

UCHWAŁA NR 5247/22
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
Z DNIA 4 MAJA 2022 ROKU

W SPRAWIE:

wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia w projekcie Strategii Rozwoju Gminy Chęciny na lata 2022-2030 ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie

NA PODSTAWIE:

art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559), art. 11 ust. 1c pkt 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 547), art. 31 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378) oraz art. 39 ust. 3 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503) uchwała się, co następuje:

§ 1

Przyjmuje się opinię do projektu Strategii Rozwoju Gminy Chęciny na lata 2022-2030 w odniesieniu do sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+*, przyjętej uchwałą Nr XXX/406/21 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 29 marca 2021 r. oraz w związku z *Planem zagospodarowania przestrzennego województwa świętokrzyskiego*, przyjętym uchwałą Nr XLVII/833/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22 września 2014 r. (Dz. Urz. Woj. Święt. poz. 2870).

§ 2

Opinia, o której mowa w § 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Inwestycji i Rozwoju Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**MARSZAŁEK
WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO**

ANDRZEJ BĘTKOWSKI
(dokument podpisano elektronicznie)

Załącznik do uchwały nr 5247/22
Zarządu Województwa Świętokrzyskiego
z dnia 04.05.2022 roku

OPINIA

ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie

Strategii Rozwoju Gminy Chęciny na lata 2022-2030

ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia

polityki przestrzennej w województwie

Na podstawie art. 10f. ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 poz. 713 i 1378) Zarząd Województwa Świętokrzyskiego, po analizie projektu *Strategii Rozwoju Gminy Chęciny na lata 2022-2030*, reprezentowanej przez DELTA PARTNER - Stowarzyszenie Wspierania Inicjatyw Gospodarczych, reprezentowane przez Pana Bartosza Tyrnę – Prezesa Zarządu **pozytywnie opiniuje projekt dokumentu w zakresie sposobu uwzględnienia w ww. projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie** określonych w *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* i *Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego*.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f. ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, projekt strategii rozwoju gminy jest przedkładany Zarządowi Województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym Zarząd Województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy. Wniosek Gminy Chęciny reprezentowanej przez DELTA PARTNER - Stowarzyszenie Wspierania Inicjatyw Gospodarczych, reprezentowane przez Pana Bartosza Tyrnę – Prezesa Zarządu,

wpłynął do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w dniu 11 kwietnia 2022 roku.

W pierwszej kolejności należy wskazać, że *Strategia Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* przyjęta uchwałą nr XXX/406/21 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 29 marca 2021 r. nie zawiera ustaleń oraz rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, gdyż obowiązek ich zamieszczenia został ustanowiony na mocy art. 5 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378), zwanej dalej „ustawą zmieniającą”, która weszła w życie z dniem 13 listopada 2020 r.

Zgodnie z art. 31 ust. 2 ustawy zmieniającej, jeśli uchwała Sejmiku Województwa określająca zasady, tryb i harmonogram opracowania strategii rozwoju województwa, została podjęta przed dniem wejścia w życie ustawy zmieniającej, do sporządzenia strategii rozwoju województwa stosuje się przepisy dotychczasowe. Oznacza to, że taka strategia nie będzie zawierać ustaleń i rekomendacji, o których mowa w aktualnie obowiązującym art. 11 ust. 1c pkt 5 ustawy o samorządzie województwa. Z taką sytuacją mamy do czynienia w przypadku *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+*.

Obecnie cele, zasady i kierunki wojewódzkiej polityki przestrzennej określa *Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego*, przyjęty uchwałą nr XLVII/833/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22 września 2014 r. (Dz. Urz. Woj. Świąt. poz. 2870). Powyższy dokument wraz ze *Strategią Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* stanowi podstawę zintegrowanego systemu zarządzania województwem, łączącego instrumenty gospodarki przestrzennej z instrumentami rozwoju społeczno-gospodarczego. Powiązanie Strategii z PZP WŚ określone w art. 39 ust. 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503) pozwala wydać opinię w przedmiotowej sprawie.

Analiza rozwiązań przyjętych w projekcie *Strategii Rozwoju Gminy Chęciny na lata 2022-2030* dotyczących modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy oraz ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej wykazała, że są one generalnie spójne z ustaleniami Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego.

Jednocześnie, analiza przekazanego projektu *Strategii Rozwoju Gminy Chęciny na lata 2022-2030* wskazuje, że jest on spójny ze *Strategią Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* w zakresie uwzględnienia w ww. dokumencie celów strategicznych w wymiarze społecznym i gospodarczym, o których mowa w art. 11 ust. 1c pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa oraz obszarów strategicznej interwencji (art. 11 ust. 1c pkt 6 i 7 wskazanej regulacji).

Cel strategiczny 1. *Wykorzystanie atutów i gminnych przewag konkurencyjnych na rzecz pełnego wykorzystania potencjału gospodarczego* jest spójny z Celami strategicznymi SRWŚ 2030+: 1. *Inteligentna gospodarka i aktywni ludzie* oraz 4. *Sprawne zarządzanie regionem*;

Cel strategiczny 2. *Wprowadzenie nowoczesnych rozwiązań z zakresu infrastruktury i środowiska ze szczególnym uwzględnieniem ograniczenia skutków zmian klimatycznych i zachowania zasobów dziedzictwa* jest spójny z Celami strategicznym SRWŚ 2030+: 2. *Przyjazny dla środowiska i czysty region*, 3. *Wspólnota i bezpieczna przestrzeń, które łączą ludzi* oraz 4. *Sprawne zarządzanie regionem*;

Cel strategiczny 3. *Systematyczne podnoszenie jakości i dostępności usług publicznych uwzględniające zachodzące zmiany demograficzne i cywilizacyjne* jest spójny z Celami strategicznymi SRWŚ 2030+: 3. *Wspólnota i bezpieczna przestrzeń, które łączą ludzi* oraz 4. *Sprawne zarządzanie regionem*;

Ponadto, projekt *Strategii Rozwoju Gminy Chęciny na lata 2022-2030* uwzględnia zapisy dotyczące Obszarów Strategicznej Interwencji (OSI) zidentyfikowanych w *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+*. Gmina Chęciny należy do OSI Kielecki Obszar Funkcjonalny.

Analiza rozwiązań przyjętych w projekcie *Strategii Rozwoju Gminy Chęciny na lata 2022-2030*, dotyczących ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej wykazała, że są one generalnie zgodne z ustaleniami Planu Zagospodarowania Przestrzennego Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Ośrodka Wojewódzkiego. Sugerujemy jednak potrzebę wprowadzenia pewnych korekt i uzupełnień, o czym mowa poniżej.

Ład przestrzenny

W rozdziale - *Wnioski z diagnozy, w tym z badań społecznych*, należy odnieść się do zagospodarowania przestrzennego miasta i gminy (uwzględnić wnioski z diagnozy przestrzennej).

W celu strategicznym 2. *Wprowadzenie nowoczesnych rozwiązań z zakresu infrastruktury i środowiska ze szczególnym uwzględnieniem ograniczenia skutków zmian klimatycznych i zachowania zasobów dziedzictwa, pisząc: „Warto podkreślić, że wraz ze wzrostem atrakcyjności osiedleńczej, turystycznej i inwestycyjnej nieuchronnym elementem będą konflikty przestrzenne, których skutki również finansowe będzie ponosił w przyszłości przede wszystkim samorząd lokalny. Z tego punktu widzenia aktywne planowanie przestrzenne powinno być pierwszorzędnym wyzwaniem stojącym przed Chęcunami jako jednostką samorządu terytorialnego”,* warto by było rozwinąć, co rozumie się przez aktywne planowanie przestrzenne.

W Celu strategicznym 3. *Systematyczne podnoszenie jakości i dostępności usług publicznych uwzględniające zachodzące zmiany demograficzne i cywilizacyjne , w zapisach: Wyzwaniem dla samorządów o lokalizacji podmiejskiej jest skuteczne przekonywanie i nakłanianie nowo osiedlających się mieszkańców do meldowania się na terenie gminy. W praktyce takie działania są związane z zapewnieniem wysokiego standardu infrastruktury, jakości środowiska naturalnego i przede wszystkim usług publicznych, sugerujemy uwzględnić również wysoką jakość przestrzeni i ład przestrzenny, jako elementy skłaniające do osiedlania się.*

W celach strategicznych należy również uwzględnić potrzebę koncentracji zabudowy.

W Kierunku działania 2. *Wykorzystanie potencjału turystycznego sugerujemy ująć - rozwój infrastruktury turystycznej (w tym m.in.: bazy noclegowej, gastronomicznej itp.).*

W Kierunku działania 4. *Wzmacnianie ładu architektoniczno-urbanistycznego w oparciu o prace planistyczne i wysoką jakość przestrzeni publicznej sugeruje się uwzględnić - opracowanie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego z racjonalnie rozmieszczonymi funkcjami, zapewniającymi ład przestrzenny, jak również z uwzględnieniem ustaleń mających na celu uzyskanie ładu architektonicznego i estetycznego.*

W Kierunku działania 6. *Adaptacja gminy do zmian klimatycznych poprzez promowanie rozwiązań energooszczędnych, odnawialnych i ekologicznych, przewidując działania takie jak: Zwiększenie powierzchni terenów zielonych poprzez proces zadrzewiania, czy Budowa farmy fotowoltaicznej z przeznaczeniem na wykorzystanie energii dla budynków użyteczności publicznej. Realizacja projektów związanych z OZE dla mieszkańców poprzez montaż OZE (instalacji PV i kolektorów słonecznych/pomp ciepła) w gospodarstwach domowych oraz na budynkach komunalnych...”,* należałoby wykluczyć ewentualne kolizje z potrzebą ochrony krajobrazu kulturowego.

Model struktury funkcjonalno-przestrzennej powinien, jak słusznie napisano w projekcie Strategii - *przedstawiać długookresową strategiczną wizję rozwoju gminy*, pokazaną w postaci graficznej. Sugerujemy „dopracować” zawarty w projekcie model, na bazie m.in. wskazówek zawartych w poradniku Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej, Strategia rozwoju gminy poradnik praktyczny <https://www.gov.pl/web/fundusze-regiony/strategia-rozwoju-gminy> .

W Rekomendacjach dla polityki przestrzennej w zapisach: *Dla prawidłowego wyznaczenia zasad polityki przestrzennej, niezbędne jest zachowanie komplementarności z dokumentami wyższego rzędu, a więc m.in. bezpośrednio z zasadami polityki przestrzennej określonymi w Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego z 22 września 2014 r., a pośrednio z zasadami polityki przestrzennego zagospodarowania kraju przyjętymi w koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030*. Należy uwzględnić głównie zmianę Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego, dotyczącą opracowania „Planu Zagospodarowania Przestrzennego Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Ośrodka Wojewódzkiego” (zwanej dalej Planem Zagospodarowania Przestrzennego Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Ośrodka Wojewódzkiego - Plan MOF OW), uchwaloną Uchwałą nr XXVII/377/20 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 28 grudnia 2020 r. Podobnie w przypadku przywoływania, tak jak to uczyniono w projekcie Strategii, celów, kierunków i zasad polityki przestrzennej zawartych w planie zagospodarowania przestrzennego województwa należy uwzględnić ustalenia ww. zmiany Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa (Planu MOF OW), gdyż w tym opracowaniu znajduje się aktualna polityka przestrzenna skierowana do gmin Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Ośrodka Wojewódzkiego, w tym również do gminy Chęciny.

Sugerujemy nie powoływać się na ustalenia koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030, gdyż została ona uchylona 13 listopada 2020 r.

Demografia i rynek pracy

Proponuje się korektę danych i zapisów tekstu:

- na str. 15 3. *Wnioski z diagnozy, w tym z badań społecznych*

Na podstawie danych Głównego Urzędu Statystycznego w 2010 roku liczba ludności wynosiła 15 111 osób, natomiast w 2020 - 15 031. Prognozowana liczba ludności w perspektywie do roku 2030 pokazuje na niewielki spadek o około 29 osób. Zatem można uznać, że sytuacja demograficzna w gminie jest stosunkowo stabilna, a zmiany nie są znaczące. Proponuje się korektę danych (ponieważ „Prognoza ludności gmin na lata 2017-2030” sporządzona przez

GUS w 2017 roku przewiduje dla gminy miejsko-wiejskiej Chęciny spadek liczby ludności do około 14 582 osób): „Prognozowana liczba ludności w perspektywie do roku 2030 pokazuje na spadek o około 449 osób. Zatem można uznać, że sytuacja demograficzna w gminie pogarsza się.

➤ na str. 15 3. *Wnioski z diagnozy, w tym z badań społecznych*

Saldo migracji na 1000 osób w roku 2020 w gminie Chęciny przyjmuje wartość ujemną (-1,60), jest to negatywna zmiana w porównaniu do poprzednich analizowanych lat. Proponuje się dopisać: „Saldo migracji na 1000 osób w roku 2020 w gminie Chęciny przyjmuje wartość ujemną (-1,60), jest to negatywna zmiana w porównaniu do poprzednich analizowanych lat, kiedy to notowano niewielką przewagę napływu migracyjnego ludności nad jej odpływem.”

➤ na str. 18 3. *Wnioski z diagnozy, w tym z badań społecznych*

Widoczne są pozytywne tendencje związane ze spadkiem liczby osób bezrobotnych w gminie Chęciny. W 2016 r. liczba bezrobotnych była równa 613, a w 2020 spadła do 390, zatem odnotowano spadek 36%. Proponuje się korektę danych (według danych GUS i WUP w Kielcach liczba osób bezrobotnych zarejestrowanych spadła z 611 w 2016 r. do 387 w 2020 r.): „Widoczne są pozytywne tendencje związane ze spadkiem liczby osób bezrobotnych w gminie Chęciny. W 2016 r. liczba bezrobotnych była równa 611, a w 2020 spadła do 387, zatem odnotowano spadek o 37%.

➤ na str. 22 4. *Analiza SWOT*

Słabe strony. Proponuje się dopisać zdanie: „Prognozowany spadek liczby ludności - w wyniku utrzymania się w całym okresie prognozowanym ujemnego przyrostu naturalnego i ujemnego salda migracji.”

➤ na str. 23 4. *Analiza SWOT*

Mocne strony. Nieznaczne wahania liczby ludności - liczba ludności oscyluje w granicach 15 tysięcy, również w prognozach do 2030 r. Proponuje się korektę zapisu: „Nieznaczne wahania liczby ludności - liczba ludności oscyluje w granicach 15 tysięcy, natomiast do roku 2030 przewiduje się jej spadek o ok. 3%, tj. 449 osób.”

➤ na str. 23 4. *Analiza SWOT*

Mocne strony. Wzrost przedsiębiorczości wśród mieszkańców i liczby osób pracujących, przy jednoczesnym spadku liczby osób bezrobotnych (o 36% w ostatnich pięciu latach). Sugeruje się korektę danych: o 37% w ostatnich pięciu latach.

- na str. 23 4. Analiza SWOT

Slabe strony. Proponuje się dopisać zdanie: „W grupie kobiet bezrobotnych zarejestrowanych większość stanowią mieszkanki obszaru wiejskiego (67,3%).”

- na str. 58 Załącznik nr 1 Diagnoza sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej

Analiza danych zastanych. DEMOGRAFIA

Uwaga (konkluzja) - na pogorszenie się sytuacji demograficznej gminy miejsko-wiejskiej Chęciny w 2020 roku wpłynął spadek współczynnika urodzeń oraz wzrost współczynnika zgonów, w wyniku m.in. panującej pandemii COVID-19. Dlatego też w Analizie danych na stronie 58 proponuje się uwzględnić „Prognozę ludności gmin na lata 2017-2030” sporządzoną przez GUS w 2017 roku, która przewiduje dla gminy Chęciny dalszy spadek liczby ludności i jej starzenie się, co spowodowane będzie utrzymaniem się w całym okresie prognozowanym ujemnego przyrostu naturalnego oraz ujemnego salda migracji.

- na str. 61 Załącznik nr 1 Diagnoza sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej

Analiza danych zastanych. RYNEK PRACY. Proponuje się korektę danych w wykresie „Liczba zarejestrowanych bezrobotnych”, aby były zgodne z danymi przedstawionymi we wcześniejszej części tekstu i z danymi WUP w Kielcach (ponieważ niektóre dane przedstawione w wykresie nie są zgodne z danymi WUP i GUS).

Baza ekonomiczna

W celu strategicznym 1. *Wykorzystanie atutów i gminnych przewag konkurencyjnych na rzecz pełnego wykorzystania potencjału gospodarczego*, pisząc (str.29) „(...) *profilowany rozwój gospodarczy powinien uwzględniać równoległe postawienie na turystykę i wdrażanie scenariusza budowania mechanizmów zatrzymujących odwiedzających gminę na dłużej...*” oraz „(...) *dynamika rozwoju gospodarczego jest silnie powiązana z planowaniem przestrzennym oraz wykorzystaniem wzrastającej dostępności komunikacyjnej*”, wskazuje się, że szanse rozwoju gminy upatrywane są przede wszystkim w turystyce. Wydaje się jednak, że w dokumencie powinno znaleźć się jakieś odniesienie do występujących na terenie gminy surowców mineralnych, będących jej potencjałem gospodarczym i których eksploatacja wpływa w istotny stopniu na jej rozwój.

Gospodarka wodna

Na str. 13 wspomniano o załączniku nr 3, który zawiera: Mapy ryzyka i zagrożenia powodziowego. Wspomniany załącznik posiada tylko tytuł. Wskazaniem byłoby umieszczenie

załącznika ze względu na to, że na obszarze gminy występują obszary szczególnego zagrożenia powodzią, które zgodnie z art. 166 ustawy prawo wodne uwzględnia się m.in. w strategii rozwoju gminy.

Turystyka

W rozdziale *Wnioski z diagnozy, w tym z badań społecznych*, w zakresie - infrastruktura i środowisko znalazł się temat z innej dziedziny aniżeli sugerowałby tytuł. Chodzi o tekst dotyczący turystyki i zamku w Chęcinach.

Z poważaniem

Andrzej Bętkowski

Marszałek Województwa Świętokrzyskiego

(podpisano kwalifikowalnym podpisem elektronicznym)