

ZAŁĄCZNIK NR 2 DIAGRAM RELACJI OFICJALNYCH DOKUMENTÓW UNIJNYCH, KRAJOWYCH I REGIONALNYCH ZWIĄZANYCH Z BUDOWĄ SPOŁECZEŃSTWA INFORMACYJNEGO A *STUDIUM ROZWOJU SPOŁECZEŃSTWA INFORMACYJNEGO WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO W LATACH 2008 – 2010*

Istotnym elementem prac nad *Studium* była analiza dokumentów strategicznych pod kątem zgodności założeń *Studium* z nimi. Analiza przeprowadzona została na 3 poziomach:

1. europejskim:

zweryfikowano zgodność *Studium* z założeniami:

- Decyzji Rady Europejskiej z dnia 5 października 2006 roku w sprawie strategicznych wytycznych Wspólnoty dla spójności
- Przewodnika w sprawie kryteriów i warunków wdrażania funduszy strukturalnych w ramach wsparcia komunikacji elektronicznej
- dokumentu i2010 – Europejskie społeczeństwo informacyjne na rzecz wzrostu i zatrudnienia
- raportu Aho
- raportu Koka

2. rządowym:

zweryfikowano zgodność *Studium* z:

- Rozporządzeniem Rady Ministrów o Planie Informatyzacji Państwa na lata 2007-2010
- Narodowym Planem Rozwoju 2007-2013
- Narodowymi Strategicznymi Ramami Odniesienia na lata 2007-2013 wspierającymi wzrost gospodarczy i zatrudnienie
- Strategią Rozwoju Społeczno-Gospodarczego Polski Wschodniej do roku 2020.

3. regionalnym:

zweryfikowano zgodność *Studium* z przesądzeniami:

- Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego do roku 2020
- Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013
- Regionalnej Strategii Innowacji Województwa Świętokrzyskiego na lata 2005-2013.

Relacje dokumentów wytyczających politykę horyzontalną w ujęciu strukturalnym dla *Studium Rozwoju Społeczeństwa Informacyjnego w Województwie Świętokrzyskim w latach 2008-2010* obrazuje diagram nr 1.

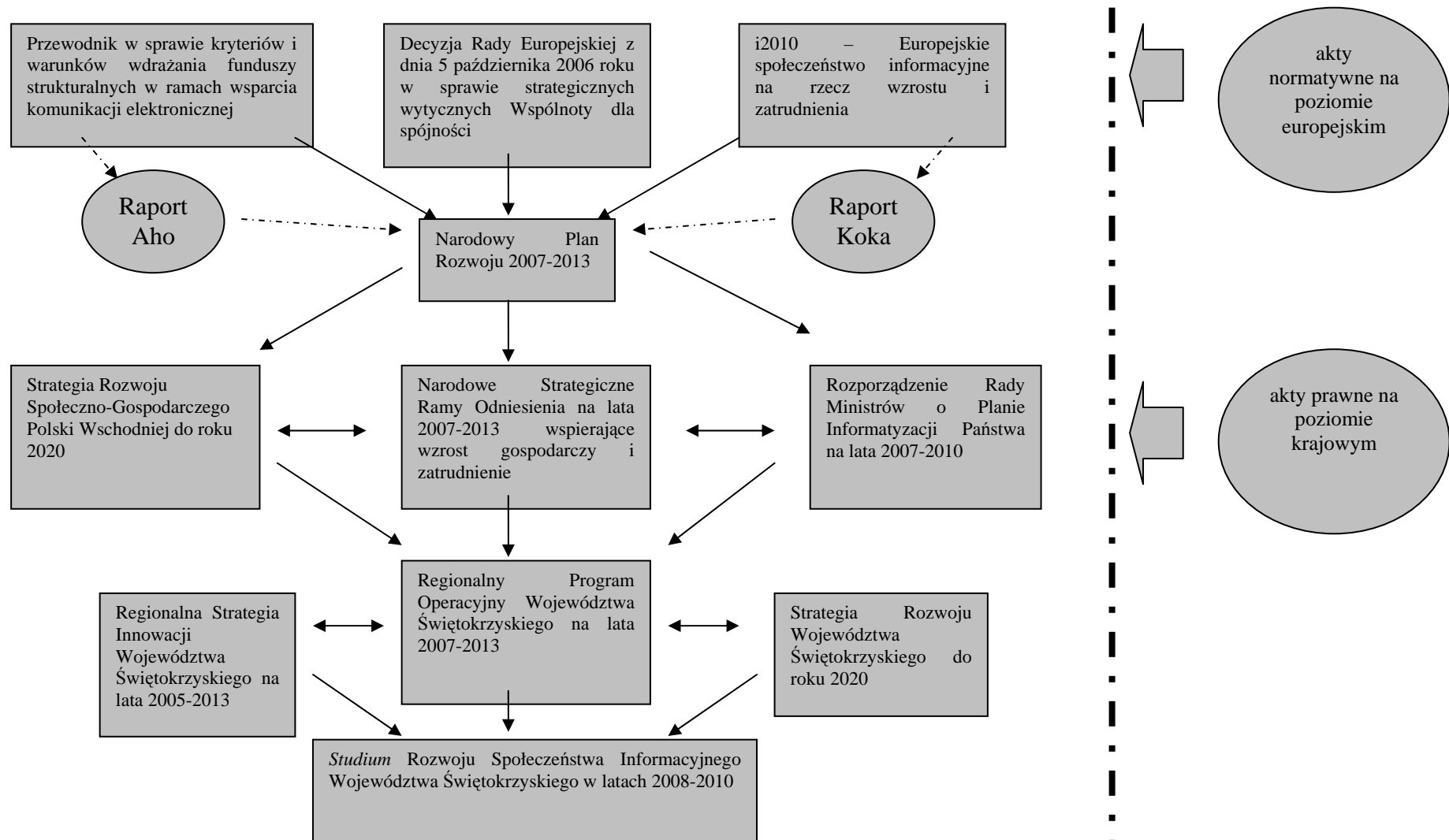


Diagram 1 Diagram oficjalnych relacji pomiędzy dokumentami strategicznymi



Wskazać należy, że prace w zakresie przygotowania Studium oraz jego zgodności z dokumentami wskazanymi powyżej są zgodne z zapisami Ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju¹.

2.1 RELACJE STUDIUM Z DOKUMENTAMI NA POZIOMIE EUROPEJSKIM

Decyzja Rady Europejskiej z dnia 5 października 2006 roku w sprawie strategicznych wytycznych Wspólnoty dla spójności²

Strategiczne wytyczne Wspólnoty zawierają zasady i priorytety polityki spójności oraz sugerują w jaki sposób europejskie regiony mogą optymalnie wykorzystać kwotę 308 mld euro, która została przyznana na krajowe i regionalne programy pomocy w najbliższych siedmiu latach. Władze krajowe wykorzystują wytyczne w procesie opracowywania swoich krajowych priorytetów strategicznych oraz programowania na lata 2007-2013 - „Narodowych Strategicznych Ram Odniesienia”. Zgodnie z wytycznymi oraz odnowioną strategią lizbońską, programy współfinansowane poprzez politykę spójności powinny dążyć do ukierunkowania priorytetów na trzy główne cele:

- poprawa atrakcyjności / konkurencyjności państw członkowskich, regionów i miast poprzez zachowanie ich potencjału środowiskowego oraz zapewnienie odpowiedniej dostępności, jakości i poziomu usług
- działanie na rzecz innowacji, przedsiębiorczości i wzrostu gospodarki opartej na wiedzy poprzez wzrost potencjału badań naukowych i innowacji, w tym nowych technologii informacyjnych i komunikacyjnych,
- tworzenie lepszych miejsc pracy i większej ich liczby poprzez zachęcanie większej liczby osób do pracy lub przedsiębiorczości, poprawę możliwości przystosowawczych pracowników i przedsiębiorstw oraz zwiększenie inwestycji w kapitał ludzki.

Wytyczne dążą do zapewnienia równowagi pomiędzy podwójnymi celami agendy zatrudnienia i wzrostu gospodarczego oraz spójności terytorialnej. Stąd też uważa się, że nie może istnieć podejście „jednakowe dla wszystkich” do nowych programów.

Przewodnik w sprawie kryteriów i warunków wdrażania funduszy strukturalnych w ramach wsparcia komunikacji elektronicznej³

Podstawowym założeniem *Przewodnika* jest wskazanie form udzielania pomocy regionom, które zamierzają współfinansować inwestycje ze środków funduszy strukturalnych, w sektorze komunikacji elektronicznej. Przewodnik jest zbliżony swym zakresem do informacji skierowanych do zarządzających programem i inwestorów pod egidą Dyrekcji Generalnej Polityki Regionalnej. W szczególności, stanowi on aktualizację oraz uzupełnienie komisijnego dokumentu roboczego⁴ przygotowanego w roku 1999 dla okresu programowania 2004-2006.

¹ Ustawa z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, Dz. U. 2006 Nr 227, poz. 1658 z póź. zm.

² Decyzja Rady Europejskiej z dnia 5 października 2006 roku w sprawie strategicznych wytycznych Wspólnoty dla spójności, Bruksela, 11807/6/06 REV 6 (pl).

³ European Commission, *Guidelines on criteria and modalities of implementation of structural funds in support of electronic communications*, Brussels, 28.07.2003, SEC (2003) 895.

⁴ Komisja Europejska, *Spółeczeństwo Informacyjne i rozwój regionalny - interwencje EFRR 2000-2006 – kryteria oceny programu*, SEC/1999/1217.

Zgodnie z propozycją Komisji⁵ zatwierdzoną przez wiosenny Szczyt Rady Europejskiej z dnia 21 marca 2001 r., przewodnik określa „kryteria i warunki wdrażania funduszy strukturalnych w ramach wsparcia sektora komunikacji elektronicznej, zwłaszcza infrastruktury szerokopasmowej, w szczególności na obszarach wiejskich i obszarach o niskiej gęstości zaludnienia, oddalonych geograficznie”⁶. Przewodnik koncentruje się głównie na infrastrukturze komunikacyjnej, biorąc jednocześnie pod uwagę potrzeby i problemy z nią związane.

Przewodnik ma charakter indykatywny⁷. Jest również komplementarny w stosunku do ogólnych zasad dla średniookresowego przeglądu interwencji funduszy strukturalnych, które miały miejsce do 2003 roku. Bierze on również pod uwagę specyficzną sytuację nowych krajów członkowskich.

Zapisy Przewodnika znajdują odzwierciedlenie w *Studium* w szczególności w części opisującej finansowanie programów i projektów do realizacji w trzyletniej (2008-2010) perspektywie czasowej.

i2010 – Europejskie społeczeństwo informacyjne na rzecz wzrostu i zatrudnienia⁸

Dokument i2010 określa strategię polityki wsparcia otwartej i konkurencyjnej gospodarki cyfrowej oraz roli ICT jako czynnika pozytywnie wpływającego na integrację społeczną i podnoszącego jakość życia. Jako kluczowy element odnowionego partnerstwa lizbońskiego na rzecz wzrostu i zatrudnienia, strategia i2010 wspiera zintegrowane podejście w unijnej polityce dotyczącej społeczeństwa informacyjnego i mediów społecznych. *Studium* w warstwie definiowania priorytetów (celów głównych) rozwoju społeczeństwa informacyjnego i e-rozwoju w ogóle dla województwa świętokrzyskiego, bazuje na wytycznych nowej Strategii Lizbońskiej.

Raport Koka⁹

Dokument opublikowany w listopadzie 2004 roku, przygotowany na zlecenie Komisji Europejskiej, jako pierwszy zwrócił uwagę na jakościowe aspekty oceny procesu wdrażania zapisów Strategii Lizbońskiej.

Głównym wnioskiem raportu jest konieczność rewizji dotychczasowej Strategii Lizbońskiej, tak w zakresie priorytetów, jak i mechanizmów implementacji. Podtrzymując definicję celu strategicznego Wspólnoty (kreowanie dynamicznej gospodarki wiedzy, konkurencyjnej wobec USA i innych liderów globalnych), autorzy raportu wezwali państwa członkowskie UE do reform wewnętrznych, które wyzwolą potencjał niezbędny do sprostania wyzwaniom demograficznym oraz zapewnią podaż pracy dla nowych generacji Europejczyków. Mechanizmem kreowania takiego potencjału winno stać się zapewnienie przez władze publiczne warunków do znaczącego wzrostu

⁵ W dokumencie „*Commission communication on electronic communications: the Road to the Knowledge Economy*” (COM(2002) 65 Final) z roku 2003, zostało stwierdzone: *‘Jako, że w 2003 roku nastąpi średniookresowy przegląd programów finansowanych z funduszy strukturalnych, powstaje szansa dla krajów członkowskich, aby położyć szczególny nacisk na ten priorytet, w oparciu o potrzeby regionalne. Na wiosnę 2003 Komisja prześle krajom członkowskim przewodnik dotyczący kryteriów i zasad wdrażania funduszy strukturalnych dla wspierania sektora komunikacji elektronicznej, głównie infrastruktury szerokopasmowej i bezprzewodowej.’*(p7).

⁶ *Konkluzje wiosennego Szczytu Rady Europejskiej*, Korfú, 21 marca 2003.

⁷ Przewodnik ten nie narusza żadnych wskazówek czy komunikatów, które Komisja może przyjąć, a które mogą dotyczyć zasad udzielania pomocy państwa na działania związane z Usługami Świadczoneymi w Ogólnym Interesie Gospodarczym

⁸ Komunikat Komisji do Rady, Parlamentu Europejskiego, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego oraz Komitetu Regionów *i2010 – Europejskie społeczeństwo informacyjne na rzecz wzrostu i zatrudnienia* {SEC(2005) 717}, Bruksela, 1 czerwca 2005, COM(2005) 229 końcowy.

⁹ W. Kok i in., *Facing the challenge. The Lisbon strategy for growth and employment. Report from High Level Group chaired by Wim Kok*, Bruksela 2004.

innowacyjności inwestycji w sektorze prywatnym, a także zwiększenie dyfuzji wiedzy na poziomie globalnym w europejskich gospodarkach. Temu celowi służyć ma zwiększenie wydatków na badania prorozwojowe do poziomu 3% PKB oraz stworzenie dodatkowych narzędzi wsparcia dla sektora wysokich technologii.

Odzwierciedleniem myśli oraz sugestii zdefiniowanych w Raporcie są zapisy rozdziału 2 *Studium*.

Raport Aho¹⁰

Proces programowania rozwoju społeczeństwa informacyjnego na poziomie regionalnym stanowi jedynie element procesu o charakterze globalnym. Istotnym z punktu widzenia synergii działań we wskazanych powyżej obszarach jest wzmocnienie konkurencyjności i innowacyjności gospodarki na poziomie regionalnym.

Główny akcent raportu Aho położony jest na konieczność pilnego i radykalnego wzmocnienia zasobów badań i rozwoju, zdolności firm do konkurencji globalnej oraz zdolności europejskich rynków do absorpcji innowacji. Autorzy opracowania¹¹, zwracają uwagę instytucji europejskich oraz państw członkowskich UE na konieczność zaproponowania nowej wizji rozwoju uwzględniającej wyzwania społecznego modelu UE i zwiększenie produktywności pracy.

Zdaniem autorów raportu, Europa, ze względu na fragmentację rynku ICT na rynki krajów członkowskich, z trudem nawiązuje kontakt w konkurencji z globalnymi liderami rozwoju. Na stan taki wpływają z jednej strony czynniki makroekonomiczne – nieznaczny wzrost PKB w ostatniej dekadzie oraz niewielki wzrost produktywności pracy, z drugiej zaś czynniki socjoekonomiczne – starzejące się społeczeństwo i zmniejszanie się populacji, wywołujące w konsekwencji obniżenie się kapitału ludzkiego zdolnego do transformacji UE w kierunku gospodarki wiedzy.

Studium korzysta z wytycznych wskazanych w powyższym raporcie w zakresie ujednoczenia procesu programowania rozwoju społeczeństwa informacyjnego na poziomie regionalnym, zgodnie z tendencjami gospodarki światowej.

2.2 RELACJE *STUDIUM* Z DOKUMENTAMI NA POZIOMIE KRAJOWYM

Rozporządzenie Rady Ministrów o Planie Informatyzacji Państwa na lata 2007-2010¹²

Plan Informatyzacji Państwa na lata 2007-2010, utrzymuje priorytety zaprezentowane w Planie Informatyzacji Państwa na 2006 r. i zakłada kontynuację ujętych w nim zadań. Zakłada się, że następny Plan Informatyzacji obejmowałby lata 2010-2013, co pozwoliłoby utrzymać pełną korelację między Planem Informatyzacji Państwa a programami operacyjnymi funduszy strukturalnych UE na

¹⁰ E. Aho i in., *Creating an innovative Europe. Report of Independent Expert Group on R&D and Innovation appointed following the Hampton Court Summit and chaired by Mr. Esko Aho*, Bruksela 2006.

¹¹ Skład grupy: Esko Aho (przewodniczący) – były premier Finlandii i przewodniczący fińskiego Narodowego Funduszu na rzecz Badań Naukowych i Rozwoju (Sitra); Dr Jozef Comu – przewodniczący Grupy Doradczej ds. Technologii Społeczeństwa Informacyjnego (ISTAG), były przewodniczący i dyrektor naczelny Alcatel Telecom, członek zarządu Alcatel, KBC Group, AfgaGevaert, Barco & Arinso; Prof. Luke Georghiou (sprawozdawca) – prodziekan ds. badań naukowych na Wydziale Nauk Humanistycznych, wykładowca kursu „Science & Technology Policy and Management” i dyrektor PREST w Manchester Business School na Uniwersytecie w Manchester; Prof. Antoni Subirá – był minister przemysłu, handlu i turystyki w rządzie Katalonii, profesor IESE Business School (Barcelona), przewodniczący rady doradczej w instytucji ds. konkurencyjności TCI, członek zarządu Mercapital oraz członek rady doradczej reprezentującej Europę w Air Products.

¹² Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie *Planu Informatyzacji Państwa na lata 2007-2010* z dnia 28 marca 2007 r., Dz.U. Nr 61, poz. 415 z 6 kwietnia 2007 r.

2007-2013 oraz utrzymać spójność ze „Strategią kierunkową rozwoju informatyzacji Polski”, przyjętą przez Radę Ministrów w dniu 29 czerwca 2005 r.

Plan zachowuje zgodność i spójność z Krajowym Programem Reform na lata 2005-2008¹³. Jest on również w pełni zgodny z obowiązującymi aktami wykonawczymi do ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne. Jego założenia są skorelowane z zadaniami w zakresie informatyzacji i rozwoju społeczeństwa informacyjnego ujętymi w narodowej Strategii Spójności (tj. Narodowe Strategiczne Ramy Odniesienia) na lata 2007-2013 i opracowanymi na jej podstawie programami operacyjnymi.

Plan informatyzacji Państwa na lata 2007-2010 jest pierwszym dokumentem planistycznym w historii informatyzacji polskiej administracji publicznej, który w sposób systematyczny opisuje konkretne zadania do wykonania przez organa administracji publicznej w zakresie rozwoju społeczeństwa informacyjnego i informatyzacji administracji publicznej w Polsce. Wskazana w Planie struktura oraz podział kompetencji organów administracji publicznej w zakresie rozwoju społeczeństwa informacyjnego posiadają odzwierciedlenie w zapisach *Studium*.

Narodowy Plan Rozwoju 2007-2013¹⁴

Narodowy Plan Rozwoju na lata 2007-2013 wykreślając oś rozwoju społeczno-gospodarczego Polski, jest zarazem odzwierciedleniem strategicznego podejścia do integracji Polski ze Wspólnotą Europejską. Plan określa pozycję, jaką ma Polska uzyskać w ramach Europejskiego Obszaru Gospodarczego oraz cele polityki gospodarczej. Wyznacza również środki służące osiągnięciu tej pozycji. Polska strategia integracyjna w pełni respektuje kierunki rozwojowe Unii Europejskiej wyznaczone przez dokumenty programowe, zwłaszcza odnowioną Strategię Lizbońską i powiązane z nią koncepcje zrównoważonego rozwoju zawarte w Strategii Goeteborskiej¹⁵.

Dokument wśród najważniejszych wyzwań dla polskiej gospodarki wskazuje w sposób bezpośredni na „budowę społeczeństwa informacyjnego, wykorzystanie Internetu szerokopasmowego do wzrostu konkurencyjności przedsiębiorstw, zapobieganie zjawisku wykluczenia informacyjnego”¹⁶. Ponadto Priorytet Operacyjny nr 3 – Wsparcie rozwoju społeczeństwa informacyjnego, ukierunkowany jest na stworzenie warunków do wykorzystania technik informacyjnych i komunikacyjnych (ICT) jako głównego stymulatora rozwoju ekonomicznego i społecznego, zwiększania wydajności, konkurencyjności oraz wzrostu zatrudnienia w gospodarce opartej na wiedzy.

Ponadto celem Priorytetu Operacyjnego nr 3, który najmocniej obok wskazanych powyżej założeń wpisuje się w *Studium*, jest przeciwdziałanie procesowi wykluczenia cyfrowego poprzez adaptację systemu edukacyjnego do potrzeb gospodarki opartej na wiedzy.

¹³ Krajowy Program Reform na lata 2005-2008 na rzecz realizacji Strategii Lizbońskiej, przyjęty przez Radę Ministrów dnia 27 grudnia 2005 r.

¹⁴ Narodowy Plan Rozwoju 2007-2013 przyjęty przez Radę Ministrów 6 września 2005 r.

¹⁵ Strategię Goeteborską przyjęto jako uzupełnienie Strategii Lizbońskiej podczas szczytu Rady Europejskiej w Goeteborgu w dniach 15-16 czerwca 2001 roku.

¹⁶ Narodowy Plan Rozwoju 2007-2013, s. 25.

Narodowe Strategiczne Ramy Odniesienia na lata 2007-2013 wspierające wzrost gospodarczy i zatrudnienie¹⁷

Na podstawie wytycznych UE określających główne cele polityki spójności oraz uwzględniając uwarunkowania społeczno – gospodarcze Polski przygotowano Narodowe Strategiczne Ramy Odniesienia na lata 2007-2013 (NSRO) wspierające wzrost gospodarczy i zatrudnienie. Dokument określa kierunki wsparcia ze środków finansowych dostępnych z budżetu UE w okresie 7 najbliższych lat w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (EFRR), Europejskiego Funduszu Społecznego (EFS) oraz Funduszu Spójności (FS). NSRO jest instrumentem odniesienia dla przygotowania programów operacyjnych, uwzględniającym jednocześnie zapisy Strategii Rozwoju Kraju na lata 2007-2015¹⁸ (SRK) oraz Krajowego Programu Reform na lata 2005-2008 (KPR)¹⁹, odpowiadającego na wyzwania zawarte w Strategii Lizbońskiej.

Dokument przedstawia analizę sytuacji społeczno-gospodarczej kraju i jej regionów, formułuje najważniejsze wyzwania dla kraju w perspektywie kolejnych lat oraz określa cele zmierzające do osiągnięcia spójności społeczno-gospodarczej i terytorialnej z krajami i regionami Wspólnoty, prezentuje alokację środków finansowych na poszczególne programy oraz ramy systemu realizacji. Przedstawia opis programów operacyjnych, realizujących zakładane w NSRO cele.

W kontekście rozwoju społeczeństwa informacyjnego dokument jako działanie priorytetowe wskazuje upowszechnienie dostępu do Internetu dla mieszkańców całego kraju ze szczególnym uwzględnieniem obszarów wiejskich.²⁰

Ocena gotowości Polski przejścia do fazy społeczeństwa informacyjnego wypada niekorzystnie, co posiada swoje odzwierciedlenie w analizach zawartych w Aneksie 1 do NSRO - *Szczegółowa diagnoza społeczna kraju*. Ranking Światowego Forum Gospodarczego z 2004 r. umieszczał Polskę na 53 miejscu na 115 sklasyfikowanych krajów. Natomiast w rankingu państw najlepiej przystosowanych do ery nowych technologii Polska znalazła się na 32 miejscu na 65 badanych²¹.

Strategia Rozwoju Społeczno-Gospodarczego Polski Wschodniej do roku 2020²²

Polska Wschodnia to obszar obejmujący 5 województw: Lubelskie, Podkarpackie, Podlaskie, Świętokrzyskie oraz Warmińsko-Mazurskie. Jest to pięć najbiedniejszych regionów UE-25, w których produkt krajowy brutto na mieszkańca, nie przekracza obecnie 40 proc. średniej Unii Europejskiej. Województwa te stanowią obszar stanowiący 32 proc. powierzchni Polski, na którym mieszka niecałe 22 proc. mieszkańców kraju, którzy tworzą około 16% produktu krajowego brutto. Podstawowym problemem tego makroregionu jest bardzo niski poziom spójności gospodarczej, społecznej i terytorialnej.

Dokument określa cel strategiczny polityki państwa w latach 2007-2020 w stosunku do województw Polski Wschodniej: wzrost poziomu spójności gospodarczej, społecznej i terytorialnej całej Polski

¹⁷ *Narodowe Strategiczne Ramy Odniesienia na lata 2007-2013 wspierające wzrost gospodarczy i zatrudnienie*, przyjęty przez Radę Ministrów 1 sierpnia 2006 r.

¹⁸ *Strategia Rozwoju Kraju*, przyjęta przez Radę Ministrów w dniu 27 czerwca 2006 r., jest podstawowym dokumentem określającym cele polityki rozwoju w Polsce w latach 2007-2015.

¹⁹ *Krajowy Program Reform*, przyjęty przez Radę Ministrów w dniu 28 grudnia 2005 r., wyznacza krótkookresowe cele i środki realizacji polityki wzrostu i zatrudnienia, sformułowane w ramach odnowionej Strategii Lizbońskiej.

²⁰ *Narodowe Strategiczne Ramy Odniesienia na lata 2007-2013*, s. 145.

²¹ *The 2005 e-readiness rankings, Economist Intelligence Unit, The IBM Institute for Business Value.*

²² *Strategia Rozwoju Polski Wschodniej do roku 2020*, dokument do konsultacji, grudzień 2006 r.

Wschodniej i wszystkich jej województw w rozszerzonej Unii Europejskiej. Strategia w sposób kompleksowy opisuje sytuację społeczno-gospodarczą województw Polski Wschodniej, sposoby skutecznego podjęcia wyzwań, jakie stoją przed nią w obliczu możliwości, jakie stwarza członkostwo w Unii Europejskiej, koncepcje wykorzystania krajowych środków publicznych i środków funduszy strukturalnych, sposób pokonywania barier, jakie hamują konkurencyjność i potencjał wzrostowy Polski Wschodniej, wytycza wieloletnią strategię rozwoju społeczno-gospodarczego.

Jako jeden z celów i kierunków rozwoju Polski Wschodniej Strategia wskazuje rozwój społeczeństwa informacyjnego oraz budowanie nowych technologii za pomocą grantów. Jako priorytetowe działanie władz samorządowych widzi zwalczanie wykluczenia cyfrowego poprzez rozwój infrastruktury telekomunikacyjnej²³.

Nie bez znaczenia w kontekście *Studium* są zapisy dotyczące: tworzenia warunków dla skutecznego wdrażania w Polsce Wschodniej Programu „e-Polska”, informatyzacji administracji publicznej, edukacji i ochrony zdrowia oraz tworzenia warunków dla telepracy. Część diagnostyczna *Studium* oraz rekomendowane dla samorządu województwa działania, oparte zostały na tych zapisach.

2.3 RELACJE *STUDIUM* Z DOKUMENTAMI NA POZIOMIE REGIONALNYM

Strategia Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego do roku 2020²⁴

Dokument jest aktualizacją Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego na lata 2000 – 2015, przyjętej przez Sejmik Województwa Świętokrzyskiego w 2000 r. Strategia jest kluczowym dokumentem programowania rozwoju województwa do roku 2020. Podstawami aktualizacji Strategii były: konieczność dostosowania modelu programowania do nowej formuły działań planowanych w oparciu o środki UE, konieczność zintegrowania polityk sektorowych na poziomie regionalnym oraz konieczność uwzględnienia powiązań i zależności międzyregionalnych. Dokument zawiera implikacje dla polityki rozwoju społeczno-gospodarczego Województwa w kontekście założeń realizacji polityki regionalnej w Polsce, ujętych w oficjalnych dokumentach m.in. Narodowym Planie Rozwoju 2007-2013. Przyjęta Strategia Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego do roku 2020 realizowana będzie w pierwszym etapie przez Regionalny Program Operacyjny Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013.

Strategia wyznacza cele i działania, służące podnoszeniu konkurencyjności regionu świętokrzyskiego oraz rozwiązywaniu strukturalnych problemów społeczno-gospodarczych. Są to wyzwania, którym województwo świętokrzyskie musi sprostać w dobie postępującego procesu globalizacji oraz rozwoju gospodarki opartej na wiedzy (GOW). Dokument wyznacza kierunki polityki regionalnej dla różnych poziomów administracji samorządowej oraz partnerów społecznych i gospodarczych, w kontekście rozwoju województwa i społeczeństwa informacyjnego, co ma odzwierciedlenie w zapisach o „zwiększaniu potencjału firm w zakresie absorpcji innowacji oraz technologii informatycznych i komunikacyjnych; (...) rozwój społeczeństwa informacyjnego poprzez zapewnienie powszechnego dostępu do usług elektronicznych dzięki wykorzystaniu nowoczesnych technologii informatycznych”²⁵. Dokument wskazuje także na kierunki działań, które mają służyć „usprawnieniu obsługi mieszkańców regionu, ze szczególnym uwzględnieniem wykorzystania technologii informatycznych”²⁶. Działaniem niezbędnym dla poprawy atrakcyjności województwa jest

²³ *Strategia Rozwoju Społeczno-Gospodarczego Polski Wschodniej do roku 2020*, s. 58.

²⁴ *Strategia Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego do roku 2020*, Kielce 2006

²⁵ Tamże, s. 88.

²⁶ Tamże, s. 97.



inwestowanie w regionalną sieć infrastrukturalną. Zgodnie z wytycznymi Strategii wspierane będą przedsięwzięcia rozbudowy sieci infrastruktury informacyjnej ze szczególnym uwzględnieniem sieci zapewniającej szerokopasmowy dostęp do Internetu (sieć światłowodową i radiową). W dokumencie zakłada się rozwijanie gospodarki elektronicznej, w tym telepracy, oraz powszechne wykorzystanie technik społeczeństwa informacyjnego w pracy instytucji publicznych. *Studium* bazuje na zapisach dokumentu określając perspektywy rozwoju społeczeństwa informacyjnego w województwie świętokrzyskim.

Regionalny Program Operacyjny Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013²⁷

Regionalny Program Operacyjny Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013, jest podstawowym narzędziem prowadzenia polityki rozwoju regionu w okresie programowania 2007-2013. Program jest jednym z instrumentów realizacji Narodowych Strategicznych Ram Odniesienia. Priorytety Programu zostały opracowane w oparciu o dokumenty przygotowane przez Unię Europejską i stronę polską (władze województwa). Realizacja tych priorytetów będzie współfinansowana ze środków EFRR. Dokument określa cele polityki regionalnej Województwa Świętokrzyskiego: postęp techniczny i budowa lepszej infrastruktury niezbędnej w ogólnym procesie globalizacyjnym i służącej ciągłemu wzrostowi technologicznemu województwa.

W dokumencie wyodrębniono 2 osi priorytetową: wsparcie innowacyjności, budowa społeczeństwa informacyjnego oraz wzrost potencjału inwestycyjnego regionu. W ramach osi „wspierane będą przedsięwzięcia służące podniesieniu poziomu innowacyjności gospodarki województwa, szczególnie poprzez wzmocnienie potencjału sektora badawczo-rozwojowego dla rozwoju przedsiębiorczości, intensyfikację współpracy instytucji o charakterze badawczo-rozwojowym (w tym uczelni wyższych i specjalistycznych jednostek ochrony zdrowia) z przedsiębiorstwami, skutkującą zwiększeniem transferu nowoczesnych technik i technologii oraz umiejętności ich wykorzystania”²⁸ Realizacja 2 osi priorytetowej przyniesie ma zdecydowaną poprawę w tanim dostępie mieszkańców województwa do szerokopasmowego Internetu. Dokument wskazuje działania, które zostaną zrealizowane tj.: „wdrażanie technik informacyjnych i telekomunikacyjnych poprawiających bezpieczeństwo i zapobiegających zagrożeniom, rozbudowę i wdrażanie systemów informatycznych, budowę Systemów Informacji Geograficznej (GIS), podnoszenie poziomów bezpieczeństwa systemów i sieci, wdrażanie technik informacyjnych wspierających innowacyjność i rozwój badań. Działania te przyczynią się do poprawy dostępu do informacji, rozwoju nowego rodzaju usług, oraz zwiększenia poziomu posługiwania się współczesnymi narzędziami teleinformatycznymi.”²⁹

Studium jest zgodne z zapisami Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013 związanymi z budową i rozwojem społeczeństwa informacyjnego oraz ze zdynamizowaniem działań innowacyjnych w regionie.

Regionalna Strategia Innowacji Województwa Świętokrzyskiego na lata 2005-2013³⁰

Opracowana przez Konsorcjum 13 wiodących instytucji województwa świętokrzyskiego w 2004 r., Regionalna Strategia Innowacji (RSI) na lata 2005-2013 jest skutecznym narzędziem realizowanej przez Zarząd Województwa Świętokrzyskiego polityki stymulowaniu wzrostu innowacyjności regionu. Najważniejszym celem RSI jest stworzenie trwałego konsensusu między przemysłem, instytucjami

²⁷ *Regionalny Program Operacyjny Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007-2013*, Kielce 2007

²⁸ Tamże, s. 85.

²⁹ Tamże, s. 86.

³⁰ *Regionalna Strategia Innowacji Województwa Świętokrzyskiego na lata 2005-201*, Kielce 2004



otoczenia biznesu, jednostkami B+R, administracją rządową oraz samorządami lokalnymi dla pobudzenia działań innowacyjnych w regionie. Jednym z celów dokumentu jest integracja mieszkańców województwa świętokrzyskiego na rzecz tworzenia w regionie społeczeństwa informacyjnego.

W omawianym dokumencie zapisano kilka działań, które jednoznacznie nakierowane są na rozwój społeczeństwa informacyjnego: budowanie regionalnych i lokalnych sieci szerokopasmowych, centrów zarządzania sieciami, platform elektronicznych i bezpiecznych systemów transmisji danych (priorytet 3.1), budowa publicznych punktów dostępu do Internetu (priorytet 3.2), budowa systemów informacji przestrzennej GIS (priorytet 3.3.), wdrożenie projektów elektronicznego obiegu dokumentów EOD, archiwizacji, elektronicznych usług dla ludności (priorytet 3.4) oraz przygotowanie projektów wspierających rozwój społeczeństwa informacyjnego (priorytet 6.3). RSI zawiera scenariusze budowy społeczeństwa informacyjnego: innowacyjnego - w którym zachodzą zmiany powodujące rozwój regionu oraz stagnacyjnego - w którym nie ma rozwoju i zostaje zachowany status quo.

Omawiany dokument jest ściśle związany z prezentowanym *Studium*, gdyż zgodnie z założeniami RSI w wśród priorytetów Studium jest integracja środowisk naukowych, biznesowych i okołobiznesowych, organów administracji państwowej i samorządowej na rzecz stworzenia podstaw społeczeństwa informacyjnego.