

UCHWAŁA NR 4342/21
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
Z DNIA 6 października 2021 r.

W SPRAWIE:

wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia w projekcie Strategii Rozwoju Gminy Skarżysko Kościelne na lata 2021 – 2030 ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie

NA PODSTAWIE:

art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372), art. 11 ust. 1c pkt 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1668, z późn. zm.), art. 31 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378) oraz art. 39 ust. 3 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2021 r. poz. 741, z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1

Przyjmuje się opinię do projektu Strategii Rozwoju Gminy Skarżysko Kościelne na lata 2021 - 2030 w odniesieniu do sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+*, przyjętej uchwałą Nr XXX/406/21 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 29 marca 2021 r. oraz w związku z *Planem zagospodarowania przestrzennego województwa świętokrzyskiego*, przyjętym uchwałą Nr XLVII/833/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22 września 2014 r. (Dz. Urz. Woj. Świąt. poz. 2870).

§ 2

Opinia, o której mowa w § 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Inwestycji i Rozwoju Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**WICEMARSZAŁEK
WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO**

MAREK BOGUSŁAWSKI

**Załącznik do uchwały nr 4342/2021
Zarządu Województwa Świętokrzyskiego
z dnia 6 października 2021 roku**

**OPINIA
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie
Strategii Rozwoju Gminy Skarżysko Kościelne na lata 2021-2030
ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia
polityki przestrzennej w województwie**

Na podstawie art. 10f. ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 poz. 713 i 1378) Zarząd Województwa Świętokrzyskiego, po analizie projektu *Strategii Rozwoju Gminy Skarżysko Kościelne na lata 2021-2030*, **pozytywnie opiniuje projekt dokumentu w zakresie sposobu uwzględnienia w ww. projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie** określonych w *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* i *Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego*.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f. ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, projekt strategii rozwoju gminy jest przedkładany Zarządowi Województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f. ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym Zarząd Województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy. Wniosek Wójta Gminy Skarżysko-Kościelne wpłynął do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w dniu 13 września 2021 roku.

W pierwszej kolejności należy wskazać, że *Strategia Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* przyjęta uchwałą nr XXX/406/21 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 29 marca 2021 r. nie zawiera ustaleń oraz rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, gdyż obowiązek ich zamieszczenia został ustanowiony

na mocy art. 5 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378), zwanej dalej „ustawą zmieniającą”, która weszła w życie z dniem 13 listopada 2020 r.

Zgodnie z art. 31 ust. 2 ustawy zmieniającej, jeśli uchwała Sejmiku Województwa określająca zasady, tryb i harmonogram opracowania strategii rozwoju województwa, została podjęta przed dniem wejścia w życie ustawy zmieniającej, do sporządzenia strategii rozwoju województwa stosuje się przepisy dotychczasowe. Oznacza to, że taka strategia nie będzie zawierać ustaleń i rekomendacji, o których mowa w aktualnie obowiązującym art. 11 ust. 1c pkt 5 ustawy o samorządzie województwa. Z taką sytuacją mamy do czynienia w przypadku *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+*.

Obecnie cele, zasady i kierunki wojewódzkiej polityki przestrzennej określa *Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego*, przyjęty uchwałą nr XLVII/833/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22 września 2014 r. (Dz. Urz. Woj. Św. poz. 2870). Powyższy dokument wraz ze *Strategią Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* stanowi podstawę zintegrowanego systemu zarządzania województwem, łączącego instrumenty gospodarki przestrzennej z instrumentami rozwoju społeczno-gospodarczego. Powiązanie Strategii z PZP WŚ określone w art. 39 ust. 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2020 r. poz. 293 ze zm.) pozwala wydać opinię w przedmiotowej sprawie.

Analiza rozwiązań przyjętych w projekcie *Strategii Rozwoju Gminy Skarżysko Kościelne na lata 2021-2030* dotyczących modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej oraz ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej wykazała, że są one spójne z ustaleniami Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego.

Jednocześnie, analiza przekazanego projektu *Strategii Rozwoju Gminy Skarżysko Kościelne na lata 2021-2030* wskazuje, że jest on spójny ze *Strategią Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* w zakresie uwzględnienia w ww. dokumencie celów strategicznych w wymiarze społecznym i gospodarczym, o których mowa w art. 11 ust. 1c pkt 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa oraz obszarów strategicznej interwencji (art. 11 ust. 1c pkt 6 i 7 wskazanej regulacji).

Cel strategiczny 1. – Efektywna gospodarka lokalna jest spójny z Celem strategicznym 1. SRWŚ 2030+ – Inteligentna gospodarka i aktywni ludzie. Cel strategiczny 2. – Spójna i wysokiej jakości przestrzeń oraz czyste środowisko naturalne jest spójny z Celem strategicznym 2. SRWŚ 2030+ – Przyjazny dla środowiska i czysty region oraz Celem strategicznym 3. SRWŚ 2030+ – Wspólnota i bezpieczna przestrzeń, które łączą ludzi. Cel strategiczny 3. – Konkurencyjny kapitał ludzki jest spójny z Celem strategicznym 3. SRWŚ 2030+ – Wspólnota i bezpieczna przestrzeń, które łączą ludzi oraz Celem strategicznym 4. – Sprawne zarządzanie regionem.

Ponadto, projekt *Strategii Rozwoju Gminy Skarżysko Kościelne na lata 2021-2030* uwzględnia zapisy dotyczące regionalnych Obszarów Strategicznej Interwencji (OSI) zidentyfikowanych w *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+*. Gmina Skarżysko Kościelne należy do OSI Miejski Obszar Funkcjonalny Miasta Północy.

Niezależnie od powyższej pozytywnej opinii dla projektu *Strategii Rozwoju Gminy Skarżysko Kościelne na lata 2021-2030*, Zarząd Województwa Świętokrzyskiego zwraca uwagę na potrzebę wprowadzenia pewnych korekt i uzupełnień zapisów, o czym mowa poniżej.

1. W rozdziale „Spójność kierunków rozwoju Gminy Skarżysko Kościelne z kierunkami wynikającymi z dokumentów strategicznych wyższego szczebla”, warto uwzględnić również Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego, który zawiera wytyczne dotyczące zagospodarowania przestrzennego województwa, w tym gminy Skarżysko Kościelne.
2. Na str. 37 (2.3.4. Ochrona przed zabudowywaniem obszarów cennych przyrodniczo) zawarto następujący wniosek: *Ważną kwestią zachęcającą do osiedlania się na terenie Gminy Skarżysko Kościelne będzie wyznaczenie w planach zagospodarowania przestrzennego terenów pod budownictwo mieszkaniowe. Należy rozważyć uruchamianie nowych terenów pod zabudowę mieszkaniową we wszystkich sołectwach gminy i co za tym idzie zapewnienie dostępności komunikacyjnej tych terenów poprzez budowę niezbędnych dróg oraz wyposażenie w pozostałą niezbędną infrastrukturę techniczną. Należy przy tym uwzględnić wszystkie etapy prawne i formalne w realizacji tego typu zamierzeń dla wszystkich miejscowości gminy. Należy skorygować powyższy zapis, zważywszy na fakt, że ład przestrzenny, do którego należy dążyć w zagospodarowaniu przestrzeni gminy, wiąże się z prowadzeniem racjonalnej polityki przestrzennej, tzn. między innymi - rozwój nowej zabudowy powinien następować w oparciu o przewidziany przyrost mieszkańców, zgodnie z prognozą demograficzną dla gmin, opracowaną przez Główny Urząd*

Statystyczny. W przypadku braku takich przesłanek – np. prognozowanego ubytku mieszkańców, fakt przeznaczenia nowych terenów pod zabudowę w gminie, w nadmiernej ilości, może jedynie spowodować chaos przestrzenny, gdyż de facto zabudowane będą jedynie pojedyncze działki, w różnych sołectwach, więc powstanie zabudowa rozproszona, co wpłynie dodatkowo na wzrost wydatków gminy na budowę i doprowadzenie oraz utrzymywanie kosztownej dla tego typu zabudowy infrastruktury. Należy bardzo racjonalnie podchodzić do wyznaczania nowych terenów pod lokalizację zabudowy zwłaszcza mieszkaniowej. Bardziej istotne jest położenie nacisku na uzbrojenie terenów o dogodnej dostępności z przeznaczeniem pod rozwój funkcji usługowo -przemysłowych, takich które by wpłynęły na rozwój lokalnego rynku pracy. Dodatkowo sugeruje się sporządzenie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, na bazie racjonalnie wyznaczonych terenów (nie wszystkie wnioski mieszkańców są możliwe do uwzględnienia, muszą one być zasadne oraz zgodne z założeniami rozwoju zrównoważonego), gdzie wskaże się strefy z możliwością rozwoju różnych funkcji, w tym kształtowania nowej zabudowy w ilości wynikającej z realnego zapotrzebowania (na zasadzie uzupełnienia obecnej zabudowy w sołectwach gdzie faktycznie jest takie zapotrzebowanie np. wydaje się najwięcej decyzji o WZ) oraz terenów wyłączonych spod zabudowy ze względów na potrzeby ochrony przyrody, gleb, lasów itd.

3. Na str. 46 znajduje się zapis: *„Poza wymienionymi powyżej OSI wyznaczonymi w KSRR 2030, w Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego ustalono regionalne obszary strategicznej interwencji, wykorzystując m.in. zapisy Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego (PZPWŚ), w którym wskazane zostały OSI: miejski obszar funkcjonalny ośrodka wojewódzkiego i obszary o największym potencjale przyrodniczo – krajobrazowym.”* Należałoby przeredagować powyższe sformułowanie, bowiem wynika z niego, że w Planie województwa zdelimitowano jedynie 2 OSI. Ponadto podkreślić należy, że zasięg MOF OW wyznaczony w PZPWŚ jest inny niż w obecnie obowiązującej strategii województwa, której ustalenia pod tym względem są bardziej aktualne.

Uwagi warsztatowe

1. Na stronie 17 opiniowanego dokumentu w zestawieniu odpowiedzi z ankiet znajduje się pytanie Nr „**I. Jak ocenia Pani/Pan warunki życia w gminie Żarnów?**” Należy skorygować ten błąd jednocześnie sprawdzając, czy wykazane wyniki ankiet na pewno dotyczą gminy Skarżysko Kościelne.

2. Demografia i rynek pracy.

Bardzo dokładnie przeanalizowano problematykę demograficzną i odnotowano kilka nieścisłości, którym należy się przyjrzeć.

W Diagnozie Sytuacji Przestrzennej, Społecznej i Gospodarczej gminy Skarżysko Kościelne:

- na str. 21 - po wykresie 4

*Poziom zaawansowania procesu powolnego starzenia się ludności odzwierciedla wskaźnik określający obciążenie najmłodszej grupy ludności grupą najstarszą, który (wg danych GUS) w 2019 r. kształtował się na poziomie 143,5 (według naszych danych powinno być **138,8**) (ludność w wieku poprodukcyjnym na 100 osób wieku przedprodukcyjnym).*

- na str. 22 - według danych GUS wskaźniki obciążenia demograficznego w Gminie Skarżysko Kościelne kształtowały się następująco (nasze wyliczenia wpisano i zaznaczono wytłuszczoną czcionką):

Tabela 13. Zmiany wskaźników obciążenia demograficznego w Gminie Skarżysko Kościelne na przestrzeni lat 2016 - 2019

Wyszczególnienie	Jednostka miary	2016	2017	2018	2019
Ludność w wieku nieprodukcyjnym na 100 osób w wieku produkcyjnym	osoba	62,3 (60,2)	63,8 (61,6)	65,4 (63,6)	67,1 (65,5)
Ludność w wieku poprodukcyjnym na 100 osób w wieku przedprodukcyjnym	osoba	130,0 (121,4)	134,4 (126,0)	138,8 (132,6)	143,5 (138,8)
Ludność w wieku poprodukcyjnym na 100 osób w wieku produkcyjnym	osoba	35,2 (33,0)	36,6 (34,3)	38,0 (36,3)	39,5 (38,0)
Współczynnik obciążenia demograficznego osobami starszymi	osoba	26,0 (25,1)	27,1 (25,7)	28,3 (26,5)	29,6 (27,8)
Odsetek osób w wieku 65 lat i więcej w populacji ogółem	osoba	17,8 (17,2)	18,4 (17,5)	19,0 (18,0)	19,7 (18,7)

Źródło: GUS, Bank Danych Lokalnych (dostęp do bazy danych dn. 29.01.2021 r.)

– na str. 22 –

Do niekorzystnych zjawisk demograficznych w gminie należą:

- zbyt mała różnica pomiędzy wskaźnikami osób w wieku przedprodukcyjnym i poprodukcyjnym, co świadczy o starzeniu się społeczeństwa,

proponuje się zmianę zapisu:

Do niekorzystnych zjawisk demograficznych w gminie należą:

*- **zbyt mały udział osób w wieku przedprodukcyjnym (16,6%) oraz wzrastający udział osób w wieku poprodukcyjnym (23,0%) stanowią znaczną różnicę pomiędzy tymi wskaźnikami, co świadczy o starzeniu się społeczeństwa.***

3. W przedstawionym dokumencie *Strategii Rozwoju Gminy Skarżysko Kościelne na lata 2021-2030* proponuje się następujące zmiany:

– na str. 10 – korekta danych GUS:

*Poziom zaawansowania procesu powolnego starzenia się ludności odzwierciedla wskaźnik określający obciążenie najmłodszej grupy ludności grupą najstarszą, który (wg danych GUS) w 2019 r. kształtował się na poziomie 143,5 (według naszych danych powinno być **138,8** ludność w wieku poprodukcyjnym na 100 osób wieku przedprodukcyjnym).*