



ŚO-V.7422.42.2021

Kielce, 23 maja 2022

DECYZJA

Na podstawie art. 21 ust. 1 pkt. 2, art. 22 ust. 4, art. 23 ust. 2a, pkt 1, art. 30 i art. 32 ust. 1, w związku z art. 34 ust. 1a ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. – Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2021r., poz. 1420, ze zm.) oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 735, ze zm.)

orzekam

zmieniam koncesję Marszałka Województwa Świętokrzyskiego z dnia 12.08.2008 r., znak: OWŚ.V.7511-10/08, zmienioną w całości decyzją z dnia 29.12.2011 r., znak: OWŚ.V.7422.48.2011, udzieloną Panu Wojciechowi Dudzie, działającemu pod firmą PPHU DUWO – W. Duda z siedzibą w Toruniu, na wydobywanie wapieni dewońskich z części złoża „Łągów V”, położonego na gruntach miejscowości Nowy Staw, w gminie Łągów, a następnie w drodze decyzji z dnia 28.01.2013 r., znak: OWŚ.V.7422.41.2012, przeniesioną na rzecz firmy PROBUDEX Przedsiębiorstwo Projektowo – Budowlano – Handlowe Sp. z o.o. z siedzibą w Poznaniu i kolejno zmienioną decyzją z dnia 04.06.2018 r., znak: OWŚ-V.7422.21.2017, oraz decyzją z dnia 06.02.2020 r. znak: ŚO-V.7422.4.2020, a następnie przeniesioną na rzecz spółki PROBUDEX S.A. z siedzibą w Poznaniu, decyzją z dnia 05.03.2021 r. znak: ŚO-V.7422.10.2021, **w ten sposób, że koncesja ta otrzymuje nowe brzmienie:**

1. Udzielam spółce PROBUDEX S.A. z siedzibą w Warszawie przy al. Jerozolimskich 100 (KRS: 0000652993, NIP: 7811939252), koncesji na wydobywanie wapieni dewońskich z części złoża „Łągów V”, położonego w granicach działek nr 14, 16, 17, 18, 19, 20, 21/1, 21/2, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 43/1, 45/1, 45/2, 46, 92/1 obręb Nowy Staw oraz działki nr: 516/6 obręb Łągów, w miejscowościach Nowy Staw i Łągów, w gminie Łągów, powiecie kieleckim, województwie świętokrzyskim.
2. Ustalam okres ważności koncesji do dnia 31.12.2029 r. Działalność wydobywcza na złożu „Łągów V” została już rozpoczęta, a w zakresie dotyczącym zachodniej, poszerzonej partii złoża może zostać rozpoczęta nie wcześniej niż po zatwierdzeniu planu ruchu zakładu górniczego (lub dodatku do planu ruchu) i nie później niż w terminie 6 miesięcy od otrzymania decyzji.
3. Dla złoża wapieni dewońskich „Łągów V” ustanawiam:
 - a) obszar górniczy „**Łągów VD**” o powierzchni 211 600 m², którego granice wyznaczają linie łączące punkty o następujących współrzędnych w układzie współrzędnych płaskich prostokątnych oznaczonych symbolem „2000” (południk osiowy 21⁰):

Nr punktu	Współrzędne punktów załamania granic obszaru górniczego „ Łągów VD ”	
	X [m]	Y [m]
1	56 27 264,22	75 07 621,70
2	56 27 241,25	75 07 728,91
3	56 27 237,29	75 07 756,06

4	56 27 229,22	75 07 796,57
5	56 27 241,94	75 07 798,32
6	56 27 226,00	75 07 878,00
7	56 27 259,00	75 07 884,00
8	56 27 205,00	75 08 142,00
9	56 27 186,00	75 08 262,00
10	56 27 179,00	75 08 375,00
11	56 27 088,00	75 08 372,00
12	56 26 869,01	75 08 341,49
13	56 26 893,49	75 08 148,71
14	56 26 900,87	75 08 091,62
15	56 26 911,13	75 08 026,98
16	56 26 920,00	75 08 016,00
17	56 26 942,00	75 07 947,00
18	56 26 962,00	75 07 901,00
19	56 26 990,00	75 07 825,00
20	56 27 055,50	75 07 586,33
21	56 27 204,61	75 07 620,49

Dolną granicę obszaru górniczego „Łagów VD” wyznacza rzędna +281 m n.p.m.

- b) teren górnicy „Łagów VD” o powierzchni 767 600 m², którego granice wyznaczają linie łączące punkty o następujących współrzędnych w układzie współrzędnych płaskich prostokątnych oznaczonych symbolem „2000” (południk osiowy 21⁰):

Nr punktu	Współrzędne punktów załamania granic terenu górniczego „Łagów VD”	
	X [m]	Y [m]
22	56 27 242,00	75 07 443,00
23	56 27 461,00	75 07 862,00
24	56 27 526,00	75 07 999,00
25	56 27 518,00	75 08 212,00
26	56 27 284,00	75 08 486,00
27	56 27 145,00	75 08 526,00
28	56 26 889,00	75 08 495,00
29	56 26 765,00	75 08 438,00
30	56 26 619,00	75 07 818,00
31	56 26 725,00	75 07 552,00
32	56 26 983,00	75 07 386,00
33	56 27 114,00	75 07 378,00

Granice obszaru górniczego i terenu górniczego „Łagów VD” przedstawione są na mapie sytuacyjno – wysokościowej w skali 1: 2 000, stanowiącej załącznik do niniejszej decyzji.

4. Zasoby przemysłowe złoża wapieni dewońskich „Łagów V” ustalone w granicach obszaru górniczego „Łagów VD” na dzień 31.12.2020 r. wynoszą 7 010,81 tys. t. Zasoby możliwe do wydobycia (operatywne), przy uwzględnieniu strat w zasobach przemysłowych (tylko pozaeksploatacyjnych w ilości 1 750,20 tys. t, na które składają się zasoby pozostawione w zboczach końcowych wyrobiska), wynoszą 5 260,61 tys. t. Wskaźnik wykorzystania zasobów przemysłowych złoża „Łagów V” wyniesie 0,75.

5. Eksploatacja kopaliny ze złoza „Łagów V” prowadzona będzie:
 - a) w granicach złoza i wyznaczonego obszaru górniczego, z zachowaniem w jego obrębie pasów ochronnych dla zabezpieczenia terenów sąsiednich, niestanowiących własności przedsiębiorcy, o szerokościach wynikających z Polskiej Normy PN-G-02100 „*Górnictwo odkrywkowe. Pas zagrożenia i pas ochronny wyrobisk odkrywkowych. Użytkowanie i szerokość*”, za wyjątkiem zachodniej części złoza, gdzie dojdzie do połączenia wyrobiska „Łagów V” z wyrobiskiem złoza „Łagów IV”;
 - b) w warstwie suchej złoza, do głębokości nieprzekraczającej rzędnej +281 m n.p.m.;
 - c) metodą odkrywkową, systemem ścianowym, trzema piętrami o rzędnych spągu ca: +310 m n.p.m. (1 piętro), +295 m n.p.m. (2 piętro) i +281 m n.p.m. (3 piętro);
 - d) przy użyciu materiałów wybuchowych;
 - e) w oparciu o projekt zagospodarowania złoza, stanowiący załącznik do wniosku o zmianę koncesji.

6. Podczas działalności wydobywczej prowadzonej na złożu „Łagów V” przedsiębiorca zobowiązany jest do:
 - a) prowadzenia eksploatacji zgodnie z zasadami techniki górniczej, z zachowaniem stateczności skarp roboczych w wyrobisku górniczym (w celu wyeliminowania obrywów lub osunięć skał) oraz odpowiedniego wyprzedzenia pomiędzy urabianymi ścianami;
 - b) zachowania półek pomiędzy końcowymi skarpami w złożu o szerokościach wynoszących min. 3 m;
 - c) projektowania i wykonywania robót strzałowych do urabiania kopaliny w sposób wykluczający ich oddziaływanie na tereny i obiekty budowlane nie będące własnością przedsiębiorcy oraz zapewniający bezpieczeństwo powszechne i bezpieczeństwo pracy, z zastosowaniem posiadanych ekspertyz określających dopuszczalne ładunki materiałów wybuchowych i strefy oddziaływań od robót strzałowych;
 - d) selektywnego gromadzenia wierzchniej warstwy gleby (humusu) zdejmowanej znad złoza, w celu jej wykorzystania do rekultywacji terenów poeksploatacyjnych;
 - e) prowadzenia bieżącej ewidencji wielkości wydobycia wapieni ze złoza, w tym ilości utworów krasowych usuwanych ze złoza.

7. Przedsiębiorca zobowiązany jest do przestrzegania warunków ustalonych w decyzji Burmistrza Miasta i Gminy Łagów, znak: OŚ.6220.8.2020, z dnia 30.07.2021 r. udzielonej spółce PROBUDEX PPBH Sp. z o.o. i przeniesionej decyzją znak OŚ.6220.11.2021 z dnia 10.10.2021 r. na rzecz spółki PROBUDEX S.A. o środowiskowych uwarunkowaniach dotyczących wydobycia kopaliny, polegających zwłaszcza na:
 - a) wydobywaniu kopaliny ze złoza w ilości wynoszącej do 1 500 000 t/rok i 6 000 t/dobę;
 - b) eksploatacji złoza „Łagów V” bez jednoczesnej eksploatacji złoza „Łagów III”;
 - c) zdejmowaniu wierzchniej warstwy nadkładu (humusu) w okresie od połowy sierpnia do połowy października;
 - d) zwałowaniu nadkładu i krasu na zwałowisku wewnętrznym (tzw. zwałowisku „D”) we wschodniej części wyrobiska, w której zasoby udokumentowano wyłącznie do rzędnej +280 m n.p.m.;
 - e) eksploataowaniu złoza jak dotychczas – metodą odkrywkową, systemem ścianowym w wyrobisku wgłębnym, w warstwie suchej, powyżej poziomu wodonośnego.

Pozostają aktualne wymagania dotyczące korzystania ze środowiska w fazie realizacji, eksploatacji i likwidacji przedsięwzięcia, polegającego na wydobywaniu kopaliny ze złoża „Łagów V”, czy wymagania dotyczące ochrony środowiska, wynikające z poprzednich wydanych decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

8. Koncesja nie zwalnia przedsiębiorcy z wymagań określonych w przepisach odrębnych, a zwłaszcza w zakresie ochrony środowiska, prawa wodnego, ochrony gruntów rolnych i leśnych, o zagospodarowaniu przestrzennym oraz o odpadach i odpadach wydobywczych.

Uzasadnienie

Spółka PROBUDEX S.A. z siedzibą w Warszawie (00-807), przy al. Jerozolimskich 100, działająca przez pełnomocnika, wnioskiem z dnia 14.10.2021 r. (data wpływu 23.11.2021 r.), uzupełnionym przy piśmie z dnia 22.12.2021 r. wystąpiła do Marszałka Województwa Świętokrzyskiego o zmianę koncesji na wydobywanie wapieni dewońskich z części złoża „Łagów V”, położonego na gruntach miejscowości Nowy Staw i Łagów, w gminie Łagów.

Z analizy przedłożonego przez PROBUDEX S.A. wniosku wynika, że dotyczy on zmiany w całości koncesji na wydobywanie kopaliny ze złoża „Łagów V”, z uwagi na poszerzenie eksploatacji złoża w kierunku zachodnim, w jego nowych granicach określonych dodatkiem nr 4 do dokumentacji geologicznej złoża.

We wniosku o zmianę koncesji na wydobywanie wapieni ze złoża „Łagów V” spółka określiła niezbędne informacje i dane, wymagane przepisami Prawa geologicznego i górniczego oraz dotyczącymi ochrony środowiska, a także dołączyły do niego konieczne dokumenty, w tym, m.in.:

- a) nowy projekt zagospodarowania złoża wapieni dewońskich „Łagów V”,
- b) ostateczną decyzję Burmistrza Miasta i Gminy Łagów znak: OŚ.6220.8.2020, z dnia 30.07.2021 r. udzieloną spółce PROBUDEX PPBH Sp. z o.o. i przeniesioną decyzją znak: OŚ.6220.11.2021 z dnia 10.10.2021 r. na PROBUDEX S.A. o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia polegającego na „Poszerzeniu eksploatacji złoża wapieni dewońskich „Łagów V” w msc. Nowy Staw i Łagów, gmina Łagów, powiat kielecki, województwo świętokrzyskie, przewidzianego do realizacji na działkach nr ewid. 516/5 i 516/6 obręb Łagów oraz na działkach o nr ewid. 16, 19, 20, 21/1, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 92/1 obręb Nowy Staw, gmina Łagów”,
- c) mapy projektowanych granic obszaru górniczego i terenu górniczego „Łagów VD”,
- d) wypisy z rejestru gruntów działek nr 14, 16, 17, 18, 19, 20, 21/1, 21/2, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 43/1, 45/1, 45/2, 46, 92/1 obręb Nowy Staw oraz działki nr: 516/6 obręb Łagów, gminie Łagów, objętych granicami projektowanego obszaru górniczego „Łagów VD” oraz dowody istnienia prawa do ww. działek w postaci umów ich dzierżawy lub użyczenia w celu wydobywania kopaliny,
- e) dowody potwierdzające posiadanie prawa do korzystania z informacji geologicznej złoża „Łagów V” w zakresie niezbędnym do prowadzenia działalności wydobywczej, w postaci:
 - umowy nr 1231/IG/2016 z dnia 7 grudnia 2016 r. o korzystanie przez PROBUDEX PPBH Sp. z o.o., za wynagrodzeniem z informacji geologicznej zawartej w dokumentacji geologicznej i dodatku nr 1, dotyczących złoża wapieni dewońskich „Łagów V”,
 - umowy trójstronnej z dnia 9 grudnia 2020 r. zapewniającej PROBUDEX S.A. możliwość korzystania z ww. informacji geologicznej;

- umowy z dnia 11.01.2021 r. wraz z aneksem do niej z dnia 27.07.2021 r., przekazującej informację geologiczną na rzecz PROBUDEX S.A. zawartą w pozostałych dodatkach do dokumentacji geologicznej oraz zawartą w dokumentacji hydrogeologicznej,
 - umowy przekazania informacji geologicznej z dnia 17.05.2021 r. dot. dwóch otworów wykonanych na etapie dokumentowania złoża „Łagów IV”,
- f) dowody w postaci: zaświadczenia z ZUS o niezaleganiu w opłacaniu składek, zaświadczenia z Urzędu Skarbowego o niezaleganiu w podatkach, zaświadczenia z dnia 23.07.2021 r. o niezaleganiu w opłacie eksploatacyjnej wobec gminy Łagów oraz opinie bankowe z Nicolaus Bank Spółdzielczy w Toruniu, w celu potwierdzenia zawartych we wniosku danych o posiadaniu środków dla zapewnienia prawidłowego wykonywania zamierzonej działalności.

W rozpatrywanej sprawie punktem wyjścia była zgodność projektowanych zamierzeń polegających na objęciu eksploatacją zachodniej partii złoża „Łagów V” z decyzją Burmistrza Miasta i Gminy Łagów z dnia 30.07.2021 r., znak: OŚ.6220.8.2020, udzieloną spółce PROBUDEX PPBH Sp. z o.o. i przeniesioną decyzją znak OŚ.6220.11.2021 z dnia 10.10.2021 r. na rzecz spółki PROBUDEX S.A. o środowiskowych uwarunkowaniach. Decyzja ta poddana była kontroli administracyjno-sądowej w toku odwołania stron do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach oraz skargi na tą decyzję do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach. Decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach stała się ostateczna z dniem 30.09.2021 r., natomiast z publikacji w Centralnej Bazie Orzeczeń Sądów Administracyjnych wynika, że skarga na decyzję Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach został również oddalona (orzeczenie prawomocne – Wyrok WSA w Kielcach z dnia 16.02.2022 r. - II SA/Ke 891/21).

Analiza przedłożonych materiałów i dokumentów wykazała, że zmiana koncesji dotyczy niewielkiej korekty powierzchniowego zakresu eksploatacji złoża na kierunku zachodnim (tj. poszerzenia eksploatacji o zachodnią część działki: 16, 19, 20, 21/1, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 92/1 obrębu Nowy Staw oraz działkę 516/6 obrębu Łagów, w celu likwidacji pasa ochronnego pomiędzy złożami Łagów V i Łagów IV oraz zmniejszeniem zakresu eksploatacji w kierunku północno-zachodnim o część złoża zalegającą pod zagospodarowaną częścią działki nr 16, bez zmiany wglębnego zakresu jego eksploatacji, ustalonego powyżej zwierciadła wód podziemnych (na rzędnej od +281 m n.p.m.). W związku z tym, we wniosku zaproponowano nowy obszar górniczy „Łagów VD” o powierzchni 211 600 m² oraz nowy teren górniczy „Łagów VD” o powierzchni 767 600 m². Obszarem górniczym objęto przestrzeń niezbędną do wydobywania kopalin ze złoża „Łagów V” oraz prowadzenia robót górniczych niezbędnych do wykonywania koncesji, w tym zwałowania nadkładu na zwałowiskach. Natomiast zasięg terenu górniczego determinowany jest przewidywanym maksymalnym oddziaływaniem od stosowania robót strzałowych, za pomocą których urabiane będzie złoże.

Zgodnie z projektem zagospodarowania złoża „Łagów V” wapienie z tego złoża wydobywane będą tak jak do tej pory, tj. sposobem odkrywkowym, systemem ścianowym, przy użyciu materiałów wybuchowych. Po zmianie koncesji nastąpi zwiększenie powierzchniowego zakresu eksploatacji w kierunku zachodnim, natomiast nastąpi jego zmniejszenie w części północno-zachodniej w granicy działki nr 16, gdzie z przyczyn jej obecnego zagospodarowania nie ma możliwości podjęcia eksploatacji w jej obrębie. Nie zwiększy się natomiast wglębny zakres eksploatacji, który tak jak dotychczas ustalony został na rzędnej +281 m n.p.m., tj. powyżej zwierciadła wód podziemnych. Spąg złoża „Łagów V” występuje głównie na rzędnej +250 m n.p.m. oraz na rzędnej +280 m n.p.m. we wschodniej, brzeżnej jego partii (w granicach bloków obliczeniowych nr 6, 7 i 11). Zasoby zalegające

w warstwie zawodnionej złoża (pomiędzy rzędnymi +281 m n.p.m. i +250 m n.p.m.) wyłączone zostały z zagospodarowania, z uwagi na uwarunkowania środowiskowe, w tym brak możliwości odwadniania złoża. Natomiast we wschodniej części wyrobiska, gdzie zasoby udokumentowano do rzędnej +280 m n.p.m., a więc do ca. rzędnej eksploatacji złoża, zaprojektowano zwałowisko wewnętrzne. Złoże nadal eksploatowane będzie trzema piętrami o rzędnych spągu ca.: +310 m n.p.m. (1 piętro), +295 m n.p.m. (2 piętro) i +281 m n.p.m. (3 piętro). Nadkład zalegający nad północną i zachodnią partią złoża oraz występujące w złożu przerosty nieużyteczne składowane będą tymczasowo na zwałowisku „D”, łącznie z masami ziemnymi i skalnymi ze złoża „Łagów III”.

Spółka PROBUDEX S.A. zawarła z firmą Kopalnie Kruszyw Naturalnych Dawid Radka, właścicielem złoża „Łagów IV”, sąsiadującym ze złożem „Łagów V” od zachodu, porozumienie w sprawie likwidacji pasa ochronnego pomiędzy sąsiednimi złożami. W porozumieniu ustalono, że zakres eksploatacji sąsiednich kopalni będzie dochodzić bezpośrednio do granic własności.

Wobec powyższych ustaleń uznano za zasadny wniosek spółki PROBUDEX S.A. o zmianę koncesji w części dotyczącej granic obszaru i terenu górniczego. Niniejszą decyzją zmieniono także pozostałą treść koncesji, w celu ujednoczenia i dostosowania zapisów koncesji do aktualnie obowiązujących przepisów prawa oraz przedłożonych dokumentów stanowiących podstawę do prowadzenia działalności wydobywczej na złożu „Łagów V”.

W przedmiotowym postępowaniu organ ustalił więcej niż 20 stron postępowania, w związku z powyższym o przedmiotowej decyzji i innych czynnościach w postępowaniu strony były informowane w trybie przepisów art. 41 ust. 3 Prawa geologicznego i górniczego - poprzez obwieszczenie. Jednocześnie organ koncesyjny wystąpił w dniu 10.01.2022r. do Starostwa Powiatowego w Kielcach, z wnioskiem o udostępnienie danych zgromadzonych w ewidencji gruntów i budynków, celem ustalenia wszystkich właścicieli nieruchomości gruntowych objętych zasięgiem oddziaływania (strony w postępowaniu), wyznaczonym przez projektowany teren górniczy „Łagów VD”.

Pismami z dnia 10.01.2022r. znak: ŚO-V.7422.42.2021, Pani [REDAKTOWANE] i odrębnym pismem Pan [REDAKTOWANE] w odpowiedzi na pisma składane przed wszczęciem przedmiotowego postępowania (przekazane do tut. organu wg właściwości przy zawiadomieniu z dnia 25.11.2021r., znak: OŚ.6523.8.2021, Burmistrza Miasta i Gminy Łagów), zostali poinformowani iż są stronami w sprawie jako, właściciele dz. nr ewid. [REDAKTOWANE] obręb Łagów. Marszałek wyjaśnił również powody, dlaczego Państwo [REDAKTOWANE] uzyskali przymiot strony oraz o formie doręczeń w tej sprawie.

W toku prowadzonego postępowania, stosownie do art. 23 ust. 2 pkt. 2, w związku z art. 34 ust. 1a ustawy – Prawo geologiczne i górnicze, pismem z dnia 10.01.2022 r., znak: ŚO-V.7422.42.2021, do którego dołączono m.in. projekt rozstrzygnięcia (decyzji), wystąpiono do Burmistrza Miasta i Gminy Łagów o uzgodnienie stanowiska w sprawie zmiany koncesji na wydobywanie wapieni dewońskich z części złoża „Łagów V”. W odpowiedzi organ współdziałający w postanowieniu z dnia 17.01.2022r., znak: OŚ.6523.1.2022, uzgodnił zmianę koncesji na wydobywanie kopalin z części złoża „Łagów V”.

W dniu 25.01.2022r. do tut. urzędu zgłosili się Państwo [REDAKTOWANE] celem zapoznania się z aktami sprawy. Z uwagi na obostrzenia związane z pandemią dokonano przeglądu akt w Biurze Obsługi Klienta, z zastrzeżeniem dot. przeglądu dokumentów zawierających dane pozwalające na ustalenie danych adresowych oraz tożsamości właścicieli nieruchomości gruntowych. Następnie Państwo [REDAKTOWANE] wnieśli zażalenie na postanowienie Burmistrza Miasta i Gminy Łagów z dnia 17.01.2022 r., znak: OŚ.6523.1.2022, o czym tut. organ koncesyjny został poinformowany w piśmie organu uzgadniającego z dnia

02.02.2022 r., znak: OŚ.6523.1.2022. Wobec powyższego organ koncesyjny, postanowieniem z dnia 21.02.2022r. znak: j.w., zawiesił z urzędu postępowanie administracyjne do czasu orzeczenia w sprawie przez Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Kielcach. Zgodnie bowiem z poglądem ukształtowanym od lat w doktrynie stanowisko organu współdziałającego, z którym należy uzgodnić decyzję bądź wydać decyzję po uzgodnieniu, jest wiążące dla organu decydującego.

Postanowieniem z dnia 28.02.2022 r. znak: SKO.PG-72/1090/1/2022, Samorządowe Kolegium odwoławcze utrzymało w mocy zaskarżone postanowienie organu pierwszej instancji, co spowodowało podjęcie zawieszono postępowania postanowieniem z dnia 14.03.2022 r., znak: ŚO-V.7422.42.2021. Jednocześnie zawiadomieniem z dnia 14.03.2022 r., poinformowano strony postępowania o nowym terminie na jej załatwienie, który ustalona na dzień 14.05.2022 r.

Państwo ██████████, ponownie w piśmie z dnia 07.02.2022 r., (data wpływu 10.02.2022 r.) skierowanym do tut. urzędu podtrzymało swoje stanowisko i wniosło o nieobejmowanie terenem górniczym działki o nr ewid. ██████████ obrębu Łagów, przy wydawaniu przedmiotowej decyzji, powołując się na pozwolenie na budowę z dnia 20.12.2021 r. nr 2316/2021. Z uwagi na zawieszenie prowadzonego postępowania j.w. organ koncesyjny dopiero pismem z dnia 17.03.2022 r. poprosił o przesłanie ostatecznej decyzji o pozwoleniu na budowę. W dniu 23.03.2022 r. Państwo ██████████ dostarczyli do tut. urzędu kopię decyzji nr 2316/2021, z której wynika, że Starosta Kielecki zatwierdził projekt budowlany i udzielił Państwu ██████████ m.in. pozwolenia na budowę budynku mieszkalnego wraz z instalacjami wewnętrznymi.

Również pismem z dnia 17.03.2022 r., wystąpiono do wnioskodawcy o wypowiedzenie się w zakresie nieobejmowania nieruchomości gruntowej nr ewid. ██████████ obrębu Łagów projektowanym terenem górniczym „Łagów VD”. Przedsiębiorca w odpowiedzi (pismo z dnia 22.03.2022 r.) podkreślił, że obecnie obowiązujący teren górniczy „Łagów VC” ustanowiony w zmianie koncesji z dnia 06.02.2020 r. znak: ŚO-V.7422.4.2020, również obejmuje część działki nr ewid. ██████████ obrębu Łagów. Przytoczył również definicję terenu górniczego i uznał, że z natury rzeczy teren górniczy obejmuje nieruchomości osób trzecich. Nieruchomości wchodzi bowiem w skład terenu górniczego z mocy samej ustawy, o ile znajdują się w zasięgu przewidywanych szkodliwych wpływów robót górniczych zakładu górniczego. W konsekwencji brak jest podstaw prawnych od wyłączenia konkretnej nieruchomości z terenu górniczego. Przedsiębiorca przy zajęciu stanowiska cytował uzasadnienie wyroku WSA w Kielcach z dnia 16.02.2022 r. - II SA/Ke 891/21, dot. decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla złoża „Łagów V”.

Tut. organ koncesyjny po analizie przebiegu istniejącego dotychczas terenu górniczego „Łagów VC” w części północno-wschodniej, wg współrzędnych pkt załamania jego granic nr 27 i 28, stwierdza, że aktualnie odpowiadają one pkt 25 i 26 terenu górniczego „Łagów VD”, ustanowionego w niniejszej koncesji. Linia łącząca ww. punkty (odwzorowanie zasięgu powierzchniowego) w niewielkim zakresie przebiega i przebiegała przez nieruchomość ██████████ obrębu Łagów, a więc część południowo-zachodnia tej działki została tak jak dotychczas objęta przestrzenią przewidywanego szkodliwego wpływu robót górniczych Kopalni Łagów V. Wg załącznika nr 2 do *Projektu zagospodarowania złoża...* działka ta jest objęta w tej części przewidywanym zasięgiem szkodliwych drgań parasejsmicznych. Wszystkie zasięgi oddziaływania poszczególnych stref, w tym powietrznej fali uderzeniowej od granic robót strzałowych oraz rozrzut odłamków skalnych były ustalone na podstawie wcześniejszych pomiarów rzeczywistych. Na tej podstawie wyznaczono strefy, w których określono warunki wykonywania robót strzałowych.

Zasięgi drgań sejsmicznych dla urabiania metodą długich i krótkich otworów pionowych ładunkami dopuszczalnymi w poszczególnych strefach nie wykraczają poza teren górniczy w przedziale $R_s = 150 \text{ m} - 350 \text{ m}$. Zasięg powietrznej fali uderzeniowej od granic robót strzałowych wynosi $R_p = 76 \text{ m} - 139 \text{ m}$, a zasięg rozrzutu odłamków skalnych $R_r = 140 \text{ m}$, a tylko w części północno-zachodniej wyznaczono inne zasięgi ze względu na drogę krajową nr 74, a więc w strefie OA - od 60 m do 100 m i strefie OE - od 100 m do 140 m.

Właściciele nieruchomości [redacted] obręb Łągów pomimo wiedzy o terenie górniczym podjęli starania o uzyskanie pozwolenia budowlanego na wskazanej nieruchomości. Tut. organ, pomimo próby ustalenia dokładnej lokalizacji projektowanego budynku mieszkalnego, na dzień wydawania decyzji nie ustali tego faktu, który co prawda nie był niezbędny do wydania niniejszej decyzji, ale mógł być potwierdzeniem roszczeń Państwa [redacted] Pismem z dnia 25.03.2022r., znak: ŚO-V.7422.42.2021, marszałek zwrócił się do organu wydającego pozwolenie na budowę o informację, czy pozwolenie to, na które powoływali się Państwo [redacted] jest ostateczne oraz o nadesłanie fragmentu mapy lokalizacyjnej projektowanych obiektów budowlanych. Na powyższe Starosta Kielecki w piśmie z dnia 25.04.2022r. znak: B-I.6740.35.20.2020, odpowiedział, że decyzją z dnia 23.03.2022r. znak: IR.I.7840.4.8.2020 Wojewoda Świętokrzyski uchylił zaskarżoną decyzję i przekazał sprawę do ponownego rozpatrzenia.

O fakcie braku pozwolenia na budowę w obrocie prawnym, tut. urząd powziął informację również z treści maila z dnia 31.03.2022 r., dosłanego przez pełnomocnika wnioskodawcy w sprawie zmiany koncesji, w którym załączono również decyzję Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 25.03.2022 r., znak: IR.I.7840.4.8.2020.

Natomiast w ww. cytowanego Wyroku WSA w Kielcach z dnia 16.02.2022 r. - II SA/Ke 891/21, dot. decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, wynika pośrednio, że Burmistrz Miasta i Gminy Łągów wznowił postępowanie w sprawie wydania decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu dla przedsięwzięcia inwestycyjnego, polegającego na budowie budynku mieszkalnego na części terenu działki o nr ewid. [redacted] obręb Łągów, tj. warunkującej przeszłe pozwolenie na budowę.

Na dzień wydania niniejszej decyzji nieruchomość gruntowa nr ewid. [redacted] obręb Łągów nie jest objęta pozwoleniem na budowę. Oczywiście zabudowa terenu górniczego może być w przyszłości realizowana na zasadach ogólnych wynikających z ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. nr z 2021 r. poz. 2351 ze zm.), przy uwzględnieniu przystosowania obiektu do przewidywanych wpływów. Kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, należy do zadań własnych gminy wg ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2021 r. poz. 741 ze zm.) i odbywać się może m.in. poprzez miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego. Dla gminy Łągów, jak i dla terenu kopalni Łągów V nie wykonano miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, w którym mogło dojść do wykluczenia lokalizacji np. zabudowy mieszkaniowej. Kierunki polityki przestrzennej gminy Łągów zostały określone w „Zmianie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy Łągów”, przyjętej Uchwałą Nr XLII/337/21 Rady Miejskiej w Łagowie z dnia 15 października 2021 r. w sprawie uchwalenia zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Łągów. Wg tej zmiany studium nieruchomości gruntowa o nr ewid. [redacted] obręb Łągów w części objętej granicami terenu górniczego „Łągów VC”, który pokrywa się w granicach nieruchomości z przebiegiem terenu górniczego „Łągów VD”, ustanowionym w niniejszej decyzji, posiada przeznaczenie, jako R - tereny rolnicze (otwarte, upraw polowych, łąk, zadrzewień i zakrzewień, pastwisk i sadów).

Wyznaczenie terenu górniczego, który obejmuje również nieruchomości nienależące do przedsiębiorcy prowadzącego wydobywanie kopaliny, stanowi wymóg ustawy dla podmiotu ubiegającego się o udzielenie koncesji na wydobywanie kopaliny ze złóż. Konkretnie nieruchomości wchodzą w skład terenu górniczego z mocy samej ustawy, o ile znajdują się w zasięgu przewidywanych szkodliwych wpływów robót górniczych zakładu górniczego. Rolą podmiotu ubiegającego się o koncesję (art. 26 ust. 1 pkt 4 Prawa geologicznego i górniczego), a później też organu koncesyjnego jest jedynie wyznaczenie tego terenu (art. 32 ust. 1 ww. ustawy). Zasięg przewidywanego oddziaływania robót górniczych jest poddawany szczegółowej analizie na etapie wydawania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji przedsięwzięcia. Decyzja taka wydawana jest na podstawie ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r. poz. 2373 ze zm.), przy współudziale organów specjalistycznych, w tym wypadku Dyrektora Państwowego Gospodarstwa Wodnego, oraz Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska (art. 64 ust. 1 i 1a tej ustawy). Decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach nie daje podstaw do realizacji inwestycji, a możliwość taką zapewnia m.in. koncesja na wydobywanie kopaliny ze złóż. Istotą decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach jest określenie wpływu planowanego przedsięwzięcia na środowisko oraz wymagań, jakie powinny być spełnione, by zminimalizować skutki negatywnego wpływu na środowisko czynników dla niego szkodliwych. Ocena oddziaływania na środowisko to szczególna procedura mająca na celu ocenę skutków realizacji danego przedsięwzięcia na środowisko i jego elementy, decydująca o możliwości realizacji przedsięwzięcia. Stanowiska organów opiniujących w tej konkretnej sprawie odnośnie braku konieczności przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko, spowodowały że nie prowadzono ww. oceny oddziaływania na środowisko. W tym przypadku nie wystąpiły przesłanki negatywne uzasadniające odmowę wydania decyzji w przedmiocie środowiskowych uwarunkowań. Przy uwzględnieniu nałożonych decyzją środowiskową warunków, zabezpieczone zostanie środowisko przed ewentualnym negatywnym wpływem ze strony planowanego przedsięwzięcia. Nie zostaną przekroczone normy hałasu, normy emisji zanieczyszczeń do powietrza, przy jednoczesnym utrzymaniu standardów jakości powietrza.

W konsekwencji, brak jest podstaw prawnych do uzależniania wydania decyzji odmawiającej zmianę koncesji, z powodu niewyłączenia konkretnej nieruchomości z terenu górniczego, skoro oddziaływanie zamierzenia inwestycyjnego, polegające na rozszerzeniu eksploatacji od strony zachodniej oraz ograniczenie działalności od strony północno-zachodniej (część dz. nr 16 obręb Nowy Staw), powodują takie oddziaływania na tereny sąsiednie, że nie wymagały one przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko, o której mowa w ustawie o udostępnianiu informacji o środowisku... Nie zachodzą również żadne inne przesłanki wymienione w art. 29 ustawy Prawo geologiczne i górnicze, które powodują, że organ koncesyjny może odmówić zmianę przedmiotowej koncesji.

Ustanowienie terenu górniczego „Łągów VD” nie spowoduje bowiem braku możliwości wykorzystania nieruchomości gruntowych tak jak dotychczas, nie spowoduje również ograniczeń w przyszłej zabudowie, ale po spełnieniu warunków szczególnych, wynikających z ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Prawo własności, którego ochronę zapewniają przepisy art. 21 ust. 1 i art. 64 ust. 1 i 3 Konstytucji, przepisy art. 6 ust. 1 Europejskiej Konwencji o Ochronie Praw Człowieka i Podstawowych Wolności nie jest prawem bezwzględny i doznaje określonych ograniczeń, natomiast objęcie działki o nr ewid. [redacted] obręb Łągów terenem górniczym oraz innych nieruchomości gruntowych w jego

zasięgu, nie przesądza o jej/ich zagospodarowaniu w granicach wyznaczonych obowiązującymi przepisami prawa.

W związku z powyższymi ustaleniami, orzeczono jak w rozstrzygnięciu niniejszej decyzji.

Pouczenie:

Od niniejszej decyzji służy stronie prawo wniesienia odwołania do Ministra Klimatu i Środowiska w Warszawie za pośrednictwem Marszałka Województwa Świętokrzyskiego w terminie 14 dni od daty jej otrzymania. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może złożyć oświadczenie o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania. Z dniem doręczenia oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Wnioskodawca dokonał w dniu 13.10.2021r. zapłaty opłaty skarbowej za zmianę koncesji na wydobywanie kopalin ze złoża „Łagów V”, w kwocie 308,00 zł na rachunek Urzędu Miasta Kielce (nr 38 1050 0099 6450 9000 0000 0000).

Otrzymują:

1. Pełnomocnik spółki PROBUDEX S.A
al. Jerozolimskie 100, 00-807 Warszawa
adres do korespondencji
Kopalnia „Łagów V”
Nowy Staw 38
26-025 Łagów (z.p.o.)
2. Pozostałe strony postępowania w formie obwieszczenia
3. a/a



MARSZAŁKA WOJEWÓDZTWA
Agata Spizgowska
GEOLOG WOJEWÓDZKI
Departamentu
Środowiska i Gospodarki Odpadami

Do wiadomości (ePUAP):

1. Burmistrz Miasta i Gminy Łagów
Rynek 62
26-025 Łagów
2. Starosta Kielecki
ul. Wrzosowa 44
25-211 Kielce
3. Dyrektor Okręgowego Urzędu Górniczego
ul. Wrzosowa 44
25-211 Kielce
4. Prezes Wyższego Urzędu Górniczego
ul. Poniatowskiego 31
40-055 Katowice
5. Minister Klimatu i Środowiska
Departament Geologii i Koncesji Geologicznych
ul. Wawelska 52/54
00-922 Warszawa
6. Państwowy Instytut Geologiczny
Rejestr Obszarów Górniczych
ul. Rakowiecka 4
00-975 Warszawa
7. NFOŚiGW
Wydział Opłat i Pozostałych Przychodów
ul. Konstruktorska 3A
02-673 Warszawa