Urząd Marszałkowski  
Województwa Świętokrzyskiego



Departament Kontroli i Certyfikacji RPO,

Oddział Kontroli EFRR

Ul. Wincentego Witosa 86, 25 – 561 Kielce, tel. (041) 277 13 19

|  |  |
| --- | --- |
|  | Kielce, dn. 17.01.2022 r. |

**Informacja Pokontrolna Nr 60/N/III/RPO/2021**

z kontroli projektu nr **RPSW.03.04.00-26-0013/18 pn. *„Modernizacja oświetlenia ulicznego  
na terenie gminy Słupia”***, realizowanego w ramach Działania 3.4 „Strategia niskoemisyjna, wsparcie zrównoważonej multimodalnej mobilności miejskiej”, 3 Osi priorytetowej Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014 – 2020, przeprowadzonej  
w miejscu realizacji projektu w dniu 22 listopada 2020 r. oraz dodatkowo na dokumentach  
w siedzibie Instytucji Zarządzającej Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014 – 2020 do dnia 5 stycznia 2022 r.

**I. INFORMACJE OGÓLNE:**

1. Nazwa i adres badanego Beneficjenta:

Gmina Słupia

Słupia 257

28 - 350 Słupia

1. Status prawny Beneficjenta:

Wspólnota samorządowa – gmina

**II. INFORMACJE ZWIĄZANE Z REALIZACJĄ PROJEKTU:**

1. Osoba odpowiedzialna za realizację projektu:

Wójt Gminy Słupia Pan Tomasz Koper

1. Nazwa programu operacyjnego:

Regionalny Program Operacyjny Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014 – 2020

1. Numer i nazwa Osi priorytetowej:
2. „Efektywna i zielona energia”
3. Numer i nazwa Działania:
   1. ,,Strategia niskoemisyjna, wsparcie zrównoważonej multimodalnej mobilności miejskiej”
4. Nazwa realizowanego projektu:

„Modernizacja oświetlenia ulicznego na terenie gminy Słupia”.

1. Okres realizacji projektu:

* rozpoczęcie realizacji – 01.01.2020 r.
* zakończenie realizacji – 31.12.2021 r.

1. Instytucja Zarządzająca

Niniejszą kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r.  
o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014 – 2020 (Dz.U. 2020 r., poz. 818 z późn. zm.) oraz § 14 umowy  
nr RPSW.03.04.00-26-0013/18 o dofinansowanie projektu nr RPSW.03.04.00-26-0013/18  
pn. „Modernizacja oświetlenia ulicznego na terenie gminy Słupia", w związku z wdrażaniem Działania 3.4 Strategia niskoemisyjna, wsparcie zrównoważonej multimodalnej mobilności miejskiej.

1. Osoby przeprowadzające kontrolę:

Kontroli dokonali pracownicy Departamentu Kontroli i Certyfikacji RPO Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego z siedzibą w Kielcach, działający  
na podstawie upoważnienia, wydanego w dniu 17 listopada 2021 r. przez Zastępcę Dyrektora Departamentu Kontroli i Certyfikacji RPO Panią Dorotę Kostrzewską, o numerze 60/N/III/RPO/2021:

* Pan Przemysław Pikuła (kierownik zespołu kontrolnego);
* Pan Arkadiusz Telka (członek zespołu).

1. Osoby udzielające informacji/wyjaśnień (osoby odpowiedzialne):

Beneficjent udostępnił kontrolującym dokumenty stanowiące przedmiot kontroli, a wyjaśnień  
i informacji udzielał Zastępca Wójta Gminy Słupia Pan Zbigniew Wiekiera oraz Inspektor Pan Marcin Nowak.

**III. OBSZAR I CEL KONTROLI:**

1. Zgodność projektu z umową o dofinansowanie,
2. Przestrzeganie zasad udzielania zamówień publicznych,
3. Weryfikacja zgodności dokumentacji z wnioskiem aplikacyjnym, planem przedsięwzięcia,
4. Weryfikacja osiągnięcia poziomu wskaźników zamieszczonych we wniosku aplikacyjnym  
   na podstawie przedstawionych dokumentów,
5. Zakres działań informacyjnych i promocyjnych dla projektów współfinansowanych w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego.

Okres czasu objęty kontrolą: od dnia 1 stycznia 2020 r. do dnia 22 listopada 2021 r.

**IV. USTALENIA SZCZEGÓŁOWE:**

**Ad. 1**

**Zgodność projektu z umową o dofinansowanie**

W wyniku weryfikacji dokumentacji związanej z realizacją projektu stwierdzono, że w zakresie rzeczowym projekt został zrealizowany zgodnie z wnioskiem i umową o dofinansowanie projektu nr RPSW.03.04.00-26-0013/18 pn. „Modernizacja oświetlenia ulicznego na terenie gminy Słupia”.

**Ad. 2**

**Przestrzeganie zasad udzielania zamówień publicznych**

1. Zespół Kontrolny ustalił, co następuje:
2. Beneficjent przeprowadził postępowanie w trybie przetargu nieorganicznego, o którym mowa w art. 39 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych. Przedmiotowe postępowanie zostało wszczęte w dniu 14 sierpnia 2020 r. poprzez ogłoszenie zamówienia w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej pod numerem 2020/S 157-381727, na stronie internetowej Beneficjenta oraz w miejscu publicznie dostępnym w siedzibie Beneficjenta i dotyczyło modernizacji oświetlenia ulicznego na terenie Gminy Słupia. Efektem rozstrzygnięcia postępowania było podpisanie w dniu 30 listopada 2020 r. umowy pomiędzy Beneficjentem a LUG Light Factory Sp. z o.o. z siedzibą w Zielonej Górze,  
   na kwotę 1 127 594,09 zł brutto.

Ponadto Zespół Kontrolny ustalił, iż w trakcie realizacji przedmiotu zamówienia ww. Strony zawarły następujące aneksy do powyższej umowy:

1. aneks z dnia 15 grudnia 2020 r.
2. aneks z dnia 29 grudnia 2020 r.

W wyniku weryfikacji przedmiotowego postępowania oraz postanowień powyższych aneksów nie stwierdzono nieprawidłowości.

Lista sprawdzająca powyższe postępowanie stanowi dowód nr 1 do niniejszej Informacji pokontrolnej.

**Ad. 3**

**Weryfikacja zgodności dokumentacji dotyczącej zakupów dokonywanych na potrzeby realizacji projektu.**

Kontrola na zakończenie realizacji Projektu została przeprowadzona w dwóch etapach:

W I etapie przeprowadzono badanie dokumentów dotyczących przedmiotowego projektu pod kątem ich zgodności z wnioskiem aplikacyjnym w kwestii formalnej. W wyniku weryfikacji dokumentacji Zespół Kontrolny stwierdził:

1. zgodność dokumentacji z wnioskiem o dofinansowanie;
2. przyjęto amortyzację metoda liniową;
3. przyjęto właściwą stopę amortyzacji.

W II etapie dokonano oględzin zmodernizowanego oświetlenia ulicznego na terenie Gminy Słupia.

Zespół Kontrolny potwierdził, że oryginały dokumentów będące przedmiotem kontroli administracyjnej na etapie weryfikacji przez Oddział Rozliczeń wniosków o płatność są tożsame  
ze skanami zamieszczonymi w systemie teleinformatycznym SL2014.

**Ad. 4**

**Zakres działań informacyjnych i promocyjnych dla projektów współfinansowanych w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego.**

W wyniku czynności kontrolnych, Zespół Kontrolny stwierdził, że Beneficjent stosuje się w pełni do § 18 ust. 1 Umowy o dofinansowanie projektu nr RPSW.03.04.00-26-0013/18  
pn. „Modernizacja oświetlenia ulicznego na terenie gminy Słupia " oraz zapisów dokumentu pn. „Podręcznik wnioskodawcy i beneficjenta programów polityki spójności 2014-2020 w zakresie informacji i promocji”.

**Ad. 5**

**Weryfikacja osiągnięcia poziomu wskaźników zamieszczonych we wniosku aplikacyjnym  
na podstawie przedstawionych dokumentów.**

1. W wyniku czynności kontrolnych, Zespół Kontrolny stwierdził, że Beneficjent osiągnął założone we wniosku o dofinansowanie wskaźniki realizacji projektu na następującym poziomie:

Kluczowe wskaźniki produktu:

1. Liczba obiektów dostosowanych do potrzeb osób z niepełnosprawnościami [szt.] –  
   nie zakładano realizacji wskaźnika;
2. Liczba osób objętych szkoleniami / doradztwem w zakresie kompetencji cyfrowych [osoby] – nie zakładano realizacji wskaźnika;
3. Liczba projektów, w których sfinansowano koszty racjonalnych usprawnień dla osób  
   z niepełnosprawnościami [szt.] – nie zakładano realizacji wskaźnika.
4. Liczba zmodernizowanych źródeł oświetlenia ulicznego – wskaźnik zrealizowano  
   na poziomie 925,00 szt. tj. 100 % wartości docelowej.

Kluczowe wskaźniki rezultatu:

1. Ilość zaoszczędzonej energii cieplnej [GJ/rok] – nie zakładano realizacji wskaźnika.
2. Ilość zaoszczędzonej energii elektrycznej [MWh/rok] – wskaźnik nie został zrealizowany. Docelowa wartość wskaźnika 258,97 MWh/rok;
3. Liczba nowo utworzonych miejsc pracy - pozostałe formy [EPC] – nie zakładano realizacji wskaźnika;
4. Liczba utrzymanych miejsc pracy [EPC] – nie zakładano realizacji wskaźnika;
5. Szacowany roczny spadek emisji gazów cieplarnianych [tony równoważnika CO2] (CI 34) – wskaźnik nie został zrealizowany. Docelowa wartość wskaźnika 215,30 tony równoważnika CO2;
6. Wzrost zatrudnienia we wspieranych podmiotach (innych niż przedsiębiorstwa) [EPC] –   
   nie zakładano realizacji wskaźnika.
7. Wzrost zatrudnienia we wspieranych przedsiębiorstwach (CI 8) [EPC] –   
   nie zakładano realizacji wskaźnika.

**V. REKOMENDACJE I ZALECENIA POKONTROLNE:**

Zespół Kontrolny stwierdził, że Beneficjent do dnia kontroli nie zrealizował na poziomie założonym we wniosku o dofinansowanie następujących wskaźników rezultatu:

1. Ilość zaoszczędzonej energii elektrycznej [GJ/rok];
2. Szacowany roczny spadek emisji gazów cieplarnianych [tony równoważnika CO2] (CI 34).

W związku z tym, zastosowanie ma wynikająca z Wytycznych w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014 – 2020 z dnia 21 grudnia 2020 r. reguła proporcjonalności, która nakazuje IZ RPOWŚ 2014 – 2020 w zależności od stopnia nieosiągnięcia założeń merytorycznych określonych we wniosku o dofinansowanie uznać wszystkie  
lub odpowiednią cześć wydatków za niekwalifikowalne.

Jednakże mając na uwadze zapis w Instrukcji wypełniania wniosków EFRR (sekcja  
14 wskaźniki), który mówi, że docelowa wartość wskaźnika rezultatu powinna zostać osiągnięta  
w momencie zakończenia realizacji projektu, bądź w okresie bezpośrednio po tym terminie  
(co do zasady – w okresie 12 miesięcy od zakończenia okresu realizacji projektu, określonego  
w umowie o dofinansowanie), IZ RPOWŚ 2014 – 2020 zaleca osiągnięcie ww. wskaźników,  
nie później niż w terminie do dnia 31 grudnia 2022 r.

Jednocześnie IZ RPOWŚ 2014 – 2020 zaleca przedłożenie dokumentów potwierdzających przeprowadzenie audytu energetycznego, o którym mowa w § 3 ust. 7 Regulaminu dwuetapowego konkursu zamkniętego nr RPSW.03.04.00-IZ.00-26-229/18, w terminie 14 dni od jego przeprowadzenia.

Niewykonanie powyższego zalecenia we wskazanym terminie może skutkować wypowiedzeniem umowy RPSW.03.04.00-26-0013/18 pn.: „Modernizacja oświetlenia ulicznego na terenie gminy Słupia” oraz wystąpieniem o zwrot wypłaconych na rzecz Beneficjenta środków, powiększonych o odsetki umowne.

P O D S U M O W A N I E:

1. W wyniku weryfikacji dokumentacji związanej z realizacją projektu stwierdzono, że w zakresie rzeczowym projekt został zrealizowany zgodnie z wnioskiem i umową o dofinansowanie projektu nr RPSW.03.04.00-26-0013/18.
2. W wyniku weryfikacji dokumentacji dotyczącej procedur udzielenia zamówień nie stwierdzono naruszeń.
3. Beneficjent stosuje się do § 18 ust. 1 umowy o dofinansowanie projektu nr RPSW.03.04.00-26-0013/18 oraz zapisów dokumentu pn. „Podręcznik wnioskodawcy i beneficjenta programów polityki spójności 2014 - 2020 w zakresie informacji i promocji”.
4. Stwierdzono, że do dnia kontroli wskaźniki produktu zostały osiągnięte w 100% wartości docelowej.
5. Stwierdzono, że do dnia kontroli wskaźniki rezultatu pn.: „Ilość zaoszczędzonej energii elektrycznej [GJ/rok]” i „Szacowany roczny spadek emisji gazów cieplarnianych [tony równoważnika CO2] (CI 34)” nie zostały osiągnięty na poziomie założonym we wniosku o dofinansowanie.
6. IZ RPOWŚ na lata 2014-2020 sformułowała zalecenia szczegółowo opisane w pkt. V niniejszej informacji pokontrolnej.

Kontrola końcowa w zakresie prawidłowej realizacji projektu nr RPSW.03.04.00-26-0013/18  
pn. „Modernizacja oświetlenia ulicznego na terenie gminy Słupia" została przeprowadzona zgodnie z listą sprawdzającą stanowiącą dowód nr 2 do Informacji pokontrolnej.

Niniejsza informacja pokontrolna zawiera 7 stron oraz 2 dowody, które dostępne są do wglądu  
w siedzibie Departamentu Kontroli i Certyfikacji RPO Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego, ul. Witosa 86, 25 – 561 Kielce.

Dokument sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden zostanie przekazany Beneficjentowi.

Jednocześnie informuje się, iż w ciągu 14 dni od dnia otrzymania Informacji pokontrolnej Beneficjent może zgłaszać do Instytucji Zarządzającej pisemne zastrzeżenia, co do ustaleń  
w niej zawartych. Zastrzeżenia przekazane po upływie wyznaczonego terminu nie będą uwzględnione.

Kierownik Jednostki Kontrolowanej może odmówić podpisania Informacji pokontrolnej informując na piśmie Instytucję Zarządzającą o przyczynach takiej decyzji.

**Kontrolujący:**

IMIĘ I NAZWISKO: Przemysław Pikuła

IMIĘ I NAZWISKO: Arkadiusz Telka

|  |  |
| --- | --- |
|  | Kontrolowany/a: |
|  | ………………………………………… |