



IR-XIV.432.2.238.2022

**DECYZJA nr 149/22**  
**Zarządu Województwa Świętokrzyskiego**  
**z dnia 23 marca 2022 r.**  
**o zapłacie odsetek**

**podjęta przez Zarząd Województwa Świętokrzyskiego jako Instytucję Zarządzającą Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020 w składzie:**

- 1) Marszałek Województwa Świętokrzyskiego - Andrzej Bętkowski
- 2) Wicemarszałek Województwa Świętokrzyskiego – Renata Janik
- 3) Wicemarszałek Województwa Świętokrzyskiego – Marek Bogusławski

Na podstawie art. 189 ust. 3 i ust. 3b oraz art. 60 pkt 6 i art. 67 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), art. 104 oraz art. 107 § 1-3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, z późn.zm.), art. 6 i art. 9 ust.1 pkt 2 oraz art. 9 ust. 2 pkt 9 lit. a ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2020 r. poz. 818, z późn. zm.), art. 41 ust. 2 pkt 4 oraz art. 46 ust.2a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1668, z późn. zm.),

w sprawie wszczętej z urzędu w przedmiocie :

zapłaty odsetek, z tytułu niezłożenia wniosku o płatność na kwotę 85% wypłaconych transz zaliczek z EFRR w terminie 14 dni od dnia upływu terminu o którym mowa w § 9 ust. 4 umowy o dofinansowanie nr RPSW.02.05.00-26-.../17-00 przez ... prowadzącą działalność gospodarczą pod nazwą ..., z siedzibą ul. ....

po rozpoznaniu na posiedzeniu w dniu: 23 marca 2022 r.

**orzeka:**

1. Określa się Pani ... prowadzącej działalność gospodarczą pod nazwą ..., z siedzibą ul. ... :
  - a) kwotę środków, od których nalicza się odsetki z tytułu nieterminowego złożenia wniosku o płatność w wysokości: 326 400,00 zł,
  - b) termin, od którego nalicza się odsetki na dzień: 04.11.2019 r.,
  - c) sposób zapłaty odsetek poprzez dokonanie wpłaty przelewem na rachunek bankowy Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach, wskazany w uzasadnieniu decyzji.
  
2. Zobowiązuje się Panią .... prowadzącą działalność gospodarczą pod nazwą ..., z siedzibą ul. ... do zapłaty odsetek z tytułu nieterminowego złożenia wniosku o płatność w kwocie: **20 174,00 zł (słownie: dwadzieścia tysięcy sto siedemdziesiąt cztery złote, 00/100).**

**UZASADNIENIE**

Zarząd Województwa Świętokrzyskiego jako Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020, zwana dalej „Instytucją Zarządzającą”, ogłosił w dniu 21.08.2017 r. konkurs zamknięty nr RPSW.02.05.00-IZ.00-26-154/17 naboru wniosków o dofinansowanie projektów w ramach Działania 2.5 pn. „Wsparcie inwestycyjne sektora MŚP” Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020. W treści ogłoszenia o ww. konkursie zawarto informację, iż szczegółowe zasady składania wniosków zostały zamieszczone w Regulaminie konkursu zamkniętego nr RPSW.02.05.00-IZ.00-26-154/17, dostępnym na stronie internetowej Instytucji Zarządzającej tj. [www.2014-2020.rpo-swietokrzyskie.pl](http://www.2014-2020.rpo-swietokrzyskie.pl) oraz na portalu Funduszy Europejskich [www.funduszeuropejskie.gov.pl](http://www.funduszeuropejskie.gov.pl). Przedmiotowy regulamin, będący załącznikiem do Uchwały nr 2952/17 Zarządu Województwa Świętokrzyskiego z dnia 28.08.2017 r., stanowił uszczegółowienie informacji zawartych w ww. ogłoszeniu konkursowym. Przed sporządzeniem wniosku o dofinansowanie każdy wnioskodawca był zobowiązany do zapoznania się z zasadami zawartymi w ww. regulaminie oraz z treścią załączonych do tego regulaminu dokumentami, zamieszczonymi na stronie internetowej [www.2014-2020.rpo-swietokrzyskie.pl](http://www.2014-2020.rpo-swietokrzyskie.pl), w skład których wchodziły m.in.:

- „Wzór wniosku o dofinansowanie realizacji projektu w ramach Osi Priorytetowych 1-7 Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020 w Lokalnym Systemie Informatycznym LSI”,
- „Instrukcja wypełniania wniosku o dofinansowanie w ramach Osi Priorytetowych 1-7 Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020 w Lokalnym Systemie Informatycznym LSI”,
- „Wzór Umowy o dofinansowanie projektu w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014 – 2020 wraz z załącznikami”.

Jednocześnie w wykazie obowiązujących aktów prawnych w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020 (zwany dalej: „RPOWS 2014-2020”) we wzorze Umowy o dofinansowanie, zamieszczonym na stronie internetowej [www.2014-2020.rpo-swietokrzyskie.pl](http://www.2014-2020.rpo-swietokrzyskie.pl), wskazano, iż obowiązują zapisy ustawy z dnia 11.07.2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020, zwanej dalej: „ustawą wdrożeniową” oraz ustawy z dnia 27.08.2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305).

W zamieszczonym na ww. stronie internetowej Instytucji Zarządzającej wzorze umowy o dofinansowanie projektu w § 1 ust. 32 zamieszczono definicję rozliczenia płatności zaliczkowej, zgodnie z którą przez rozliczenie zaliczki rozumie się udokumentowanie we wniosku o płatność części lub całości wydatków poniesionych na realizację Projektu na zasadach i w terminie określonym w niniejszej Umowie i nieujętych w dotychczas złożonych wnioskach o płatność.

Następnie w § 9 ust. 4 ww. wzoru umowy o dofinansowanie projektu wskazano, że beneficjent jest zobowiązany do wydatkowania i rozliczenia zaliczki w części nie mniejszej niż 85 % wypłaconych transz zaliczek, w formie złożonego – za pomocą SL2014 wniosku o płatność w terminie 30 dni kalendarzowych od dnia przekazania ostatniej transzy zaliczki z rachunku bankowego właściwego dla płatności zaliczkowej, z zastrzeżeniem § 5 ust. 1 pkt 2 oraz § 8 ust. 17 Umowy.

Następnie, w § 9 ust. 6 ww. wzoru umowy o dofinansowanie projektu stwierdzono, że wyznaczony termin 30 dni kalendarzowych od dnia przekazania zaliczki jest liczony łącznie z dniem obciążenia rachunku Instytucji Zarządzającej / Ministra Finansów przekazaną kwotą, a jako datę złożenia wniosku o płatność przyjmuje się dzień wpływu wniosku do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego.

Dodatkowo, w § 9 ust. 8 ww. wzoru umowy o dofinansowanie projektu zawarto wskazanie, że w przypadku niezłożenia wniosku o płatność w terminie nalicza się odsetki w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych od środków przekazanych w ramach zaliczki, od dnia przekazania środków do dnia złożenia wniosku o płatność.

Do przedmiotowego konkursu przystąpiła .... prowadząca działalność gospodarczą pod nazwą: ..., z siedzibą ul... zwany dalej Beneficjentem, składając w dniu 31.10.2017 r. wniosek o dofinansowanie projektu pn. „.....” na wnioskowaną kwotę dofinansowania w wysokości: 672 750,00 zł.

W wyniku przeprowadzonej przez Instytucję Zarządzającą oceny merytorycznej, przedmiotowy wniosek o dofinansowanie, zwany również „projektem”, na podstawie Uchwały Nr 4026/18 Zarządu Województwa Świętokrzyskiego z dnia 20.06.2018 r. został zakwalifikowany do wsparcia w ramach Działania 2.5 w kwocie dofinansowania w wysokości: 672 750,00 zł, uzyskując 54 punktów i 68 miejsce na liście rankingowej projektów złożonych i wybranych do wsparcia w ramach przedmiotowego konkursu.

Instytucja Zarządzająca zawarła w dniu 06.12.2018 r. z ..... prowadząca działalność gospodarczą pod nazwą: ..., umowę nr RPSW.02.05.00-26-...../17-00 o dofinansowanie projektu nr RPSW.02.05.00-26-...../17 pn.: „.....” (zwaną dalej „umową o dofinansowanie”) na kwotę dofinansowania ze środków EFRR w łącznej wysokości 672 750,00 zł.

Jednocześnie, w podpisanej w dniu 06.12.2018 r umowie o dofinansowanie zmianie uległa treść paragrafu 9 ust. 4 umowy o dofinansowanie na następującą: „Beneficjent jest zobowiązany do rozliczenia zaliczki w części nie mniejszej niż 85 % wypłaconych transz zaliczek, w formie złożonego – za pomocą SL2014 wniosku o płatność **w terminie 90 dni kalendarzowych** od dnia przekazania ostatniej transzy zaliczki z rachunku bankowego właściwego dla płatności zaliczkowej, z zastrzeżeniem § 5 ust. 1 pkt 2 oraz § 8 ust. 16 Umowy.”

Następnie, § 9 ust. 6 umowy o dofinansowanie projektu otrzymał brzmienie: „Wyznaczony termin **90 dni kalendarzowych** od dnia przekazania zaliczki jest **liczony łącznie z dniem obciążenia rachunku Instytucji Zarządzającej / Ministra Finansów przekazaną kwotą**. Jako datę złożenia wniosku o płatność przyjmuje się dzień wpływu wniosku do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego tj. w ramach systemu SL 2014”.

Ponadto, z uwagi na nowelizację treści art. 189 ust.3 u.f.p. zmianie uległa również treść § 9 ust. 8 umowy o dofinansowanie projektu tj.: „W przypadku niezłożenia wniosku o płatność w terminie 14 dni od dnia upływu terminu, o którym mowa w § 9 ust.4 Umowy nalicza się odsetki w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych od środków przekazanych w ramach zaliczki, od dnia przekazania środków do dnia złożenia wniosku o płatność.”

Wobec powyższego, Beneficjent podpisując umowę o dofinansowanie zaakceptował zawarte w niej postanowienia, w tym ustalone w § 9 umowy o dofinansowanie zasady przekazywania dofinansowania w formie zaliczki i rozliczania tych kwot. Zgodnie z umową o dofinansowanie Beneficjent był więc zobowiązany do rozliczenia zaliczki w części nie mniejszej niż 85 % wypłaconych transz zaliczek w formie złożonego za pomocą systemu teleinformatycznego SL2014 wniosku o płatność w terminie 90 dni kalendarzowych, liczonych od dnia przekazania ostatniej transzy zaliczki z rachunku bankowego właściwego dla płatności zaliczkowej z zastrzeżeniem, końcowego terminu zakończenia realizacji projektu (o którym mowa w § 5 ust.1 pkt. 2 umowy o dofinansowanie). Termin 90 dni kalendarzowych należało liczyć łącznie z dniem obciążenia rachunku bankowego Ministra Finansów przekazaną kwotą zaliczki. Za datę złożenia wniosku o płatność należało przyjąć dzień wpływu tego wniosku do Instytucji Zarządzającej poprzez system teleinformatyczny SL2014.

W dniu 04.11.2019 r. Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020 przekazała Beneficjentowi płatność zaliczkową ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w wysokości 384 000,00 zł. Zgodnie z § 9 pkt 4 ww. Umowy o dofinansowanie Beneficjent był zobowiązany do rozliczenia zaliczki w części nie mniejszej niż 85% wypłaconych transz zaliczek, w formie złożonego - za pomocą SL2014 wniosku o płatność w terminie 90 dni kalendarzowych od dnia przekazania ostatniej transzy zaliczki z rachunku bankowego właściwego dla płatności zaliczkowej (...), zatem pierwszy termin na rozliczenie 85 % z 384 000,00 zł płatności zaliczkowej upłynął 1.02.2020 r. Z uwagi na negatywny wpływ stanu epidemii COVID-19 na realizację Projektu, zgodnie z treścią art.13 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 03.04.2020 r. o szczególnych rozwiązaniach wspierających realizację programów operacyjnych w związku z wystąpieniem COVID-19 w 2020 r. (Dz.U. z 2020 r., poz. 694), w celu ograniczenia negatywnego wpływu wystąpienia COVID-19 na realizację projektów, określone w umowach o dofinansowanie terminy składania wniosków o płatność przypadające w okresie do dnia 31.12.2020 r. ulegają wydłużeniu o 30 dni. W związku z powyższym, umowny termin rozliczenia płatności zaliczkowej przypadający na dzień 1.02.2020 r.

uległ wydłużeniu o 30 dni tj. do dnia 02.03.2020 r. Mając na uwadze powyższe, zmienił się tym samym moment od którego liczy się termin 14 dni o którym mowa w art. 189 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869, z późn. zm.), zwana dalej – „u.f.p.”, który w przedmiotowym przypadku przypadł na dzień 16.03.2020 r.

Beneficjent złożył wniosek rozliczający zaliczkę w dniu 11.08.2020 r. nie zachowując tym samym terminów rozliczenia zaliczki zgodnie z § 9 umowy o dofinansowanie projektu. Przed zatwierdzeniem poprawnego wniosku o płatność Beneficjent kilkakrotnie dokonywał poprawy wniosku o płatność nr RPSW.02.05.00-26-.../17-004.

Zgodnie z art. 189 ust. 3 u.f.p. oraz § 9 ust. 9 ww. Umowy o dofinansowanie z tytułu niezłożenia wniosku o płatność na kwotę 85% wypłaconych transz zaliczek i w terminie 14 dni od dnia upływu terminu, o którym mowa w § 9 ust. 4 umowy od środków przekazanych w ramach zaliczki, nalicza się odsetki w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, od dnia przekazania środków do dnia złożenia wniosku o płatność, a od środków pozostałych do rozliczenia nalicza się odsetki w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, od dnia następnego po dniu złożenia wniosku o płatność do dnia złożenia wniosku rozliczającego pozostałą kwotę zaliczki lub do dnia jej zwrotu.

Mając na względzie powyższe, należy uznać, iż Beneficjent przekazał wniosek o płatność rozliczający ww. zaliczkę niezgodnie z zapisami art. 189 ust.3 u.f.p. oraz § 9 ust. 9 Umowy o dofinansowanie, zatem zgodnie z treścią przedmiotowych przepisów Instytucja Zarządzająca zobowiązana jest do naliczenia odsetek w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych.

W związku z powyższym odsetki naliczono w następujący sposób:

- 1) Odsetki z tytułu niezłożenia wniosku o płatność w terminie: od kwoty 326 400,00 zł (kwota zaliczki pomniejszona o 15 %) od 04.11.2019 r do 11.08.2020 r. wynoszą 20 174,00 zł;

Podsumowując odsetki z tytułu nierozliczenia w terminie zaliczki w 85 % wynoszą 20 174 ,00 zł.

Instytucja Zarządzająca pismem z dnia 12.08.2021 r znak: IR-XIV.432.2.238.2021 r wystosowała wezwanie do Beneficjenta dotyczące nieterminowego rozliczenia płatności zaliczkowej, które wynikało z braku rozliczenia płatności zaliczkowej w kwocie 384 000,00 zł wypłaconej w dniu 04.11.2019 r. Wniosek rozliczający wskazana płatność o nr RPSW.02.05.00-26-.../17-004 wpłynął do Instytucji Zarządzającej w dniu 11.08.2020 r. w związku z powyższym, należy uznać, iż Beneficjent przekazał wniosek o płatność rozliczający zaliczkę w terminie niezgodnym z zapisami § 9 ust. 4 Umowy o dofinansowanie. Z tego tytułu Instytucja Zarządzająca RPOWŚ na lata 2014-2020 zgodnie z zapisami art. 189 ust.3 a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych wezwała Beneficjenta do zapłaty odsetek w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych w kwocie 20 174,00 zł z tytułu nieterminowego rozliczenia płatności zaliczkowej w terminie 14 dni kalendarzowych od dnia doręczenia niniejszego wezwania. W dniu 31.08.2021 r. Beneficjent dokonał odbioru przedmiotowej korespondencji. W dniu 16 września 2021 r do Instytucji Zarządzającej wpłynęło pismo „odwołanie od decyzji dotyczącej obciążenia odsetkami z tytułu niezłożonego w wyznaczonym terminie rozliczenia oraz zwrotu pieniędzy podanych w piśmie” w którym to Beneficjent przedstawił wyjaśnienie dotyczące zaistniałej sytuacji uzasadniając ją „zmianami w otoczeniu zewnętrznym niezależnym od Beneficjenta. Wskazał, że pierwotna lokalizacja projektu to ..... w budynku należącym do ..... Jak twierdzi Beneficjent do wniosku o dofinansowanie załączył warunkową umowę najmu. Budynek jak twierdzi Beneficjent miał być oddany do użytku w połowie 2019 roku.

W drugiej połowie roku pojawiły się opóźnienia, które stawiały pod znakiem zapytania możliwość dotrzymania terminu oddania budynku, a tym samym pomieszczeń pod linię produkcyjną, do końca roku, a nawet w I kw. 2020. Beneficjent wskazał w piśmie, że poszukiwał nowej lokalizacji i ostatecznie podjął decyzję o zakupie nieruchomości w miejscowości ..... Jak stwierdził Beneficjent zmiana ta spowodowała zmniejszenie kosztów utrzymania nieruchomości. Ponadto zmiana ta jak stwierdził Beneficjent ma pozytywny wpływ na oddziaływanie projektu, bowiem inwestycja jest realizowana w powiecie o niższym rozwoju gospodarczym i wyższej stopie bezrobocia niż w powiecie sandomierskim. Beneficjent wskazał w piśmie również informację, że; „ W związku, że do dnia 30.04.2020 r nie otrzymałam listu z aneksem do podpisania, który miał przedłużyć termin realizacji projektu do dnia 30.04.2020 r., przez portal elektroniczny złożyłam przed północą dnia 30.04.2020 r nowe pismo o przedłużenie terminu. Powodem prośby o przedłużenie jest sytuacja pandemii, która bardzo zablokowała możliwość realizacji projektu”. Beneficjent w piśmie wskazał, że wniosek o zmianę terminu realizacji projektu wynika

z pojawienia się pandemii COVID w kraju. Wyjaśnił, iż pojawiły się liczne ograniczenia, które uniemożliwiły mu płynne przeprowadzenie zakończenia projektu i trudności w przeprowadzeniu przedsiębiorstwa w trakcie jej trwania, czym został zmuszony do całkowitego przerwania prac związanych z zakończeniem realizacji projektu. Beneficjent sam również wskazuje w przedmiotowym piśmie, że poprosił o przedłużenie terminu realizacji projektu, przez co uzyskał dodatkowe 3 msc. do wykonania niezbędnych prac. Ostatecznie przedłużył termin realizacji projektu do dnia 31.08.2020 r. na co uzyskał zgodę Instytucji Zarządzającej. Beneficjent podkreślił, że opisana wyżej sytuacja miała wpływ na termin rozliczenia projektu w związku z czym zwrócił się z prośbą „o umorzenie odsetek zgodnych z otrzymanym pismem oraz o umorzenie wezwania do wyliczonego w piśmie zwrotu”.

W odpowiedzi na wskazane pismo Instytucja Zarządzająca wydała Postanowienie nr 144/21 podjęte przez Zarząd Województwa Świętokrzyskiego w dniu 20.10.2021 r. w zakresie odmowy wszczęcia postępowania w przedmiocie udzielenia Pani ... prowadzącej działalność gospodarczą pod nazwą ..... ulgi w formie umorzenia odsetek z tytułu nieterminowego rozliczenia płatności zaliczkowej przez Beneficjenta przekazanej ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego na realizację projektu nr RPSW.02.05.00-26-.../17 pn. „.....”.

Instytucja Zarządzająca pismem znak: IR-XIV.432.2.238.2021 z dnia 06.12.2021 r w oparciu o art. 61 § 4 K.p.a., oraz zgodnie z art.189 ust. 3a u.f.p zawiadomiła Beneficjenta, że zostało wszczęte postępowanie administracyjne w sprawie wydania decyzji w przedmiocie zapłaty odsetek z tytułu nieterminowego rozliczenia płatności zaliczkowej. W przedmiotowym zawiadomieniu Instytucja Zarządzająca wyznaczyła – 7 dniowy termin na wniesienie uwag oraz zapoznanie się z materiałami dotyczącymi sprawy. Przedmiotowe zawiadomienie nie zostało odebrane przez Beneficjenta, niniejsze pismo zostało awizowane dwukrotnie ( pierwsze awizo w dniu 14.12.2021 r oraz powtórne awizo w dniu 22.12.2021 r), w dniu 29.12.2021 r przesyłka została zwrócona do IZ.

Następnie, pismem z dnia 18.01.2022 r. Instytucja Zarządzająca stosownie do postanowień art. 10 § 1 K.p.a., sporządziła zawiadomienie o przygotowaniu materiału dowodowego do wydania decyzji o zapłacie odsetek z tytułu nieterminowo rozliczonej płatności zaliczkowej oraz zgodnie z art. 36 § 1 K.p.a powiadomiła o wydłużeniu terminu załatwienia sprawy do dnia 31 marca 2022 r. (tj. zawiadomienie znak: IR-XIV.432.2.238.2022 z dnia 18.01.2022 r ). W terminie 7 dni od daty doręczenia niniejszego zawiadomienia, Beneficjent mógł zapoznać się z aktami sprawy, w oparciu o które zostanie podjęta stosowna decyzja i wypowiedzieć się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań. Zawiadomienie zostało odebrane przez Beneficjenta w dniu



28.01.2022 r. W przewidzianym zawiadomieniem terminie, Beneficjent nie zgłosił się w celu zapoznania się z dokumentami oraz nie dokonał zapłaty wymaganej należności.

W tak ustalonym stanie faktycznym i po przeanalizowaniu całości zgromadzonego materiału dowodowego należy stwierdzić, co następuje.

Zgodnie z art. 9 ust. 2 pkt 9 lit. „a” ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2020 r. poz. 818, z późn. zm.), do zadań Instytucji Zarządzającej należy odzyskiwanie kwot podlegających zwrotowi, w szczególności kwot związanych z nałożeniem korekt finansowych, na zasadach określonych w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych albo w umowie o dofinansowanie projektu, w tym wydawanie decyzji o zapłacie odsetek, o których mowa odpowiednio w art. 189 ust. 3b tej ustawy.

Jednocześnie, zgodnie z treścią art. 189 ust. 3b u.f.p. po bezskutecznym upływie terminu, o którym mowa w ust. 3a, organ pełniący funkcję instytucji zarządzającej w rozumieniu ustawy o zasadach realizacji programów wydaje decyzję o zapłacie odsetek określającą:

- 1) kwotę środków, od których nalicza się odsetki;
- 2) termin, od którego nalicza się odsetki, a także sposób ich zapłaty.

Przepisami wydanymi na podstawie ww. art. 189 ust. 3 u.f.p. są odpowiednio rozporządzenia:

- 1) Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie warunków i trybu udzielania i rozliczania zaliczek oraz zakresu i terminów składania wniosków o płatność w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich (Dz. U. z 2016 r. poz. 1161, z późn. zm.),
- 2) Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 7 grudnia 2017 r. w sprawie zaliczek w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich (Dz. U. z 2017 r. poz. 2367, z późn. zm.).

Zgodnie z treścią § 8 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 7 grudnia 2017 r. w sprawie zaliczek w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich (Dz. U. z 2017 r. poz. 2367, z późn. zm.) do umów o dofinansowanie zawieranych w wyniku wybrania do dofinansowania projektów w ramach postępowań w zakresie wyboru projektów do dofinansowania rozpoczętych przed dniem wejścia w życie rozporządzenia stosuje się przepisy poprzednio obowiązującego rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia

18 grudnia 2009 r. w sprawie warunków i trybu udzielania i rozliczania zaliczek oraz zakresu i terminów składania wniosków o płatność w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich (Dz. U. z 2016 r. poz. 1161, z późn. zm.).

W związku z tym, że konkurs zamknięty nr RPSW.02.05.00-IZ.00-26-154/17 naboru wniosków o dofinansowanie projektów rozpoczął się 21 sierpnia 2017 r., czyli przed dniem wejścia w życie ww. rozporządzenia z dnia 7 grudnia 2017 r. tj. przed dniem 3 stycznia 2018 r. do rozliczania zaliczek pobranych na podstawie umowy o dofinansowanie nr RPSW.02.05.00-26-.../17-00 mają zastosowanie przepisy rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie warunków i trybu udzielania i rozliczania zaliczek oraz zakresu i terminów składania wniosków o płatność w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich (Dz. U. z 2016 r. poz. 1161, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem ds. zaliczek”.

Zgodnie z postanowieniami § 3 ust. 5 rozporządzenia ds. zaliczek, zaliczka lub transza zaliczki jest rozliczana przez beneficjenta w terminie określonym w umowie o dofinansowanie. Następnie, w § 5 rozporządzenia ds. zaliczek wskazano, że **rozliczenie zaliczki** polega na wykazaniu przez beneficjenta wydatków kwalifikowalnych we wnioskach o płatność złożonych do Instytucji Zarządzającej, **w terminach i na warunkach określonych w umowie o dofinansowanie oraz zgodnie z systemem realizacji danego programu operacyjnego**, lub na zwrocie zaliczki.

Wniosek o płatność rozliczający zaliczkę powinien być więc złożony w umownym terminie do dnia 16 marca 2020 r. tj.

- a) zgodnie z art. 13 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 3 kwietnia 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach wspierających realizację programów operacyjnych w związku z wystąpieniem COVID-19 w 2020 r. (Dz. U. 2021 r. poz. 986) w celu ograniczenia negatywnego wpływu wystąpienia COVID-19 na realizację projektów, określone w umowach o dofinansowanie albo decyzjach o dofinansowaniu terminy składania wniosków o płatność przypadające w okresie do dnia 31 grudnia 2020 r. – ulegają wydłużeniu o 30 dni. Ww. termin upływa wraz z dniem 02.03.2020r.
- b) mając na uwadze art. 189 ust. 3 Ustawy o finansach publicznych z dnia 27 sierpnia 2009 r. (Dz. U. 2021, poz. 305 z późn. zm.) Beneficjentowi przysługuje dodatkowy termin 14 dni na rozliczenie płatności zaliczkowej. W związku z powyższym termin rozliczenia zaliczki wydłuża się do dnia 16.03.2020 r.

Termin rozliczenia płatności zaliczkowej upłynął w dniu **16.03.2020** r., natomiast wniosek o płatność rozliczający zaliczkę nr **RPSW.02.05.00-26-.../17-004** wpłynął do Instytucji Zarządzającej w dniu **11.08.2020** r.

Nie ulega więc wątpliwości, iż termin rozliczenia płatności zaliczkowej określony w umowie o dofinansowanie i obowiązujących przepisach prawa krajowego nie został dochowany.

*Fakt nierozliczenia przez Beneficjenta zaliczki w terminie wynikającym z umowy o dofinansowanie powoduje powstanie ex lege zobowiązania do zapłaty odsetek, o których mowa w art. 189 ust. 3 uofp w wysokości określonej w tym przepisie. Zobowiązanie z tytułu odsetek naliczonych na podstawie art. 189 ust. 3 uofp powstaje bowiem automatycznie na skutek wystąpienia przesłanek określonych w treści tego przepisu. W związku z tym stwierdzenie okoliczności, o których mowa w art. 189 ust. 3 uofp skutkuje dla właściwej instytucji obowiązkiem wszczęcia procedury określonej w art. 189 ust. 3a uofp i nast., prowadzącej, w przypadku bezskutecznego wezwania w rozumieniu ust. 3a, do wydania decyzji o naliczeniu odsetek, o której mowa w art. 189 ust. 3b uofp. Należy przy tym wskazać, że decyzja o naliczeniu odsetek ma charakter decyzji deklaratoryjnej tj. jedynie potwierdzającej konieczność zapłaty odsetek w określonej wysokości, na skutek wystąpienia zdarzenia, z którym ustawa wiąże obowiązek naliczenia odsetek. Organ, na którym spoczywa odpowiedzialność wyegzekwowania zapłaty odsetek w wysokości określonej ustawą, obligatoryjnie musi naliczyć odsetki, o których mowa w art. 189 ust. 3 uofp, jeżeli stwierdzi zaistnienie okoliczności, o których mowa w tym przepisie. Dla powstania zobowiązania z art. 189 ust. 3 uofp nie mają zatem znaczenia żadne czynności prawne podjęte po dniu zaistnienia zdarzenia, z którym ustawa wiąże powstanie tego zobowiązania. **Nie są również istotne przyczyny, z powodu których doszło do nierozliczenia zaliczki w sposób określony w umowie o dofinansowanie** (Wyrok WSA w Warszawie z dnia 17 listopada 2017 r. sygn. akt. V SA/Wa 2945/16).*

Instytucja Zarządzająca mając na uwadze stwierdzenie z ww. wyroku WSA, że „**nie są również istotne przyczyny, z powodu których doszło do nierozliczenia zaliczki w sposób określony w umowie o dofinansowanie**”, stwierdza, że wyjaśnienia Beneficjenta zawarte w piśmie, które wpłynęło w dniu 16 września 2021 r nie mogą być wzięte pod uwagę w tym przypadku, gdyż zobowiązany jest on do stosowania zapisów wskazanych w umowie o dofinansowanie.

W przytoczonym wcześniej „rozporządzeniu ds. zaliczek” w § 3 ust. 5 i w § 5 wydanym na podstawie art. 189 ufp wskazane jest, że zaliczka jest rozliczana przez beneficjenta w terminie określonym w umowie o dofinansowanie, wobec czego Instytucja Zarządzająca wprowadziła do

umowy o dofinansowanie zapis, że termin na złożenie wniosku o płatność jest liczony łącznie z dniem obciążenia rachunku Instytucji Zarządzającej/Ministra Finansów przekazaną kwotą i ten konkretny, wskazany sposób liczenia terminu należało przyjąć, a nie stosować sposobu liczenia terminu, który odpowiadał zwyczajom.

*Nie ulega wątpliwości iż zgodnie z art. 60 pkt 6 ufp odsetki od nierozliczonej w terminie zaliczki stanowią środki publiczne stanowiące nieopodatkowane należności budżetowe o charakterze publiczno-prawnym. Natomiast zgodnie z art. 67 ufp do spraw dotyczących należności, o których mowa w art. 60, nieuregulowanych niniejszą ustawą stosuje się przepisy KPA i odpowiednio przepisy działu III ordynacji podatkowej, dotyczący zobowiązań podatkowych. Zgodnie z art. 21 § 1 pkt 1 ordynacji podatkowej zobowiązanie podatkowe powstaje z dniem zaistnienia zdarzenia, z którym ustawa podatkowa wiąże powstanie takiego zobowiązania. Nie ulega wątpliwości również, iż art. 189 ust. 3 ufp określa kiedy powstaje obowiązek zapłaty odsetek od środków przekazanych w formie zaliczki. Zobowiązanie to powstaje z momentem zaistnienia okoliczności tam przewidzianych, a więc w przypadku niezłożenia wniosku o płatność na kwotę lub w terminie, o których mowa w rozporządzeniu z dnia 18 grudnia 2009 r. Tym samym obowiązek zapłaty odsetek powstaje z mocy prawa.*

*Podkreślić przy tym należy, że umowa zawarta między stronami o dofinansowanie projektu łączy w sobie elementy o charakterze cywilnoprawnym jak również elementy publicznoprawne. Zobowiązanie do zapłaty odsetek jest natomiast świadczeniem publicznoprawnym opierającym się na prawie publicznym i nie może być modyfikowane na gruncie prawa cywilnego. Z tego też względu obowiązek zwrotu odsetek jako nieopodatkowanej należności budżetowej o charakterze publicznoprawnym (art. 60 pkt 6 ufp) nakładany jest w drodze wydania decyzji. (Wyrok NSA z dnia 13 grudnia 2016 r. sygn. akt II GSK 1298/15).*

Beneficjent podpisując umowę o dofinansowanie zaakceptował zawarte w niej postanowienia, w tym ustalone w § 9 umowy o dofinansowanie zasady przekazywania dofinansowania w formie zaliczki i rozliczania tych kwot. Zgodnie z umową o dofinansowanie Beneficjent był więc zobowiązany do rozliczenia zaliczki w części nie mniejszej niż 85 % wypłaconych transz zaliczek w formie złożonego za pomocą systemu teleinformatycznego SL2014 wniosku o płatność w terminie 90 dni kalendarzowych, liczonych od dnia przekazania ostatniej transzy zaliczki z rachunku bankowego właściwego dla płatności zaliczkowej z zastrzeżeniem, końcowego terminu zakończenia realizacji projektu (o którym mowa w § 5 ust.1 pkt. 2 umowy o dofinansowanie) oraz

warunków przewidzianych dla rozliczenia płatności końcowej (o których mowa w § 8 ust.16 umowy o dofinansowanie). Termin 90 dni kalendarzowych należało liczyć łącznie z dniem obciążenia rachunku bankowego Ministra Finansów przekazaną kwotą zaliczki.

Za datę złożenia wniosku o płatność należało przyjąć dzień wpływu tego wniosku do Instytucji Zarządzającej poprzez system teleinformatyczny SL2014.

W związku z powyższym, Instytucja Zarządzająca uznała konieczność naliczenia odsetek od 85% kwoty przekazanej płatności zaliczkowej: 326 400,00 zł, stanowiącej środki pozostałe do rozliczenia, ponieważ taka kwota zaliczki nie została rozliczona w wymaganym terminie.

Odsetki wyliczono w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych w kwocie: 20 174,00 zł tj. odsetki zostały naliczone od powyższej kwoty za okres od dnia przekazania ww. płatności zaliczkowej: 04.11.2019 r do dnia złożenia wniosku o płatność rozliczającego częściowo zaliczkę: 11.08.2020 r.

Fakt nierozliczenia przez Beneficjenta zaliczki w terminie i w sposób wynikający z umowy o dofinansowanie i obowiązujących przepisów prawa krajowego powoduje powstanie ex lege zobowiązanie do zapłaty odsetek, o których mowa w art. 189 ust. 3 u.f.p w wysokości określonej w tym przepisie. Zobowiązanie z tytułu odsetek naliczonych na podstawie art. 189 ust. 3 u.f.p powstaje automatycznie na skutek wystąpienia przesłanek określonych w treści przepisu.

W związku z tym stwierdzenie okoliczności, o których mowa w art. 189 ust. 3 u.f.p skutkuje obowiązkiem wszczęcia procedury określonej w art. 189 ust. 3a u.f.p i nast., prowadzącej do wydania decyzji o zapłacie odsetek, o której mowa w art. 189 ust. 3b u.f.p. Należy przy tym wskazać, że decyzja o zapłacie odsetek ma charakter decyzji deklaratoryjnej, tj. jedynie potwierdzającej konieczność zapłaty odsetek w określonej wysokości, na skutek wystąpienia zdarzenia, z którym ustawa wiąże taki obowiązek. Dla powstania zobowiązania z art. 189 ust. 3 u.f.p nie mają zatem znaczenia żadne czynności podjęte po dniu zaistnienia zdarzenia, z którym ustawa wiąże powstanie tego zobowiązania. Nie są również istotne przyczyny, z powodu których doszło do nierozliczenia zaliczki w sposób określony w umowie o dofinansowanie.

Stosownie do treści art. 189 ust.3b u.f.p decyzja o zapłacie odsetek określa:

- 1) kwotę środków, od których nalicza się odsetki;
- 2) termin, od którego nalicza się odsetki, a także sposób ich zapłaty.

Stawka odsetek w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, obowiązująca w okresie od dnia 04.11.2019 r. do dnia 11.08.2020 r. r.: 8,00 % tj. wysokość stawki odsetek stanowiąca 8% w stosunku rocznym, zgodnie z aktualnie obowiązującym obwieszczeniem Ministra Finansów z dnia 04.01.2016 r. w sprawie stawki odsetek za zwłokę od zaległości podatkowych, obniżonej stawki odsetek za zwłokę od zaległości podatkowych oraz podwyższonej stawki odsetek za zwłokę od zaległości podatkowych (M.P. 2016 poz. 20).

Stosownie do treści art 189 ust.3b u.f.p. w decyzji o zapłacie odsetek, Instytucja Zarządzająca ma obowiązek rozstrzygnąć o sposobie ich zapłaty. W związku z tym zapłata odsetek winna nastąpić w formie przelewu środków na następujący rachunek bankowy Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach. Kwotę odsetek w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, należy wpłacić na rachunek bankowy Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach nr **86 1020 2629 0000 9402 0342 7457** prowadzony w PKO Bank Polski S.A.

Mając na uwadze ustalenia zawarte w niniejszej decyzji Zarząd Województwa Świętokrzyskiego wydając niniejszą decyzję oparł się o stan faktyczny i prawny według chwili jej wydania, biorąc pod uwagę wszystkie okoliczności faktyczne sprawy.

**W świetle powyższego Zarząd Województwa Świętokrzyskiego, jako Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020 orzeka jak w sentencji.**

Wydając decyzję, Zarząd Województwa Świętokrzyskiego oparł się na następujących dokumentach:

- 1) Umowa o dofinansowanie nr: RPSW.02.05.00-26-.../17-00 z dnia 06.12.2018 r.
- 2) Aneks nr RPSW.02.05.00-26-.../17-01 do Umowy nr RPSW.02.05.00-26-.../17 o dofinansowanie z dnia 25.02.2019 r.
- 3) Aneks nr RPSW.02.05.00-26-.../17-03 do Umowy nr RPSW.02.05.00-26-.../17 o dofinansowanie z dnia 19.06.2020 r.
- 4) Regulamin konkursu zamkniętego nr RPSW.02.05.00-IZ.00-26-154/17 wraz z załącznikami,

- 5) Wniosek o dofinansowanie projektu nr RPSW.01.02.00-26-.../17 wraz z załącznikami tj. dokumentacją konkursową,
- 6) Wnioski o płatność Beneficjenta wraz z załącznikami,
- 7) Karty oceny wniosków o płatność sporządzone przez Instytucję Zarządzającą,
- 8) Dyspozycje wystawienia zlecenia płatności współfinansowania UE na rzecz Beneficjenta w ramach Osi Priorytetowej 2 RPOWŚ na lata 2014-2020, Działanie 2.5 wraz z załącznikami,
- 9) Pismo Beneficjenta z dnia 16.09.2021 r.
- 10) Wezwanie do zwrotu z tytułu nieterminowego rozliczenia płatności zaliczkowej dnia 12.08.2021 r.
- 11) Postanowienie Zarządu Województwa Świętokrzyskiego nr 144/2021 z dnia 20.10.2021 r.
- 12) Pismo Instytucji Zarządzającej znak: IR-XIV.432.2.238.2021 z dnia 06.12.2021 r  
tj. zawiadomienie o wszczęciu postępowania administracyjnego,
- 13) Pismo Instytucji Zarządzającej znak: IR-XIV.432.2.238.2022 z dnia 18.01.2022 r tj.  
zawiadomienie o zgromadzeniu materiału dowodowego.

## POUCZENIE

Decyzja jest nieostateczna w administracyjnym toku instancji. Zgodnie z art. 189 ust. 3e u.f.p., Beneficjent może złożyć do Zarządu Województwa Świętokrzyskiego wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji.

Zgodnie z art. 127a § 1 k.p.a. w trakcie biegu tego terminu Beneficjent może zrzec się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wobec Zarządu Województwa Świętokrzyskiego. Jednocześnie, zgodnie z art. 127a § 2 k.p.a., z dniem doręczenia Zarządowi Województwa Świętokrzyskiego oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Jeżeli Beneficjent nie chce skorzystać z prawa do zwrócenia się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, może wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargę na decyzję w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Zarządu Województwa Świętokrzyskiego. Wpis od skargi w sprawie należności pieniężnej objętej zaskarżonym aktem wynoszącej od ponad 10.000 zł do 50.000 zł wynosi 3 % wartości przedmiotu



zaskarżenia, nie mniej jednak niż 400,00 zł. Beneficjent ma możliwość ubiegania się przed sądem o zwolnienie od kosztów albo przyznanie prawa pomocy.

**MARSZAŁEK**  
**WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO**

**ANDRZEJ BĘTKOWSKI**

*(dokument podpisano elektronicznie)*

Decyzja została sporządzona w trzech jednobrzmiących egzemplarzach, które otrzymują:

- 1) .....
- 2) a/a – (2 egzemplarze).