

UCHWAŁA NR 4830/22
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
Z DNIA 26 STYCZNIA 2022 ROKU

W SPRAWIE:

wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia w projekcie Strategii Rozwoju Gminy Mirzec na lata 2021 – 2030+ ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie

NA PODSTAWIE:

art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372, z późn. zm.), art. 11 ust. 1c pkt 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1668, z późn. zm.), art. 31 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378) oraz art. 39 ust. 3 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2021 r. poz. 741, z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1

Przyjmuje się opinię do projektu Strategii Rozwoju Gminy Mirzec na lata 2021 - 2030+ w odniesieniu do sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+*, przyjętej uchwałą Nr XXX/406/21 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 29 marca 2021 r. oraz w związku z *Planem zagospodarowania przestrzennego województwa świętokrzyskiego*, przyjętym uchwałą Nr XLVII/833/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22 września 2014 r. (Dz. Urz. Woj. Świąt. poz. 2870).

§ 2

Opinia, o której mowa w § 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Inwestycji i Rozwoju Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**MARSZAŁEK
WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO**

ANDRZEJ BĘTKOWSKI

Załącznik do uchwały nr 4830/2022
Zarządu Województwa Świętokrzyskiego
z dnia 26.01.2022 roku

OPINIA
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie
Strategii Rozwoju Gminy Mirzec na lata 2021-2030+
ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia
polityki przestrzennej w województwie

Na podstawie art. 10f. ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 poz. 713 i 1378) Zarząd Województwa Świętokrzyskiego, po analizie projektu *Strategii Rozwoju Gminy Mirzec na lata 2021-2030+*, **pozytywnie opiniuje projekt dokumentu w zakresie sposobu uwzględnienia w ww. projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie** określonych w *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* i *Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego*.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f. ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, projekt strategii rozwoju gminy jest przedkładany Zarządowi Województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym Zarząd Województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy. Wniosek Gminy Mirzec wpłynął do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w dniu 3 stycznia 2022 roku.

W pierwszej kolejności należy wskazać, że *Strategia Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* przyjęta uchwałą nr XXX/406/21 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 29 marca 2021 r. nie zawiera ustaleń oraz rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, gdyż obowiązek ich zamieszczenia został ustanowiony na mocy art. 5 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach

prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378), zwanej dalej „ustawą zmieniającą”, która weszła w życie z dniem 13 listopada 2020 r.

Zgodnie z art. 31 ust. 2 ustawy zmieniającej, jeśli uchwała Sejmiku Województwa określająca zasady, tryb i harmonogram opracowania strategii rozwoju województwa, została podjęta przed dniem wejścia w życie ustawy zmieniającej, do sporządzenia strategii rozwoju województwa stosuje się przepisy dotychczasowe. Oznacza to, że taka strategia nie będzie zawierać ustaleń i rekomendacji, o których mowa w aktualnie obowiązującym art. 11 ust. 1c pkt 5 ustawy o samorządzie województwa. Z taką sytuacją mamy do czynienia w przypadku *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+*.

Obecnie cele, zasady i kierunki wojewódzkiej polityki przestrzennej określa *Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego*, przyjęty uchwałą nr XLVII/833/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22 września 2014 r. (Dz. Urz. Woj. Świąt. poz. 2870). Powyższy dokument wraz ze *Strategią Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* stanowi podstawę zintegrowanego systemu zarządzania województwem, łączącego instrumenty gospodarki przestrzennej z instrumentami rozwoju społeczno-gospodarczego. Powiązanie Strategii z PZP WŚ określone w art. 39 ust. 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2020 r. poz. 293 ze zm.) pozwala wydać opinię w przedmiotowej sprawie.

Analiza rozwiązań przyjętych w projekcie *Strategii Rozwoju Gminy Mirzec na lata 2021-2030+* dotyczących modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy oraz ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej wykazała, że są one spójne z ustaleniami Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego.

Jednocześnie, analiza przekazanego projektu *Strategii Rozwoju Gminy Mirzec na lata 2021-2030+* wskazuje, że jest on spójny ze *Strategią Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* w zakresie uwzględnienia w ww. dokumencie celów strategicznych w wymiarze społecznym i gospodarczym, o których mowa w art. 11 ust. 1c pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa oraz obszarów strategicznej interwencji (art. 11 ust. 1c pkt 6 i 7 wskazanej regulacji).

Cel strategiczny 1. *Poprawa jakości życia mieszkańców* jest spójny z Celem strategicznym 3. *Wspólnota i bezpieczna przestrzeń, które łączą ludzi*.

Cel strategiczny 2. *Wzmacnianie jakości kapitału społecznego wśród społeczności lokalnej* jest spójny z Celami strategicznymi SRWŚ 2030+: 1. *Inteligentna gospodarka i aktywni ludzie* oraz 3. *Wspólnota i bezpieczna przestrzeń, które łączą ludzi*.

Cel strategiczny 3. *Dbalność o środowisko naturalne z zachowaniem ład przestrzennego* jest spójny z Celami strategicznymi SRWŚ 2030+: 2. *Przyjazny dla środowiska i czysty region* oraz 1. *Inteligentna gospodarka i aktywni ludzie*.

Ponadto, projekt *Strategii Rozwoju Gminy Mirzec na lata 2021-2030+* uwzględnia zapisy dotyczące Obszarów Strategicznej Interwencji (OSI) zidentyfikowanych w *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+*. Gmina Mirzec należy do OSI *Obszary zagrożone trwałą marginalizacją* oraz OSI *Miejski Obszar Funkcjonalny Miasta Północy*.

Niezależnie od powyższej pozytywnej opinii dla projektu *Strategii Rozwoju Gminy Mirzec na lata 2021-2030+*, Zarząd Województwa Świętokrzyskiego zwraca uwagę na potrzebę wprowadzenia pewnych korekt i uzupełnień zapisów, o czym mowa poniżej:

na str. 9.

Wykres 2. Przyrost naturalny na 1000 ludności w gminie Mirzec w stosunku do średniej w grupie porównawczej

Korekta danych w wykresie:

Według danych GUS przyrost naturalny na 1000 ludności w gminie Mirzec wynosił: w 2015 r. (-3,2), w 2016 r. (-4,2), w 2018 r. +0,5, w 2019 r. (-0,8) i w 2020 r. (-3,3), natomiast przyrost naturalny (w osobach) w wymienionych latach wynosił odpowiednio: -27, -35, +4, -7 i -27.

na str. 10.

„W roku 2019 wartość ta wynosiła -55, natomiast w 2020 zmniejszyła się do -2. W latach 2015-2017 wskaźnik oscylował poniżej 0.”

Korekta danych:

W roku 2019 wartość ta wynosiła **-54**, natomiast w 2020 zmniejszyła się do -2. W latach 2015-2017 wskaźnik oscylował poniżej 0.

Ponadto należy zrezygnować w analizie z 2015 r. (w przypadku migracji), ponieważ GUS nie publikuje danych dotyczących migracji za 2015 rok. Przyczyną braku danych o migracjach za 2015 rok jest niedostateczna ich jakość (brak kompletności) i dlatego dane o migracjach za

2015 rok nie są prezentowane. Należy więc zmienić rok wyjściowy, aby móc porównać dane (np. zacząć od 2014 r.).

na str. 10.

„Udział ludności w wieku produkcyjnym w gminie Mirzec w 2020 wynosił 54,4% w stosunku do ogólnej liczby ludności. Osoby w wieku przedprodukcyjnym stanowiły 20,3% ogólnej liczby ludności, natomiast osoby w wieku poprodukcyjnym – 25,3%. Na przestrzeni lat nieznacznie wzrósł udział ludności w wieku poprodukcyjnym, co oznacza, iż w gminie nie obserwuje się znacząco zjawiska starzejącego się społeczeństwa, co potwierdzają wyżej wskazane wartości przyrostu naturalnego.”

Korekta danych:

Udział ludności w wieku produkcyjnym w gminie Mirzec w 2020 r. wynosił **60,0%** w stosunku do ogólnej liczby ludności. Osoby w wieku przedprodukcyjnym stanowiły **18,1%** ogólnej liczby ludności, natomiast osoby w wieku poprodukcyjnym – **21,9%**. Na przestrzeni lat nieznacznie wzrósł udział ludności w wieku poprodukcyjnym, **co oznacza, iż w gminie nie obserwuje się znacząco zjawisko starzejącego się społeczeństwa, co potwierdzają wyżej wskazane wartości przyrostu naturalnego.** Należy dokonać korekty ww. tekstu, aby zachować zgodność z wyciągniętymi wnioskami, ponieważ w podsumowaniu (poniżej) pisze się: *Wzrost udziału ludności w wieku poprodukcyjnym.*

Ponadto na str. 10, 11 i 12 tekstu należy poprawić wykresy:

- **Wykres 3.** Saldo migracji wewnętrznych na 1000 ludności - ponieważ są dane w osobach, a nie na 1000 ludności (wskaźnik), można też pozostawić dane, ale trzeba zmienić tytuł wykresu na Saldo migracji ogółem;
- **Wykres 4.** Udział ludności wg ekonomicznych grup wieku w % ludności ogółem w grupie porównawczej - błędne dane;
- **Wykres 5.** Udział ludności wg ekonomicznych grup wieku w % ludności ogółem w latach 2015-2020 - należy zmienić tytuł wykresu, ponieważ dane przedstawione w wykresie dotyczą **Udziału bezrobotnych zarejestrowanych w liczbie ludności w wieku produkcyjnym.**

na str. 21.

Proponuje się w „Słabych stronach” dopisać: **Niekorzystne procesy demograficzne - ujemny przyrost naturalny ludności i ujemne saldo migracji.**

Proponuje się również dopisać prognozę - Główny Urząd Statystyczny przygotował „Prognozę ludności gmin na lata 2017-2030”, z której wynika, że z gminy Mirzec w 2030 roku w stosunku do roku 2020 ubędzie ok. 298 osób (3,6%). Niekorzystnym procesem w rozwoju demograficznym gminy będzie również obecny i prognozowany ujemny przyrost naturalny ludności oraz ujemne saldo migracji. Ponadto należy mieć na uwadze fakt, że dalszy rozwój demograficzny gminy uzależniony będzie od przebiegu pandemii, która wpływa na obniżenie liczby urodzeń i przyczynia się do znacznego wzrost liczby zgonów.

na str. 55

W tabeli wskazuje się „Krajową Strategię Województwa Świętokrzyskiego” jako dokument poziomu regionalnego, z którym Strategia Gminy Mirzec powinna być zgodna. Należy podkreślić, że obowiązującym dokumentem strategicznym w regionie jest „Strategia Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+” przyjęta uchwałą Nr XXX/406/21 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 29 marca 2021 r. w sprawie przyjęcia Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego.

Zgodnie z Art.11 ust.1c *Strategia rozwoju województwa zawiera wnioski z diagnozy, o której mowa w art. 10a ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, przygotowanej na potrzeby tej strategii oraz określa w szczególności (...) model struktury funkcjonalno-przestrzennej województwa.* W związku z tym, że bieżąca Strategia regionu nie zawiera modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej zagadnienia z tego zakresu ujęte zostały w Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego. Strategia Gminy Mirzec na str. 49 nawiązuje co prawda, do powyższego dokumentu wymieniając tylko 3 OSI, przy czym żaden z nich nie odnosi się do Gminy Mirzec.

Na str. 16 Strategii zostały wymienione formy ochrony przyrody. Wśród nich znalazł się rezerwat archeologiczny, który nie jest formą ochrony przyrody.

Na stronie 11 widnieje zapis: *„Gmina Mirzec plasuje się na relatywnie niekorzystnej pozycji wśród podmiotów gospodarczych wpisanych do rejestru na 1000 ludności. Wśród podmiotów wpisanych do rejestru REGON na tle sąsiadujących gmin wskaźniki te osiągają zdecydowanie niższe wartości.”* O ile z kontekstu wiadomo, co autor miał na myśli, o tyle użyte sformułowania są niewłaściwe. Gmina nie plasuje się niekorzystnie wśród podmiotów, tylko raczej pod względem wskaźnika liczby podmiotów na tle regionu, czy gmin sąsiednich.

W analizie SWOT stwierdzono, że mocną stroną gminy Mirzec jest *„Wystarczająca dostępność do transportu publicznego, potwierdzona liczbą przystanków oraz kursów komunikacji zbiorowej”*. Jednocześnie jednak w celu operacyjnym 3.2 - *Poprawa jakości infrastruktury*

technicznej zakłada się działanie 3.2.7 - *zwiększenie liczby połączeń komunikacji publicznej*. Należałoby zastanowić się nad celowością zwiększania liczby połączeń w sytuacji wystarczającej liczby kursów komunikacji zbiorowej. Być może zamiast zwiększania liczby kursów należałoby zastanowić się nad: zwiększeniem dostępności do istniejących linii komunikacyjnych, lepszym dostosowaniem komunikacji publicznej do bieżących potrzeb, czy poprawą jakości usług. Ponadto na rysunku nr 2 w legendzie widnieje oznaczone na żółto pole z numerem drogi wojewódzkiej - nie ma go na mapie.

W opiniowanym dokumencie nie zostały uwzględnione obszary szczególnego zagrożenia powodzią. Tymczasem zgodnie z art. 166 ustawy prawo wodne obszary szczególnego zagrożenia powodzią (https://wody.isok.gov.pl/imap_kzgw/?gpmmap=gpMRP) uwzględnia się m.in. w strategii rozwoju gminy.