|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |

Urząd Marszałkowski  
 Województwa Świętokrzyskiego



Departament Kontroli i Certyfikacji RPO,

Oddział Kontroli EFRR

ul. Witosa 86, 25 – 561 Kielce, tel. (041) 277 13 19

KC-I.432.642.1.2021

Kielce, dn. 05.11.2021 r.

**Informacja Pokontrolna 50/N/III/RPO/2021**

z kontroli końcowej projektu nr RPSW.03.04.00-26-0014/18 pn. „Modernizacja oświetlenia na terenie Gminy Krasocin”, realizowanego w  ramach Działania 3.4. „Strategia niskoemisyjna, wsparcie zrównoważonej multimodalnej mobilności miejskiej”, 3 Osi priorytetowej „Efektywna i zielona energia” Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020, przeprowadzonej w GMINIE KRASOCIN, ul. Macierzy Szkolnej 1, 29-105 Krasocin, w dniu 11.10.2021 r.

**I. INFORMACJE OGÓLNE:**

1. Nazwa i adres badanego Beneficjenta:

GMINA KRASOCIN

ul. Macierzy Szkolnej 1

29-105 Krasocin

1. Status prawny Beneficjenta:

wspólnoty samorządowe

**II. INFORMACJE ZWIĄZANE Z REALIZACJĄ PROJEKTU:**

1. Osoba odpowiedzialna za realizację projektu:

Ireneusz Gliściński – Wójt Gminy

1. Nazwa programu operacyjnego:

Regionalny Program Operacyjny Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014 – 2020

1. Numer i nazwa Osi priorytetowej:

III „Efektywna i zielona energia”

1. Numer i nazwa Działania:

3.4. „Strategia niskoemisyjna, wsparcie zrównoważonej multimodalnej mobilności miejskiej”

1. Nazwa realizowanego projektu:

„Modernizacja oświetlenia na terenie Gminy Krasocin”

1. Okres realizacji projektu:

- rozpoczęcie realizacji – 30.05.2018 r.

- zakończenie realizacji – 30.12.2021 r.

1. Instytucja Zarządzająca:

Zarząd Województwa Świętokrzyskiego

1. Podstawa prawna przeprowadzenia kontroli:

Niniejszą kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 23 ust.1 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych   
w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz.U.2020.818 j.t.) oraz § 14 Umowy nr RPSW.03.04.00-26-0014/18-00 o dofinansowanie projektu nr RPSW.03.04.00-26-0014/18 pn. „Modernizacja oświetlenia na terenie Gminy Krasocin”.

1. Osoby przeprowadzające kontrolę:

Kontroli dokonali pracownicy Departamentu Kontroli i Certyfikacji RPO Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego z siedzibą w Kielcach, działający na podstawie upoważnienia, wydanego w dniu 05.10.2021 r. przez Z-cę Dyrektora Departamentu Kontroli i Certyfikacji RPO Panią Dorotę Kostrzewską, o numerze **50/N/III/RPO/2021**:

- Główny specjalista – Monika Głazowska-Pawłowska ***(kierownik zespołu kontrolnego)***;

- Główny specjalista – Arkadiusz Telka ***(członek zespołu).***

1. Osoby udzielające informacji/wyjaśnień (osoby odpowiedzialne):

Beneficjent udostępnił kontrolującym dokumenty stanowiące przedmiot kontroli, a wyjaśnień i informacji udzielał Pan Bartłomiej Robak – pracownik w Urzędzie Gminy w Krasocinie.

1. Oświadczenie Beneficjenta:

Po zakończeniu czynności kontrolnych Pan Ireneusz Gliściński –Wójt Gminy złożył oświadczenie, że w trakcie czynności kontrolnych, tj. w dniu 11.10.2021 r. dostarczył i udostępnił Kontrolującym całą dokumentację związaną z realizacją projektu nr RPSW.03.04.00-26-0014/18 (dowód nr 1).

**III. OBSZAR I CEL KONTROLI:**

1. Zgodność projektu z umową o dofinansowanie,
2. Przestrzeganie zasad udzielania zamówień publicznych,
3. Weryfikacja zgodności dokumentacji dotyczącej zakupów dokonywanych na potrzeby realizacji projektu,
4. Zakres działań informacyjnych i promocyjnych dla projektów współfinansowanych w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego,
5. Weryfikacja osiągnięcia poziomu wskaźników zamieszczonych we wniosku aplikacyjnym na podstawie przedstawionych dokumentów.

Okres czasu objęty kontrolą: od 30.05.2018 r. do 11.10.2021 r.

**IV. USTALENIA SZCZEGÓŁOWE:**

**Ad. 1**

Zgodność projektu z umową o dofinansowanie

W wyniku weryfikacji dokumentacji związanej z realizacją projektu stwierdzono, że  w zakresie rzeczowym projekt został zrealizowany zgodnie z wnioskiem i umową o dofinansowanie projektu nr RPSW.03.04.00-26-0014/18 pn. „Modernizacja oświetlenia na terenie Gminy Krasocin”.

**Ad. 2**

Przestrzeganie zasad udzielania zamówień publicznych

Na podstawie dokumentów zamieszczonych w systemie SL 2014 stwierdzono, że Beneficjent przeprowadził jedno postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego na ***modernizację oświetlenia na terenie Gminy Krasocin* – zgodnie z ustawą z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych, cyt. dalej jako Pzp, w trybie przetargu nieograniczonego**

Postępowanie zostało wszczęte w dniu 27.11.2019 r. poprzez publikację ogłoszenia o zamówieniu w Dzienniku Urzędowym UE pod numerem 2019/S 229-561563.

W wyniku rozstrzygnięcia postępowania Beneficjent zgodnie z wyrokiem KIO (sygn. KIO 736/20) dokonał ponownego wyboru oferty najkorzystniejszej i z wybranym Wykonawcą: Centrum Zaopatrzenia Energetyki ELTAST, sp. z o.o., ul. Toruńska 9, 26-600 Radom, w dniu 14.09.2020 r. zawarł umowę nr 272.13.2019, na kwotę 2 527 650,00 zł brutto.

Zamówienie zostało wykonane zgodnie z umową oraz w terminie, co zostało potwierdzone protokołem końcowego odbioru robót z dnia 07.05.2021 r.

W wyniku weryfikacji przedmiotowego postępowania **nie** **stwierdzono błędów i  uchybień.**

Lista sprawdzająca oraz skany dokumentów dotyczące zamówienia stanowią dowód nr 2 do niniejszej Informacji Pokontrolnej.

**Ad. 3**

Weryfikacja zgodności dokumentacji dotyczącej zakupów dokonywanych na potrzeby realizacji projektu.

Stwierdzono, że Beneficjent zgodnie z wnioskiem o dofinansowanie dokonał modernizacji oświetlenia na terminie gminy Krasocin. W wyniku dokonanych w dniu 11.10.2021 r. oględzin stwierdzono, że zakupione urządzenia znajdują się w miejscu realizacji projektu.

Zakupione oprawy oświetleniowe zostały ujęte w ewidencji środków trwałych na podstawie dokumentów OT (dowód nr 3).

Z przeprowadzonych czynności sporządzono protokół z oględzin podpisany przez przedstawicieli IZ RPOWŚ na lata 2014-2020 i Beneficjenta oraz wykonano dokumentację fotograficzną (dowód nr 4).

Ponadto Zespół Kontrolny potwierdził, że oryginały dokumentów będących przedmiotem kontroli administracyjnej na etapie weryfikacji przez Oddział Rozliczeń wniosków o płatność są tożsame ze skanami zamieszczonymi w systemie teleinformatycznym SL2014.

**Ad. 4**

Zakres działań informacyjnych i promocyjnych dla projektów współfinansowanych w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego.

Biorąc pod uwagę przeprowadzone czynności kontrolne stwierdzono,   
że Beneficjent stosuje się do § 18 ust. 1 umowy o dofinansowanie   
projektu nr RPSW.03.04.00-26-0014/18 pn. „Modernizacja oświetlenia na terenie Gminy Krasocin” oraz zapisów dokumentu pn. Podręcznik wnioskodawcy i beneficjenta programów polityki spójności 2014-2020 w zakresie informacji i promocji (dowód nr 5).

**Ad. 5**

Weryfikacja osiągnięcia poziomu wskaźników zamieszczonych we wniosku aplikacyjnym na podstawie przedstawionych dokumentów

Biorąc pod uwagę przeprowadzone czynności kontrolne stwierdzono, iż Beneficjent osiągnął założone we wniosku o dofinansowanie wskaźniki realizacji projektu na następującym poziomie:

**Kluczowe wskaźniki produktu:**

* Liczba obiektów dostosowanych do potrzeb osób z niepełnosprawnościami [szt.] – nie zakładano realizacji wskaźnika;
* Liczba osób objętych szkoleniami / doradztwem w zakresie kompetencji cyfrowych [osoby] - nie zakładano realizacji wskaźnika;
* Liczba projektów, w których sfinansowano koszty  
  racjonalnych usprawnień dla osób z niepełnosprawnościami [szt.] – nie zakładano realizacji wskaźnika;
* Liczba zmodernizowanych źródeł oświetlenia ulicznego – **wskaźnik został zrealizowany na poziomie 2 087,00 szt., tj. w 100% wartości docelowej;**

**Kluczowe wskaźniki rezultatu:**

* Ilość zaoszczędzonej energii cieplnej [GJ/rok] - nie zakładano realizacji wskaźnika;
* Ilość zaoszczędzonej energii elektrycznej [MWh/rok] - **wskaźnik nie został zrealizowany; wartość docelowa wynosi 402,97 [MWh/rok];**
* Liczba nowo utworzonych miejsc pracy - pozostałe formy [EPC] - nie zakładano realizacji wskaźnika;
* Liczba utrzymanych miejsc pracy [EPC] - nie zakładano realizacji wskaźnika;
* Szacowany roczny spadek emisji gazów cieplarnianych [tony równoważnika CO2] (CI 34) - **wskaźnik nie został zrealizowany; wartość docelowa wynosi 325,20 [tony równoważnika CO2];**
* Wzrost zatrudnienia we wspieranych podmiotach (innych niż przedsiębiorstwa) [EPC] - nie zakładano realizacji wskaźnika;
* Wzrost zatrudnienia we wspieranych przedsiębiorstwach (CI 8) [EPC] - nie zakładano realizacji wskaźnika;

Dokumentacja potwierdzająca osiągnięcie wskaźników na w/w poziomie stanowi dowód nr 6.

**V. REKOMENDACJE I ZALECENIA POKONTROLNE:**

1. **Ustalenie o wysokiej istotności:**

Zgodnie z założeniem przedmiotowego projektu, Beneficjent w wyniku jego realizacji zakładał osiągnięcie następujących wskaźników rezultatu pn.: *Ilość zaoszczędzonej energii cieplnej* oraz *Szacowany roczny spadek emisji gazów cieplarnianych.*

Jednakże, Beneficjent do dnia kontroli jeszcze nie przeprowadził planowanego audytu energetycznego ex-post, w związku z tym nie jest w stanie potwierdzić osiągnięcia zakładanych wskaźników.

Wobec powyższego, zastosowanie ma wynikająca z Wytycznych w zakresie kwalifikowalności wydatków w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności na lata 2014 – 2020 z dnia 21 grudnia 2020 r. reguła proporcjonalności, która nakazuje IZ RPOWŚ 2014-2020 w zależności od stopnia nieosiągnięcia założeń merytorycznych określonych we wniosku o dofinansowani uznać wszystkie lub odpowiednią cześć wydatków za niekwalifikowalne.

Jednakże mając na uwadze zapis w Instrukcji wypełniania wniosków EFRR (Sekcja 14. Wskaźniki), który mówi, że docelowa wartość wskaźnika rezultatu powinna zostać osiągnięta w momencie zakończenia realizacji projektu, bądź w okresie bezpośrednio po tym terminie (co do zasady – w okresie 12 miesięcy od zakończenia okresu realizacji projektu, określonego w umowie o dofinansowanie), IZ RPOWŚ zaleca osiągnięcie w/w wskaźników nie później niż w terminie **do dnia 30.12.2022 r.**

Niewykonanie zalecenia we wskazanym terminie może skutkować wypowiedzeniem umowy RPSW.03.04.00-26-0014/18 pn. „Modernizacja oświetlenia na terenie Gminy Krasocin” oraz wystąpieniem o zwrot wypłaconych na rzecz Beneficjenta środków, powiększonych o odsetki umowne.

**P O D S U M O W A N I E:**

1. W wyniku weryfikacji dokumentacji związanej z realizacją projektu stwierdzono, że  w zakresie rzeczowym projekt został zrealizowany zgodnie z wnioskiem i umową o dofinansowanie projektu nr RPSW.03.04.00-26-0014/18 pn. „Modernizacja oświetlenia na terenie Gminy Krasocin”.
2. Zespół Kontrolny nie stwierdził nieprawidłowości w przeprowadzonych postępowaniach na wybór wykonawcy.
3. Stwierdzono, że Beneficjent dokonywał zakupów zgodnie z wnioskiem   
   o dofinansowanie projektu.
4. Beneficjent stosuje się do § 18 ust. 1 Umowy o dofinansowanie   
   nr RPSW.03.04.00-26-0014/18 pn. „Modernizacja oświetlenia na terenie Gminy Krasocin” oraz zapisów dokumentu pn. Podręcznik wnioskodawcy i beneficjenta programów polityki spójności 2014-2020 w zakresie informacji i promocji.
5. Beneficjent do dnia kontroli osiągnął kluczowe wskaźniki produktu.
6. Beneficjent do dnia kontroli nie zrealizował kluczowych wskaźników rezultatu, pn. *Ilość zaoszczędzonej energii cieplnej* oraz *Szacowany roczny spadek emisji gazów cieplarnianych,* co szczegółowo opisano w pkt IV Ad. 5 niniejszej Informacji pokontrolnej.
7. IZ RPOWŚ na lata 2014-2020 sformułowała zalecenia szczegółowo opisane w pkt. V niniejszej Informacji pokontrolnej.

Kontrola w zakresie prawidłowej realizacji projektu nr RPSW.03.04.00-26-0014/18 pn. „Modernizacja oświetlenia na terenie Gminy Krasocin” została przeprowadzona zgodnie z listą sprawdzającą stanowiącą dowód nr 7 do Informacji pokontrolnej.

Niniejsza Informacja pokontrolna zawiera 8 stron. Natomiast 7 dowodów wymienionych   
w jej treści dostępnych jest do wglądu w siedzibie Departamentu Kontroli i Certyfikacji RPO Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego, ul. Witosa 86, 25-561 Kielce.

Dokument sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden zostanie przekazany Beneficjentowi.

Jednocześnie informuje się, iż w ciągu 14 dni od dnia otrzymania Informacji pokontrolnej Beneficjent może zgłaszać do Instytucji Zarządzającej pisemne zastrzeżenia, co do ustaleń   
w niej zawartych. Zastrzeżenia przekazane po upływie wyznaczonego terminu nie będą uwzględnione.

Kierownik Jednostki Kontrolowanej może odmówić podpisania Informacji pokontrolnej informując na piśmie Instytucję Zarządzającą o przyczynach takiej decyzji.

**Kontrolujący:**

**IMIĘ I NAZWISKO:** Monika Głazowska-Pawłowska ………………………….…………..

**IMIĘ I NAZWISKO:** Arkadiusz Telka ………………………………………

**Kontrolowany/a:**

……………….……………………………