**Urząd Marszałkowski  
Województwa Świętokrzyskiego**

Departament Kontroli i Certyfikacji RPO,

Oddział Kontroli EFRR

ul. Wincentego Witosa 86, 25–561 Kielce, tel. (041) 277 13 19

KC-I.432.25.1.2022 Kielce, dn. 15.02.2022 r.

**Informacja Pokontrolna Nr 5/N/VII/RPO/2022**

z kontroli końcowej projektu nr RPSW.07.04.00-26-0014/18 pn. „Rozbudowa infrastruktury sportowej oraz doposażenie pracowni matematyczno-przyrodniczej w placówkach oświatowych Gminy Obrazów” realizowanego w ramach Działania 7.4 „Rozwój infrastruktury edukacyjnej i szkoleniowej”*,* 7 Osi priorytetowej „Sprawne usługi publiczne” Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020, przeprowadzonej w miejscu realizacji projektu przez pracowników Oddziału Kontroli EFRR Departamentu Kontroli i Certyfikacji RPO w dniu 25.01.2022 r.

**I. INFORMACJE OGÓLNE:**

1. Nazwa i adres badanego Beneficjenta:

Gmina Obrazów

Obrazów 84

27-641 Obrazów

1. Status prawny Beneficjenta:

Wspólnoty samorządowe - gmina

**II. INFORMACJE ZWIĄZANE Z REALIZACJĄ PROJEKTU:**

1. Osoba odpowiedzialna za realizację projektu:

Krzysztof Tworek – Wójt Gminy Obrazów;

Jadwiga Smardz – Skarbnik Gminy Obrazów;

1. Nazwa programu operacyjnego:

Regionalny Program Operacyjny Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014 – 2020

1. Numer i nazwa osi priorytetowej:

7 Oś priorytetowa „Sprawne usługi publiczne”

1. Numer i nazwa Działania:

Działanie 7.4 „Rozwój infrastruktury edukacyjnej i szkoleniowej”

1. Nazwa realizowanego projektu:

„Rozbudowa infrastruktury sportowej oraz doposażenie pracowni matematyczno-przyrodniczej w placówkach oświatowych Gminy Obrazów”

1. Okres realizacji projektu:

* rozpoczęcie realizacji – 01.07.2019 r.
* zakończenie realizacji – 31.12.2021 r.

1. Instytucja Zarządzająca:

Zarząd Województwa Świętokrzyskiego

1. Podstawa prawna przeprowadzenia kontroli:

Niniejszą kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych   
w perspektywie finansowej 2014-2020 (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 818) oraz § 14 Umowy nr RPSW.07.04.00-26-0014/18 z dnia 28.06.2019 r. o dofinansowanie projektu nr RPSW.07.04.00-26-0014/18 pn. „Rozbudowa infrastruktury sportowej oraz doposażenie pracowni matematyczno-przyrodniczej w placówkach oświatowych Gminy Obrazów”.

1. Osoby przeprowadzające kontrolę:

Kontroli dokonali pracownicy Departamentu Kontroli i Certyfikacji RPO Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego z siedzibą w Kielcach, działający   
na podstawie upoważnienia, wydanego w dniu 19.01.2022 r. przez Z-cę Dyrektora Departamentu Kontroli i Certyfikacji RPO Panią Dorotę Kostrzewską, o numerze 5/N/VII/RPO/2022:

* Główny Specjalista - Joanna Jasik ***(kierownik zespołu kontrolnego)***,
* Inspektor - Patryk Bobra ***(członek zespołu)***.

1. Osoby udzielające informacji/wyjaśnień (osoby odpowiedzialne):

Beneficjent udostępnił kontrolującym dokumenty stanowiące przedmiot kontroli,   
a wyjaśnień i informacji udzielał Pan Michał Marzec – Kierownik Referatu Inwestycji   
w Urzędzie Gminy w Obrazowie.

1. Oświadczenie Beneficjenta:

Po zakończeniu czynności kontrolnych Pan Krzysztof Tworek - Wójt Gminy Obrazów złożył oświadczenie, że w trakcie czynności kontrolnych, tj. w dniu 25.01.2022 r. dostarczył i udostępnił kontrolującym dokumentację związaną z realizacją Projektu nr RPSW.07.04.00-26-0014/18 pn. „Rozbudowa infrastruktury sportowej oraz doposażenie pracowni matematyczno-przyrodniczej w placówkach oświatowych Gminy Obrazów” (dowód nr 1).

**III. OBSZAR I CEL KONTROLI:**

1. Zgodność projektu z umową o dofinansowanie.
2. Przestrzeganie procedur udzielania zamówień.
3. Weryfikacja zgodności dokumentacji dotyczącej zakupów dokonywanych na potrzeby realizacji projektu,
4. Zakres działań informacyjnych i promocyjnych dla projektów współfinansowanych   
   w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego,
5. Weryfikacja osiągnięcia poziomu wskaźników zamieszczonych we wniosku aplikacyjnym na podstawie przedstawionych dokumentów.

Okres czasu objęty kontrolą: od dnia 01.07.2019 r. do dnia 25.01.2022 r.

**IV. USTALENIA SZCZEGÓŁOWE:**

**Ad. 1 Zgodność projektu z umową o dofinansowanie**

W wyniku weryfikacji dokumentacji przedłożonej IZ RPOWŚ w toku kontroli oraz zamieszczonej przez Beneficjenta w systemie informatycznym SL 2014, stwierdzono, że w zakresie rzeczowym projekt został zrealizowany zgodnie z wnioskiem   
i umową o dofinansowanie projektu nr RPSW.07.04.00-26-0014/18 pn. „Rozbudowa infrastruktury sportowej oraz doposażenie pracowni matematyczno-przyrodniczej   
w placówkach oświatowych Gminy Obrazów”.

**Ad. 2 Przestrzeganie zasad udzielania zamówień publicznych**

Stwierdzono, że Beneficjent w trybie określonym w art. 39 ustawy Prawo zamówień publicznych, przeprowadził dwa postepowania o udzielenie zamówień publicznych:  
1. postepowanie o udzielenie zamówienia publicznego, oznaczone numerem sprawy ZP.271.313.2019, które zostało opublikowane w Biuletynie Zamówień Publicznych   
w dniu 06.12.2019 r. pod numerem 633563-N-2019 i dotyczyło wyboru wykonawcy robót budowlanych polegających na budowie wielofunkcyjnego boiska sportowego o nawierzchni poliuretanowej wraz z infrastrukturą na działce o nr ewid. 369/1 położonej w miejscowości Bilcza. Efektem rozstrzygnięcia postepowania było podpisanie **w dniu 17.01.2020 r. umowy   
nr 4/2020** pomiędzy Zamawiającym Gminą Obrazów, reprezentowaną przez Wójta Gminy Obrazów Pana Krzysztofa Tworek i Skarbnik Gminy Panią Jadwigę Smardz a Wykonawcą AND-BUD Sp. z o.o., Andruszkowice 112, 27-650 Samborzec, reprezentowaną przez Panią Minkę Śliwińską – Pełnomocnika na wykonanie przedmiotu zamówienia. Wartość wynagrodzenia 317 895,12 zł brutto.

Termin wykonania przedmiotu umowy: do dnia 21.08.2020 r. Potwierdzeniem terminowego wykonania przedmiotu umowy jest protokół odbioru końcowego spisany dnia 12.06.2020 r.

W wyniku weryfikacji przedmiotowego zamówienia stwierdzono uchybienie formalne   
nie mające wpływu na wynik postępowania, polegające na nie wezwaniu przez Zamawiającego Wykonawcy biorącego udział w postępowaniu do złożenia oświadczenia o przynależności lub braku przynależności do tej samej grupy kapitałowej.

Przedmiotowe postępowanie było przedmiotem kontroli, która miała miejsce   
w dniach od 14.09.2020 r. do 18.09.2020 r.

2. postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego, oznaczone numerem sprawy: IOS.271.1.2021, które zostało opublikowane w Biuletynie Zamówień Publicznych w dniu 19.02.2021 r. pod numerem 2021/BZP 00008772/01 i dotyczyło wyboru wykonawcy robót budowlanych polegających na budowie wielofunkcyjnego boiska sportowego o nawierzchni poliuretanowej wraz z infrastrukturą na działce o nr ewid. 369/1 położonej w miejscowości Kleczanów. Efektem rozstrzygnięcia postepowania było podpisanie **w dniu 15.04.2021 r. umowy nr 25/2021** pomiędzy Zamawiającym Gminą Obrazów, reprezentowaną przez Wójta Gminy Obrazów Pana Krzysztofa Tworek i Skarbnik Gminy Panią Jadwigę Smardz   
a Wykonawcą AND-BUD Sp. z o.o., Andruszkowice 112, 27-650 Samborzec, reprezentowaną przez Panią Minkę Śliwińską – Pełnomocnika na wykonanie przedmiotu zamówienia. Wartość wynagrodzenia 281 547,00 zł brutto.

W wyniku weryfikacji przedmiotowego postępowania stwierdzono uchybienie   
nie mające wpływu na wynik postępowania polegające na nie wskazaniu w dokumentach zamówienia powodów niedokonania podziału zamówienia na części, co stanowi naruszenie   
art. 91 ust. 2 Pzp. Jednakże, brak uzasadnienia powodu, dla którego zamówienie nie podzielono na części, IZ traktuje jako naruszenie formalne przepisów ustawy Pzp, gdyż w jej ocenie nie miało to wpływu na ograniczenie konkurencyjności, z uwagi na mały zakres zamówienia i niską szacunkową wartość zamówienia.

Lista sprawdzająca z kontroli niniejszego zamówienia publicznego stanowi dowód nr 2   
do Informacji Pokontrolnej.

Ponadto, Beneficjent przeprowadził postępowanie na wyposażenie pracowni matematyczno-przyrodniczej. Powyższe postępowanie zostało zweryfikowane przez Oddział Rozliczeń, Departamentu Inwestycji i Rozwoju na etapie rozliczeń wniosków o płatność.

**Ad. 3 Weryfikacja zgodności dokumentacji dotyczącej zakupów dokonywanych   
na potrzeby realizacji projektu.**

Kontrola na zakończenie realizacji Projektu została przeprowadzona w dwóch etapach:

W I etapie przeprowadzono badanie dokumentów dotyczących przedmiotowego projektu   
pod kątem ich zgodności z wnioskiem aplikacyjnym w kwestii formalnej:

1. Stwierdzono, że Beneficjent zgodnie z wnioskiem o dofinansowanie nr RPSW.07.04.00-26-0014/18 rozbudował infrastrukturę sportową oraz doposażył pracownię dydaktyczną w ramach przedmiotowego projektu.

Beneficjent prowadzi wyodrębnioną ewidencję księgową dla projektu, a wydatki związane   
z projektem zostały wprowadzone do ewidencji środków trwałych. Zastosowano metodę liniową amortyzacji ze stawką 4,5 i 2,5 %. (Dowód nr 3).

2. Oryginały dokumentów będących przedmiotem kontroli administracyjnej na etapie weryfikacji przez Oddział Rozliczeń wniosków o płatność są tożsame ze skanami zamieszczonymi w systemie teleinformatycznym SL 2014.

W II etapie dokonano oględzin rozbudowanej infrastruktury sportowej oraz doposażonych pracowni dydaktycznych w ramach projektu nr RPSW.07.04.00-26-0014/18 pn. „Rozbudowa infrastruktury sportowej oraz doposażenie pracowni matematyczno-przyrodniczej   
w placówkach oświatowych Gminy Obrazów”. W wyniku dokonanych oględzin   
nie stwierdzono nieprawidłowości dotyczących widocznej struktury obiektów.   
Z przeprowadzonych czynności sporządzono protokół z oględzin podpisany przez członków Zespołu Kontrolnego IZ RPOWŚ na lata 2014-2020 i uczestniczących w oględzinach przedstawicieli Beneficjenta oraz dokumentację fotograficzną - dowód nr 4 do Informacji Pokontrolnej.

**Ad. 4 Zakres działań informacyjnych i promocyjnych dla projektów współfinansowanych w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego.**

Biorąc pod uwagę przeprowadzone czynności kontrolne stwierdzono, że Beneficjent stosuje   
się do § 18 ust. 1 umowy o dofinansowanie projektu nr RPSW.07.04.00-26-0014/18   
pn. „Rozbudowa infrastruktury sportowej oraz doposażenie pracowni matematyczno-przyrodniczej w placówkach oświatowych Gminy Obrazów” oraz zapisów dokumentu   
pn. „Podręcznik wnioskodawcy i beneficjenta programów polityki spójności 2014-2020   
w zakresie informacji i promocji”.

**Ad. 5 Weryfikacja osiągnięcia poziomu wskaźników zamieszczonych we wniosku aplikacyjnym na podstawie przedstawionych dokumentów**

Biorąc pod uwagę przeprowadzone czynności kontrolne stwierdzono, iż Beneficjent osiągnął założone we wniosku o dofinansowanie wskaźniki realizacji projektu na następującym poziomie (Dowód nr 5):

**Wskaźniki produktu:**

1. Liczba obiektów dostosowanych do potrzeb z niepełnosprawnościami [szt.] – wskaźnik zrealizowano na poziomie 2 szt., tj. w 100 %;
2. Liczba osób objętych szkoleniami/doradztwem w zakresie kompetencji cyfrowych [osoby] – nie zakładano realizacji wskaźnika;
3. Liczba projektów, w których sfinansowano koszty racjonalnych usprawnień dla osób z niepełnosprawnościami [EPC] – wskaźnik zrealizowano na poziomie 1 szt., tj. w 100 %.
4. Liczba wspartych obiektów infrastruktury edukacji ogólnej [szt.] – wskaźnik zrealizowano na poziomie 3 szt., tj. w 100 %;
5. Potencjał objętej infrastruktury w zakresie opieki nad dziećmi lub infrastruktury edukacyjnej [osoby] (CI 35) – wskaźnik osiągnięto na poziomie 360 osób, tj. w 109 %;

**Wskaźniki rezultatu:**

1. Liczba nowo utworzonych miejsc pracy – pozostałe formy [EPC] – nie zakładano realizacji wskaźnika;
2. Liczba utrzymanych miejsc pracy [EPC] – nie zakładano realizacji wskaźnika;
3. Wzrost zatrudnienia we wspieranych podmiotach (innych niż przedsiębiorstwa) [EPC] - nie zakładano realizacji tego wskaźnika.

**V. REKOMENDACJE I ZALECENIA POKONTROLNE:**

**Ustalenie o niskiej istotności:**

W związku z uchybieniem formalnym w przeprowadzonym postępowaniu o zamówienie publiczne opisanym w Ad. IV niniejszej Informacji Pokontrolnej IZ RPOWŚ na lata 2014-2020 zaleca na przyszłość dochowanie większej staranności w trakcie przeprowadzania postepowań publicznych.

**P O D S U M O W A N I E:**

1. W wyniku weryfikacji dokumentacji związanej z realizacją projektu stwierdzono,   
   że w zakresie rzeczowym projekt został zrealizowany zgodnie z wnioskiem i umową   
   o dofinansowanie projektu nr RPSW.07.04.00-26-0014/18 pn. „Rozbudowa infrastruktury sportowej oraz doposażenie pracowni matematyczno-przyrodniczej w placówkach oświatowych Gminy Obrazów”.
2. W wyniku weryfikacji dokumentacji dotyczącej procedury udzielania zamówień publicznych stwierdzono uchybienie szczegółowo opisane w Ad. 2 niniejszej informacji pokontrolnej.
3. Beneficjent stosuje się do § 18 ust. 1 umowy o dofinansowanie projektu   
   nr RPSW.07.04.00-26-0014/18 pn. „Rozbudowa infrastruktury sportowej oraz doposażenie pracowni matematyczno-przyrodniczej w placówkach oświatowych Gminy Obrazów” oraz zapisów dokumentu pn. „Podręcznik wnioskodawcy   
   i beneficjenta programów polityki spójności 2014-2020 w zakresie informacji i promocji”.
4. Stwierdzono, że do dnia kontroli końcowej wskaźniki produktu zostały zrealizowane   
   w co najmniej 100%. Beneficjent nie zakładał realizacji wskaźników rezultatu.
5. IZ RPOWŚ na lata 2014 - 2020 sformułowała zalecenie pokontrolne, które zostało opisane w pkt. V niniejszej Informacji Pokontrolnej.

Kontrola końcowa w zakresie prawidłowej realizacji projektu nr RPSW.07.04.00-26-0014/18 pn. „Rozbudowa infrastruktury sportowej oraz doposażenie pracowni matematyczno-przyrodniczej w placówkach oświatowych Gminy Obrazów”, została przeprowadzona zgodnie z listą sprawdzającą stanowiącą dowód nr 6 do Informacji Pokontrolnej.

Niniejsza Informacja Pokontrolna zawiera 8 stron. Natomiast 6 dowodów wymienionych w jej treści dostępnych jest do wglądu w siedzibie Departamentu Kontroli   
i Certyfikacji RPO Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego,   
ul. Witosa 86, 25-561 Kielce. Dokument sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden zostanie przekazany Beneficjentowi.

Jednocześnie informuje się, iż w ciągu 14 dni od dnia otrzymania Informacji Pokontrolnej Beneficjent może zgłaszać do Instytucji Zarządzającej pisemne zastrzeżenia,   
co do ustaleń w niej zawartych. Zastrzeżenia przekazane po upływie wyznaczonego terminu nie będą uwzględnione.

Kierownik Jednostki Kontrolowanej może odmówić podpisania Informacji Pokontrolnej informując na piśmie Instytucję Zarządzającą o przyczynach takiej decyzji.

Jednocześnie IZ RPOWŚ informuje, iż Beneficjent w terminach wskazanych w rekomendacjach i zaleceniach pokontrolnych powinien przekazać pisemną informację o sposobie wykonania zaleceń pokontrolnych lub wykorzystania rekomendacji, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia, a w przypadku uzupełniania dokumentacji, dostarczyć również potwierdzone za zgodność z oryginałem kopie dokumentów.

**Kontrolujący:**

**IMIĘ I NAZWISKO:** Joanna Jasik ……………………………………………

**IMIĘ I NAZWISKO:** Patryk Bobra ……………………………………………

**Kontrolowany/a:**

……………………………………………………