskie mają rezerwy terenowe pomiędzy istniejącą zabudową — należy dążyć do ich uzupełniania w celu zapobiegania dalszemu rozpraszaniu zabudowy oraz utworzenia zwartych kompleksów”*, należałoby tu dodać, że z wyłączeniem terenów zlokalizowanych wzdłuż dróg tranzytowych, gdzie nie powinno się lokalizować zabudowy mieszkaniowej. Taki uzupełniający zapis powinien znaleźć się też na str. 76, gdzie pisze się: *„Rozwój zabudowy w oparciu o istniejące i projektowane ciągi komunikacyjne. Nowe inwestycje powinny być lokalizowane przede wszystkim w zasięgu terenów, na których już istnieje infrastruktura techniczna lub jest planowana do realizacji w najbliższych latach. Należy dążyć do zwartości zabudowy i ograniczania zabudowy rozproszonej.”*

W Rekomendacjach dla kształtowania polityki przestrzennej sugeruje się dodać: wzrost estetyzacji otoczenia, w tym kształtowanie spójnej architektonicznie i gabarytowo zabudowy, przy uwzględnieniu potrzeby zachowania walorów krajobrazowych i kulturowych (szczególnie istotne w strefach ochrony konserwatorskiej), wyznaczenie i organizacja przestrzeni publicznych sprzyjających pobudzeniu kontaktów społecznych, uwzględnienie potrzeby adaptacji do zmian klimatu, itp.

Sugeruje się uzupełnić mapę nr 7 Model struktury funkcjonalno-przestrzennej, który powinien, jak słusznie wskazano w projekcie Strategii, przedstawiać długookresową strategiczną wizję rozwoju gminy. Przy opracowaniu tego modelu sugeruje się uwzględnić wskazówki zawarte w poradniku Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej, Strategia rozwoju gminy poradnik praktyczny <https://www.gov.pl/web/fundusze-regiony/strategia-rozwoju-gminy>.

Na str. 84 w rozdziale 4.2.1 *Obszary strategicznej interwencji określone w strategii rozwoju województwa i inne ponadlokalne* przytacza się wszystkie OSI wymienione w Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+, tymczasem w akapicie poniżej zmiana ulega nazwa OSI z *obszaru uzdrowiskowego* na *obszar turystyczno-uzdrowiskowy*. Należałoby nadmienić, że sformułowanie *obszar turystyczno-uzdrowiskowy* pochodzi z Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego i jego zasięg jest nieco inny niż *OSI obszar uzdrowiskowy* ze SRWŚ 2030+.

Należałoby zwrócić większą uwagę na tematykę dotyczącą kopalin. Złóża Leszcze i Borków-Chwałowice to główni producenci gipsu w Polsce. Kilkakrotnie w dokumencie wspomniano o gipsie, lecz bardziej pod kątem wykorzystania jako surowiec do prac artystycznych, co jest oczywiście możliwe, lecz należałoby pamiętać, że głównie jest to potencjał do wykorzystania przemysłowego. Warto też zauważyć, że złoża wapieni to surowce, które nie są eksploatowane dla potrzeb przemysłu, które wymieniono na stronie 80 (ani przemysł wapienniczy, ani cementowy itd.). Wapienie ze złoża Pińczów to bloczny materiał budowlany oraz wspaniały kamień rzeźbiarski, co można by było zaznaczyć mając na uwadze potencjały gminy.

Skoro w dokumencie dość szeroko uwzględniono zagrożenia powodziowe, należałoby też wspomnieć o terenach zagrożonych osuwaniem się mas ziemnych. Według projektu SOPO (I etap realizacji) w południowej części gminy oraz w mieście Pińczów i jego północnych okolicach zlokalizowane są tereny predysponowane do powstawania osuwisk, znajduje się tu także 9 osuwisk zarejestrowanych, są to tereny które powinny być wykluczone z lokalizacji zabudowy.

Warto by w projekcie Strategii poszerzyć temat dotyczący inicjatywy budowy dużego zbiornika wodnego (ok. 85 ha) tzw. „morza pińczowskiego”, który miałby istotne znaczenie dla rozwoju turystyki, rekreacji i gospodarki wodnej w tym rejonie.