



IR-XIV.432.1.30.2021

DECYZJA nr 135/21
Zarządu Województwa Świętokrzyskiego
z dnia 15.12.2021 r.
o zapłacie odsetek

podjęta przez Zarząd Województwa Świętokrzyskiego jako Instytucję Zarządzającą Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020 w składzie:

- 1) Andrzej Bętkowski - Marszałek Województwa Świętokrzyskiego
- 2) Renata Janik - Wicemarszałek Województwa Świętokrzyskiego
- 3) Marek Bogusławski - Wicemarszałek Województwa Świętokrzyskiego
- 4) Tomasz Jamka - Członek Zarządu Województwa Świętokrzyskiego
- 5) Marek Jońca - Członek Zarządu Województwa Świętokrzyskiego

Na podstawie art. 189 ust. 3 i ust. 3b oraz art. 67 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), art. 104 oraz art. 107 § 1-3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, z późn.zm.), art. 6 i art. 9 ust.1 pkt 2 oraz art. 9 ust. 2 pkt 9 lit. a ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2020 r. poz. 818, z późn. zm.), art. 41 ust. 2 pkt 4 oraz art. 46 ust.2a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1668, z późn. zm.),

w sprawie wszczętej z urzędu w przedmiocie :

zapłaty odsetek, z tytułu niezłożenia wniosku o płatność na kwotę 85% wypłaconych transz zaliczek z EFRR i w terminie 14 dni od dnia upływu terminu o którym mowa w § 9 ust. 4 umowy o dofinansowanie nr RPSW.01.02.00-26-.../18-00 przez spółkę:,

po rozpoznaniu na posiedzeniu w dniu: 15.12.2021 r.

orzeka:

1. Określa się:
 - a) kwotę środków, od których nalicza się odsetki z tytułu nieterminowego złożenia wniosku o płatność nr RPSW.01.02.00-26-.../18-006 w wysokości: **450 000,00 zł**,
 - b) termin, od którego nalicza się odsetki na dzień: **22.03.2019 r.**,
 - c) sposób zapłaty odsetek poprzez dokonanie wpłaty przelewem na rachunek bankowy Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach, wskazany w uzasadnieniu decyzji.
2. Określa się:

- a) kwotę środków, od których nalicza się odsetki z tytułu niezłożenia wniosku o płatność nr RPSW.01.02.00-26-...../18-006 na kwotę 85 % wypłaconych transz zaliczek w wysokości: **288 284,16 zł**,
 - b) termin, od którego nalicza się odsetki na dzień: **14.07.2020 r.**
 - c) sposób zapłaty odsetek poprzez dokonanie wpłaty przelewem na rachunek bankowy Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach, wskazany w uzasadnieniu decyzji.
3. Określa się:
- a) kwotę środków, od których nalicza się odsetki z tytułu niezłożenia wniosku o płatność nr RPSW.01.02.00-26-...../18-007 na kwotę 85 % wypłaconych transz zaliczek w wysokości: **178 671,87 zł**,
 - b) termin, od którego nalicza się odsetki na dzień: **15.07.2020 r.**
 - c) sposób zapłaty odsetek poprzez dokonanie wpłaty przelewem na rachunek bankowy Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach, wskazany w uzasadnieniu decyzji.
4. Określa się:
- a) kwotę środków, od których nalicza się odsetki z tytułu niezłożenia wniosku o płatność nr RPSW.01.02.00-26-...../18-008 na kwotę 85 % wypłaconych transz zaliczek w wysokości: **140 175,33 zł**,
 - b) termin, od którego nalicza się odsetki na dzień: **16.07.2020 r.**
 - c) sposób zapłaty odsetek poprzez dokonanie wpłaty przelewem na rachunek bankowy Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach, wskazany w uzasadnieniu decyzji.
5. Określa się:
- a) kwotę środków, od których nalicza się odsetki z tytułu niezłożenia wniosku o płatność nr RPSW.01.02.00-26-...../18-009 na kwotę 85 % wypłaconych transz zaliczek w wysokości: **123 214,54 zł**,
 - b) termin, od którego nalicza się odsetki na dzień: **31.07.2020 r.**
 - c) sposób zapłaty odsetek poprzez dokonanie wpłaty przelewem na rachunek bankowy Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach, wskazany w uzasadnieniu decyzji.
6. Określa się:
- a) kwotę środków, od których nalicza się odsetki z tytułu niezłożenia wniosku o płatność nr RPSW.01.02.00-26-...../18-010 na kwotę 85 % wypłaconych transz zaliczek w wysokości: **118 415,17 zł**,
 - b) termin, od którego nalicza się odsetki na dzień: **05.08.2020 r.**
 - c) sposób zapłaty odsetek poprzez dokonanie wpłaty przelewem na rachunek bankowy Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach, wskazany w uzasadnieniu decyzji.
7. Określa się:
- a) kwotę środków, od których nalicza się odsetki z tytułu niezłożenia wniosku o płatność nr RPSW.01.02.00-26-...../18-011 na kwotę 85 % wypłaconych transz zaliczek w wysokości: **105 265,61 zł**,

- b) termin, od którego nalicza się odsetki na dzień: **12.08.2020 r.**
- c) sposób zapłaty odsetek poprzez dokonanie wpłaty przelewem na rachunek bankowy Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach, wskazany w uzasadnieniu decyzji.
8. Określa się:
- a) kwotę środków, od których nalicza się odsetki z tytułu niezłożenia wniosku o płatność nr RPSW.01.02.00-26-...../18-012 na kwotę 85 % wypłaconych transz zaliczek w wysokości: **73 171,34 zł,**
- b) termin, od którego nalicza się odsetki na dzień: **08.09.2020 r.**
- c) sposób zapłaty odsetek poprzez dokonanie wpłaty przelewem na rachunek bankowy Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach, wskazany w uzasadnieniu decyzji.
9. Określa się:
- a) kwotę środków, od których nalicza się odsetki z tytułu niezłożenia wniosku o płatność nr RPSW.01.02.00-26-...../18-013 na kwotę 85 % wypłaconych transz zaliczek w wysokości: **16 829,98 zł,**
- b) termin, od którego nalicza się odsetki na dzień: **23.09.2020 r.**
- c) sposób zapłaty odsetek poprzez dokonanie wpłaty przelewem na rachunek bankowy Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach, wskazany w uzasadnieniu decyzji.
10. Zobowiązuje się spółkę: do zapłaty odsetek z tytułu nieterminowego złożenia wniosku o płatność w kwocie: **47 342,00 zł (słownie: czterdzieści siedem tysięcy trzysta czterdzieści dwa złote, 00/100).**
11. Zobowiązuje się spółkę: do zapłaty odsetek z tytułu niezłożenia wniosku o płatność na kwotę 85 % wypłaconych transz zaliczek w kwocie: **1 744,00 zł (słownie: jeden tysiąc siedemset czterdzieści cztery złote, 00/100).**

UZASADNIENIE

Zarząd Województwa Świętokrzyskiego jako Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020, zwana dalej „Instytucją Zarządzającą”, ogłosił w dniu 29.05.2018 r. konkurs zamknięty nr RPSW.01.02.00-IZ.00-26-203/18 naboru wniosków o dofinansowanie projektów w ramach Działania 1.2 pn. „Badania i rozwój w sektorze świętokrzyskiej przedsiębiorczości Projekty Badawczo - Rozwojowe” Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020. W treści ogłoszenia o ww. konkursie zawarto informację, iż szczegółowe zasady składania wniosków zostały zamieszczone w Regulaminie konkursu zamkniętego nr RPSW.01.02.00-IZ.00-26-203/18, dostępnym na stronie internetowej Instytucji Zarządzającej tj. www.2014-2020.rpo-swietokrzyskie.pl oraz na portalu Funduszy Europejskich www.funduszeuropejskie.gov.pl. Przedmiotowy regulamin, będący załącznikiem do Uchwały nr 3926/18 Zarządu Województwa Świętokrzyskiego z dnia 23.05.2018 r., stanowił uszczegółowienie informacji zawartych w ww. ogłoszeniu konkursowym. Przed sporządzeniem wniosku o dofinansowanie każdy wnioskodawca był zobowiązany do zapoznania się z zasadami zawartymi w ww. regulaminie oraz załączonych do

tego regulaminu dokumentami, zamieszczonymi na stronie internetowej www.2014-2020.rpo-swietokrzyskie.pl, w skład których wchodziły m.in.:

- „Wzór wniosku o dofinansowanie realizacji projektu w ramach Osi Priorytetowych 1-7 Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020 w Lokalnym Systemie Informatycznym LSI”,
- „Instrukcja wypełniania wniosku o dofinansowanie w ramach Osi Priorytetowych 1-7 Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020 w Lokalnym Systemie Informatycznym LSI”,
- „Wzór Umowy o dofinansowanie projektu w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014 – 2020 wraz z załącznikami”.

Jednocześnie w wykazie obowiązujących aktów prawnych w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020 (zwany dalej: „RPOWŚ 2014-2020”) we wzorze Umowy o dofinansowanie, zamieszczonym na stronie internetowej www.2014-2020.rpo-swietokrzyskie.pl, wskazano, iż obowiązują zapisy ustawy z dnia 11.07.2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020, zwanej dalej: „ustawą wdrożeniową” oraz ustawy z dnia 27.08.2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305).

W zamieszczonym na ww. stronie internetowej Instytucji Zarządzającej wzorze umowy o dofinansowanie projektu w § 1 ust. 30 zamieszczono definicję rozliczenia płatności zaliczkowej, zgodnie z którą przez rozliczenie zaliczki rozumie się udokumentowanie we wniosku o płatność części lub całości wydatków poniesionych na realizację Projektu na zasadach i w terminie określonym w niniejszej Umowie i nieujętych w dotychczas złożonych wnioskach o płatność.

Następnie w § 9 ust. 4 ww. wzoru umowy o dofinansowanie projektu wskazano, że beneficjent jest zobowiązany do wydatkowania i rozliczenia zaliczki w części nie mniejszej niż 85 % wypłaconych transz zaliczek, w formie złożonego – za pomocą SL2014 wniosku o płatność w terminie 90 dni kalendarzowych od dnia przekazania ostatniej transzy zaliczki z rachunku bankowego właściwego dla płatności zaliczkowej, z zastrzeżeniem § 5 ust. 1 pkt 2 oraz § 8 ust. 16 Umowy.

Następnie, w § 9 ust. 6 ww. wzoru umowy o dofinansowanie projektu stwierdzono, że wyznaczony termin 90 dni kalendarzowych od dnia przekazania zaliczki jest liczony łącznie z dniem obciążenia rachunku Instytucji Zarządzającej/Ministra Finansów przekazaną kwotą, a jako datę złożenia wniosku o płatność przyjmuje się dzień wpływu wniosku do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego.

Dodatkowo, w § 9 ust. 8 ww. wzoru umowy o dofinansowanie projektu zawarto wskazanie, że w przypadku niezłożenia wniosku o płatność w terminie nalicza się odsetki w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych od środków przekazanych w ramach zaliczki, od dnia przekazania środków do dnia złożenia wniosku o płatność.

Do przedmiotowego konkursu przystąpiła spółka:, składając w dniu 04.09.2018 r. wniosek o dofinansowanie projektu pn.” na wnioskowaną kwotę dofinansowania w wysokości: 1 445 631,45 zł.

W wyniku przeprowadzonej przez Instytucję Zarządzającą oceny merytorycznej, przedmiotowy wniosek o dofinansowanie, zwany również „projektem”, na podstawie Uchwały Nr 32/18 Zarządu

Województwa Świętokrzyskiego z dnia 12.12.2018 r. został zakwalifikowany do wsparcia w ramach Działania 1.2 w kwocie dofinansowania w wysokości: 1 449 681,45 zł, uzyskując 43 punktów i 4 miejsce na liście rankingowej projektów złożonych i wybranych do wsparcia w ramach przedmiotowego konkursu.

Instytucja Zarządzająca zawarła w dniu 06.02.2019 r. ze spółką: umowę nr RPSW.01.02.00-26-.../18-00 o dofinansowanie projektu nr RPSW.01.02.00-26-...../17 pn.: „.....” (zwaną dalej „umową o dofinansowanie”) na kwotę dofinansowania ze środków EFRR w łącznej wysokości 1 449 681,45 zł.

Jednocześnie, w podpisanej w dniu 06.02.2019 r. umowie o dofinansowanie zmianie uległa treść paragrafu 9 te same umowy zgodnie ze wzorem umowy o dofinansowanie, obowiązującym na dzień jej podpisania.

W związku z powyższym treść § 9 ust. 4 umowy o dofinansowanie zmieniła się na następującą: „Beneficjent jest zobowiązany do rozliczenia zaliczki w części nie mniejszej niż 85 % wypłaconych transz zaliczek, w formie złożonego – za pomocą SL2014 wniosku o płatność w terminie 365 dni kalendarzowych od dnia przekazania ostatniej transzy zaliczki z rachunku bankowego właściwego dla płatności zaliczkowej, z zastrzeżeniem § 5 ust. 1 pkt 2 oraz § 8 ust. 16 Umowy.”

Następnie, § 9 ust. 6 umowy o dofinansowanie projektu otrzymał brzmienie: „Wyznaczony termin 365 dni kalendarzowych od dnia przekazania zaliczki jest liczony łącznie z dniem obciążenia rachunku Instytucji Zarządzającej / Ministra Finansów przekazaną kwotą. Jako datę złożenia wniosku o płatność przyjmuje się dzień wpływu wniosku do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego tj. w ramach systemu SL 2014”.

Ponadto, z uwagi na nowelizację treści art. 189 ust.3 ustawy z dnia 27.08.2009 r. o finansach publicznych zmianie uległa również treść § 9 ust. 8 umowy o dofinansowanie projektu tj.: „W przypadku niezłożenia wniosku o płatność w terminie 14 dni od dnia upływu terminu, o którym mowa w § 9 ust. 4 Umowy nalicza się odsetki w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych od środków przekazanych w ramach zaliczki, od dnia przekazania środków do dnia złożenia wniosku o płatność.”

Wobec powyższego, Beneficjent podpisując umowę o dofinansowanie zaakceptował zawarte w niej postanowienia, w tym ustalone w § 9 umowy o dofinansowanie zasady przekazywania dofinansowania w formie zaliczki i rozliczania tych kwot. Zgodnie z umową o dofinansowanie Beneficjent był więc zobowiązany do rozliczenia zaliczki w części nie mniejszej niż 85 % wypłaconych transz zaliczek w formie złożonego za pomocą systemu teleinformatycznego SL2014 wniosku o płatność w terminie 365 dni kalendarzowych, liczonych od dnia przekazania ostatniej transzy zaliczki z rachunku bankowego właściwego dla płatności zaliczkowej z zastrzeżeniem, końcowego terminu zakończenia realizacji projektu (o którym mowa w § 5 ust.1 pkt. 2 umowy o dofinansowanie). Termin 365 dni kalendarzowych należało liczyć łącznie z dniem obciążenia rachunku bankowego Ministra Finansów przekazaną kwotą zaliczki. Za datę złożenia wniosku o płatność należało przyjąć dzień wpływu tego wniosku do Instytucji Zarządzającej poprzez system teleinformatyczny SL2014.

W dniu 22.03.2019 r. Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020 przekazała Beneficjentowi płatność zaliczkową ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w wysokości 1 000 000,00 zł. Zgodnie z § 9 pkt 4 ww. Umowy o dofinansowanie Beneficjent był zobowiązany do rozliczenia zaliczki w części nie mniejszej niż 85% wypłaconych transz zaliczek, w formie złożonego -

za pomocą SL2014 wniosku o płatność w terminie 365 dni kalendarzowych od dnia przekazania ostatniej transzy zaliczki z rachunku bankowego właściwego dla płatności zaliczkowej (...), zatem pierwszy termin na rozliczenie kwoty 850 000,00 zł (85 % z 1 000 000,00 zł) płatności zaliczkowej upłynął 20.03.2020 r. Z uwagi na negatywny wpływ stanu epidemii COVID-19 na realizację Projektu, zgodnie z treścią art.13 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 03.04.2020 r. o szczególnych rozwiązaniach wspierających realizację programów operacyjnych w związku z wystąpieniem COVID-19 w 2020 r. (Dz.U. z 2020 r., poz. 694), w celu ograniczenia negatywnego wpływu wystąpienia COVID-19 na realizację projektów, określone w umowach o dofinansowanie terminy składania wniosków o płatność przypadające w okresie do dnia 31.12.2020 r. ulegają wydłużeniu o 30 dni. W związku z powyższym, umowny termin rozliczenia płatności zaliczkowej przypadający na dzień 20.03. 2020 r. uległ wydłużeniu o 30 dni tj. do dnia 19.04.2020 r. Mając na uwadze powyższe, zmienił się tym samym moment od którego liczy się termin 14 dni o którym mowa w art. 189 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869, z późn. zm.), zwana dalej – „u.f.p.”, który w przedmiotowym przypadku przypadł na dzień **04.05.2020 r.**

Beneficjent w terminie wynikającym z umowy o dofinansowanie tj. 27.03.2020 r. dokonał zwrotu nierozliczonej zaliczki w wysokości 400 000,00 zł oraz złożył wniosek nr RPSW.01.02.00-26-...../18-004 w którym przedstawił do rozliczenia zaliczkę w kwocie 468 137,80 zł. W wyniku weryfikacji wniosku nr RPSW.01.02.00-26-...../18-004 stwierdzono błędy, które wskazano Beneficjentowi w pismach z dnia 21.04.2020 r., 25.05.2020 r., 08.06.2020 r., oraz zalecono ich poprawę. Ze względu na nie zastosowanie się do uwag i nie złożenie stosownych poprawek zawartych w ww. pismach Instytucji Zarządzającej RPOWS na lata 2014-2020 w dniu 02.07.2020r. na podstawie § 8 pkt. 15 Umowy o dofinansowanie ww. wniosek został odrzucony. Ostatecznie, Beneficjent rozliczył zaliczkę w wymaganej wysokości 850 000,00 zł poprzez zwrot kwoty 400 000,00 zł oraz poprzez rozliczenie we wnioskach o płatność od nr RPSW.01.02.00-26-...../18-006 do RPSW.01.02.00-26-0..../18-014 kwoty 450 000,00 zł.

Zgodnie z art. 189 ust. 3 u.f.p. oraz § 9 ust. 9 ww. Umowy o dofinansowanie z tytułu niezłożenia wniosku o płatność na kwotę 85% wypłaconych transz zaliczek i w terminie 14 dni od dnia upływu terminu, o którym mowa w § 9 ust. 4 umowy od środków przekazanych w ramach zaliczki, nalicza się odsetki w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, od dnia przekazania środków do dnia złożenia wniosku o płatność, a od środków pozostałych do rozliczenia nalicza się odsetki w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, od dnia następnego po dniu złożenia wniosku o płatność do dnia złożenia wniosku rozliczającego pozostałą kwotę zaliczki lub do dnia jej zwrotu.

Mając na względzie powyższe, należy uznać, iż Beneficjent przekazał wniosek o płatność rozliczający ww. zaliczkę niezgodnie z zapisami art. 189 ust.3 u.f.p. oraz § 9 ust. 9 Umowy o dofinansowanie, zatem zgodnie z treścią przedmiotowych przepisów Instytucja Zarządzająca zobowiązana jest do naliczenia odsetek w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych.

W związku z powyższym odsetki naliczono w następujący sposób:

1 000 000,00 zł - 100% zaliczki

150 000,00 zł – 15 % zaliczki którą można rozliczyć we wniosku o płatność końcową

400 000,00 zł- zwrot zaliczki

- 1) Odsetki z tytułu niezłożenia wniosku w terminie: kwota zaliczki pomniejszona o 15 % i zwrot tj. 1 000 000,00 zł – 150 000,00 zł – 400 000,00 zł = **450 000,00 zł** – kwota od której nalicza się odsetki, termin od którego nalicza się odsetki **od 22.03.2019 r.** (data wypłaty zaliczki) **do 13.07.2020 r.** (dzień złożenia pierwszej wersji wniosku nr RPSW.01.02.00-26-...../18-006 rozliczającego zaliczkę). Odsetki wynoszą **47 342,00 zł**;
- 2) Dalsze odsetki z tytułu nierozliczenia zaliczki w 85 % z wniosków składanych po poprawach za okres od 14.07.2020 r. do 23.09.2020 r. wynoszą **1 744,00 zł**.

Reasumując, łączna kwota odsetek do zwrotu wynosi **49 086,00 zł**.

Instytucja Zarządzająca w dniu 21.08.2020 r. za pośrednictwem Systemu teleinformatycznego SL 2014 poinformowała Beneficjenta o wysokości odsetek oraz, że kwota odsetek naliczana jest zgodnie z art.189.ust.3 u.f.p. oraz § 9 ust. 9 umowy o dofinansowanie. W niniejszej informacji wskazano również Beneficjentowi dwie opcje do wyboru tj. zwrot na rachunek bankowy odsetek lub wyrażenie zgody na pomniejszenie kolejnych płatności. Ostateczne w dniu 16.11.2020 r. (wpływ do IZ 18.11.2020 r.) Beneficjent wyraził zgodę na pomniejszenie odsetek z przyszłych płatności.

W trakcie realizacji niniejszego projektu, już po wyrażeniu ww. zgody, Instytucja Zarządzająca przeprowadziła u Beneficjenta kontrolę doraźną projektu w wyniku której nałożono na Beneficjenta 100% korektę finansową za realizowanie projektu niezgodnie z umową o dofinansowanie. W związku z tym, Instytucja Zarządzająca wycofała do Beneficjenta wnioski o płatność będące w ocenie ponieważ wszystkie wydatki ujęte w tych wnioskach stały się niekwalifikowalne. W związku z tym, zgoda na pomniejszenie odsetek wyrażona w piśmie z dnia 16.11.2020 r. przestała być wiążąca ponieważ żadna dalsza płatność w ramach projektu nie zostanie zrealizowana. Ponadto, termin realizacji projektu upłynął w dniu 31.05.2021 r. w związku z tym Beneficjent nie miał możliwości złożenia kolejnych wniosków o płatność z których Instytucja Zarządzająca mogłaby pomniejszyć należne odsetki, dlatego też w wezwaniu do zwrotu ww. odsetek (pismo z dnia IR-XIV.432.1.30.2021 z dnia 23.09.2021r.) Beneficjentowi wskazana została jedynie opcja zwrotu na rachunek bankowy Instytucji Zarządzającej.

Termin zapłaty odsetek określono na 14 dni kalendarzowych, liczonych od dnia doręczenia tego wezwania. Wezwanie zostało odebrane przez Beneficjenta w dniu 01.10.2021r. W wyznaczonym terminie Beneficjent nie dokonał zapłaty ww. odsetek.

Instytucja Zarządzająca pismem znak: IR-XIV.432.1.30.2021 z dnia 22.10.2021 r. w oparciu o art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, z późn. zm.), zwanej dalej „k.p.a”, oraz zgodnie z art. 189 ust.3b u.f.p. zawiadomiła Beneficjenta, że zostało wszczęte z urzędu postępowanie administracyjne w sprawie wydania decyzji w przedmiocie zapłaty odsetek z tytułu niezłożenia wniosku o płatność na kwotę 85% wypłaconych transz zaliczek i w terminie 14 dni od dnia upływu terminu, o którym mowa w § 9 ust. 4 Umowy o dofinansowanie projektu. W przedmiotowym zawiadomieniu Instytucja Zarządzająca wyznaczyła 7 dniowy termin na wniesienie uwag oraz zapoznanie się z materiałami dotyczącymi sprawy. Przedmiotowe zawiadomienie zostało odebrane przez Beneficjenta w dniu 29.10.2021 r. W odniesieniu do ww. zawiadomienia Beneficjent nie wniósł uwag ani też nie dokonał zapłaty wymaganej należności.

Następnie, pismem znak: IR-XIV.432.1.30.2021 z dnia 08.11.2021 r. Instytucja Zarządzająca stosownie do postanowień art. 10 § 1 k.p.a, sporządziła zawiadomienie o przygotowaniu materiału dowodowego do wydania decyzji o zapłacie odsetek z tytułu niezłożenia wniosku o płatność na kwotę 85% wypłaconych transz zaliczek i w terminie 14 dni od dnia upływu terminu, o którym mowa w § 9 ust. 4 Umowy o dofinansowanie projektu. W terminie 7 dni od daty doręczenia niniejszego zawiadomienia, Beneficjent mógł zapoznać się z aktami sprawy, w oparciu o które zostanie podjęta stosowna decyzja i wypowiedzieć się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań.

Zawiadomienie zostało odebrane przez Beneficjenta w dniu 17.11.2021 r. W przewidzianym zawiadomieniem terminie, Beneficjent nie zgłosił się w celu zapoznania się z dokumentami oraz nie dokonał zapłaty wymaganej należności.

Pismem znak: IR-XIV.432.1.30.2021 z dnia 17.11.2021 r. stosownie do postanowień art. 36 § 1 k.p.a. Instytucja Zarządzająca poinformowała Beneficjenta o wydłużeniu terminu załatwienia niniejszej sprawy do 31.12.2021r. W dniu 26 listopada 2021 r. do Instytucji Zarządzającej, wpłynęło pismo od Beneficjenta z dnia 22 listopada 2021 r., jednakże z treści niniejszego pisma nie wynikają żadne nowe istotne dla rozstrzygnięcia niniejszej sprawy fakty.

W tak ustalonym stanie faktycznym i po przeanalizowaniu całości zgromadzonego materiału dowodowego należy stwierdzić, co następuje.

Zgodnie z art. 9 ust. 2 pkt 9 lit. „a” ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2020 r. poz. 818, z późn. zm.), do zadań Instytucji Zarządzającej należy odzyskiwanie kwot podlegających zwrotowi, w szczególności kwot związanych z nałożeniem korekt finansowych, na zasadach określonych w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych albo w umowie o dofinansowanie projektu, w tym wydawanie decyzji o zapłacie odsetek, o których mowa odpowiednio w art. 189 ust. 3b tej ustawy.

Jednocześnie, zgodnie z treścią art. 189 ust. 3b u.f.p po bezskutecznym upływie terminu, o którym mowa w ust. 3a, organ pełniący funkcję instytucji zarządzającej w rozumieniu ustawy o zasadach realizacji programów wydaje decyzję o zapłacie odsetek określającą:

- 1) kwotę środków, od których nalicza się odsetki;
- 2) termin, od którego nalicza się odsetki, a także sposób ich zapłaty.

Na podstawie art. 189 ust. 3 u.f.p w przypadku niezłożenia wniosku o płatność na kwotę lub w terminie 14 dni od dnia upływu terminu, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie ust. 4 i 4a, od środków pozostałych do rozliczenia, przekazanych w ramach zaliczki, nalicza się odsetki jak dla zaległości podatkowych, liczone od dnia przekazania środków do dnia złożenia wniosku o płatność.

Przepisami wydanymi na podstawie art. 189 ust. 4 u.f.p. jest rozporządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 7 grudnia 2017 r. w sprawie zaliczek w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich (Dz. U. poz. 2367, z późn. zm.), zwane dalej „rozporządzeniem ds. zaliczek”.

Zgodnie z postanowieniami § 3 ust. 5 rozporządzenia ds. zaliczek, zaliczka lub transza zaliczki jest rozliczana przez beneficjenta w terminie i na warunkach określonych w umowie o dofinansowanie. Następnie, w § 4 rozporządzenia ds. zaliczek wskazano, że rozliczenie zaliczki polega na wykazaniu przez beneficjenta wydatków kwalifikowalnych we wnioskach o płatność złożonych do Instytucji Zarządzającej, w terminach i na warunkach określonych w umowie o dofinansowanie oraz zgodnie z systemem realizacji danego programu operacyjnego, lub na zwrocie zaliczki.

Umowa o dofinansowanie zawarta z Beneficjentem w § 9 ust. 4 przewidywała obowiązek rozliczenia zaliczki w części nie mniejszej niż 85% wypłaconych transz zaliczek, w formie złożonego – za pomocą systemu SL2014 wniosku o płatność w terminie 365 dni kalendarzowych od dnia przekazania ostatniej transzy zaliczki z rachunku bankowego właściwego dla płatności zaliczkowej. Następnie, w § 9 ust. 6 umowy o dofinansowanie wskazano warunki wyznaczania terminu rozliczenia płatności zaliczkowej tj. wyznaczony termin 365 dni kalendarzowych od dnia przekazania zaliczki należało liczyć łącznie z dniem obciążenia rachunku Ministra Finansów przekazaną kwotą. Termin obciążenia rachunku Ministra Finansów przekazaną kwotą zaliczki jak również sposób rozliczenia zaliczki powinien być być znany Beneficjentowi, ponieważ w dniu 27.03.2019 r. oraz 01.04.2019 r. został poinformowany pisemnie poprzez system SL2014 o dacie przekazania środków zaliczki z rachunku bankowego Ministra Finansów prowadzonego w Banku Gospodarstwa Krajowego i sposobie rozliczenia wskazanym w § 9 umowy o dofinansowanie.

Wniosek o płatność rozliczający zaliczkę powinien być więc złożony w ww. umownym terminie do dnia 20.03.2020 r. (tj. 22.03.2019 + 365 dni kalendarzowych = 20.03.2020 r.).

Następnie, zgodnie z przysługującymi dodatkowymi terminami rozliczenia zaliczki, wynikającymi z przepisów prawa krajowego tj.: dodatkowe 30 dni z art. 13 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 3 kwietnia 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach wspierających realizację programów operacyjnych w związku z wystąpieniem COVID-19 w 2020 r. (Dz.U. z 2020 r., poz. 694) oraz dodatkowe 14 dni z art. 189 ust. 3 u.f.p. wniosek o płatność rozliczający zaliczkę powinien być złożony w nieprzekraczalnym terminie **do dnia 04.05.2020 r.**

Wniosek o płatność nr RPSW.01.02.00-26-.../18-006, w którym ujęto do rozliczenia część ww. płatności zaliczkowej przekazanej w dniu 22.03.2019 r. wpłynął poprzez system SL2014 dopiero w dniu **13.07.2020 r.**, a w kolejnych dniach tj. 14.07.2020r., 15.07.2020 r., 30.07.2020 r., 04.08.2020 r., 11.08.2020 r., 07.09.2020 r., 22.09.2020 r., 23.09.2020 r. wpłynęły kolejne wnioski o płatność, którymi dokonano rozliczenia pozostałej do 85 % kwoty zaliczki.

Nie ulega więc wątpliwości, iż termin i sposób rozliczenia płatności zaliczkowej określony w umowie o dofinansowanie i obowiązujących przepisach prawa krajowego nie został dochowany.

Fakt nierozliczenia przez Beneficjenta zaliczki w terminie i w sposób wynikający z umowy o dofinansowanie i obowiązujących przepisów prawa krajowego powoduje powstanie ex lege zobowiązanie do zapłaty odsetek, o których mowa w art. 189 ust. 3 u.f.p w wysokości określonej w tym przepisie. Zobowiązanie z tytułu odsetek naliczonych na podstawie art. 189 ust. 3 u.f.p powstaje automatycznie na skutek wystąpienia przesłanek określonych w treści przepisu. W związku z tym stwierdzenie okoliczności, o których mowa w art. 189 ust. 3 u.f.p skutkuje obowiązkiem wszczęcia procedury określonej w art. 189 ust. 3a u.f.p i nast., prowadzącej do wydania decyzji o zapłacie odsetek, o której mowa w art. 189 ust. 3b u.f.p. Należy przy tym

wskazać, że decyzja o zapłacie odsetek ma charakter decyzji deklaratoryjnej, tj. jedynie potwierdzającej konieczność zapłaty odsetek w określonej wysokości, na skutek wystąpienia zdarzenia, z którym ustawa wiąże taki obowiązek. Dla powstania zobowiązania z art. 189 ust. 3 u.f.p nie mają zatem znaczenia żadne czynności podjęte po dniu zaistnienia zdarzenia, z którym ustawa wiąże powstanie tego zobowiązania. Nie są również istotne przyczyny, z powodu których doszło do nierozliczenia zaliczki w sposób określony w umowie o dofinansowanie.

Stawka odsetek w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, obowiązująca w okresie od dnia 22.03.2019 r. do dnia 23.09.2020 r. wynosiła: 8,00 % tj. wysokość stawki odsetek stanowiąca 8% w stosunku rocznym, zgodnie z aktualnie obowiązującym obwieszczeniem Ministra Finansów z dnia 04.01.2016 r. w sprawie stawki odsetek za zwłokę od zaległości podatkowych, obniżonej stawki odsetek za zwłokę od zaległości podatkowych oraz podwyższonej stawki odsetek za zwłokę od zaległości podatkowych (M.P. 2016 poz. 20).

Stosownie do treści art 189 ust.3b u.f.p. w decyzji o zapłacie odsetek, Instytucja Zarządzająca ma obowiązek rozstrzygnąć o sposobie ich zapłaty. W związku z tym zapłata odsetek winna nastąpić w formie przelewu środków na następujący rachunek bankowy Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach. Kwotę odsetek w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, o której mowa w pkt „10” i „11” decyzji, należy wpłacić na rachunek bankowy Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach nr **86 1020 2629 0000 9402 0342 7457** prowadzony w PKO Bank Polski S.A.

W świetle powyższego Zarząd Województwa Świętokrzyskiego, jako Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020 orzeka jak w sentencji.

Wydając decyzję, Zarząd Województwa Świętokrzyskiego oparł się na następujących dokumentach:

- 1) Umowa o dofinansowanie nr: RPSW.01.02.00-26-.../18-00 z dnia 06.02.2019 r.
- 2) Regulamin konkursu zamkniętego nr RPSW.01.02.00-IZ.00-26-203/18 wraz z załącznikami,
- 3) Wniosek o dofinansowanie projektu nr RPSW.01.02.00-26-.../18 wraz z załącznikami tj. dokumentacją konkursową,
- 4) Wnioski o płatność Beneficjenta wraz z załącznikami,
- 5) Karty oceny wniosków o płatność sporządzone przez Instytucję Zarządzającą,
- 6) Dyspozycje wystawienia zlecenia płatności współfinansowania UE na rzecz Beneficjenta w ramach Osi Priorytetowej 1 RPOWŚ na lata 2014-2020, Działanie 1.2 wraz z załącznikami,
- 7) Pisma Instytucji Zarządzającej z dnia 21.04.2020 r., 25.05.2020 r.
- 8) Pismo Instytucji Zarządzającej znak: IR-XIII.432.1.33.4.2019 z dnia 08.06.2020 r.
- 9) Pismo Instytucji Zarządzającej znak: IR-XIII.432.1.33.4.2019 z dnia 02.07.2020 r.
- 10) Pismo Instytucji Zarządzającej z dnia 21.08.2020 r.
- 11) Wydruk z systemu BGK – zwrot 2020/25899331 z dnia 27.03.2020 r.
- 12) Pismo Beneficjenta z dnia 16.11.2020 r.
- 13) Pismo Instytucji Zarządzającej znak: IR-XIV.432.1.30.2021 z dnia 23.09.2021 r.
- 14) Pismo Instytucji Zarządzającej znak: IR-XIV.432.1.30.2021 z dnia 22.10.2021 r. tj. zawiadomienie o wszczęciu postępowania administracyjnego,
- 15) Pismo Instytucji Zarządzającej znak: IR-XIV.432.1.30.2021 z dnia 08.11.2021 r. tj. zawiadomienie o zgromadzeniu materiału dowodowego,
- 16) Pismo Instytucji Zarządzającej znak: IR-XIV.432.1.30.2021 z dnia 17.11.2021 r. tj. zawiadomienie o wydłużeniu terminu na załatwienie sprawy.

POUCZENIE

Decyzja jest nieostateczna w administracyjnym toku instancji. Zgodnie z art. 189 ust. 3e u.f.p., Beneficjent może złożyć do Zarządu Województwa Świętokrzyskiego wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji.

Zgodnie z art. 127a § 1 k.p.a. w trakcie biegu tego terminu Beneficjent może zrzec się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy wobec Zarządu Województwa Świętokrzyskiego. Jednocześnie, zgodnie z art. 127a § 2 k.p.a., z dniem doręczenia Zarządowi Województwa Świętokrzyskiego oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Jeżeli Beneficjent nie chce skorzystać z prawa do zwrócenia się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, może wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargę na decyzję w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Zarządu Województwa Świętokrzyskiego. Wpis od skargi w sprawie należności pieniężnej objętej zaskarżonym aktem wynoszącej od ponad 10.000 zł do 50.000 zł wynosi 3 % wartości przedmiotu zaskarżenia, nie mniej jednak niż 400,00 zł. Beneficjent ma możliwość ubiegania się przed sądem o zwolnienie od kosztów albo przyznanie prawa pomocy.

MARSZAŁEK

WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

ANDRZEJ BĘTKOWSKI

Decyzja została sporządzona w trzech jednobrzmiących egzemplarzach, które otrzymują:

- 1),
- 2) a/a – (2 egzemplarze).