

UCHWAŁA NR 5194/22
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
Z DNIA 20 KWIETNIA 2022 ROKU

W SPRAWIE:

wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia w projekcie Strategii Rozwoju Gminy Połaniec na lata 2021 - 2030 ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie

NA PODSTAWIE:

art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559), art. 11 ust. 1c pkt 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 547), art. 31 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378) oraz art. 39 ust. 3 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503) uchwała się, co następuje:

§ 1

Przyjmuje się opinię do projektu Strategii Rozwoju Gminy Połaniec na lata 2021 - 2030 w odniesieniu do sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+*, przyjętej uchwałą Nr XXX/406/21 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 29 marca 2021 r. oraz w związku z *Planem zagospodarowania przestrzennego województwa świętokrzyskiego*, przyjętym uchwałą Nr XLVII/833/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22 września 2014 r. (Dz. Urz. Woj. Święt. poz. 2870).

§ 2

Opinia, o której mowa w § 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Inwestycji i Rozwoju Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**MARSZAŁEK
WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO**

ANDRZEJ BĘTKOWSKI
(dokument podpisano elektronicznie)

Załącznik do uchwały nr 5194/22
Zarządu Województwa Świętokrzyskiego
z dnia 20 kwietnia 2022 roku

OPINIA

ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie

Strategii Rozwoju Gminy Połaniec na lata 2021 - 2030

ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia

polityki przestrzennej w województwie

Na podstawie art. 10f. ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 poz. 713 i 1378) Zarząd Województwa Świętokrzyskiego, po analizie projektu *Strategii Rozwoju Gminy Połaniec na lata 2021-2030*, **pozytywnie opiniuje projekt dokumentu w zakresie sposobu uwzględnienia w ww. projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie** określonych w *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* i *Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego*.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f. ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, projekt strategii rozwoju gminy jest przedkładany Zarządowi Województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym Zarząd Województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy. Wniosek Gminy Połaniec wpłynął do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w dniu 31 marca 2022 roku.

W pierwszej kolejności należy wskazać, że *Strategia Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* przyjęta uchwałą nr XXX/406/21 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 29 marca 2021 r. nie zawiera ustaleń oraz rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia

polityki przestrzennej w województwie, gdyż obowiązek ich zamieszczenia został ustanowiony na mocy art. 5 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378), zwanej dalej „ustawą zmieniającą”, która weszła w życie z dniem 13 listopada 2020 r.

Zgodnie z art. 31 ust. 2 ustawy zmieniającej, jeśli uchwała Sejmiku Województwa określająca zasady, tryb i harmonogram opracowania strategii rozwoju województwa, została podjęta przed dniem wejścia w życie ustawy zmieniającej, do sporządzenia strategii rozwoju województwa stosuje się przepisy dotychczasowe. Oznacza to, że taka strategia nie będzie zawierać ustaleń i rekomendacji, o których mowa w aktualnie obowiązującym art. 11 ust. 1c pkt 5 ustawy o samorządzie województwa. Z taką sytuacją mamy do czynienia w przypadku *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+*.

Obecnie cele, zasady i kierunki wojewódzkiej polityki przestrzennej określa *Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego*, przyjęty uchwałą nr XLVII/833/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22 września 2014 r. (Dz. Urz. Woj. Św. poz. 2870). Powyższy dokument wraz ze *Strategią Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* stanowi podstawę zintegrowanego systemu zarządzania województwem, łączącego instrumenty gospodarki przestrzennej z instrumentami rozwoju społeczno-gospodarczego. Powiązanie Strategii z PZP WŚ określone w art. 39 ust. 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503) pozwala wydać opinię w przedmiotowej sprawie.

Analiza rozwiązań przyjętych w projekcie *Strategii Rozwoju Gminy Połaniec na lata 2021 – 2030* dotyczących modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy oraz ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej wykazała, że są one generalnie zgodne z ustaleniami Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego

Jednocześnie, analiza przekazanego projektu *Strategii Rozwoju Gminy Połaniec na lata 2021 – 2030* wskazuje, że jest on spójny ze *Strategią Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* w zakresie uwzględnienia w ww. dokumencie celów strategicznych w wymiarze społecznym i gospodarczym, o których mowa w art. 11 ust. 1c pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa oraz obszarów strategicznej interwencji (art. 11 ust. 1c pkt 6 i 7 wskazanej regulacji).

Cel strategiczny 1. *Wyższa jakość życia wraz z dostępem do usług, możliwością rozwoju zawodowego oraz dbałością o dziedzictwo kulturowe jest spójny z Celem strategicznym SRWŚ 2030+: 3. Wspólnota i bezpieczna przestrzeń, które łączą ludzi;*

Cel strategiczny 2. *Zadbana przestrzeń publiczna z uwzględnieniem terenów zielonych oraz miejsc turystycznych jest spójny z Celami strategicznymi SRWŚ 2030+: 2. Przyjazny dla środowiska i czysty region, 3. Wspólnota i bezpieczna przestrzeń, które łączą ludzi;*

Cel strategiczny 3. *Wysoki poziom przedsiębiorczości oraz wsparcie małych firm poprzez wykorzystanie szans rozwojowych jest spójny z Celami strategicznymi SRWŚ 2030+: 1. Inteligentna gospodarka i aktywni ludzie, 3. Wspólnota i bezpieczna przestrzeń, które łączą ludzi;*

Cel strategiczny 4. *Ochrona środowiska naturalnego jest spójny z Celem strategicznym SRWŚ 2030+: 2. Przyjazny dla środowiska i czysty region.*

Ponadto, projekt *Strategii Rozwoju Gminy Połaniec na lata 2021-2030* uwzględnia zapisy dotyczące Obszarów Strategicznej Interwencji (OSI) zidentyfikowanych w *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+*. Gmina Połaniec należy do *OSI Dolina Wisły*.

Niezależnie od powyższej pozytywnej opinii dla projektu *Strategii Rozwoju Gminy Połaniec na lata 2021 – 2030*, Zarząd Województwa Świętokrzyskiego zwraca uwagę na potrzebę wprowadzenia pewnych korekt i uzupełnień zapisów, o czym mowa poniżej:

Lad przestrzenny

W rozdziale – Wnioski z diagnozy strategicznej - Przestrzeń, pisząc, że *obowiązujące studium uwarunkowań i zagospodarowania przestrzennego gminy Połaniec* (powinno być *studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Połaniec*) *uchwalone w 2016 roku określa politykę przestrzenną i lokalne rozwiązania urbanistyczne gminy Połaniec*, należałoby scharakteryzować zagospodarowanie przestrzeni w gminie, w tym zabudowę, wskazać ewentualne problemy bądź konflikty przestrzenne.

W Analizie SWOT – Środowisko - Słabe strony: *Brak możliwości rozwoju terenów dolnego Połańca przez mapy przeciwpowodziowe obejmujące duży obszar tej część Gminy*, sugeruje się przeredagowanie tego zapisu, biorąc pod uwagę, że przeszkodą w rozwoju jest zagrożenie powodziowe, a nie same mapy.

W celu operacyjnym - Kształtowanie polityki przestrzennej – należałoby uwzględnić w zadaniach: racjonalne gospodarowanie przestrzenią, w tym priorytet dla uzupełniania i kontynuacji zabudowy – dążenie do jej koncentracji (poza funkcjami wymagającymi separacji), oraz - wzrost estetyzacji otoczenia i ład w zagospodarowaniu przestrzeni.

W Rekomendacjach w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej, w zapisach dotyczących - Terenów o funkcjach zabudowy mieszkaniowej, w najważniejszych założeniach, sugeruje się dodać: rozwój zabudowy mieszkaniowej adekwatny do realnego zapotrzebowania. Dodatkowo w ustaleniach i rekomendacjach sugeruje się zastąpić zapis *-wykorzystanie nowych terenów pod zabudowę wielorodzinną*, zapisem - rozwój zabudowy wielorodzinnej na obszarze miasta, przy uwzględnieniu obsługi zbiorowym transportem oraz zapewnienia usług podstawowych i w zakresie infrastruktury społecznej, a także dodać podpunkty:– zasada koncentracji zabudowy oraz - kształtowanie nowej zabudowy mieszkaniowej harmonijnie dopasowanej do otaczającego zagospodarowania (odpowiednia skala zabudowy, gabaryty, kolorystyka).

Demografia

W rozdziale - Wnioski z diagnozy strategicznej – Społeczeństwo, proponuje się uwzględnić następujące zapisy :

- Na pogorszenie się sytuacji demograficznej gminy w ostatnich latach wpłynął spadek współczynnika urodzeń (z 11,1‰ do 8,9‰) oraz wzrost współczynnika zgonów (z 7,2‰ do 8,5‰ w 2019 roku i do 7,9‰ w roku 2020), w wyniku m.in. panującej pandemii COVID-19.
- „Prognoza ludności gmin na lata 2017-2030” sporządzona przez GUS w 2017 roku przewiduje dla gminy miejsko-wiejskiej Połaniec dalszy spadek liczby ludności w wyniku utrzymania się w całym okresie prognozowanym wysokiego ujemnego salda migracji (–5,0‰) i ujemnego przyrostu naturalnego (–3,8‰) oraz procesu starzenia się jej mieszkańców.

Rynek pracy

W rozdziale - Wnioski z diagnozy strategicznej – Gospodarka, proponuje się w obecnych zapisach dopisać i skorygować (podkreślone):

- W 2020 roku odnotowano wzrost liczby osób bezrobotnych z gminy Połaniec zarejestrowanych w Powiatowym Urzędzie Pracy.

- W ostatnich pięciu latach przeważającą część wśród osób bezrobotnych stanowiły kobiety (~~ponad 50%~~ (70,1%).

Złoża surowców mineralnych

W analizowanym dokumencie dwukrotnie pojawiły się informacje, dotyczące eksploatacji siarki (str.22 i 25) które przedstawiały jedynie jej „negatywny wpływ na rozwój gminy”. Niewątpliwie każda eksploatacja surowców oddziałuje znacząco na środowisko, na pewno go zmienia, ale należy też zwrócić uwagę na pozytywną stronę wydobywania kopalin. Złoża są także potencjałem gospodarczym, dającym możliwość rozwoju gminy.

Baza ekonomiczna

Doprecyzowania wymaga temat strefy ekonomicznej. Z zapisów Strategii można wywnioskować, że na terenie gminy występują strefy inwestycyjne w żaden sposób nie połączone ze Specjalnymi Strefami Ekonomicznymi. Warto zaznaczyć, iż zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Przedsiębiorczości i Technologii w sprawie ustalenia obszarów i przypisania ich zarządzającym z 29 sierpnia 2018 r., podstrefa Połaniec znajduje się w granicach SSE Tarnobrzskiej, ale na obszarze działania, czyli pod zarządem SSE Starachowice.

Uwagi warsztatowe

Naszym zdaniem korekty wymagają rysunki 7 i 8 zamieszczone na str. 14 w projekcie Strategii. W odniesieniu do rysunku 1. *Gęstość zaludnienia w gminie Połaniec oraz sąsiednich gminach*, należałoby wziąć pod uwagę, że w Osieku gęstość zaludnienia wynosi 59 os./km², co ma wpływ na potrzebę korekty rysunku i być może legendy. Należałoby przyjrzeć się przyjętym w legendzie przedziałom, czy są one właściwe? W odniesieniu do rysunku 8. Jeśli chodziło o uwypuklenie gmin, które mają dodatni przyrost naturalny, to biorąc pod uwagę, że taka sytuacja ma miejsce oprócz Połańca w Gawłuszowicach (przyrost naturalny jest dodatni i wynosi 0,7‰), należałoby z legendy usunąć „minus”.

Choć zamieszczone na str. 9 projektu Strategii informacje są prawdziwe: *Położenie miasta i gminy Połaniec w zlewni czterech rzek, tj. Wisły, Kanału Strumień, Czarnej oraz Wschodniej*, to zwykle wskazuje się zlewnie I rzędu, czyli w tym przypadku Wisłę, do której należą zlewnie niższego rzędu pozostałych wymienianych rzek.