

IR-XIV.432.2.250.2021

Kielce, dnia 10.11.2021 r.

DECYZJA nr 130/21
Zarządu Województwa Świętokrzyskiego
z dnia 10.11.2021 r.
o zapłacie odsetek

podjęta przez Zarząd Województwa Świętokrzyskiego jako Instytucję Zarządzającą Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020 w składzie:

- 1) Andrzej Bętkowski – Marszałek Województwa Świętokrzyskiego,
- 2) Renata Janik – Wicemarszałek Województwa Świętokrzyskiego,
- 3) Marek Jońca – Członek Zarządu Województwa Świętokrzyskiego,
- 4) Tomasz Jamka – Członek Zarządu Województwa Świętokrzyskiego.

Na podstawie art. 189 ust. 3 i ust. 3b oraz art. 60 pkt 6 i art. 67 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), art. 104 oraz art. 107 § 1-3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, z późn. zm.), art. 6 i art. 9 ust.1 pkt 2 oraz art. 9 ust. 2 pkt 9 lit. a ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2020 r. poz. 818, z późn. zm.), art. 41 ust. 2 pkt 4 oraz art. 46 ust.2a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1668, z późn. zm.),

w sprawie wszczętej z urzędu w przedmiocie:

zapłaty odsetek, w związku z nieterminowym złożeniem wniosku o płatność przez ... : ..., z siedzibą ... w ramach umowy o dofinansowanie nr RPSW.02.05.00-26-...-00,

po rozpoznaniu na posiedzeniu w dniu: 10 listopada 2021 r. Zarząd Województwa Świętokrzyskiego jako Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020

orzeka:

1. Określa się ...: ..., z siedzibą ...
 - a) kwotę środków, od których nalicza się odsetki w wysokości: 460 593,75 zł,
 - b) termin, od którego nalicza się odsetki na dzień: 18.03.2020 r.,
 - c) sposób zapłaty odsetek poprzez dokonanie wpłaty przelewem na rachunek bankowy Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach, wskazany w uzasadnieniu decyzji.
2. Zobowiązuje się ...: ..., z siedzibą ... do zapłaty odsetek w kwocie: **13 629,00 zł (słownie: trzynaście tysięcy sześćset dwadzieścia dziewięć złotych, 00/100).**

UZASADNIENIE

Zarząd Województwa Świętokrzyskiego jako Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020, zwana dalej „Instytucją Zarządzającą”, ogłosił w dniu 21.08.2017 r. konkurs zamknięty nr RPSW.02.05.00-IZ.00-26-154/17 naboru wniosków o dofinansowanie projektów w ramach Działania 2.5 pn. „Wsparcie inwestycyjne sektora MŚP” Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020. W treści ogłoszenia o ww. konkursie zawarto informację, iż szczegółowe zasady składania wniosków zostały zamieszczone w Regulaminie konkursu zamkniętego nr RPSW.02.05.00-IZ.00-26-154/17, dostępnym na stronie internetowej Instytucji Zarządzającej tj. www.2014-2020.rpo-swietokrzyskie.pl oraz na portalu Funduszy Europejskich www.funduszeuropejskie.gov.pl. Przedmiotowy regulamin, będący załącznikiem do Uchwały nr 2952/17 Zarządu Województwa Świętokrzyskiego z dnia 28 sierpnia 2017 r., stanowił uszczegółowienie informacji zawartych w ww. ogłoszeniu konkursowym. Przed sporządzeniem wniosku o dofinansowanie każdy wnioskodawca był zobowiązany do zapoznania się z zasadami zawartymi w ww. regulaminie oraz załączonych do tego regulaminu dokumentami, zamieszczonymi na stronie internetowej www.2014-2020.rpo-swietokrzyskie.pl, w skład których wchodziły m.in.:

- „Wzór wniosku o dofinansowanie realizacji projektu w ramach Osi Priorytetowych 1-7 Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020 w Lokalnym Systemie Informatycznym LSI”,
- „Instrukcja wypełniania wniosku o dofinansowanie w ramach Osi Priorytetowych 1-7 Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020 w Lokalnym Systemie Informatycznym LSI”,
- „Wzór Umowy o dofinansowanie projektu w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014 – 2020 wraz z załącznikami”.

Jednocześnie w wykazie obowiązujących aktów prawnych w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020 (zwany dalej: „RPOWŚ 2014-2020”) we wzorze Umowy o dofinansowanie, zamieszczonym na stronie internetowej www.2014-2020.rpo-swietokrzyskie.pl, wskazano, iż obowiązują zapisy ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020, zwanej dalej: „ustawą wdrożeniową” oraz ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.).

W zamieszczonym na ww. stronie internetowej Instytucji Zarządzającej wzorze umowy o dofinansowanie projektu w § 1 ust. 32 zamieszczono definicję rozliczenia płatności zaliczkowej, zgodnie z którą przez rozliczenie zaliczki rozumie się udokumentowanie we wniosku o płatność części lub całości wydatków poniesionych na realizację Projektu na zasadach i w terminie określonym w niniejszej Umowie i nieujętych w dotychczas złożonych wnioskach o płatność.

Następnie w § 9 ust. 4 ww. wzoru umowy o dofinansowanie projektu wskazano, że beneficjent jest zobowiązany do wydatkowania i rozliczenia zaliczki w części nie mniejszej niż 85 % wypłaconych transz zaliczek, w formie złożonego – za pomocą SL2014 wniosku o płatność w terminie 30 dni kalendarzowych od dnia przekazania ostatniej transzy zaliczki z rachunku bankowego właściwego dla płatności zaliczkowej, z zastrzeżeniem § 5 ust. 1 pkt 2 oraz § 8 ust. 17 Umowy.

Następnie, w § 9 ust. 6 ww. wzoru umowy o dofinansowanie projektu stwierdzono, że wyznaczony termin 30 dni kalendarzowych od dnia przekazania zaliczki jest liczony łącznie z dniem obciążenia rachunku Instytucji Zarządzającej / Ministra Finansów przekazaną kwotą, a jako datę złożenia wniosku o płatność przyjmuje się dzień wpływu wniosku do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego.

Dodatkowo, w § 9 ust. 8 ww. wzoru umowy o dofinansowanie projektu zawarto wskazanie, że w przypadku niezłożenia wniosku o płatność w terminie nalicza się odsetki w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych od środków przekazanych w ramach zaliczki, od dnia przekazania środków do dnia złożenia wniosku o płatność.

Do przedmiotowego konkursu przystąpił... .., z ówczesną siedzibą ... składając w dniu 31.10.2017 r. wniosek o dofinansowanie projektu pn. „...” na wnioskowaną kwotę dofinansowania w wysokości: ... zł.

W wyniku przeprowadzonej przez Instytucję Zarządzającą oceny merytorycznej, przedmiotowy wniosek o dofinansowanie, zwany również „projektem”, na podstawie Uchwały Nr 506/19 Zarządu Województwa Świętokrzyskiego z dnia 25 kwietnia 2019 r. został zakwalifikowany do wsparcia w ramach Działania 2.5 w kwocie dofinansowania w wysokości: ... zł, uzyskując ... punktów i ... miejsce na liście rankingowej projektów złożonych i wybranych do wsparcia w ramach przedmiotowego konkursu.

Instytucja Zarządzająca zawarła w dniu ...2019 r. z ...: ..., z ówczesną siedzibą ..., umowę nr RPSW.02.05.00-26-...-00 o dofinansowanie projektu nr RPSW.02.05.00-26-... pn.: „...” (zwaną dalej „umową o dofinansowanie”) na kwotę dofinansowania ze środków EFRR w łącznej wysokości ... zł.

Następnie, w związku z wnioskowaniem przez Beneficjenta w piśmie z dnia 18.09.2019 r. o zmianę danych adresowych z uwagi na zmianę miejsca prowadzenia działalności gospodarczej, w dniu 10.10.2019 r. podpisany został Aneks nr RPSW.02.05.00-26-... do umowy o dofinansowanie projektu, w którym zmieniono adres siedziby Beneficjenta i adresu do doręczeń korespondencji tj. Beneficjent: ..., zwany dalej „Beneficjentem”.

Jednocześnie, w podpisanej w dniu ...2019 r. umowie o dofinansowanie zmianie uległa treść paragrafu 9 tejże umowy zgodnie ze wzorem umowy o dofinansowanie, obowiązującym na dzień jej podpisania.

W związku z powyższym treść § 9 ust. 4 umowy o dofinansowanie zmieniła się na następującą: „Beneficjent jest zobowiązany do rozliczenia zaliczki w części nie mniejszej niż 85 % wypłaconych transz zaliczek, w formie złożonego – za pomocą SL2014 wniosku o płatność **w terminie 90 dni kalendarzowych** od dnia przekazania ostatniej transzy zaliczki z rachunku bankowego właściwego dla płatności zaliczkowej, z zastrzeżeniem § 5 ust. 1 pkt 2 oraz § 8 ust. 16 Umowy.”

Następnie, § 9 ust. 6 umowy o dofinansowanie projektu otrzymał brzmienie: „Wyznaczony termin **90 dni kalendarzowych** od dnia przekazania zaliczki jest liczony łącznie z dniem obciążenia rachunku Instytucji Zarządzającej / Ministra Finansów przekazaną kwotą. Jako datę złożenia wniosku o płatność przyjmuje się dzień wpływu wniosku do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego tj. w ramach systemu SL 2014”.

Ponadto, z uwagi na nowelizację treści art. 189 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych zmianie uległa również treść § 9 ust. 8 umowy o dofinansowanie projektu tj.:

„W przypadku niezłożenia wniosku o płatność w terminie 14 dni od dnia upływu terminu, o którym mowa w § 9 ust.4 Umowy nalicza się odsetki w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych od środków przekazanych w ramach zaliczki, od dnia przekazania środków do dnia złożenia wniosku o płatność.”

Wobec powyższego, Beneficjent podpisując umowę o dofinansowanie zaakceptował zawarte w niej postanowienia, w tym ustalone w § 9 umowy o dofinansowanie zasady przekazywania dofinansowania w formie zaliczki i rozliczania tych kwot. Zgodnie z umową o dofinansowanie Beneficjent był więc zobowiązany do rozliczenia zaliczki w części nie mniejszej niż 85 % wypłaconych transz zaliczek w formie złożonego za pomocą systemu teleinformatycznego SL2014 wniosku o płatność w terminie 90 dni kalendarzowych, liczonych od dnia przekazania ostatniej transzy zaliczki z rachunku bankowego właściwego dla płatności zaliczkowej z zastrzeżeniem, końcowego terminu zakończenia realizacji projektu (o którym mowa w § 5 ust.1 pkt. 2 umowy o dofinansowanie) oraz warunków przewidzianych dla rozliczenia płatności końcowej (o których mowa w § 8 ust.16 umowy o dofinansowanie). Termin 90 dni kalendarzowych należało liczyć łącznie z dniem obciążenia rachunku bankowego Ministra Finansów przekazaną kwotą zaliczki. Za datę złożenia wniosku o płatność należało przyjąć dzień wpływu tego wniosku do Instytucji Zarządzającej poprzez system teleinformatyczny SL2014.

Instytucja Zarządzająca w dniu 18.03.2020 r. na podstawie wniosku o płatność nr RPSW.02.05.00-26-... przekazała Beneficjentowi płatność zaliczkową w wysokości środków EFRR: 541 875,00 zł. Zgodnie z § 9 ust. 4 umowy o dofinansowanie Beneficjent był zobowiązany do rozliczenia przekazanej zaliczki w części nie mniejszej niż kwota 460 593,75 zł (85% wypłaconej zaliczki) w terminie do dnia 30.04.2020 r. (tj. termin zakończenia realizacji projektu zgodnie z obowiązującym na dzień wypłaty zaliczki brzmieniem umowy o dofinansowanie). Umowa o dofinansowanie stanowi bowiem, że termin 90 dni kalendarzowych na rozliczenie zaliczki nie może wykraczać poza termin zakończenia realizacji projektu, a co za tym idzie w analizowanym przypadku zawnioskowania przez Beneficjenta o ww. płatność zaliczkową w dniu 05.03.2020 r. tj. 57 dni przed terminem zakończenia realizacji projektu, termin rozliczenia zaliczki zgodnie z treścią § 9 ust.4 umowy o dofinansowanie był krótszy niż 90 dni i przypadał na dzień 30.04.2020 r.

Następnie, zgodnie z zawartym w dniu 03.06.2020 r., z mocą obowiązującą od 30.04.2020 r., Aneks nr RPSW.02.05.00-26-... do umowy o dofinansowanie termin zakończenia realizacji projektu został wydłużony do dnia 31.08.2020 r. W związku z czym, wydłużeniu uległ również termin rozliczenia ww. płatności zaliczkowej, ponieważ termin 90 dni kalendarzowych nie był już ograniczony datą do 30.04.2020 r., a co za tym idzie należało określić go ponownie zgodnie z zasadami ustalonymi w treści § 9 ust.4 i 6 umowy o dofinansowanie. Płatność zaliczkowa została wypłacona w dniu 18.03.2020 r., więc termin 90 dni kalendarzowych należało liczyć zgodnie z postanowieniami umowy o dofinansowanie od tego dnia obciążenia rachunku bankowego Ministra Finansów i łącznie z tym dniem czyli termin 90 dni na rozliczenie zaliczki upływał w dniu 15.06.2020 r. Beneficjent został poinformowany o dacie obciążenia rachunku bankowego Ministra Finansów płatnością ww. zaliczki poprzez pismo znak: IR-XIV.432.2.250.2019 z dnia 25.03.2020 r., przesłane za pomocą systemu teleinformatycznego SL2014.

W związku z powyższym, umowny termin 90 dni kalendarzowych na rozliczenie zaliczki wypłaconej w dniu 18.03.2020 r. upływał w dniu 15.06.2020 r.

Następnie, zgodnie z treścią art. 13 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 3 kwietnia 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach wspierających realizację programów operacyjnych w związku z wystąpieniem COVID-19 w 2020 r. (Dz.U. z 2020 r., poz. 694), w celu ograniczenia negatywnego wpływu

wystąpienia COVID-19 na realizację projektów, określone w umowach o dofinansowanie terminy składania wniosków o płatność przypadające w okresie do dnia 31 grudnia 2020 r. ulegały wydłużeniu o 30 dni. W związku z powyższym, ww. umowy termin złożenia wniosku o płatność rozliczającego płatność zaliczkową uległ wydłużeniu o kolejne 30 dni tj. do dnia 15.07.2020 r.

Jednocześnie, zgodnie z postanowieniami art. 189 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p”, w przypadku niezłożenia wniosku o płatność na kwotę lub w terminie 14 dni od dnia upływu terminu, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie ust. 4 i 4a, od środków pozostałych do rozliczenia, przekazanych w ramach zaliczki, nalicza się odsetki jak dla zaległości podatkowych, liczone od dnia przekazania środków do dnia złożenia wniosku o płatność. Beneficjentowi przysługiwał więc termin dodatkowych 14 dni liczonych od dnia 15.07.2020 r., który w przedmiotowej sprawie **upłynął wraz z dniem 29.07.2020 r.**

W dniu 30.07.2020 r. Beneficjent przekazał w systemie SL wniosek o płatność nr RPSW.02.05.00-26-..., w którym ujął do rozliczenia płatność zaliczkową w kwocie EFRR: 541 909,09 zł, co stanowiło około 92% przekazanych transz zaliczek po uwzględnieniu również dokonanego częściowego zwrotu poprzednio otrzymanej płatności zaliczkowej.

Instytucja Zarządzająca poddała ww. wniosek o płatność weryfikacji pod względem formalno-rachunkowym, a następnie skierowała ten wniosek o płatność do kontroli realizacji projektu. W wyniku tej kontroli stwierdzone zostały wydatki niekwalifikowalne w kwocie: 201 680,50 zł, w tym dofinansowanie z EFRR: 135 477,27 zł i została nałożona korekta finansowa w wymiarze 25% kosztów kwalifikowalnych w każdym kolejnym wniosku o płatność rozliczającym zamówienie dotyczące wyboru dostawcy ..., z tytułu naruszenia przez Beneficjenta treści § 12 ust.7 umowy o dofinansowanie czyli obowiązku dokumentowania postępowania o udzielenie zamówienia w systemie SL.

Sprawa zwrotu części dofinansowania, z tytułu nałożonej ww. korekty finansowej nie stanowi jednak przedmiotu niniejszego postępowania. Korekta finansowa z tytułu wydatków, które nie zostały uznane za kwalifikowalne i obniżenie dofinansowania z tego tytułu będzie stanowiła przedmiot odrębnego postępowania z uwagi na fakt, iż determinowana jest przesłankami wynikającymi z treści art. 207 ust.1 u.f.p, a więc innymi przesłankami niż te określone w art. 189 ust.3 i 3b tejże ustawy, które stanowią podstawę wydania niniejszej decyzji. **Instytucja Zarządzająca w tym postępowaniu administracyjnym rozstrzyga wyłącznie kwestię zapłaty odsetek związaną z nieterminowym złożeniem wniosku rozliczającego płatność zaliczkową.**

W dniu 26.03.2021 r. Instytucja Zarządzająca ostatecznie zakończyła procedurę oceny wniosku o płatność nr RPSW.02.05.00-26-... i dokonała jego zatwierdzenia.

W związku z powyższym, stwierdzono, że Beneficjent przekazał ww. wniosek o płatność nr RPSW.02.05.00-26-... rozliczający częściowo ww. zaliczkę w terminie niezgodnym z § 9 ust.4 i 6 umowy o dofinansowanie oraz po upływie dodatkowych terminów rozliczenia zaliczki, wyznaczonych przepisami prawa krajowego tj. art. 13 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 3 kwietnia 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach wspierających realizację programów operacyjnych w związku z wystąpieniem COVID-19 w 2020 r. (Dz.U. z 2020 r., poz. 694) oraz art. 189 ust.3 u.f.p, ponieważ:

- 1) termin rozliczenia płatności zaliczkowej, przekazanej w dniu 18.03.2020 r. w kwocie 541 875,00 zł, zgodnie z zapisami umowy o dofinansowanie oraz ww. przepisów prawa krajowego upłynął ostatecznie w dniu **29.07.2020 r.**,

- 2) wniosek o płatność nr RPSW.02.05.00-26-... rozliczający częściowo ww. zaliczkę wpłynął **w dniu 30.07.2020 r., a więc 1 dzień po terminie.**

Instytucja Zarządzająca z uwagi na nieterminowe rozliczenie zaliczki, na podstawie art. 189 ust. 3a u.f.p wezwała Beneficjenta pismem znak: IR-XIV.432.2.250.2021 z dnia 28.06.2021 r. do zapłaty odsetek w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych w kwocie: 13 629,00 zł, naliczonych od 85% kwoty przekazanej płatności zaliczkowej: 460 593,75 zł (tj. od kwoty wymaganej do rozliczenia przed terminem zakończenia realizacji projektu zgodnie z umową o dofinansowanie) za okres od dnia jej przekazania tj. 18.03.2020 r. do dnia złożenia wniosku o płatność rozliczającego zaliczkę tj. 30.07.2020 r. W przedmiotowym wezwaniu Instytucja Zarządzająca wskazała Beneficjentowi, że zgodnie z art. 189 ust.3a u.f.p może wyrazić pisemną zgodę na pomniejszenie kolejnych płatności o kwotę odsetek do zapłaty. Termin zapłaty odsetek lub wyrażenia pisemnej zgody na pomniejszenie kolejnych płatności określono na 14 dni kalendarzowych, liczonych od dnia doręczenia tego wezwania.

Wezwanie zostało odebrane przez Beneficjenta w dniu 16.07.2021 r.

W wyznaczonym terminie Beneficjent nie dokonał zapłaty ww. odsetek, ani też nie wyraził zgody na pomniejszenie kolejnych płatności.

Instytucja Zarządzająca pismem znak: IR-XIV.432.2.250.2021 z dnia 11.08.2021 r. w oparciu o art. 61 § 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks Postępowania Administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, z późn. zm.), zwanej dalej „k.p.a.”, oraz zgodnie z art. 189 ust.3b u.f.p zawiadomiła Beneficjenta, że zostało wszczęte z urzędu postępowanie administracyjne w sprawie wydania decyzji w przedmiocie zapłaty odsetek z tytułu nieterminowego rozliczenia płatności zaliczkowej. W przedmiotowym zawiadomieniu Instytucja Zarządzająca wyznaczyła 7- dniowy termin na wniesienie uwag oraz zapoznanie się z materiałami dotyczącymi sprawy. Przedmiotowe zawiadomienie zostało odebrane przez Beneficjenta w dniu 31.08.2021 r. W odniesieniu do ww. zawiadomienia Beneficjent nie wniósł uwag ani też nie dokonał zapłaty wymaganej należności.

Następnie, pismem z dnia 27.09.2021 r. Instytucja Zarządzająca stosownie do postanowień art. 10 § 1 k.p.a., sporządziła zawiadomienie o przygotowaniu materiału dowodowego do wydania decyzji o zapłacie odsetek z tytułu nieterminowo rozliczonej płatności zaliczkowej (tj. zawiadomienie znak: IR-XIV.432.2.250.2021 z dnia 27.09.2021 r.). W terminie 7 dni od daty doręczenia niniejszego zawiadomienia, Beneficjent mógł zapoznać się z aktami sprawy, w oparciu o które zostanie podjęta stosowna decyzja i wypowiedzieć się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszonych żądań.

Zawiadomienie zostało odebrane przez Beneficjenta w dniu 13.10.2021 r. W przewidzianym zawiadomieniem terminie, Beneficjent nie zgłosił się w celu zapoznania się z dokumentami oraz nie dokonał zapłaty wymaganej należności.

W dniu 22.10.2021 r. do Instytucji Zarządzającej wpłynęło pismo Beneficjenta z dnia 19.10.2021 r., w którym pomimo powołania się na zawiadomienie z dnia 27.09.2021 r. Beneficjent nie odniósł się do kwestii nieterminowego rozliczenia płatności zaliczkowej tylko wyłącznie do kwestii nałożonej korekty finansowej, która to kwestia nie jest przedmiotem rozstrzygnięcia w niniejszym postępowaniu administracyjnym.

W tak ustalonym stanie faktycznym i po przeanalizowaniu całości zgromadzonego materiału dowodowego należy stwierdzić, co następuje.

Zgodnie z art. 9 ust. 2 pkt 9 lit. „a” ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2020 r. poz. 818, z późn. zm.), do zadań Instytucji Zarządzającej należy odzyskiwanie kwot podlegających zwrotowi, w szczególności kwot związanych z nałożeniem korekt finansowych, na zasadach określonych w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych albo w umowie o dofinansowanie projektu, w tym wydawanie decyzji o zapłacie odsetek, o których mowa odpowiednio w art. 189 ust. 3b tej ustawy.

Jednocześnie, zgodnie z treścią art. 189 ust. 3b u.f.p. po bezskutecznym upływie terminu, o którym mowa w ust. 3a, organ pełniący funkcję instytucji zarządzającej w rozumieniu ustawy o zasadach realizacji programów wydaje decyzję o zapłacie odsetek określającą:

- 1) kwotę środków, od których nalicza się odsetki;
- 2) termin, od którego nalicza się odsetki, a także sposób ich zapłaty.

Na podstawie art. 189 ust. 3 u.f.p. w przypadku niezłożenia wniosku o płatność na kwotę lub w terminie 14 dni od dnia upływu terminu, o których mowa w przepisach wydanych na podstawie ust. 4 i 4a, od środków pozostałych do rozliczenia, przekazanych w ramach zaliczki, nalicza się odsetki jak dla zaległości podatkowych, liczone od dnia przekazania środków do dnia złożenia wniosku o płatność.

Przepisami wydanymi na podstawie ww. art. 189 ust. 3 u.f.p. są odpowiednio rozporządzenia:

- 1) Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie warunków i trybu udzielania i rozliczania zaliczek oraz zakresu i terminów składania wniosków o płatność w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich (Dz. U. z 2016 r. poz. 1161, z późn. zm.),
- 2) Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 7 grudnia 2017 r. w sprawie zaliczek w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich (Dz. U. z 2017 r. poz. 2367, z późn. zm.).

Zgodnie z treścią § 8 ust. 1 pkt 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 7 grudnia 2017 r. w sprawie zaliczek w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich (Dz. U. z 2017 r. poz. 2367, z późn. zm.) do umów o dofinansowanie zawieranych w wyniku wybrania do dofinansowania projektów w ramach postępowań w zakresie wyboru projektów do dofinansowania rozpoczętych przed dniem wejścia w życie rozporządzenia stosuje się przepisy poprzednio obowiązującego rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie warunków i trybu udzielania i rozliczania zaliczek oraz zakresu i terminów składania wniosków o płatność w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich (Dz. U. z 2016 r. poz. 1161, z późn. zm.).

W związku z tym, że konkurs zamknięty nr RPSW.02.05.00-IZ.00-26-154/17 naboru wniosków o dofinansowanie projektów rozpoczął się 21.08.2017 r., czyli przed dniem wejścia w życie ww.

rozporządzenia z dnia 7 grudnia 2017 r. tj. przed dniem 3 stycznia 2018 r. do rozliczania zaliczek pobranych na podstawie umowy o dofinansowanie nr RPSW.02.05.00-26-... mają zastosowanie przepisy rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 18 grudnia 2009 r. w sprawie warunków i trybu udzielania i rozliczania zaliczek oraz zakresu i terminów składania wniosków o płatność w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich (Dz. U. z 2016 r. poz. 1161, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem ds. zaliczek”.

Zgodnie z postanowieniami § 3 ust. 5 rozporządzenia ds. zaliczek, zaliczka lub transza zaliczki jest rozliczana przez beneficjenta w terminie określonym w umowie o dofinansowanie. Następnie, w § 5 rozporządzenia ds. zaliczek wskazano, że **rozliczenie zaliczki** polega na wykazaniu przez beneficjenta wydatków kwalifikowalnych we wnioskach o płatność złożonych do Instytucji Zarządzającej, **w terminach i na warunkach określonych w umowie o dofinansowanie oraz zgodnie z systemem realizacji danego programu operacyjnego**, lub na zwrocie zaliczki.

Umowa o dofinansowanie zawarta z Beneficjentem w § 9 ust. 4 przewidywała obowiązek rozliczenia zaliczki w części nie mniejszej niż 85% wypłaconych transz zaliczek, w formie złożonego – za pomocą systemu SL2014 wniosku o płatność **w terminie** 90 dni kalendarzowych od dnia przekazania ostatniej transzy zaliczki z rachunku bankowego właściwego dla płatności zaliczkowej. Następnie, w § 9 ust. 6 umowy o dofinansowanie wskazano **warunki** wyznaczania terminu rozliczenia płatności zaliczkowej tj. wyznaczony termin 90 dni kalendarzowych od dnia przekazania zaliczki należało liczyć łącznie z dniem obciążenia rachunku Ministra Finansów przekazaną kwotą. Termin obciążenia rachunku Ministra Finansów przekazaną kwotą zaliczki powinien być znany Beneficjentowi, ponieważ w dniu 25.03.2020 r. został poinformowany pisemnie poprzez system SL2014 o dacie przekazania środków zaliczki z rachunku bankowego Ministra Finansów prowadzonego w Banku Gospodarstwa Krajowego.

Wniosek o płatność rozliczający zaliczkę powinien być więc złożony w ww. umownym terminie do dnia 15.06.2020 r. (tj. 18.03.2020 + 90 dni kalendarzowych = 15.06.2020 r.).

Następnie, zgodnie z przysługującymi dodatkowymi terminami rozliczenia zaliczki, wynikającymi z przepisów prawa krajowego tj.: dodatkowe 30 dni z art. 13 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 3 kwietnia 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach wspierających realizację programów operacyjnych w związku z wystąpieniem COVID-19 w 2020 r. (Dz.U. z 2020 r., poz. 694) oraz dodatkowe 14 dni z art. 189 ust. 3 u.f.p. wniosek o płatność rozliczający zaliczkę powinien być złożony w nieprzekraczalnym terminie **do dnia 29.07.2020 r.**

Wniosek o płatność nr RPSW.02.05.00-26-..., w którym ujęto do rozliczenia część ww. płatności zaliczkowej przekazanej w dniu 18.03.2020 r. wpłynął poprzez system SL dopiero w dniu **30.07.2020 r.**

Nie ulega więc wątpliwości, iż termin rozliczenia płatności zaliczkowej określony w umowie o dofinansowanie i obowiązujących przepisach prawa krajowego nie został dochowany.

Fakt nierozliczenia przez Beneficjenta zaliczki w terminie wynikającym z umowy o dofinansowanie i obowiązujących przepisów prawa krajowego powoduje powstanie ex lege zobowiązanie do zapłaty odsetek, o których mowa w art. 189 ust. 3 u.f.p. w wysokości określonej w tym przepisie. Zobowiązanie z tytułu odsetek naliczonych na podstawie art. 189 ust. 3 u.f.p. powstaje automatycznie na skutek wystąpienia przesłanek określonych w treści przepisu.



W związku z tym stwierdzenie okoliczności, o których mowa w art. 189 ust. 3 u.f.p. skutkuje obowiązkiem wszczęcia procedury określonej w art. 189 ust. 3a i 3b, prowadzącej do wydania decyzji o zapłacie odsetek, o której mowa w art. 189 ust. 3b u.f.p. Należy przy tym wskazać, że decyzja o zapłacie odsetek ma charakter decyzji deklaratoryjnej, tj. jedynie potwierdzającej konieczność zapłaty odsetek w określonej wysokości, na skutek wystąpienia zdarzenia, z którym ustawa wiąże taki obowiązek. Dla powstania zobowiązania z art. 189 ust. 3 u.f.p. nie mają zatem znaczenia żadne czynności podjęte po dniu zaistnienia zdarzenia, z którym ustawa wiąże powstanie tego zobowiązania. Nie są również istotne przyczyny, z powodu których doszło do nierozliczenia zaliczki w sposób określony w umowie o dofinansowanie.

Stosownie do treści art. 189 ust.3b u.f.p. decyzja o zapłacie odsetek określa:

- 1) kwotę środków, od których nalicza się odsetki;
- 2) termin, od którego nalicza się odsetki, a także sposób ich zapłaty.

Instytucja Zarządzająca uznała konieczność naliczenia odsetek od 85% kwoty przekazanej płatności zaliczkowej: 460 593,75 zł, stanowiącej środki pozostałe do rozliczenia, ponieważ taka kwota zaliczki nie została rozliczona w wymaganym terminie.

Odsetki wyliczono w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych w kwocie: 13 629,00 zł tj. odsetki zostały naliczone od powyższej kwoty za okres od dnia przekazania ww. płatności zaliczkowej: 18.03.2020 r. do dnia złożenia wniosku o płatność rozliczającego częściowo zaliczkę: 30.07.2020 r.

Stawka odsetek w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, obowiązująca w okresie od dnia 18.03.2020 r. do dnia 30.07.2020 r.: 8,00 % tj. wysokość stawki odsetek stanowiąca 8% w stosunku rocznym, zgodnie z aktualnie obowiązującym obwieszczeniem Ministra Finansów z dnia 04.01.2016 r. w sprawie stawki odsetek za zwłokę od zaległości podatkowych, obniżonej stawki odsetek za zwłokę od zaległości podatkowych oraz podwyższonej stawki odsetek za zwłokę od zaległości podatkowych (M.P. 2016 poz. 20).

Stosownie do treści art 189 ust.3b u.f.p. w decyzji o zapłacie odsetek, Instytucja Zarządzająca ma obowiązek rozstrzygnąć o sposobie ich zapłaty. W związku z tym zapłata odsetek winna nastąpić w formie przelewu środków na następujący rachunek bankowy Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego:

- Kwotę odsetek w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, o której mowa w pkt „2” decyzji, należy wpłacić na rachunek bankowy Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach nr **86 1020 2629 0000 9402 0342 7457** prowadzony w PKO Bank Polski S.A.

W świetle powyższego Zarząd Województwa Świętokrzyskiego, jako Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020 orzeka jak w sentencji.

Wydając decyzję, Zarząd Województwa Świętokrzyskiego oparł się na następujących dokumentach:

- 1) Umowa o dofinansowanie nr: RPSW.02.05.00-26-...-00 z dnia ...2019 r. wraz z Aneksami nr RPSW.02.05.00-26-...-01 z dnia 10.10.2019 r., nr RPSW.02.05.00-26-...-02 z dnia 21.10.2019 r., nr RPSW.02.05.00-26-...-03 z dnia 29.01.2020 r. i nr RPSW.02.05.00-26-...-04 z dnia 03.06.2020 r.,
- 2) Regulamin konkursu zamkniętego nr RPSW.02.05.00-IZ.00-26-154/17 wraz z załącznikami,
- 3) Wniosek o dofinansowanie projektu nr RPSW.02.05.00-26-... wraz z załącznikami tj. dokumentacją konkursową,
- 4) Wnioski o płatność Beneficjenta wraz z załącznikami,
- 5) Karty oceny wniosków o płatność sporządzone przez Instytucję Zarządzającą,
- 6) Dyspozycje wystawienia zlecenia płatności współfinansowania UE na rzecz Beneficjenta w ramach Osi Priorytetowej 2 RPOWŚ na lata 2014-2020, Działanie 2.5 wraz z załącznikami,
- 7) Pismo Instytucji Zarządzającej znak: IR-XIV.432.2.250.2019 z dn. 25.03.2020 r.,
- 8) Pismo Instytucji Zarządzającej znak: IR-XIV.432.2.250.2021 z dnia 28.06.2021 r. tj. wezwanie do zapłaty,
- 9) Pismo Instytucji Zarządzającej znak: IR-XIV.432.2.250.2021 z dnia 11.08.2021 r. tj. zawiadomienie o wszczęciu postępowania administracyjnego,
- 10) Pismo Instytucji Zarządzającej znak: IR-XIV.432.2.250.2021 z dnia 27.09.2021 r. tj. zawiadomienie o zgromadzeniu materiału dowodowego,
- 11) Pismo Beneficjenta z dnia 19.10.2021 r.

POUCZENIE

Decyzja jest nieostateczna w administracyjnym toku instancyjnym. Zgodnie z art. 189 ust. 3e ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), Beneficjent może złożyć do Zarządu Województwa Świętokrzyskiego wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji.

Zgodnie z art. 127a § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, z późn. zm.) Beneficjent w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji może zrzec się prawa do wniesienia do Zarządu Województwa Świętokrzyskiego wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy. Jednocześnie, zgodnie z art. 127a § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, z późn. zm.), z dniem doręczenia Instytucji Zarządzającej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy przez Stronę postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Jeżeli Beneficjent nie chce skorzystać z prawa do zwrócenia się z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy, może wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach skargę na decyzję w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia. Skargę wnosi się za pośrednictwem Zarządu Województwa Świętokrzyskiego. Wpis od skargi w sprawie należności pieniężnej objętej zaskarżonym aktem wynoszącej od ponad 10.000 zł do 50.000 zł wynosi 3 % wartości przedmiotu zaskarżenia, nie mniej jednak niż 400,00 zł. Beneficjent ma możliwość ubiegania się przed sądem o zwolnienie od kosztów albo przyznanie prawa pomocy.

MARSZAŁEK

WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO



ANDRZEJ BĘTKOWSKI

Decyzja została sporządzona w trzech jednobrzmiących egzemplarzach, które otrzymują:

- 1) Beneficjent: ..., z siedzibą ...,
- 2) a/a – 2 egzemplarze.