

ZARZĄD WOJEWÓDZTWA
ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

IR-XIV.432.2.238.2021

Kielce, dnia 20.10.2021 r.

Postanowienie Nr 144/21

podjęte przez Zarząd Województwa Świętokrzyskiego w składzie:

- 1) Marszałek Województwa Świętokrzyskiego – Andrzej Bętkowski
- 2) Wicemarszałek Województwa Świętokrzyskiego – Renata Janik
- 3) Wicemarszałek Województwa Świętokrzyskiego – Marek Bogusławski
- 4) Członek Zarządu Województwa Świętokrzyskiego – Marek Jońca

Na podstawie art. 61a § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735, z późn. zm.), art. 60 pkt 6, art. 61 ust. 1 pkt 2 lit. a, art. 64 ust. 1 pkt 2 lit. b i art. 67 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305), art. 9 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2020 r. poz. 818, z późn. zm.), art. 41 ust. 2 pkt 4 oraz art. 46 ust. 2a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1668, z późn. zm.),

po rozpoznaniu na posiedzeniu w dniu 20.10.2021 r

wniosku Pani ... prowadzącej działalność gospodarczą pod nazwą w przedmiocie udzielenia ulgi w formie umorzenia odsetek z tytułu nieterminowego rozliczenia płatności zaliczkowej przez Beneficjenta przekazanej ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego na realizację projektu nr RPSW.02.05.00-26-00../17 pn. ".....",

**Zarząd Województwa Świętokrzyskiego jako Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-
2020 postanawia:**

odmówić wszczęcia postępowania w przedmiocie udzielenia Pani prowadzącej działalność gospodarczą pod nazwą w przedmiocie udzielenia ulgi w formie umorzenia odsetek z tytułu nieterminowego rozliczenia płatności zaliczkowej przez Beneficjenta przekazanej ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego na realizację projektu nr RPSW.02.05.00-26-00../17 pn. ".....",

Uzasadnienie

W dniu 6 grudnia 2018 r. pomiędzy Województwem Świętokrzyskim reprezentowanym przez Zarząd Województwa Świętokrzyskiego, pełniący funkcję Instytucji Zarządzającej Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Świętokrzyskiego na lata

2014-2020, a, prowadzącą działalność gospodarczą pod nazwą ..., zwana dalej „Beneficjentem”, została zawarta umowa nr RPSW.02.05.00-26-00.../17-00 o dofinansowanie projektu nr RPSW.02.05.00-26-00.../17 pn. „...”.

W dniu 4 listopada 2019 r. z rachunku bankowego Ministra Finansów prowadzonego przez Bank Gospodarstwa Krajowego, została przekazana płatność pośrednia środków dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w wysokości 384 000 zł, stanowiąca płatność zaliczkową. Zgodnie z § 9 umowy o dofinansowanie Beneficjent był zobowiązany do rozliczenia zaliczki w części nie mniejszej niż 85% wypłaconych transz zaliczek, w formie złożonego za pomocą SL2014 wniosku o płatność w terminie 90 dni kalendarzowych od dnia przekazania ostatniej transzy zaliczki z rachunku bankowego właściwego dla płatności zaliczkowej. O powyższym fakcie i o podstawowym terminie rozliczenia przekazanej zaliczki przypadającym na 31.01.2020 r. Beneficjent został poinformowany pismem z dnia 7 listopada 2019 r., znak: IR-XIV.432.2.238.2019 przesłanym za pośrednictwem systemu teleinformacyjnego SL2014. W związku z aneksem nr RPSW.02.05.00-26-00.../17-03 z dnia 19.06.2020 r do umowy o dofinansowanie, zmieniającym termin zakończenia realizacji projektu, podstawowy termin rozliczenia zaliczki również uległ zmianie i przypadł na dzień 1.02.2020 r.

Z uwagi na negatywny wpływ stanu epidemii COVID-19 na realizację projektu, zgodnie z treścią art.13 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 3 kwietnia 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach wspierających realizację programów operacyjnych w związku z wystąpieniem COVID-19 w 2020 r. (Dz. U. z 2020 r. poz. 694), w celu ograniczenia negatywnego wpływu wystąpienia COVID-19 na realizację projektów, określone w umowach o dofinansowanie terminy składania wniosków o płatność przypadające w okresie do dnia 31 grudnia 2020 r. uległy wydłużeniu o 30 dni. W związku z powyższym, umowy termin rozliczenia płatności zaliczkowej przypadający na dzień 31 stycznia 2020 r. uległ wydłużeniu o 30 dni, tj. do dnia 2 marca 2020 r. Mając na uwadze powyższe, zmienił się tym samym moment, od którego liczy się termin 14 dni, o którym mowa w art. 189 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn.zm), zwanej dalej „u.f.p.”, który w przedmiotowym przypadku przypadł na dzień 16 marca 2020 r. Beneficjent w ww. terminie nie złożył wniosku rozliczającego zaliczkę. Przedmiotowy wniosek o płatność rozliczający zaliczkę nr RPSW.02.05.00-26-00.../17-004 wpłynął do Instytucji Zarządzającej w dniu 11.08.2020 r.

Beneficjent projektu zwracał się z prośbą o zmianę miejsca realizacji projektu wraz z jednoczesnym wydłużeniem terminu jego zakończenia do dnia 30.04.2021 r. Instytucja Zarządzająca przychyliła się do prośby i pismem z dnia 30.01.2020 r wyraziła zgodę na wnioskowane zmiany jednocześnie obligując Beneficjenta do złożenia zaktualizowanego wniosku o dofinansowanie i biznes planu. Zaktualizowany biznes plan wpłynął do Sekretariatu Departamentu Inwestycji i Rozwoju w dniu 21.02.2020 r, natomiast wniosek o dofinansowanie uwzględniający przyjęte zmiany doręczono w dniu 18.03.2020 r. Ponadto aneks, który został sporządzony mimo podwójnego awizowania w dniach 08.04.2020 r oraz 16.04.2020 r nie został odebrany przez adresata i został zwrócony do nadawcy. W dniu 01.05.2020 r Beneficjent złożył wniosek o kolejne wydłużenie terminu realizacji projektu do dnia 31.08.2020 r., w systemie SL2014. Beneficjent swoją prośbę motywował utrudnieniami związanymi z trwającą pandemią

koronawirusa. Ostatecznie Instytucja Zarządzająca mając na uwadze zapisy § 22 umowy o dofinansowanie projektu oraz ustawy z dnia 03.04.2020 r o *szczególnych rozwiązaniach wspierających realizację programów operacyjnych w związku z wystąpieniem COVID-19 w 2020 r* stosownym aneksem wyraziła zgodę na wydłużenie terminu zakończenia projektu do dnia 31.08.2020 r. Należy podkreślić, że Beneficjent podpisując umowę z Instytucją Zarządzającą wyraził zgodę na wskazane w niej warunki realizacji projektu.

W związku ze złożeniem przez Beneficjenta wniosku o płatność rozliczającego zaliczkę po terminie wskazanym w umowie o dofinansowanie projektu, Instytucja Zarządzająca wezwała Beneficjenta do zwrotu odsetek.

W dniu 16 września 2021 r. do Instytucji Zarządzającej wpłynęło pismo, w którym Beneficjent zwrócił się z prośbą m.in. o umorzenie odsetek zgodnych z otrzymanym pismem oraz umorzenie wezwania do wyliczonego w piśmie zwrotu. Powyższą prośbę uargumentował ograniczeniami spowodowanymi COVID.

Treść wniosku Beneficjenta koresponduje z art. 64 ust.1 pkt 2 lit. b, regulującym kwestie udzielania ulg w spłacie zobowiązań o charakterze publicznoprawnym, które mogą być dokonywane na wniosek zobowiązanego w postaci umorzenia części, odroczenia terminu spłaty całości albo części należności lub rozłożenia na raty płatności całości albo części należności.

Warunkiem zaistnienia należności polegającej na obowiązku zwrotu środków przeznaczonych na realizację programów finansowych z udziałem środków europejskich niezbędne jest skonkretyzowanie wysokości tej należności. Tymczasem w niniejszej sprawie wysokość ta nie została określona. W niniejszej sprawie nie została wydana decyzja ani o zwrocie dofinansowania, o której mowa w art. 207 ust. 9 u.f.p. ani decyzja o zapłacie odsetek o której mowa w art. 189 ust. 3b u.f.p. Nie zostało nawet wszczęte postępowanie administracyjne w tym przedmiocie. Nie można uznać, aby na obecnym etapie możliwe było stwierdzenie zaistnienia ostatecznie skonkretyzowanej należności w postaci obowiązku zwrotu kwoty dofinansowania wraz z odsetkami. Skoro nie można mówić o istnieniu należności w rozumieniu art. 64 ust. 1 u.f.p. nie ma przedmiotu orzekania w ramach wniosku o ulgę. Okoliczność ta stanowi inną uzasadnioną przyczynę odmowy wszczęcia postępowania, o której mowa w art. 61a § 1 k.p.a.

W związku z tym, że odwołanie od „decyzji” o udzielenie ulgi w spłacie zobowiązania wpłynęło do Instytucji Zarządzającej RPOWŚ 2014-2020 przed wydaniem decyzji o zwrocie środków, należy uznać za niezasadne prowadzenie postępowania odwoławczego w sprawie udzielenia ulgi przed zakończeniem postępowania administracyjnego w zakresie obowiązku zwrotu należności, które w sposób ostateczny przesądzi zakres obowiązku spoczywającego na Beneficjencie.

Zgodnie z treścią art. 67 ust. 1 u.f.p. do spraw dotyczących należności, o których mowa w art. 60, nieuregulowanych u.f.p. stosuje się przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego i odpowiednio przepisy działu III ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1325, z późn. zm.). W związku z tym, zgodnie z art. 61a § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego, należało uznać, że wniosek

w przedmiocie udzielenia ulgi w formie umorzenia odsetek zgodnych z otrzymanym pismem, której wysokość nie została jeszcze ustalona decyzją ostateczną, jest wnioskiem przedwczesnym i na tym etapie nie może wszcząć postępowania administracyjnego. Uzasadnia to wydanie postanowienia o odmowie wszczęcia tego postępowania.

Pouczenie:

Od niniejszego postanowienia, w terminie 7 dni od dnia jego doręczenia, przysługuje zażalenie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach. Zażalenie wnosi się za pośrednictwem Zarządu Województwa Świętokrzyskiego.

**MARSZAŁEK
WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO**

ANDRZEJ BĘTKOWSKI

Postanowienie otrzymują:

- 1)
- 2) a/a.