



ŚO-V.7422.39.2021

Kielce, 13 stycznia 2022

## DECYZJA

Na podstawie art. 21 ust. 1 pkt. 2, art. 22 ust. 4, art. 29 ust. 1, art. 30 i art. 32, art. 34 ust. 1 i 1a ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. – Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2021 r., poz. 1420, ze zm.), art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 735, ze zm.), w związku z art. 72 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r. poz. 247 ze zm.)

### orzekam

I. **zmieniam koncesję** z dnia 06.08.2003r., znak: ŚR.V.7412-42/03, na wydobywanie piasków ze złoża „Nida”, przeniesioną decyzją z dnia 15.06.2004 r., znak: ŚR.V.7412-34/04, z Pana Sławomira Bieńka na rzecz Przedsiębiorstwa Produkcyjno – Handlowego „MAGNAT” Sp. z o.o. z siedzibą w Bilczy i zmienioną decyzją z dnia 23.01.2006 r., znak: OŚ.V.7511/74/06, oraz decyzją z dnia 25.01.2017 r., znak: OWŚ-V.7422.55.2016, **w ten sposób, że punkt 1 koncesji otrzymuje brzmienie o treści:**

1. Udzielam Przedsiębiorstwu Produkcyjno – Handlowemu „MAGNAT” Sp. z o.o. z siedzibą w Nidzie pod nr 2H, 26-026 Morawica (KRS: 0000211465, NIP: 6572578737), koncesji na wydobywanie piasków z części złoża „Nida”, położonego w obrębie działki nr 351/17 w miejscowości Nida, gminie Morawica, powiecie kieleckim, województwie świętokrzyskim.

**Pozostała treść koncesji pozostaje bez zmian.**

II. **odmawiam zmiany ww. koncesji** w zakresie:

- pkt. 3, określającego granice obszaru i terenu górniczego;
- pkt. 4, określającego wielkość zasobów przemysłowych i operatywnych.

### Uzasadnienie

Przedsiębiorstwo Produkcyjno – Handlowe „MAGNAT” Sp. z o.o. z siedzibą w Nidzie, pod nr 2H, 26-026 Morawica, wnioskiem z dnia 08.11.2021 r., wystąpiło do Marszałka Województwa Świętokrzyskiego o zmianę punktów 1, 3 i 4 koncesji na wydobywanie piasków z części złoża „Nida”, położonego w miejscowości Nida, gminie Morawica, powiecie kieleckim, województwie świętokrzyskim.

Z wniosku tego wynika, że zmiana koncesji dotyczy aktualizacji danych adresowych Przedsiębiorcy, ograniczenia zakresu eksploatacji złoża piasków „Nida” od strony południowo-wschodniej oraz poszerzenia zakresu eksploatacji o północną część złoża, udokumentowaną w 2014 r. w „Dodatku nr 2 do dokumentacji geologicznej złoża piasków czwartorzędowych „NIDA” w kat. C<sub>1</sub>”. Obszar w części północnej złoża „Nida” dotychczas nie objęty zagospodarowaniem posiada powierzchnię 15 147 m<sup>2</sup>. W konsekwencji zaprojektowano obszar górniczy „Nida II” o mniejszej powierzchni (11 ha 9204 m<sup>2</sup>), niż dotychczasowy obszar górniczy „Nida I” (14 ha 8903 m<sup>2</sup>).

We wniosku o zmianę koncesji na wydobywanie piasków ze złoża „Nida” Przedsiębiorstwo Produkcyjno – Handlowe „MAGNAT” Sp. z o.o. określiło niezbędne informacje i dane, wymagane przepisami ustawy Prawo przedsiębiorców, ustawy Prawo geologiczne i górnicze, prócz wymaganej decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia w nowych granicach.

Przedmiotowy wniosek dot. m.in. poszerzenia zakresu eksploatacji o północną część złoża „Nida” o powierzchni 15 147 m<sup>2</sup>. Eksploatacja tej części złoża nie była uwzględniona w obowiązującej decyzji Wójta Gminy Morawica nr 7/2016 z dnia 28.09.2016 r., znak: ITB.6220.5.2016.LT, o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn. „Eksploatacja piasków ze złoża „Nida” w jego poziomo poszerzonych granicach w obszarze istniejącego obszaru górniczego „Nida””, która jest w posiadaniu organu koncesyjnego, gdyż była ona dołączona do wniosku o ostatnią zmianę koncesji. Analizując zapis przedmiotowej decyzji ustalono, że planowane przedsięwzięcie polegało na kontynuacji wydobywania piasków ze złoża „Nida”, położonego w granicy działki o nr ewid. 351/17 obręb Nida, w związku z jego pogłębieniem o ok. 12,5 – 13,7 m, w granicach istniejącego obszaru górniczego. Obszar kontynuacji działalności wydobywczej winien zawierać się w obowiązującym obszarze „Nida” o powierzchni 14 ha 8903 m<sup>2</sup>.

Decyzja Wójta Gminy Morawica nr 7/2016 z dnia 28.09.2016 r., znak: ITB.6220.5.2016.LT, posłużyła do wydania decyzji z dnia 25.01.2017 r., znak: OWŚ-V.7422.55.2016, zmieniającej dotychczasową koncesję na wydobywanie kopaliny z części złoża „Nida”. Tak więc, przestrzeń objęta wydobywaniem kopaliny w aktualnym obszarze górniczym „Nida I” została zwiększona w zakresie głębokości, a powierzchniowe odwzorowanie obszaru górniczego „Nida I” nie zmieniło się w stosunku do pierwotnego obszaru górniczego „Nida”.

W związku z powyższym, pismem z dnia 26.11.2021 r. Przedsiębiorca został wezwany do uzupełnienia wniosku w zakresie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla planowanego przedsięwzięcia. W odpowiedzi Przedsiębiorca wyraził swoje stanowisko w piśmie z dnia 06.12.2021 r. (data wpływu 07.12.2021 r.), że nie istnieje wymóg uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, m.in. z uwagi że decyzja nr 7/2016 z dnia 28.09.2016 r., znak: ITB.6220.5.2016.LT umożliwia realizowanie przedsięwzięcia polegającego na wydobywaniu piasków ze złoża „Nida” w granicach działki o nr ewid. 351/17 obrębu Nida w obszarze górniczym o powierzchni ok. 14,66 ha, a aktualny wniosek o zmianę koncesji dotyczy tożsamej działki, z tym że obecnie zmniejszeniu ulega powierzchnia obszaru, w granicach którego kontynuowana będzie zamierzona działalność wydobywcza (powierzchnia zaprojektowanego obszaru górniczego wynosi 11 ha 9204 m<sup>2</sup>).

Przedsiębiorca podkreślił również, że zmiana koncesji we wnioskowanym zakresie pozwoli na wywiązanie się z zobowiązań kontraktowych i utrzymanie obecnego stanu zatrudnienia. Wnioskodawca zwrócił również uwagę, że wezwanie do uzupełnienia wniosku o zmianę koncesji w trybie art. 64 § 2 Kpa służy wyłącznie usunięciu braków formalnych wynikających ze ściśle określonych przepisów i nie może zmierzać do merytorycznej oceny wniosku.

Pismem z dnia 14.12.2021 r. znak: ŚO-V.7422.39.2021, zawiadomiono o prowadzonym postępowaniu w sprawie zmiany koncesji na wydobywanie piasków z części złoża „Nida”, położonego w miejscowości Nida (część działki nr 351/17), gminie Morawica, w zakresie aktualizacji siedziby przedsiębiorcy, określenia nowych granic obszaru i terenu górniczego oraz określenia wielkości zasobów przemysłowych i operatywnych na dzień 31.12.2020 r. Jednocześnie stosownie do art. 79a § 1 K.p.a. wskazano, że do dnia ww. zawiadomienia nie przedłożono wymaganej przepisami ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie



środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2021 r. poz. 247 ze zm.) decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na zmianie zakresu eksploatacji złoża „Nida”, w projektowanym obszarze górniczym „Nida II”, tj. objęcia eksploatacją północnej części złoża, położonej poza aktualną granicą obszaru górniczego „Nida I”. Podkreślono, że wniosek w dalszym ciągu nie spełniał warunków umożliwiających zmianę pkt. 3 i 4 koncesji z dnia 06.08.2003 r. znak: ŚR.V.7412-42/03, w brzmieniu nadanym decyzją z dnia 25.01.2017 r. znak: OWŚ-V.7422.55.2016, co będzie skutkowało wydaniem decyzji niezgodnej z żądaniem strony w tym zakresie.

Wnioskodawca ponownie w piśmie z dnia 28.12.2021 r. podtrzymał swoje dotychczasowe stanowisko i nie przedłożył wymaganej decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach.

Na wstępie dokonano analizy charakterystycznych parametrów technicznych przedsięwzięcia oraz przeanalizowano dane charakteryzujące jego wpływ na środowisko, dokonano również oceny czy planowane przedsięwzięcie kwalifikuje się do przedsięwzięć mogących zawsze lub potencjalnie oddziaływać na środowisko i tym samym, czy jest wymagana decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach. Rozstrzygnięcie kwestii czy jest wymagane uprzednie uzyskanie przedmiotowej decyzji nie leży po stronie inwestora, lecz należy do organu właściwego do wydania lub zmiany koncesji.

Przedsięwzięcie to kwalifikuje się do przedsięwzięć mogących potencjalnie oddziaływać na środowisko tj. do przedsięwzięć z § 3 ust. 1 pkt 40 lit. a rozporządzenia Rady Ministrów z 10 września 2019 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko (Dz. U. z 2019 r., poz. 1839), a to może skutkować obowiązkiem przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko. Przedsięwzięcie to jest zlokalizowane na obszarze objętym formą ochrony przyrody, o której mowa w art. 6 ust. 1 pkt 4 ustawy o ochronie przyrody, tj. w granicy Podkieleckiego Obszaru Chronionego Krajobrazu oraz w pobliżu obszaru Natura 2000 – Dolina Czarnej Nidy. Ponadto w odległości mniejszej niż 0,5 km od miejsca planowanego wydobywania kopaliny ze złoża „Nida”, znajdują się inne obszary górnicze ustanowione dla wydobywania kopaliny metodą odkrywkową tj. w odległości 313,5 m na wschód – obszar górniczy dla złoża „Brzeziny II”, 331 m na północ obszar górniczy dla złoża „Brzeziny”, oraz 496,5 m na południowy - wschód obszar górniczy dla złoża „Morawica III-1”.

Warunki przedstawione powyżej skutkują kwalifikacją planowanego przedsięwzięcia do przedsięwzięcia mogącego potencjalnie oddziaływać na środowisko, o którym mowa art. 71 ust. 2 pkt. 2 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku.

Ustawodawca w treści art. 72 ust. 1 pkt 4 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko wskazał, że wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach następuje przed uzyskaniem koncesji na poszukiwanie lub rozpoznawanie kompleksu podziemnego składowania dwutlenku węgla, koncesji na wydobywanie kopaliny ze złóż, koncesji na podziemne bezzbiornikowe magazynowanie substancji, koncesji na podziemne składowanie odpadów oraz koncesji na podziemne składowanie dwutlenku węgla - udzielanych na podstawie ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. - Prawo geologiczne i górnicze. Natomiast powoływany przez Przedsiębiorcę w piśmie z dnia 06.12.2021 r. art. 72 ust. 2 pkt 1 lit. b oraz ust. 2 pkt 2 lit. a i lit. i ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku stwierdza, że wymogu uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach nie stosuje się w przypadku zmiany danych wnioskodawcy (art. 72 ust. 2 pkt 1 lit. b) oraz zmiany decyzji, o których mowa w ust. 1 pkt 4 i 5, polegających na: a) zmniejszeniu powierzchni,

w granicach której ma być prowadzona działalność, i) zmniejszeniu granic obszaru górniczego i terenu górniczego (art. 72 ust. 2 pkt 2 lit. a i lit. i).

Biorąc powyższe pod uwagę, oraz to, że zmiana koncesji w zakresie zmiany siedziby spółki jest zmianą formalną, podyktowaną względami praktycznymi, która uprości jej funkcjonowanie w obrocie prawnym, należało uwzględnić wnioski w tym zakresie, natomiast zmiana pkt. 3 i 4 koncesji nie jest możliwa w świetle ww. przepisów prawa.

Przytoczone przepisy ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku posługując się wyrażeniem powierzchni, w granicach której ma być prowadzona działalność nawiązują do innego ustawowego pojęcia jakim jest obszar górniczy. Obszar górniczy w świetle ustawy - Prawo geologiczne i górnicze jest przestrzenią, w granicach której przedsiębiorca jest uprawniony do wydobywania kopaliny. Art. 72 ust. 2 pkt 2 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku nie może traktować powierzchni innej niż ta, na której koncesjonariusz może legalnie prowadzić swą aktywność wydobywczą. Zmniejszenie powierzchni w znaczeniu tej regulacji może odnosić się tylko do ustalonego koncesją obszaru górniczego. Inna interpretacja naruszałaby cele systemu prawa ochrony środowiska, której ustawa o udostępnianiu informacji o środowisku jest istotną częścią (II SA/Rz 548/13).

Ustawodawca zwalnia z obowiązku uzyskania decyzji środowiskowej jeżeli zmiana koncesji polega na pomniejszeniu dotychczasowego obszaru górniczego (w ramach jego granic). Innymi słowy, nie chodzi tu o przypadek gdy obszar górniczy ulega pomniejszeniu, a jednocześnie obejmie swym zasięgiem nowe tereny. Projektowane przesunięcie obszaru górniczego „Nida II” jest nowym, a więc dotąd nierozpoznanym zagrożeniem dla środowiska, którego nie jest w stanie zniwelować pomniejszenie powierzchni obszaru górniczego. Nie można stwierdzić braku konieczności uzyskania decyzji środowiskowej przed zmianą koncesji, albowiem zasięg działalności oddziaływującej na środowisko, co prawda uległ pomniejszeniu w stosunku do aktualnego, lecz jednocześnie następuje przesunięcie w obrębie udokumentowanego złoża „Nida”, co skutkuje innym zasięgiem oddziaływania eksploatacji na środowisko. Jeżeli zmiana koncesji polega na pomniejszeniu obszaru górniczego czyli obszaru, na którym przedsiębiorca może prowadzić działalność, lecz granice tego obszaru nie pokrywają się z dotychczasowym (np. koncesjonariusz przesuwa obszar wydobycia kopaliny), to należy uzyskać przed zmianą koncesji decyzję środowiskową skoro istotnie zmienia się miejsce eksploatacji złoża kopaliny.

W celu poszerzenia zakresu eksploatacji o tereny północne złoża „Nida”, w granicach projektowanego obszaru górniczego „Nida II”, należy dołączyć nową decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach.

Ponadto ustalono, że obszar obejmujący północną część złoża „Nida”, udokumentowaną w 2014 r. w „Dodatku nr 2 do dokumentacji geologicznej złoża piasków czwartorzędowych „NIDA” w kat. C<sub>1</sub>” (obejmującą powierzchnię 15 147 m<sup>2</sup>), nie wprowadzono do miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Morawica. Aktualnie dla tego terenu obowiązuje Uchwała NR XLV/425/14 Rady Gminy Morawica z dnia 30 września 2014 r. w sprawie Zmiany nr 3 miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Morawica część I (opublikowana w Dz. U. Woj. Świętokrzyskiego poz. 3189), zgodnie z którą złoże „Nida” posiada utworzony obszar górniczy „Nida”.

Zmiana koncesji na wydobywanie piasków z części złoża „Nida” w pozostałym zakresie o jaką wnioskuje przedsiębiorca (zmiana pkt 3 i 4 koncesji), nie jest możliwa również z uwagi na zapis art. 7 i art. 29 ust. 1 ustawy Prawo geologiczne i górnicze. Podejmowanie i wykonywanie działalności określonej ustawą jest dozwolone tylko wówczas, jeżeli nie naruszy ona przeznaczenia nieruchomości określonego w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego oraz w odrębnych przepisach. Odmowa udzielenia koncesji

(w tym również jej zmiana) następuje jeżeli zamierzona działalność m.in. sprzeciwia się interesowi publicznemu, w szczególności związanemu z bezpieczeństwem państwa w tym z interesem surowcowym państwa lub ochroną środowiska w tym z racjonalną gospodarką złożami kopalin, bądź uniemożliwiłyby wykorzystanie nieruchomości zgodnie z ich przeznaczeniem określonym przez miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego, lub przepisy odrębne, a w przypadku braku tych planów - uniemożliwiłyby wykorzystanie nieruchomości w sposób określony w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy lub w przepisach odrębnych. W tym przypadku eksploatacja złoża „Nida” obejmująca ww. tereny północne będzie możliwa po zmianie przeznaczenia tych terenów pod wydobycie w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego gminy Morawica.

W związku z powyższymi ustaleniami, orzeczono jak w rozstrzygnięciu niniejszej decyzji.

**Pouczenie:**

Od niniejszej decyzji służy stronie prawo wniesienia odwołania do Ministra Klimatu i Środowiska za pośrednictwem Marszałka Województwa Świętokrzyskiego w terminie 14 dni od daty jej otrzymania. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może złożyć oświadczenie o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania. Z dniem doręczenia oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Wnioskodawca dokonał w dniu 05.11.2021r. zapłaty opłaty skarbowej w wysokości 10,00 zł za zmianę koncesji na wydobywanie piasków ze złoża „Nida” na rachunek Urzędu Miasta Kielce (nr 38 1050 0099 6450 9000 0000 0000).

Otrzymują:

- 1) wg rozdzielnika
- 2) a/a

Do wiadomości (za pośrednictwem ePUAP):

- 1) Burmistrz Miasta i Gminy Morawica  
ul. Spacerowa 7  
26-026 Morawica
- 2) Starosta Kielecki  
ul. Wrzosowa 44  
25-211 Kielce
- 3) Dyrektor Okręgowego Urzędu Górniczego  
ul. Wrzosowa 44  
25-211 Kielce
- 4) Prezes Wyższego Urzędu Górniczego  
ul. Poniatowskiego 31  
40-055 Katowice
- 5) Minister Klimatu i Środowiska  
Departament Geologii i Koncesji Geologicznych  
ul. Wawelska 52/54  
00-922 Warszawa
- 6) Państwowy Instytut Geologiczny  
Rejestr Obszarów Górniczych  
ul. Rakowiecka 4  
00-975 Warszawa
- 7) NFOŚiGW  
Wydział Opłat i Pozostałych Przychodów  
ul. Konstruktorska 3a  
02-673 Warszawa



