

UCHWAŁA NR 5273/22
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
Z DNIA 11 MAJA 2022 ROKU

W SPRAWIE:

wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia w projekcie Strategii Rozwoju Gminy Masłów na lata 2022 - 2030 ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie

NA PODSTAWIE:

art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559), art. 11 ust. 1c pkt 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 547), art. 31 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378) oraz art. 39 ust. 3 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503) uchwała się, co następuje:

§ 1

Przyjmuje się opinię do projektu Strategii Rozwoju Gminy Masłów na lata 2022 - 2030 w odniesieniu do sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+*, przyjętej uchwałą Nr XXX/406/21 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 29 marca 2021 r. oraz w związku z *Planem zagospodarowania przestrzennego województwa świętokrzyskiego*, przyjętym uchwałą Nr XLVII/833/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22 września 2014 r. (Dz. Urz. Woj. Święt. poz. 2870).

§ 2

Opinia, o której mowa w § 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Inwestycji i Rozwoju Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**WICEMARSZAŁEK
WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO**

RENATA JANIK

(dokument podpisano elektronicznie)

Załącznik do uchwały nr 5273/22
Zarządu Województwa Świętokrzyskiego
z dnia 11 maja 2022 roku

OPINIA

ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie

Strategii Rozwoju Gminy Masłów na lata 2022 - 2030

ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia

polityki przestrzennej w województwie

Na podstawie art. 10f. ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 poz. 713 i 1378) Zarząd Województwa Świętokrzyskiego, po analizie projektu *Strategii Rozwoju Gminy Masłów na lata 2022-2030*, **pozytywnie opiniuje projekt dokumentu w zakresie sposobu uwzględnienia w ww. projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie** określonych w *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* i *Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego*.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f. ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, projekt strategii rozwoju gminy jest przedkładany Zarządowi Województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym Zarząd Województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy. Wniosek Gminy Masłów wpłynął do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w dniu 15 kwietnia 2022 roku.

W pierwszej kolejności należy wskazać, że *Strategia Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* przyjęta uchwałą nr XXX/406/21 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 29 marca 2021 r. nie zawiera ustaleń oraz rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia

polityki przestrzennej w województwie, gdyż obowiązek ich zamieszczenia został ustanowiony na mocy art. 5 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378), zwanej dalej „ustawą zmieniającą”, która weszła w życie z dniem 13 listopada 2020 r.

Zgodnie z art. 31 ust. 2 ustawy zmieniającej, jeśli uchwała Sejmiku Województwa określająca zasady, tryb i harmonogram opracowania strategii rozwoju województwa, została podjęta przed dniem wejścia w życie ustawy zmieniającej, do sporządzenia strategii rozwoju województwa stosuje się przepisy dotychczasowe. Oznacza to, że taka strategia nie będzie zawierać ustaleń i rekomendacji, o których mowa w aktualnie obowiązującym art. 11 ust. 1c pkt 5 ustawy o samorządzie województwa. Z taką sytuacją mamy do czynienia w przypadku *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+*.

Obecnie cele, zasady i kierunki wojewódzkiej polityki przestrzennej określa *Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego*, przyjęty uchwałą nr XLVII/833/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22 września 2014 r. (Dz. Urz. Woj. Świąt. poz. 2870). Powyższy dokument wraz ze *Strategią Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* stanowi podstawę zintegrowanego systemu zarządzania województwem, łączącego instrumenty gospodarki przestrzennej z instrumentami rozwoju społeczno-gospodarczego. Powiązanie Strategii z PZP WŚ określone w art. 39 ust. 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503) pozwala wydać opinię w przedmiotowej sprawie.

Analiza rozwiązań przyjętych w projekcie *Strategii Rozwoju Gminy Masłów na lata 2022-2030* dotyczących modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy oraz ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej wykazała, że są one generalnie zgodne z ustaleniami Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego

Jednocześnie, analiza przekazanego projektu *Strategii Rozwoju Gminy Masłów na lata 2022-2030* wskazuje, że jest on spójny ze *Strategią Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* w zakresie uwzględnienia w ww. dokumencie celów strategicznych w wymiarze społecznym i gospodarczym, o których mowa w art. 11 ust. 1c pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa oraz obszarów strategicznej interwencji (art. 11 ust. 1c pkt 6 i 7 wskazanej regulacji).

Cel strategiczny 1. *Infrastruktura techniczna* jest spójny z Celami strategicznymi SRWŚ 2030+: 2. *Przyjazny dla środowiska i czysty region*, 3. *Wspólnota i bezpieczna przestrzeń, które łączą ludzi*;

Cel strategiczny 2. *Przedsiębiorczość i inwestycje* jest spójny z Celem strategicznym SRWŚ 2030+: 1. *Inteligentna gospodarka i aktywni ludzie*,

Cel strategiczny 3. *Rozwój kultury i turystyki* jest spójny z Celem strategicznym SRWŚ 2030+: 3. *Wspólnota i bezpieczna przestrzeń, które łączą ludzi*;

Cel strategiczny 4. *Rozwój usług publicznych* jest spójny z Celem strategicznym SRWŚ 2030+: 3. *Wspólnota i bezpieczna przestrzeń, które łączą ludzi*;

Cel strategiczny 5. *Rozwój kapitału ludzkiego* jest spójny z Celem strategicznym SRWŚ 2030+: 3. *Wspólnota i bezpieczna przestrzeń, które łączą ludzi*;

Cel strategiczny 6. *Rozwój społeczeństwa demokratycznego* jest spójny z Celem strategicznym SRWŚ 2030+: 4. *Sprawne zarządzanie regionem*;

Cel strategiczny 7. *Ambitny, proinwestycyjny, zrównoważony budżet Gminy Masłów* jest spójny z Celem strategicznym SRWŚ 2030+: 4. *Sprawne zarządzanie regionem*.

Ponadto, projekt *Strategii Rozwoju Gminy Masłów na lata 2022-2030* uwzględnia zapisy dotyczące Obszarów Strategicznej Interwencji (OSI) zidentyfikowanych w *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+*. Gmina Masłów należy do *OSI Kielecki Obszar Funkcjonalny oraz OSI Góry Świętokrzyskie*.

Niezależnie od powyższej pozytywnej opinii dla projektu *Strategii Rozwoju Gminy Masłów na lata 2022-2030*, Zarząd Województwa Świętokrzyskiego zwraca uwagę na potrzebę wprowadzenia pewnych korekt i uzupełnień zapisów, o czym mowa poniżej:

Strategia rozwoju gminy powinna zawierać wnioski z diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej, co należałoby uzupełnić w przedłożonym projekcie Strategii rozwoju gminy Masłów.

Kilkakrotnie w projekcie Strategii użyto sformułowania - *zrównoważony ład przestrzenny*, nie stosuje się takiego określenia, gdyż albo na danym terenie jest ład przestrzenny, albo go nie ma. Ład przestrzenny został zdefiniowany w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (ład przestrzenny – należy przez to rozumieć takie ukształtowanie przestrzeni, które tworzy harmonijną całość oraz uwzględnia w uporządkowanych relacjach wszelkie uwarunkowania i wymagania funkcjonalne, społeczno-gospodarcze, środowiskowe, kulturowe

oraz kompozycyjno-estetyczne). Zrównoważony natomiast może być i powinien być - rozwój, rozumiany zgodnie z definicją z ustawy Prawo ochrony środowiska (zrównoważony rozwój – rozumie się przez to taki rozwój społeczno- gospodarczy, w którym następuje proces integrowania działań politycznych, gospodarczych i społecznych, z zachowaniem równowagi przyrodniczej oraz trwałości podstawowych procesów przyrodniczych, w celu zagwarantowania możliwości zaspokajania podstawowych potrzeb poszczególnych społeczności lub obywateli zarówno współczesnego pokolenia, jak i przyszłych pokoleń). Można więc mówić o zrównoważonym rozwoju gminy i kształtowaniu ładu przestrzennego.

W Kierunku 1.4 – *Organizacja zrównoważonego ładu przestrzennego*, sugeruje się zmienić tytuł na – zrównoważony rozwój gminy i ład przestrzenny. W zdaniu: „...*Powoduje to z jednej strony stały przyrost ludności w Gminie, a z drugiej wymusza na władzach samorządowych dostosowanie ładu przestrzennego do zmieniających się warunków*”, sformułowanie – ładu przestrzennego sugeruje się zastąpić słowami - zagospodarowania przestrzennego. Podobnie w przypadku kolejnego zdania: *Dlatego też konieczne jest stałe monitorowanie organizacji ładu przestrzennego, aby dalszy ekspansywny rozwój zasobów mieszkaniowych nie naruszał w znacznym stopniu istniejących uwarunkowań, a jednocześnie był w stanie sprostać oczekiwaniom obecnych i przyszłych mieszkańców, a także nie ograniczał możliwości rozwoju gospodarczego Gminy i nie naruszał stanu środowiska naturalnego*”.

Dla tego kierunku (ww. 1.4.) jako główny wskaźnik pomiaru zastosowano powierzchnię terenów objętych ustaleniami miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego w ha. Warto tu zaznaczyć, że znacznie bardziej istotna niż powierzchnia jest jakość sporządzonych planów i czy zawarte w nich ustalenia prowadzą do zrównoważonego rozwoju, czy też są jedynie realizacją wniosków mieszkańców bez analizy ich zasadności.

W *Ustaleniach i rekomendacjach w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie Masłów* należałoby uwzględnić: potrzebę oszczędnej gospodarki terenami, w tym priorytet dla uzupełniania i kontynuacji zabudowy – dążenie do jej koncentracji (poza funkcjami wymagającymi separacji), wzrost estetyzacji otoczenia, w tym kształtowanie spójnej architektonicznie i gabarytowo zabudowy, wyznaczenie i organizacja przestrzeni publicznych sprzyjających pobudzeniu kontaktów społecznych, zapewnienie dostępności transportu zbiorowego dla większych terenów zabudowy, uwzględnienie potrzeby adaptacji do zmian klimatu, itp.

Model struktury funkcjonalno-przestrzennej, który powinien znaleźć się w Strategii, ma przedstawiać wizję rozwoju gminy, pokazaną w postaci graficznej. Przy opracowaniu tego modelu sugeruje się uwzględnić wskazówki zawarte w poradniku Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej, Strategia rozwoju gminy poradnik praktyczny <https://www.gov.pl/web/fundusze-regiony/strategia-rozwoju-gminy>.

W rozdziale – *Powiązania Strategii gminy z dokumentami wyższego rzędu*, należy uwzględnić fakt, że dokumenty: *Długookresowa Strategia Rozwoju Kraju – Polska 2030* oraz *Koncepcja Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030* zostały uchylone w dniu 13 listopada 2020 r.

W przypadku cytowania zapisów z danego dokumentu należałoby to robić kompleksowo i rzetelnie, a nie jak to wykonano w przedłożonym projekcie Strategii w sposób wybiórczy. Dla przykładu - zacytowany ze *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+*, na str. 57, akapit: „*OSI Kielecki Obszar Funkcjonalny – jako dominujący ośrodek gospodarczy (36% podmiotów gospodarczych województwa), naukowy (90% studentów regionu), kulturalny i usług wyższego rzędu (w tym targowych) województwa – stanowią najważniejszy biegun wzrostu regionu.*”, odnosi się w dokumencie wojewódzkim jedynie do miasta Kielce, a nie jak to wynika z projektu Strategii gminy Masłów - do całego obszaru funkcjonalnego (OSI Kielecki Obszar Funkcjonalny). Ponadto w ww. tekście jest też mowa o wykresach: 8, 9, 10, 11, które są zamieszczone w SRWŚ 2030+. W projekcie Strategii gminy Masłów nie zamieszcza się jednak tych wykresów tylko inne, o tych samych numerach, które prezentują odrębne zjawiska, np. Wykres 8 w niniejszym opracowaniu prezentuje *Przyrost liczby przedsiębiorstw – osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą wg kodu sekcji PKD 2007 działających na terenie gminy Masłów w latach 2018-2020*, a nie Wskaźniki demografii OSI (2018), podobnie wykres 9 – *Udział turystów zagranicznych w gminie Masłów w latach 2017-2020*, a nie wskaźniki gospodarki OSI (2018), wykres 10 – *Powody udzielenia pomocy i wsparcia przez GOPS w Masłowie*, a nie Wskaźniki poziomu życia OSI (2018), wykres 11 – *Zestawienie dochodów i wydatków bieżących Gminy Masłów w latach 2018-2020 oraz planu na 2021*, a nie Wskaźniki dochodów samorządów OSI (2018). Ponadto Spis wykresów zawarty na str. 141 nie odpowiada numeracji w tekście. Nie uwzględniono w spisie wykresu nr 10. *Powody udzielenia pomocy i wsparcia przez GOPS w Masłowie*, przez co dalsza numeracja się nie zgadza.

W części dotyczącej SRWŚ 2030+ autorzy niniejszego opracowania jako drugi z obszarów OSI wymieniają „*obszar o największym potencjale przyrodniczo-krajobrazowym: obszar turystyczny gór świętokrzyskich (5 gmin)*”. Nie jest to prawda, bowiem w SRWŚ 2030+ ten obszar strategicznej interwencji (OSI) nosi nazwę OSI Góry Świętokrzyskie i liczy

nie 5 a 11 gmin. Owszem Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego (PZPWŚ) w ramach obszarów o największym potencjale przyrodniczo-krajobrazowym wyodrębnia 5 gmin wchodzących w skład obszaru Turystycznego Gór Świętokrzyskich, jednak należy wyraźnie oddzielić te opracowania, bowiem PZPWŚ sporządzano w oparciu o nieobowiązujące już dokumenty rządowe i w przypadku obszarów strategicznej interwencji należy bazować na ustaleniach *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+*.

W Diagnozie należałoby wziąć pod uwagę planowaną na obszarze gminy inwestycję pod nazwą „Budowa i rozbudowa projektowanego gazociągu wysokiego ciśnienia relacji: Mójcza — Masłów (obejście Kielc) wraz z przebudową gazociągu na Parszów”.

Na stronie 46 w projekcie *Strategii Rozwoju Gminy Masłów na lata 2022-2030*, napisane jest, że „*Strefa rozwoju przemysłu wydobywczego, wyznaczona w oparciu o działalność wydobywczą piaskowców kwarcytowych na złożach Wiśniówka i Podwiśniówka*”, należałoby skorygować ten zapis, gdyż nie ma złoża Podwiśniówka, a jedyne istniejące złożo to Wiśniówka.

W Diagnozie na str. 39 - powołano się na nieobowiązującą ustawę z dnia 18.07.2001r. - Prawo Wodne. Obecnie obowiązuje ustawa Prawo wodne z dnia 20 lipca 2017 roku.