

**UCHWAŁA NR 5090/22**  
**ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO**  
**Z DNIA 30 MARCA 2022 ROKU**

**W SPRAWIE:**

**wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia w projekcie Strategii Rozwoju Gminy Ćmielów na lata 2021 - 2030 ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie**

**NA PODSTAWIE:**

art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372, z późn. zm.), art. 11 ust. 1c pkt 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 547), art. 31 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378) oraz art. 39 ust. 3 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503) uchwała się, co następuje:

**§ 1**

Przyjmuje się opinię do projektu Strategii Rozwoju Gminy Ćmielów na lata 2021 - 2030 w odniesieniu do sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+*, przyjętej uchwałą Nr XXX/406/21 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 29 marca 2021 r. oraz w związku z *Planem zagospodarowania przestrzennego województwa świętokrzyskiego*, przyjętym uchwałą Nr XLVII/833/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22 września 2014 r. (Dz. Urz. Woj. Świąt. poz. 2870).

**§ 2**

Opinia, o której mowa w § 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 3**

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Inwestycji i Rozwoju Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach.

**§ 4**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**MARSZAŁEK  
WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO**

**ANDRZEJ BĘTKOWSKI**  
*(dokument podpisano elektronicznie)*

**Załącznik do uchwały nr 5090/22**  
**Zarządu Województwa Świętokrzyskiego**  
**z dnia 30 marca 2022 roku**

**OPINIA**

**ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO**

**dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie**

*Strategii Rozwoju Gminy Ćmielów na lata 2021 - 2030*

**ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia**

**polityki przestrzennej w województwie**

Na podstawie art. 10f. ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 poz. 713 i 1378) Zarząd Województwa Świętokrzyskiego, po analizie projektu *Strategii Rozwoju Gminy Ćmielów na lata 2021-2030*, **pozytywnie opiniuje projekt dokumentu w zakresie sposobu uwzględnienia w ww. projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie** określonych w *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* i *Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego*.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 10f. ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, projekt strategii rozwoju gminy jest przedkładany Zarządowi Województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym Zarząd Województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy. Wniosek Gminy Ćmielów wpłynął do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w dniu 7 marca 2022 roku.

W pierwszej kolejności należy wskazać, że *Strategia Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* przyjęta uchwałą nr XXX/406/21 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 29 marca 2021 r. nie zawiera ustaleń oraz rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia

polityki przestrzennej w województwie, gdyż obowiązek ich zamieszczenia został ustanowiony na mocy art. 5 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378), zwanej dalej „ustawą zmieniającą”, która weszła w życie z dniem 13 listopada 2020 r.

Zgodnie z art. 31 ust. 2 ustawy zmieniającej, jeśli uchwała Sejmiku Województwa określająca zasady, tryb i harmonogram opracowania strategii rozwoju województwa, została podjęta przed dniem wejścia w życie ustawy zmieniającej, do sporządzenia strategii rozwoju województwa stosuje się przepisy dotychczasowe. Oznacza to, że taka strategia nie będzie zawierać ustaleń i rekomendacji, o których mowa w aktualnie obowiązującym art. 11 ust. 1c pkt 5 ustawy o samorządzie województwa. Z taką sytuacją mamy do czynienia w przypadku *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+*.

Obecnie cele, zasady i kierunki wojewódzkiej polityki przestrzennej określa *Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego*, przyjęty uchwałą nr XLVII/833/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22 września 2014 r. (Dz. Urz. Woj. Świąt. poz. 2870). Powyższy dokument wraz ze *Strategią Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* stanowi podstawę zintegrowanego systemu zarządzania województwem, łączącego instrumenty gospodarki przestrzennej z instrumentami rozwoju społeczno-gospodarczego. Powiązanie Strategii z PZP WŚ określone w art. 39 ust. 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503) pozwala wydać opinię w przedmiotowej sprawie.

Analiza rozwiązań przyjętych w projekcie *Strategii Rozwoju Gminy Ćmielów na lata 2021 – 2030* dotyczących modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy oraz ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej wykazała, że są one spójne z ustaleniami Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego.

Jednocześnie, analiza przekazanego projektu *Strategii Rozwoju Gminy Ćmielów na lata 2021 – 2030* wskazuje, że jest on spójny ze *Strategią Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* w zakresie uwzględnienia w ww. dokumencie celów strategicznych w wymiarze społecznym i gospodarczym, o których mowa w art. 11 ust. 1c pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa oraz obszarów strategicznej interwencji (art. 11 ust. 1c pkt 6 i 7 wskazanej regulacji).

**Cel strategiczny 1.** *Rozwój infrastruktury technicznej oraz społecznej, w tym sektora kultury oraz ochrony zdrowia jest spójny z Celami strategicznymi SRWŚ 2030+: 2. Przyjazny dla środowiska i czysty region, 3. Wspólnota i bezpieczna przestrzeń, które łączą ludzi, 4. Sprawne zarządzanie regionem;*

**Cel strategiczny 2.** *Wspieranie lokalnej przedsiębiorczości oraz rozwoju gospodarczego gminy jest spójny z Celami strategicznymi SRWŚ 2030+: 1. Inteligentna gospodarka i aktywni ludzie, 3. Wspólnota i bezpieczna przestrzeń, które łączą ludzi, 4. Sprawne zarządzanie regionem;*

**Cel strategiczny 3.** *Rozwój turystyki, usług oraz miejsc wypoczynku dla mieszkańców jest spójny z Celami strategicznymi SRWŚ 2030+: 1. Inteligentna gospodarka i aktywni ludzie, 3. Wspólnota i bezpieczna przestrzeń, które łączą ludzi, 4. Sprawne zarządzanie regionem;*

**Cel strategiczny 4.** *Aktywizacja i rozwój obszarów wiejskich jest spójny z Celami strategicznymi SRWŚ 2030+: 1. Inteligentna gospodarka i aktywni ludzie, 2. Przyjazny dla środowiska i czysty region, 3. Wspólnota i bezpieczna przestrzeń, które łączą ludzi, 4. Sprawne zarządzanie regionem;*

**Cel strategiczny 5.** *Ochrona środowiska naturalnego oraz efektywne zagospodarowanie przestrzeni jest spójny z Celami strategicznymi SRWŚ 2030+: 2. Przyjazny dla środowiska i czysty region, 3. Wspólnota i bezpieczna przestrzeń, które łączą ludzi, 4. Sprawne zarządzanie regionem.*

Ponadto, projekt *Strategii Rozwoju Gminy Ćmielów na lata 2021-2030* uwzględnia zapisy dotyczące Obszarów Strategicznej Interwencji (OSI) zidentyfikowanych w *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+*. Gmina Ćmielów należy do OSI *Miejski Obszar Funkcjonalny Miasta Północy*.

Niezależnie od powyższej pozytywnej opinii dla projektu *Strategii Rozwoju Gminy Ćmielów na lata 2021 – 2030*, Zarząd Województwa Świętokrzyskiego zwraca uwagę na potrzebę wprowadzenia pewnych korekt i uzupełnień zapisów, o czym mowa poniżej:

1. W Diagnozie sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej droga wojewódzka nr 755 przebiegająca przez Ćmielów w kilku miejscach błędnie opisywana jest jako powiatowa. Zwraca się tam również uwagę na ruch tranzytowy prowadzony tą drogą przez centrum Ćmielowa oraz jej niezadowalający stan techniczny. W Diagnozie brak jest jednak odniesienia do oddanej do użytku w 2019 roku obwodnicy Ćmielowa w ciągu drogi wojewódzkiej nr 755 oraz przebudowy pozostałego odcinka tej drogi. Dziwić to może

zważywszy na fakt, że w części graficznej (np. mapa nr 3) obwodnica Ćmielowa jest wyraźnie wskazana.

2. Na stronie 6 dokumentu jest zapis o osuwiskach. Wymieniono tam dwie lokalizacje - Podgrodzie i Grójec. Według projektu SOPO (III etap realizacji) na terenie gminy zlokalizowane jest jedno osuwisko w południowej części miasta Ćmielów (nr 64211 KRO). Należałoby wyjaśnić te rozbieżności.
3. W rozdziale 7: Model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy w Ogólnych kierunkach zmian w odniesieniu do mieszkalnictwa:
  - a. Należałoby przerehabilitować kierunek - powiększanie terenów zabudowy mieszkaniowej kosztem terenów rolnych,..., gdyż zgodnie z polityką przestrzenną województwa przedstawioną w Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego, należy dążyć do uzupełniania bądź kontynuacji istniejącej zabudowy, podczas lokalizacji nowych terenów zabudowy mieszkaniowej, kierując się zasadą oszczędnej gospodarki przestrzennej i należy chronić tereny otwarte przed zabudową.
  - b. W kierunku opisanym jako - dążenie do rozwoju przede wszystkim zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej w sołectwach i wielorodzinnej w mieście,... sugeruje się uwzględnić fakt rozwoju funkcji rolniczej na dobrych jakościowo glebach, o czym wspomina się w strategii, a co za tym idzie zachowania i rozwoju zabudowy zagrodowej na takich terenach. Nie powinno się bowiem łączyć zabudowy mieszkaniowej i zabudowy zagrodowej, związanej z prowadzeniem gospodarstwa rolnego, gdyż są to odmienne i często konfliktowe funkcje. W związku z tym należałoby określić w jakich sołectwach dążyć do rozwoju przede wszystkim zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej, a jakie sołectwa powinny rozwijać zabudowę zagrodową.

#### 4. Uwaga warsztatowa:

Sugeruje się przerehabilitować niejasny zapis: „...Sfera przestrzenna oraz techniczna na podstawie danych Głównego Urzędu Statystycznego. W obszarze infrastruktury technicznej odsetek budynków mieszkalnych podłączonych do kanalizacji jest stosunkowo wysoki (ponad 92%), natomiast odczuwalne braki występują w zakresie przyłączy do kanalizacji (34% w 2019 r.), natomiast odnotowano poprawę (w 2015 r. podłączonych do kanalizacji było tylko 28% budynków mieszkalnych).”