

IR-XIV.432.2.239.2022

Kielce, dnia 18.05.2022 r.

**DECYZJA nr 161/22**  
**Zarządu Województwa Świętokrzyskiego**  
**z dnia 18 maja 2022 r.**  
**o zapłacie odsetek**

**podjęta przez Zarząd Województwa Świętokrzyskiego jako Instytucję Zarządzającą Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020 w składzie:**

- 1) Andrzej Bętkowski - Marszałek Województwa Świętokrzyskiego
- 2) Marek Bogusławski - Wicemarszałek Województwa Świętokrzyskiego
- 3) Marek Jońca - Członek Zarządu Województwa Świętokrzyskiego
- 4) Tomasz Jamka - Członek Zarządu Województwa Świętokrzyskiego

Na podstawie art. 189 ust. 3 i ust. 3b oraz art. 60 pkt 6 i art. 67 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), art. 104 oraz art. 107 § 1-3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, z późn. zm.), art. 6 i art. 9 ust.1 pkt 2 oraz art. 9 ust. 2 pkt 9 lit. a ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2020 r. poz. 818, z późn. zm.), art. 41 ust. 2 pkt 4 oraz art. 46 ust.2a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 547, z późn. zm.),

w sprawie wszczętej z urzędu w przedmiocie:

zapłaty odsetek, w związku z nieterminowym złożeniem wniosku o płatność przez ... : ...,  
w ramach umowy o dofinansowanie nr RPSW.02.05.00-26-...,

**po rozpoznaniu na posiedzeniu w dniu: 18 maja 2022 r. Zarząd Województwa Świętokrzyskiego jako Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020**

**orzeka:**

1. Określa się ... : ....
  - a) kwotę środków, od których nalicza się odsetki w wysokości: 56 100,00 zł,
  - b) termin, od którego nalicza się odsetki na dzień: 27.04.2020 r.,
  - c) sposób zapłaty odsetek poprzez dokonanie wpłaty przelewem na rachunek bankowy Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach, wskazany w uzasadnieniu decyzji.
2. Zobowiązuje się ...: ... do zapłaty odsetek w kwocie: 4 537,00 zł (słownie: cztery tysiące pięćset trzydzieści siedem złotych, 00/100).

**UZASADNIENIE**

Zarząd Województwa Świętokrzyskiego jako Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020, zwana dalej „Instytucją Zarządzającą”, ogłosił w dniu 21.08.2017 r. konkurs zamknięty nr RPSW.02.05.00-IZ.00-26-154/17 naboru wniosków o dofinansowanie projektów w ramach Działania 2.5 pn. „Wsparcie inwestycyjne sektora MŚP” Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020. W treści ogłoszenia o ww. konkursie zawarto informację, iż szczegółowe zasady składania wniosków zostały zamieszczone w Regulaminie konkursu zamkniętego nr RPSW.02.05.00-IZ.00-26-154/17, dostępnym na stronie internetowej Instytucji Zarządzającej tj. [www.2014-2020.rpo-swietokrzyskie.pl](http://www.2014-2020.rpo-swietokrzyskie.pl) oraz na portalu Funduszy Europejskich [www.funduszeuropejskie.gov.pl](http://www.funduszeuropejskie.gov.pl). Przedmiotowy regulamin, będący załącznikiem do Uchwały nr 2952/17 Zarządu Województwa Świętokrzyskiego z dnia 28 sierpnia 2017 r., stanowił uszczegółowienie informacji zawartych w ww. ogłoszeniu konkursowym. Przed sporządzeniem wniosku o dofinansowanie każdy wnioskodawca był zobowiązany do zapoznania się z zasadami zawartymi w ww. regulaminie oraz załączonych do tego regulaminu dokumentami, zamieszczonymi na stronie internetowej [www.2014-2020.rpo-swietokrzyskie.pl](http://www.2014-2020.rpo-swietokrzyskie.pl), w skład których wchodziły m.in.:

- „Wzór wniosku o dofinansowanie realizacji projektu w ramach Osi Priorytetowych 1-7 Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020 w Lokalnym Systemie Informatycznym LSI”,
- „Instrukcja wypełniania wniosku o dofinansowanie w ramach Osi Priorytetowych 1-7 Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020 w Lokalnym Systemie Informatycznym LSI”,
- „Wzór Umowy o dofinansowanie projektu w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014 – 2020 wraz z załącznikami”.

Jednocześnie w wykazie obowiązujących aktów prawnych w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020 (zwany dalej: „RPOWS 2014-2020”) we wzorze Umowy o dofinansowanie, zamieszczonym na stronie internetowej [www.2014-2020.rpo-swietokrzyskie.pl](http://www.2014-2020.rpo-swietokrzyskie.pl), wskazano, iż obowiązują zapisy ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020, zwanej dalej: „ustawą wdrożeniową” oraz ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.).

W zamieszczonym na ww. stronie internetowej Instytucji Zarządzającej wzorze umowy o dofinansowanie projektu w § 1 ust. 32 zamieszczono definicję rozliczenia płatności zaliczkowej, zgodnie z którą przez rozliczenie zaliczki rozumie się udokumentowanie we wniosku o płatność części lub całości wydatków poniesionych na realizację Projektu na zasadach i w terminie określonym w niniejszej Umowie i nieujętych w dotychczas złożonych wnioskach o płatność.

Następnie w § 9 ust. 4 ww. wzoru umowy o dofinansowanie projektu wskazano, że beneficjent jest zobowiązany do wydatkowania i rozliczenia zaliczki w części nie mniejszej niż 85 % wypłaconych transz zaliczek, w formie złożonego – za pomocą SL2014 wniosku o płatność w terminie 30 dni kalendarzowych od dnia przekazania ostatniej transzy zaliczki z rachunku bankowego właściwego dla płatności zaliczkowej, z zastrzeżeniem § 5 ust. 1 pkt 2 oraz § 8 ust. 17 Umowy.

Jednocześnie, w § 9 ust. 6 ww. wzoru umowy o dofinansowanie projektu stwierdzono, że wyznaczony termin 30 dni kalendarzowych od dnia przekazania zaliczki jest liczony łącznie z dniem obciążenia rachunku Instytucji Zarządzającej / Ministra Finansów przekazaną kwotą, a jako datę złożenia wniosku o płatność przyjmuje się dzień wpływu wniosku do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego.

Dodatkowo, w § 9 ust. 8 ww. wzoru umowy o dofinansowanie projektu zawarto wskazanie, że w przypadku niezłożenia wniosku o płatność w terminie nalicza się odsetki w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych od środków przekazanych w ramach zaliczki, od dnia przekazania środków do dnia złożenia wniosku o płatność.

Do przedmiotowego konkursu przystąpił ... : ..., zwan... dalej „Beneficjentem”, składając w dniu 31.10.2017 r. wniosek o dofinansowanie projektu pn. „...” na wnioskowaną kwotę dofinansowania w wysokości: ... zł.

W wyniku przeprowadzonej przez Instytucję Zarządzającą oceny merytorycznej, przedmiotowy wniosek o dofinansowanie, zwany również „projektem”, na podstawie Uchwały Nr 4026/18 Zarządu Województwa Świętokrzyskiego z dnia 20 czerwca 2018 r. został zakwalifikowany do wsparcia w ramach Działania 2.5 w kwocie dofinansowania w wysokości: ... zł, uzyskując ... punktów i ... miejsce na liście rankingowej projektów złożonych i wybranych do wsparcia w ramach przedmiotowego konkursu.

Instytucja Zarządzająca zawarła w dniu ...2018 r. z ...: ..., umowę nr RPSW.02.05.00-26-... o dofinansowanie projektu nr RPSW.02.05.00-26-... pn.: „...” (zwaną dalej „umową o dofinansowanie”) na kwotę dofinansowania ze środków EFRR w łącznej wysokości ... zł.

Następnie, w związku z parokrotnym wnioskowaniem przez Beneficjenta o wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu, Instytucja Zarządzająca podpisała następujące Aneksy do umowy o dofinansowanie: Aneks nr RPSW.02.05.00-26-...-01 z dnia 08.07.2019 r., Aneks nr RPSW.02.05.00-26-...-02 z dnia 09.01.2020 r., Aneks nr RPSW.02.05.00-26-...-03 z dnia 14.04.2020 r., Aneks nr RPSW.02.05.00-26-...-04 z dnia 03.08.2020 r., Aneks nr RPSW.02.05.00-26-...-05 z dnia 03.11.2020 r., Aneks nr RPSW.02.05.00-26-...-06 z dnia 16.12.2020 r., Aneks nr RPSW.02.05.00-26-...-07 z dnia 28.01.2021 r. i Aneks nr RPSW.02.05.00-26-...-08 z dnia 09.03.2021 r. Ostatecznie termin zakończenia realizacji projektu został więc w umowie o dofinansowanie, w brzmieniu nadanym ostatnim Aneksem nr RPSW.02.05.00-26-..., ustalony na dzień 30.04.2021 r.

Jednocześnie, w podpisanej w dniu ....2018 r. umowie o dofinansowanie zmianie uległa treść paragrafu 9 tejże umowy zgodnie ze wzorem umowy o dofinansowanie, obowiązującym na dzień jej podpisania.

W związku z powyższym treść § 9 ust. 3 umowy o dofinansowanie zmieniła się na następującą:  
„Beneficjent jest zobowiązany do rozliczenia zaliczki w części nie mniejszej niż 85 % wypłaconych transz zaliczek, w formie złożonego – za pomocą SL2014 wniosku o płatność **w terminie 90 dni kalendarzowych** od dnia przekazania ostatniej transzy zaliczki z rachunku bankowego właściwego dla płatności zaliczkowej, z zastrzeżeniem § 5 ust. 1 pkt 2 oraz § 8 ust. 16 Umowy.”

Następnie, § 9 ust. 5 umowy o dofinansowanie projektu otrzymał brzmienie: „Wyznaczony termin **90 dni kalendarzowych** od dnia przekazania zaliczki jest liczony łącznie z dniem obciążenia rachunku Instytucji Zarządzającej / Ministra Finansów przekazaną kwotą. Jako datę złożenia wniosku o płatność przyjmuje się dzień wpływu wniosku do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego tj. w ramach systemu SL 2014”.

Ponadto, z uwagi na nowelizację treści art. 189 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych zmiana uległa również treść § 9 ust. 7 umowy o dofinansowanie projektu tj.:

„W przypadku niezłożenia wniosku o płatność w terminie 14 dni od dnia upływu terminu, o którym mowa w § 9 ust.4 Umowy nalicza się odsetki w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych od środków przekazanych w ramach zaliczki, od dnia przekazania środków do dnia złożenia wniosku o płatność.”

Wobec powyższego, Beneficjent podpisując umowę o dofinansowanie zaakceptował zawarte w niej postanowienia, w tym ustalone w § 9 umowy o dofinansowanie zasady przekazywania dofinansowania w formie zaliczki i rozliczania tych kwot. Zgodnie z umową o dofinansowanie Beneficjent był więc zobowiązany do rozliczenia zaliczki w części nie mniejszej niż 85 % wypłaconych transz zaliczek w formie złożonego za pomocą systemu teleinformatycznego SL2014 wniosku o płatność w terminie 90 dni kalendarzowych, liczonych od dnia przekazania ostatniej transzy zaliczki z rachunku bankowego właściwego dla płatności zaliczkowej z zastrzeżeniem, końcowego terminu zakończenia realizacji projektu (o którym mowa w § 5 ust.1 pkt. 2 umowy o dofinansowanie) oraz warunków przewidzianych dla rozliczenia płatności końcowej (o których mowa w § 8 ust.16 umowy o dofinansowanie). Termin 90 dni kalendarzowych należało liczyć łącznie z dniem obciążenia rachunku bankowego Ministra Finansów przekazaną kwotą zaliczki. Za datę złożenia wniosku o płatność należało przyjąć dzień wpływu tego wniosku do Instytucji Zarządzającej poprzez system teleinformatyczny SL2014.

Instytucja Zarządzająca w dniu 27.04.2020 r. na podstawie wniosku o płatność nr RPSW.02.05.00-26-... przekazała Beneficjentowi płatność zaliczkową w wysokości środków EFRR:

66 000,00 zł. Zgodnie z § 9 ust.3 umowy o dofinansowanie Beneficjent był zobowiązany do rozliczenia przekazanej zaliczki w części nie mniejszej niż kwota 56 100,00 zł (85% wypłaconej zaliczki) w terminie do dnia 30.06.2020 r. (tj. termin zakończenia realizacji projektu zgodnie z obowiązującym na dzień wypłaty zaliczki brzmieniem umowy o dofinansowanie). Umowa o dofinansowanie stanowi bowiem, że termin 90 dni kalendarzowych na rozliczenie zaliczki nie może wykraczać poza termin zakończenia realizacji projektu, a co za tym idzie w analizowanym przypadku termin rozliczenia zaliczki zgodnie z treścią § 9 ust.3 umowy o dofinansowanie był krótszy niż 90 dni i przypadał na dzień 30.06.2020 r. Beneficjent został poinformowany o konieczności rozliczenia płatności zaliczkowej w terminie wskazanym w umowie o dofinansowanie poprzez pismo Instytucji Zarządzającej znak: IR-XIV.432.2.239.2020 z dnia 29.04.2020 r., przesłane za pomocą systemu teleinformatycznego SL2014. W piśmie tym również Beneficjent został pouczone, iż w sytuacji gdy przed upływem ww. terminu rozliczenia płatności zaliczkowej podpisany zostałby stosowny aneks do umowy o dofinansowanie, w którym zmianie uległby termin rozliczenia płatności zaliczkowej, przedmiotowy termin należy ustalić ponownie zgodnie z zasadami zawartymi w treści § 9 Umowy o dofinansowanie Projektu. Pismo to zostało odczytane w systemie teleinformatycznym SL2014 w dniu 13.05.2020 r. przez Pan... .. tj. osobę upoważnioną przez Beneficjenta do dostępu do systemu SL2014.

Instytucja Zarządzająca w dniu 25.06.2020 r. poprzez korespondencję elektroniczną systemu SL2014 skierowała do Beneficjenta kolejne pismo znak: IR-XIV.432.2.239.2020, w którym ponownie przypominała Beneficjentowi o konieczności rozliczenia płatności zaliczkowej otrzymanej dnia 27.04.2020 r. na zasadach określonych w treści § 9 umowy o dofinansowanie. Pismo to zostało odczytane w systemie teleinformatycznym SL2014 w dniu 30.06.2020 r. przez Pan... .. tj. osobę upoważnioną przez Beneficjenta do dostępu do systemu SL2014.

Następnie, zgodnie z zawartym w dniu 03.08.2020 r., z mocą obowiązującą od 30.06.2020 r., Aneksem nr RPSW.02.05.00-26-...-04 do umowy o dofinansowanie termin zakończenia realizacji projektu został wydłużony do dnia 30.09.2020 r. W związku z czym, wydłużeniu uległ również termin rozliczenia ww. płatności zaliczkowej, ponieważ termin 90 dni kalendarzowych nie był już ograniczony datą do 30.06.2020 r., a co za tym idzie należało określić go ponownie zgodnie z zasadami ustalonymi w treści § 9 ust.3 i 5 umowy o dofinansowanie. Płatność zaliczkowa została wypłacona w dniu 27.04.2020 r., więc termin 90 dni kalendarzowych należało liczyć zgodnie z postanowieniami umowy o dofinansowanie od tego dnia obciążenia rachunku bankowego Ministra Finansów i łącznie z tym dniem oraz mając na uwadze postanowienia Kodeksu



postępowania administracyjnego w kwestii terminów przypadających w dzień wolny od pracy, czyli termin 90 dni na rozliczenie zaliczki upływał w dniu 27.07.2020 r.

W związku z powyższym, umowny termin 90 dni kalendarzowych na rozliczenie zaliczki wypłaconej w dniu 27.04.2020 r. upływał w dniu 27.07.2020 r.

Następnie, zgodnie z treścią art. 13 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 3 kwietnia 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach wspierających realizację programów operacyjnych w związku z wystąpieniem COVID-19 w 2020 r. (Dz.U. z 2020 r., poz. 694), w celu ograniczenia negatywnego wpływu wystąpienia COVID-19 na realizację projektów, określone w umowach o dofinansowanie terminy składania wniosków o płatność przypadające w okresie do dnia 31 grudnia 2020 r. uległy wydłużeniu o 30 dni. W związku z powyższym, ww. umowny termin złożenia wniosku o płatność rozliczającego płatność zaliczkową uległ wydłużeniu o kolejne 30 dni tj. do dnia 26.08.2020 r.

Jednocześnie, zgodnie z postanowieniami art. 189 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p”, w przypadku niezłożenia wniosku o płatność na kwotę lub w terminie 14 dni od dnia upływu terminu, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie ust. 4 i 4a, od środków pozostałych do rozliczenia, przekazanych w ramach zaliczki, nalicza się odsetki jak dla zaległości podatkowych, liczone od dnia przekazania środków do dnia złożenia wniosku o płatność. Beneficjentowi przysługiwał więc termin dodatkowych 14 dni liczonych od dnia 26.08.2020 r., który w przedmiotowej sprawie **upłynął wraz z dniem 09.09.2020 r.**

**W dniu 30.04.2021 r.** Beneficjent przekazał w systemie SL wniosek o płatność nr RPSW.02.05.00-26-..., w którym ujął do rozliczenia płatność zaliczkową w kwocie EFRR: 66 000,00 zł, stanowiącą 100% przekazanej w dniu 27.04.2020 r. transzy zaliczki.

Instytucja Zarządzająca poddała ww. wniosek o płatność weryfikacji pod względem formalno-rachunkowym, a następnie skierowała ten wniosek o płatność do kontroli realizacji projektu. W wyniku tej kontroli stwierdzone zostały wydatki niekwalifikowalne w kwocie: 644 500,00 zł, w tym dofinansowanie z EFRR: 457 595,00 zł i została nałożona korekta finansowa w wymiarze 100% kosztów kwalifikowalnych poniesionych w ramach projektu z tytułu naruszenia przez Beneficjenta treści § 25 ust.1 pkt 2 w związku z § 7 ust.1 i 3 umowy o dofinansowanie czyli nieosiągnięcia zakładanego celu projektu na który przyznano dofinansowanie oraz niezrealizowanie zakładanych we wniosku o dofinansowanie wskaźników produktu i rezultatu realizacji projektu.

Sprawa zwrotu całości dofinansowania, z tytułu nałożonej ww. korekty finansowej nie stanowi jednak przedmiotu niniejszego postępowania. Kwestia określenia kwoty do zwrotu względem korekty finansowej z tytułu wydatków, które nie zostały uznane za kwalifikowalne i obniżenie dofinansowania z tego tytułu będzie stanowiła przedmiot odrębnego postępowania z uwagi na fakt, iż determinowana jest przesłankami wynikającymi z treści art. 207 ust.1 u.f.p, a więc innymi przesłankami niż te określone w art. 189 ust.3 i 3b tejże ustawy, które stanowią podstawę wydania niniejszej decyzji. **Instytucja Zarządzająca w tym postępowaniu administracyjnym rozstrzyga wyłącznie kwestię zapłaty odsetek związaną z nieterminowym złożeniem wniosku o płatność rozliczającą płatność zaliczkową.**

W dniu 03.02.2022 r. Instytucja Zarządzająca ostatecznie zakończyła procedurę oceny wniosku o płatność nr RPSW.02.05.00-26-... i dokonała jego zatwierdzenia.

W związku z powyższym, stwierdzono, że Beneficjent przekazał ww. wniosek o płatność nr RPSW.02.05.00-26-..., w którym ujęto do rozliczenia ww. zaliczkę w kwocie: 66 000,00 zł w terminie niezgodnym z § 9 ust.3 i 5 umowy o dofinansowanie oraz po upływie dodatkowych terminów rozliczenia zaliczki, wyznaczonych przepisami prawa krajowego tj. art. 13 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 3 kwietnia 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach wspierających realizację programów operacyjnych w związku z wystąpieniem COVID-19 w 2020 r. (Dz.U. z 2020 r., poz. 694) oraz art. 189 ust.3 u.f.p, ponieważ:

- 1) termin rozliczenia płatności zaliczkowej, przekazanej w dniu 27.04.2020 r. w kwocie 66 000,00 zł, zgodnie z zapisami umowy o dofinansowanie oraz ww. przepisów prawa krajowego upłynął ostatecznie w dniu **09.09.2020 r.**,
- 2) wniosek o płatność nr RPSW.02.05.00-26-..., w którym ujęto do rozliczenia ww. zaliczkę w kwocie: 66 000,00 wpłynął **w dniu 30.04.2021 r., a więc 234 dni po terminie.**

Instytucja Zarządzająca z uwagi na nieterminowe rozliczenie zaliczki, na podstawie art. 189 ust. 3a u.f.p wezwała Beneficjenta pismem znak: IR-XIV.432.2.239.2022 z dnia 17.02.2022 r. do zapłaty odsetek w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych w kwocie: 4 537,00 zł, naliczonych od 85% kwoty przekazanej płatności zaliczkowej: 56 100,00 zł (tj. od kwoty wymaganej do rozliczenia przed terminem zakończenia realizacji projektu zgodnie z umową o dofinansowanie) za okres od dnia jej przekazania tj. 27.04.2020 r. do dnia złożenia wniosku o płatność w którym ujęto do rozliczenia przedmiotową zaliczkę tj. 30.04.2021 r. Termin zapłaty odsetek określono na 14 dni kalendarzowych, liczonych od dnia doręczenia tego wezwania.



Wezwanie zostało odebrane przez Beneficjenta w dniu 23.02.2022 r. W wyznaczonym terminie Beneficjent nie dokonał zapłaty ww. odsetek.

Instytucja Zarządzająca pismem znak: IR-XIV.432.2.239.2022 z dnia 16.03.2022 r. w oparciu o art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, z późn. zm.), zwanej dalej „k.p.a.”, oraz zgodnie z art. 189 ust.3b u.f.p zawiadomiła Beneficjenta, że zostało wszczęte z urzędu postępowanie administracyjne w sprawie wydania decyzji w przedmiocie zapłaty odsetek z tytułu nieterminowego rozliczenia płatności zaliczkowej. W przedmiotowym zawiadomieniu Instytucja Zarządzająca wyznaczyła 7-dniowy termin na wniesienie uwag oraz zapoznanie się z materiałami dotyczącymi sprawy. Przedmiotowe zawiadomienie zostało odebrane przez Beneficjenta w dniu 21.03.2022 r. W odniesieniu do ww. zawiadomienia Beneficjent nie dokonał zapłaty wymaganej należności. Jednocześnie, w dniu 28.03.2022 r. Beneficjent oraz upoważniony przedstawiciel Beneficjenta ... zgłosili się do Instytucji Zarządzającej celem zapoznania się z materiałem dowodowym zgromadzonym w sprawie, na okoliczność czego sporządzono stosowny Protokół z dnia 28.03.2022 r.

Jednocześnie, w dniu 28.03.2022 r. do Instytucji Zarządzającej wpłynęło pełnomocnictwo procesowe udzielone przez Beneficjenta Adwokatowi ... celem zastępowania Beneficjenta względem wszelkich urzędów, instytucji prywatnych i publicznych wraz ze wskazaniem adresu tego Pełnomocnika co do kierowania korespondencji w prowadzonym postępowaniu administracyjnym.

Instytucja Zarządzająca pismem znak: IR-XIV.432.2.239.2022 z dnia 30.03.2022 r. wezwała Beneficjenta do przedstawienia dowodu zapłaty opłaty skarbowej wynikającej z tytułu udzielonego pełnomocnictwa.

Następnie, pismem z dnia 04.04.2022 r. Instytucja Zarządzająca stosownie do postanowień art. 10 § 1 k.p.a., sporządziła zawiadomienie o przygotowaniu materiału dowodowego do wydania decyzji o zapłacie odsetek z tytułu nieterminowo rozliczonej płatności zaliczkowej (tj. zawiadomienie znak: IR-XIV.432.2.239.2022 z dnia 04.04.2022 r.). W terminie 7 dni od daty doręczenia niniejszego zawiadomienia, Beneficjent/Pełnomocnik mógł zapoznać się z aktami sprawy, w oparciu o które zostanie podjęta stosowna decyzja i wypowiedzieć się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań.

Zawiadomienie zostało odebrane przez Pełnomocnika Beneficjenta w dniu 21.04.2022 r.

W odpowiedzi na ww. zawiadomienie w dniu 05.05.2022 r. Pełnomocnik Beneficjenta zgłosił się do Instytucji Zarządzającej celem zapoznania się z materiałem dowodowym zgromadzonym w sprawie, na okoliczność czego sporządzono stosowny Protokół z dnia 05.05.2022 r.

Jednocześnie, Beneficjent nie dokonał zapłaty wymaganej należności z tytułu nieterminowego rozliczenia płatności zaliczkowej.

W tak ustalonym stanie faktycznym i po przeanalizowaniu całości zgromadzonego materiału dowodowego należy stwierdzić, co następuje.

Zgodnie z art. 9 ust. 2 pkt 9 lit. „a” ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2020 r. poz. 818, z późn. zm.), do zadań Instytucji Zarządzającej należy odzyskiwanie kwot podlegających zwrotowi, w szczególności kwot związanych z nałożeniem korekt finansowych, na zasadach określonych w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych albo w umowie o dofinansowanie projektu, w tym wydawanie decyzji o zapłacie odsetek, o których mowa odpowiednio w art. 189 ust. 3b tej ustawy.

Jednocześnie, zgodnie z treścią art. 189 ust. 3b u.f.p. po bezskutecznym upływie terminu, o którym mowa w ust. 3a, organ pełniący funkcję instytucji zarządzającej w rozumieniu ustawy o zasadach realizacji programów wydaje decyzję o zapłacie odsetek określającą:

- 1) kwotę środków, od których nalicza się odsetki;
- 2) termin, od którego nalicza się odsetki, a także sposób ich zapłaty.

Na podstawie art. 189 ust. 3 u.f.p. w przypadku niezłożenia wniosku o płatność na kwotę lub w terminie 14 dni od dnia upływu terminu, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie ust. 4 i 4a, od środków pozostałych do rozliczenia, przekazanych w ramach zaliczki, nalicza się odsetki jak dla zaległości podatkowych, liczone od dnia przekazania środków do dnia złożenia wniosku o płatność.

Przepisami wydanymi na podstawie ww. art. 189 ust. 3 u.f.p. są odpowiednio rozporządzenia:

- 1) Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie warunków i trybu udzielania i rozliczania zaliczek oraz zakresu i terminów składania wniosków o płatność w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich (Dz. U. z 2016 r. poz. 1161, z późn. zm.),
- 2) Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 7 grudnia 2017 r. w sprawie zaliczek w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich (Dz. U. z 2017 r. poz. 2367, z późn. zm.).

Zgodnie z treścią § 8 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 7 grudnia 2017 r. w sprawie zaliczek w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich (Dz. U. z 2017 r. poz. 2367, z późn. zm.) do umów o dofinansowanie zawieranych w wyniku wybrania do dofinansowania projektów w ramach postępowań w zakresie wyboru projektów do dofinansowania rozpoczętych przed dniem wejścia w życie rozporządzenia stosuje się przepisy poprzednio obowiązującego rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie warunków i trybu udzielania i rozliczania zaliczek oraz zakresu i terminów składania wniosków o płatność w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich (Dz. U. z 2016 r. poz. 1161, z późn. zm.).

W związku z tym, że konkurs zamknięty nr RPSW.02.05.00-IZ.00-26-154/17 naboru wniosków o dofinansowanie projektów rozpoczął się 21.08.2017 r., czyli przed dniem wejścia w życie ww. rozporządzenia z dnia 7 grudnia 2017 r. tj. przed dniem 3 stycznia 2018 r. do rozliczania zaliczek pobranych na podstawie umowy o dofinansowanie nr RPSW.02.05.00-26-... mają zastosowanie przepisy rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie warunków i trybu udzielania i rozliczania zaliczek oraz zakresu i terminów składania wniosków o płatność w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich (Dz. U. z 2016 r. poz. 1161, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem ds. zaliczek”.

Zgodnie z postanowieniami § 3 ust. 5 rozporządzenia ds. zaliczek, zaliczka lub transza zaliczki jest rozliczana przez beneficjenta w terminie określonym w umowie o dofinansowanie. Następnie, w § 5 rozporządzenia ds. zaliczek wskazano, że **rozliczenie zaliczki** polega na wykazaniu przez beneficjenta wydatków kwalifikowalnych we wnioskach o płatność złożonych do Instytucji Zarządzającej, **w terminach i na warunkach określonych w umowie o dofinansowanie oraz zgodnie z systemem realizacji danego programu operacyjnego**, lub na zwrocie zaliczki.

Umowa o dofinansowanie zawarta z Beneficjentem w § 9 ust.3 przewidywała obowiązek rozliczenia zaliczki w części nie mniejszej niż 85% wypłaconych transz zaliczek, w formie złożonego – za pomocą systemu SL2014 wniosku o płatność **w terminie** 90 dni kalendarzowych od dnia przekazania ostatniej transzy zaliczki z rachunku bankowego właściwego dla płatności zaliczkowej. Następnie, w § 9 ust.5 umowy o dofinansowanie wskazano **warunki** wyznaczania terminu rozliczenia płatności zaliczkowej tj. wyznaczony termin 90 dni kalendarzowych od dnia przekazania zaliczki należało liczyć łącznie z dniem obciążenia rachunku Ministra Finansów przekazaną kwotą. Termin obciążenia rachunku Ministra Finansów przekazaną kwotą zaliczki powinien być znany Beneficjentowi, ponieważ w dniu 29.04.2020 r. został poinformowany pisemnie poprzez system SL2014 o dacie przekazania środków zaliczki z rachunku bankowego Ministra Finansów prowadzonego w Banku Gospodarstwa Krajowego (vide: pismo znak: IR-XIV.432.2.239.2020 z dn. 29.04.2020 r.).

Wniosek o płatność rozliczający zaliczkę powinien być więc złożony w ww. umownym terminie do dnia 27.07.2020 r. (tj. 27.04.2020 + 90 dni kalendarzowych wydłużonych o 2 dni z uwagi na treść art. 57 § 4 k.p.a. = 27.07.2020 r.).

Następnie, zgodnie z przysługującymi dodatkowymi terminami rozliczenia zaliczki, wynikającymi z przepisów prawa krajowego tj.: dodatkowe 30 dni z art. 13 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 3 kwietnia 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach wspierających realizację programów operacyjnych w związku z wystąpieniem COVID-19 w 2020 r. (Dz.U. z 2020 r., poz. 694) oraz dodatkowe 14 dni z art. 189 ust. 3 u.f.p. wniosek o płatność rozliczający zaliczkę powinien być złożony w nieprzekraczalnym terminie **do dnia 09.09.2020 r.**

Wniosek o płatność nr RPSW.02.05.00-26-..., w którym ujęto do rozliczenia ww. płatność zaliczkową przekazaną w dniu 27.04.2020 r. wpłynął poprzez system teleinformatyczny SL dopiero w dniu **30.04.2021 r.**

Nie ulega więc wątpliwości, iż termin rozliczenia płatności zaliczkowej określony w umowie o dofinansowanie i obowiązujących przepisach prawa krajowego **nie został dochowany**.

Fakt nierozliczenia przez Beneficjenta zaliczki w terminie wynikającym z umowy o dofinansowanie i obowiązujących przepisów prawa krajowego powoduje powstanie ex lege zobowiązanie do zapłaty odsetek, o których mowa w art. 189 ust. 3 u.f.p. w wysokości określonej w tym przepisie. Zobowiązanie z tytułu odsetek naliczonych na podstawie art. 189 ust. 3 u.f.p.

powstaje automatycznie na skutek wystąpienia przesłanek określonych w treści przepisu.

W związku z tym stwierdzenie okoliczności, o których mowa w art. 189 ust. 3 u.f.p. skutkuje obowiązkiem wszczęcia procedury określonej w art. 189 ust. 3a i 3b, prowadzącej do wydania decyzji o zapłacie odsetek, o której mowa w art. 189 ust. 3b u.f.p. Należy przy tym wskazać, że decyzja o zapłacie odsetek ma charakter decyzji deklaratoryjnej, tj. jedynie potwierdzającej konieczność zapłaty odsetek w określonej wysokości, na skutek wystąpienia zdarzenia, z którym ustawa wiąże taki obowiązek. Dla powstania zobowiązania z art. 189 ust. 3 u.f.p. nie mają zatem znaczenia żadne czynności podjęte po dniu zaistnienia zdarzenia, z którym ustawa wiąże powstanie tego zobowiązania. Nie są również istotne przyczyny, z powodu których doszło do nierozliczenia zaliczki w sposób określony w umowie o dofinansowanie.

Stosownie do treści art. 189 ust.3b u.f.p. decyzja o zapłacie odsetek określa:

- 1) kwotę środków, od których nalicza się odsetki;
- 2) termin, od którego nalicza się odsetki, a także sposób ich zapłaty.

Instytucja Zarządzająca uznała konieczność naliczenia odsetek od 85% kwoty przekazanej płatności zaliczkowej w wysokości: 56 100,00 zł, stanowiącej środki pozostałe do rozliczenia, ponieważ taka kwota zaliczki nie została rozliczona w wymaganym terminie (vide: § 9 ust.3 umowy o dofinansowanie). Pozostała kwota zaliczki, stanowiąca 15% kwoty przekazanej płatności zaliczkowej została bowiem rozliczona w terminie zakończenia realizacji projektu, a co za tym idzie zgodnie z postanowieniami § 9 ust.3 umowy o dofinansowanie.

Odsetki wyliczono w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych w kwocie: 4 537,00 zł tj. odsetki zostały naliczone od powyższej kwoty 56 100,00 zł za okres od dnia przekazania ww. płatności zaliczkowej: 27.04.2020 r. do dnia złożenia wniosku o płatność, w którym ujęto do rozliczenia przedmiotową zaliczkę: 30.04.2021 r.

Stawka odsetek w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, obowiązująca w okresie od dnia 27.04.2020 r. do dnia 30.04.2021 r.: 8,00 % tj. wysokość stawki odsetek stanowiąca 8% w stosunku rocznym, zgodnie z uprzednio obowiązującym obwieszczeniem Ministra Finansów z dnia 04.01.2016 r. w sprawie stawki odsetek za zwłokę od zaległości podatkowych, obniżonej stawki odsetek za zwłokę od zaległości podatkowych oraz podwyższonej stawki odsetek za zwłokę od zaległości podatkowych (M.P. 2016 poz. 20).

**Stosownie do treści art 189 ust.3b u.f.p. w decyzji o zapłacie odsetek, Instytucja Zarządzająca ma obowiązek rozstrzygnąć o sposobie ich zapłaty. W związku z tym zapłata odsetek winna nastąpić w formie przelewu środków na następujący rachunek bankowy Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego:**

- Kwotę odsetek w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, o której mowa w pkt „2” decyzji, należy wpłacić na rachunek bankowy Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach nr ... prowadzony w PKO Bank Polski S.A.

**W świetle powyższego Zarząd Województwa Świętokrzyskiego, jako Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020 orzeka jak w sentencji.**

Wydając decyzję, Zarząd Województwa Świętokrzyskiego oparł się na następujących dokumentach:

- 1) Umowa o dofinansowanie nr: RPSW.02.05.00-26-... z dnia ...2018 r. wraz z Aneksami nr RPSW.02.05.00-26-...-01 z dnia 08.07.2019 r., Aneks nr RPSW.02.05.00-26-...-02 z dnia 09.01.2020 r., Aneks nr RPSW.02.05.00-26-...-03 z dnia 14.04.2020 r., Aneks nr RPSW.02.05.00-26-...-04 z dnia 03.08.2020 r., Aneks nr RPSW.02.05.00-26-...-05 z dnia 03.11.2020 r., Aneks nr RPSW.02.05.00-26-...-06 z dnia 16.12.2020 r., Aneks nr RPSW.02.05.00-26-...-07 z dnia 28.01.2021 r. i Aneks nr RPSW.02.05.00-26-...-08 z dnia 09.03.2021 r.,
- 2) Regulamin konkursu zamkniętego nr RPSW.02.05.00-IZ.00-26-154/17 wraz z załącznikami,
- 3) Wniosek o dofinansowanie projektu nr RPSW.02.05.00-26-... wraz z załącznikami tj. dokumentacją konkursową,
- 4) Wnioski o płatność Beneficjenta wraz z załącznikami i korespondencją,
- 5) Karty oceny wniosków o płatność sporządzone przez Instytucję Zarządzającą,
- 6) Dyspozycje wystawienia zlecenia płatności współfinansowania UE na rzecz Beneficjenta w ramach Osi Priorytetowej 2 RPOWŚ na lata 2014-2020, Działanie 2.5 wraz z załącznikami i korespondencją,
- 7) Pismo Instytucji Zarządzającej znak: IR-XIV.432.2.239.2020 z dn. 29.04.2020 r.,



- 8) Pismo Instytucji Zarządzającej znak: IR-XIV.432.2.239.2020 z dn. 25.06.2020 r.,
- 9) Pismo Instytucji Zarządzającej znak: IR-XIV.432.2.239.2022 z dnia 17.02.2022 r. tj. wezwanie do zapłaty,
- 10) Pismo Instytucji Zarządzającej znak: IR-XIV.432.2.239.2022 z dnia 16.03.2022 r. tj. zawiadomienie o wszczęciu postępowania administracyjnego,
- 11) Protokół z dnia 28.03.2022 r.,
- 12) Pełnomocnictwo procesowe z dnia 25.03.2022 r., przekazane dnia 28.03.2022 r.,
- 13) Pismo Instytucji Zarządzającej znak: IR-XIV.432.2.239.2022 z dnia 30.03.2022 r.,
- 14) Pismo Instytucji Zarządzającej znak: IR-XIV.432.2.239.2022 z dnia 04.04.2022 r. tj. zawiadomienie o zgromadzeniu materiału dowodowego,
- 15) Protokół znak: IR-XIV.432.2.239.2022 z dnia 05.05.2022 r.

## POUCZENIE

Decyzja jest nieostateczna w administracyjnym toku instancyjnym. Zgodnie z art. 189 ust. 3e ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), Beneficjent może złożyć do Zarządu Województwa Świętokrzyskiego wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji.

Zgodnie z art. 127a § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, z późn. zm.) Beneficjent w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji może zrzec się prawa do wniesienia do Zarządu Województwa Świętokrzyskiego wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy. Jednocześnie, zgodnie z art. 127a § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, z późn. zm.), z dniem doręczenia Instytucji Zarządzającej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy przez Stronę postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Jeżeli Beneficjent nie chce skorzystać z prawa do zwrócenia się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, może wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargę na decyzję w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Zarządu Województwa Świętokrzyskiego. Wpis od skargi w sprawie należności pieniężnej objętej zaskarżonym aktem wynoszącej do 10.000 zł wynosi 4 % wartości przedmiotu zaskarżenia, nie



mniej jednak niż 100 zł. Beneficjent ma możliwość ubiegania się przed sądem o zwolnienie od kosztów albo przyznanie prawa pomocy.

Marszałek  
Województwa Świętokrzyskiego  
Andrzej Bętkowski  
*(dokument podpisano elektronicznie)*

Decyzję otrzymują:

- 1) Pełnomocnik Beneficjenta: ...,
- 2) a/a.