

ZARZĄD WOJEWÓDZTWA
ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

IR-XIV.432.2.308.2022

Kielce, dnia 19.01.2022 r.

Postanowienie Nr 157/22

podjęte przez Zarząd Województwa Świętokrzyskiego w składzie:

- 1) Andrzej Bętkowski - Marszałek Województwa Świętokrzyskiego
- 2) Renata Janik - Wicemarszałek Województwa Świętokrzyskiego
- 3) Marek Bogusławski - Wicemarszałek Województwa Świętokrzyskiego
- 4) Marek Jońca - Członek Zarządu Województwa Świętokrzyskiego

Na podstawie art. 61a § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, z późn. zm.), art. 60 pkt 6, art. 61 ust. 1 pkt 2 lit. a, art. 64 ust. 1 pkt 2 lit. a i art. 67 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305), art. 9 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2020 r. poz. 818, z późn. zm.), art. 41 ust. 2 pkt 4 oraz art. 46 ust. 2a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1668, z późn. zm.),

po rozpoznaniu na posiedzeniu w dniu 19 stycznia 2022 r.

wniosku Pani ... prowadzącej działalność gospodarczą pod nazwą ..., z siedzibą: ... w przedmiocie udzielenia ulgi w formie umorzenia odsetek z tytułu nieterminowego rozliczenia płatności zaliczkowej przez Beneficjenta przekazanej ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego na realizację projektu nr RPSW.02.05.00-26-.../19 pn.

...

Zarząd Województwa Świętokrzyskiego jako Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014- 2020 postanawia:

odmówić wszczęcia postępowania w przedmiocie udzielenia Pani ... ulgi w formie umorzenia odsetek z tytułu nieterminowego rozliczenia płatności zaliczkowej przez Beneficjenta przekazanej ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego na realizację projektu nr RPSW.02.05.00-26-.../19 pn. "...".

W dniu 23 lipca 2020 r. pomiędzy Województwem Świętokrzyskim reprezentowanym przez Zarząd Województwa Świętokrzyskiego, pełniący funkcję Instytucji Zarządzającej Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020, a... , zwana dalej „Beneficjentem”, została zawarta umowa nr RPSW.02.05.00-26-.../19-00 o dofinansowanie projektu nr RPSW.02.05.00-26-.../19 pn. ...

W dniu 22 września 2020 r. z rachunku bankowego Ministra Finansów prowadzonego przez Bank Gospodarstwa Krajowego, została przekazana płatność pośrednia środków dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w wysokości: zł, stanowiąca płatność zaliczkową. Zgodnie z § 9 umowy o dofinansowanie Beneficjent był zobowiązany do rozliczenia zaliczki w części nie mniejszej niż 85% wypłaconych transz zaliczek, w formie złożonego za pomocą SL2014 wniosku o płatność w terminie 90 dni kalendarzowych od dnia przekazania ostatniej transzy zaliczki z rachunku bankowego właściwego dla płatności zaliczkowej. O powyższym fakcie i o podstawowym terminie rozliczenia przekazanej zaliczki przypadającym na 21 grudnia 2020 r. Beneficjent został poinformowany pismem z dnia 22 września 2020 r., znak: IR-XIV.432.2.....2020 przesłanym za pośrednictwem systemu teleinformacyjnego SL2014.

Z uwagi na negatywny wpływ stanu epidemii COVID-19 na realizację projektu, zgodnie z treścią art.13 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 3 kwietnia 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach wspierających realizację programów operacyjnych w związku z wystąpieniem COVID-19 w 2020 r. (Dz. U. z 2021 r. poz. 986), w celu ograniczenia negatywnego wpływu wystąpienia COVID-19 na realizację projektów, określone w umowach o dofinansowanie terminy składania wniosków o płatność przypadające w okresie do dnia 31 grudnia 2020 r. uległy wydłużeniu o 30 dni. W związku z powyższym, umowny termin rozliczenia płatności zaliczkowej przypadający na dzień 21 grudnia 2020 r. uległ wydłużeniu o 30 dni, tj. do dnia 20 stycznia 2021 r. Mając na uwadze powyższe, zmienił się tym samym moment, od którego liczy się termin 14 dni, o którym mowa w art. 189 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn.zm), zwanej dalej „u.f.p.”, który w przedmiotowym przypadku przypadł na dzień 3 lutego 2021 r. W związku z powyższym końcowy termin rozliczenia zaliczki upłynął wraz z dniem r.

Beneficjent w ww. terminie nie złożył wniosku o płatność rozliczającą zaliczkę, ani też nie dokonał zwrotu środków ww. płatności zaliczkowej.

Zgodnie z § 9 ust. 8 Umowy o dofinansowanie w przypadku niezłożenia wniosku o płatność w terminie 14 dni od dnia upływu terminu, o którym mowa w § 9 ust. 4 nalicza się odsetki w wysokości jak dla zaległości podatkowych od środków przekazanych w ramach zaliczki, od dnia ich przekazania do dnia złożenia wniosku o płatność rozliczającą zaliczkę.

Termin rozliczenia płatności zaliczkowej upłynął ostatecznie w dniur., natomiast wniosek o płatność rozliczający zaliczkę nr **RPSW.02.05.00-26-.../19-002** wpłynął do Instytucji Zarządzającej w dniu 15.04.2021 r.

W związku z powyższym, należy uznać, iż Beneficjent przekazał wniosek o płatność rozliczający ww. zaliczkę w terminie niezgodnym z zapisami § 9 ust. 4 Umowy o dofinansowanie. W związku z powyższym tj. nierozliczeniem płatności zaliczkowej przez Beneficjenta w wyznaczonym terminie, Instytucja Zarządzająca RPOWŚ na lata 2014-2020 zgodnie z treścią art. 189 ust. 3 ustawy o finansach publicznych oraz treścią § 9 ust. 8 Umowy o dofinansowanie zobowiązana jest do naliczenia odsetek w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych.

Wobec powyższego, zgodnie z zapisami art. 189 ust. 3a u.f.p, Instytucja Zarządzająca RPOWŚ na lata 2014-2020 wezwała Beneficjenta do zapłaty odsetek w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych z tytułu nieterminowego rozliczenia płatności zaliczkowej lub do wyrażenia zgody na pomniejszenie płatności końcowej o kwotę odsetek.

Należy podkreślić, że Beneficjent podpisując umowę z Instytucją Zarządzającą wyraził zgodę na wskazane w niej warunki realizacji projektu.

W dniu 14 grudnia 2021 r. do Instytucji Zarządzającej wpłynęło pismo, w którym Beneficjent zwrócił się z prośbą o umorzenie odsetek. Powyższą prośbę uargumentował trudną sytuacją materialną oraz chorobą na nowotwór mózgu.

Warunkiem zaistnienia należności polegającej na obowiązku zwrotu środków przeznaczonych na realizację programów finansowych z udziałem środków europejskich niezbędne jest skonkretyzowanie wysokości tej należności. Tymczasem w niniejszej sprawie wysokość ta nie została określona. W niniejszej sprawie nie została wydana decyzja o zapłacie odsetek o której mowa w art. 189 ust. 3b u.f.p. Nie zostało wszczęte postępowanie administracyjne w tym przedmiocie. Nie można uznać, aby na obecnym etapie możliwe było stwierdzenie zaistnienia ostatecznie skonkretyzowanej należności w postaci obowiązku zwrotu kwoty dofinansowania wraz z odsetkami. Skoro nie można mówić o istnieniu należności w rozumieniu art. 64 ust. 1 u.f.p. nie ma przedmiotu orzekania w ramach wniosku o ulgę. Okoliczność ta stanowi inną uzasadnioną przyczynę odmowy wszczęcia postępowania, o której mowa w art. 61a § 1 k.p.a.

W związku z tym, że wniosek o udzielenie ulgi w spłacie zobowiązania wpłynął do Instytucji Zarządzającej RPOWŚ 2014-2020 przed wydaniem decyzji o zwrocie środków, należy uznać za niezasadne prowadzenie postępowania w sprawie udzielenia ulgi przed zakończeniem postępowania administracyjnego w zakresie obowiązku zwrotu należności, które w sposób ostateczny przesądzi zakres obowiązku spoczywającego na Beneficjencie.

Zgodnie z treścią art. 67 ust. 1 u.f.p. do spraw dotyczących należności, o których mowa w art. 60, nieuregulowanych u.f.p. stosuje się przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego i odpowiednio przepisy działu III ustawy z dnia 29 sierpnia 1997r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2021 r. poz. 1540, z późn. zm.). W związku z tym, zgodnie z art. 61a § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, należało uznać, że wniosek w przedmiocie udzielenia ulgi w formie umorzenia odsetek z tytułu nieterminowego rozliczenia zaliczki, której wysokość nie została jeszcze ustalona decyzją ostateczną, jest wnioskiem

przedwczesnym i na tym etapie nie może wszcząć postępowania administracyjnego. Uzasadnia to wydanie postanowienia o odmowie wszczęcia tego postępowania.

Pouczenie:

Od niniejszego postanowienia, w terminie 7 dni od dnia jego doręczenia, przysługuje zażalenie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach. Zażalenie wnosi się za pośrednictwem Zarządu Województwa Świętokrzyskiego.

**MARSZAŁEK
WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO**

ANDRZEJ BĘTKOWSKI

Postanowienie otrzymują:

- 1) ...
- 2) 2) a/a.