Urząd Marszałkowski Województwa Świętokrzyskiego
Departament Kontroli i Certyfikacji RPO
ulica Witosa 86, 25 - 561 Kielce
telefon 41 277 13 19 
e-mail sek.kc@sejmik.kielce.pl

KC-I.432.547.1.2021 Kielce, dn. 02.09.2021 r.

**Gmina Ostrowiec Świętokrzyski**

**ul. Jana Głogowskiego 3/5, 27-400 Ostrowiec Świętokrzyski**

**INFORMACJA POKONTROLNA NR KC-I.432.547.1.2021/MBK-5**

z kontroli realizacji projektu nr **RPSW.06.05.00-26-0003/16** pn. **„Rewitalizacja obszarów zdegradowanych o silnym potencjale gospodarczym, społecznym i rekreacyjno - kulturowym na terenie miasta Ostrowca Świętokrzyskiego”** realizowanego w ramach Działania 6.5 - „Rewitalizacja obszarów miejskich i wiejskich”, 6 Osi priorytetowej - „Rozwój miast” Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014-2020, polegającej   
na weryfikacji dokumentów w zakresie prawidłowości przeprowadzenia właściwych procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych, przeprowadzonej na dokumentach   
w siedzibie Instytucji Zarządzającej Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014 – 2020 w dniach od 02 do 06.08.2021 r.

**I. INFORMACJE OGÓLNE:**

1. Nazwa i adres badanego Beneficjenta:

Gmina Ostrowiec Świętokrzyski

ul. Jana Głogowskiego 3/5, 27-400 Ostrowiec Świętokrzyski

1. Status prawny Beneficjenta:

Wspólnota samorządowa - gmina

**II. PODSTAWA PRAWNA KONTROLI:**

Niniejszą kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 23 ust. 1 w związku z art. 22 ust. 4 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych   
w perspektywie finansowej 2014-2020 (j.t. Dz.U. z 2020 r., poz. 818 z późn. zm.).

**III. OBSZAR I CEL KONTROLI:**

1. Cel kontroli stanowi weryfikacja dokumentów w zakresie prawidłowości przeprowadzenia przez Beneficjenta właściwych procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych w ramach realizacji projektu nr **RPSW.06.05.00-26-0003/16**.

2. Weryfikacja obejmuje dokumenty dotyczące udzielania zamówień publicznych związanych z wydatkami przedstawionymi przez Beneficjenta we wniosku o płatność nr **RPSW.06.05.00-26-0003/16-015**.

3. Kontrola przeprowadzona została przez Zespół Kontrolny złożony z pracowników Departamentu Kontroli i Certyfikacji RPO Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego z siedzibą   
w Kielcach, w składzie:

* Pan Marek Bartkiewicz (kierownik Zespołu Kontrolnego),
* Pan Przemysław Pikuła (członek Zespołu Kontrolnego).

**IV. USTALENIA SZCZEGÓŁOWE:**

W wyniku dokonanej w dniach od 02 do 06.08.2021 r. weryfikacji dokumentów dotyczących zamówień udzielonych w ramach projektu nr RPSW.06.05.00-26-0003/16, przesłanych do Instytucji Zarządzającej Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014 – 2020 przez Beneficjenta za pośrednictwem Centralnego systemu teleinformatycznego SL 2014, Zespół Kontrolny ustalił, co następuje:

Beneficjent w ramach realizacji projektu przeprowadził niżej wymienione postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie określonym w art. 39 w związku z art. 24aa ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1579 z późn. zm.), zwanej dalej ustawą Pzp:

1. Postępowanie, którego przedmiotem były roboty budowlane polegające na ***budowie publicznej drogi gminnej klasy L, łączącej ul. Furmańską z ul. Chrzanowskiego   
   wraz z drogami bocznymi w Ostrowcu Świętokrzyskim (etap I zadnia)***. Przedmiotowe postępowanie zostało wszczęte w dniu 22.05.2020 r. poprzez publikację ogłoszenia   
   o zamówieniu w Biuletynie Zamówień Publicznych pod numerem 535254-N-2020.   
   W odpowiedzi na zamieszczone ogłoszenie o zamówieniu wpłynęło 7 ofert. Efektem rozstrzygnięcia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego było podpisanie w dniu 07.07.2020 r. umowy nr UM/618-W/UI/27/WIK/26/2020 pomiędzy Gminą Ostrowiec Świętokrzyski a firmą Budromost – Starachowice Sp. z o.o. z siedzibą przy ul. Św. Rocha 31, 27-215 Wąchock na kwotę 13 721 951,22 zł netto. **Wymagany termin wykonania całości zamówienia – do dnia 30.06.2022 r**.

Ponadto Kontrolujący stwierdzili, że w odniesieniu do realizacji umowy   
nr UM/618-W/UI/27/WIK/26/2020 strony zawarły w dniu 14.12.2020 r.   
aneks nr 1 zmieniający rozliczenie realizacji przedmiotu umowy. Zmiana ta polegała   
na zmniejszeniu transzy I a zwiększeniu w transzy II zakresu rzeczowo-finansowego, a tym samym wysokości wynagrodzenia w obu transzach, które w stosunku do pierwotnego harmonogramu bilansują się.

W wyniku weryfikacji dokumentacji dotyczącej w/w zamówienia publicznego   
nie stwierdzono błędów i nieprawidłowości. Lista sprawdzająca z kontroli niniejszego zamówienia stanowi dowód nr 1 do Informacji pokontrolnej.

1. Postępowanie, którego przedmiotem były roboty budowlane **w ramach Zadania   
   5 Zagospodarowanie terenu oraz modernizacja budynku mieszkalnego przy ulicy Osadowej**. Zamówienie zostało podzielone na 3 części, tj.:

* ***część nr 1*** *- Przebudowa i termomodernizacja budynku mieszkalnego wielorodzinnego z wewnętrznymi i zewnętrznymi instalacjami wraz z budową przyłącza kanalizacji deszczowej w celu odprowadzenia wód opadowych z budynku przy ul. Osadowej 6 w Ostrowcu Świętokrzyskim,*
* ***część nr 2*** *- Wykonanie zagospodarowania terenu wokół obiektu na działkach nr ew. 1/2, 1/4, 1/5, 1/6, 1/7, 1/8, (obręb 41, arkusz 6) w Ostrowcu Świętokrzyskim - wykonanie oświetlenia, budowa dróg dojazdowych, chodników o nawierzchni z płyt ażurowych betonowych, parkingów oraz zagospodarowanie terenów zielonych,*
* ***część nr 3*** *– Dokonanie rozbiórki dwóch ciągów budynków gospodarczych   
  w sąsiedztwie budynku nr 8 wraz z remontem istniejącego fragmentu ogrodzenia   
  i częściową rozbiórką muru ogrodzeniowego.*

Przedmiotowe postępowanie zostało wszczęte w dniu 06.05.2020 r. poprzez publikację ogłoszenia o zamówieniu w Biuletynie Zamówień Publicznych pod numerem 532221-N-2020. W odpowiedzi na zmieszczone ogłoszenie o zamówieniu dla części nr 1 – wpłynęła   
1 oferta, dla części nr 2 – wpłynęła 1 oferta oraz dla części nr 3 – wpłynęły 2 oferty. Efektem rozstrzygnięcia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego było podpisanie:

1. dla części nr 1 w dniu 29.06.2020 r. umowy nr UM/499-W/UI/14/WIK/13/2020 pomiędzy Gminą Ostrowiec Świętokrzyski a firmą AG PETROL Sp. z o.o.,   
   ul. Asfaltowa 1, 26-110 Skarżysko-Kamienna na kwotę 2 159 137,52 zł netto.

Termin wykonania zadania wynikający z umowy:

* termin zakończenia realizacji I etapu przedmiotu umowy do dnia 15 września 2020 r.,
* termin zakończenia realizacji przedmiotu umowy do dnia 10 grudnia 2020 r.

Stwierdzono, że strony w/w umowy w dniu 26.11.2020 r. sporządziły protokół   
na okoliczność odstąpienia od umowy nr UM/499-W/UI/14/WIK/13/2020. Zgodnie z § 12 ust. 2 umowy została wystawiono nota księgowa nr WIK 1/10/2020 w dniu 26.19.2020 r.   
na Wykonawcę robót, tj. AG PETROL Sp. z o.o. w kwocie 235 504,35 zł za odstąpienie   
od umowy.

1. dla części nr 2 w dniu 17.06.2020 r. umowy nr UM/530-W/UI/16/WIK/15/2020 pomiędzy Gminą Ostrowiec Świętokrzyski a Konsorcjum firm: Lider Konsorcjum - Przedsiębiorstwo Budowlane "DROGBUD" Malec Radosław, Sudół 45c, 27-400 Ostrowiec Świętokrzyski, Partner Konsorcjum - Przedsiębiorstwo Budowlane "DROGBUD" Radosław Malec & Stanisław Wójcik, Sudół 45 c, 27-400 Ostrowiec Świętokrzyski na kwotę 1 189 880,26 zł netto.

Termin wykonania zadania wynikający z umowy:

* termin zakończenia realizacji I etapu przedmiotu umowy do dnia 15 lipca 2020 r.,
* termin zakończenia realizacji przedmiotu umowy do dnia 10 grudnia 2020 r.

Kontrolujący stwierdzili, że w odniesieniu do realizacji umowy nr UM/530-W/UI/16/WIK/15/2020 strony zawarły w dniu:

- 15.07.2020 r. aneks nr 1 zmieniający termin zakończenia realizacji I etapu przedmiotu umowy z dnia 15.07.2020 r. na 15.09.2020 r.

- 27.11.2020 r. aneks nr 2, którym zmniejszono Wykonawcy wynagrodzenie z kwoty 1 189 880,26 zł netto na kwotę 1 159 235,14 zł netto. Zmiana wynagrodzenia wynikała   
z faktu, iż brak było możliwości realizacji pełnego zakresu robót określonego w § 1 ust 3 pkt 1 umowy.

Zgodnie z protokołem odbioru (częściowy) sporządzonym dnia 15 września 2020 r. przedmiot zamówienia dla części II wynikający z I etapu, został wykonany w terminie wskazanym w w/w aneksie nr 1. Natomiast końcowego odbioru przedmiotu umowy, strony dokonały w dniu 10 grudnia 2020 r., co jest zgodne z zapisami zawartymi   
w § 2 ust. 2 umowy z dnia 17 czerwca 2020 r.

Beneficjent w ramach wniosku o płatność nr **RPSW.06.05.00-26-0003/16 za okres 04.03.2021 r. do 14.05.2021 r.** nierozlicza wydatków związanych z umową nr UM/600-W/UI/23/WIK/22/2020 dla części nr 3 zamówienia.

W wyniku weryfikacji dokumentacji dotyczącej w/w zamówienia nie stwierdzono błędów   
i nieprawidłowości.

Lista sprawdzająca z kontroli niniejszego zamówienia stanowi dowód nr 2 do Informacji pokontrolnej.

1. Postępowanie, którego przedmiotem były roboty budowlane polegające na ***wykonaniu ogrodu zdrowia na osiedlu Ogrody w Ostrowcu Świętokrzyskim w ramach zadania   
   pn. „Rewitalizacja obszarów zdegradowanych o silnym potencjale gospodarczym, społecznym i rekreacyjno - kulturowym na terenie miasta Ostrowca Świętokrzyskiego***”. Przedmiotowe postępowanie zostało wszczęte w dniu 14.05.2020 r. poprzez publikację ogłoszenia o zamówieniu w Biuletynie Zamówień Publicznych pod numerem 532990-N-2020. W odpowiedzi na zamieszczone ogłoszenie o zamówieniu wpłynęło 3 oferty. Efektem rozstrzygnięcia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego było podpisanie w dniu 28.07.2020 r. umowy nr UM/695-W/UI/30/WIK/29/2020 pomiędzy Gminą Ostrowiec Świętokrzyski a firmą „STAR” Ewa Chmura z siedzibą w Żabnie, ul. Warszawska 87, 33-240 Żabno na kwotę 802 973,73 zł netto. **Wymagany termin wykonania całości zamówienia – do dnia 16.12.2020 r.**

Przedmiot umowy nie został wykonany przez Wykonawcę w terminie wynikającym   
z w/w umowy, co potwierdzenie znajduje w protokole odbioru końcowego z dnia 19.01.2021 r. Ze względu na opóźnienie w terminie odbioru końcowego w ilości 29 dni w wykonaniu III części zadania, Zamawiający naliczył Wykonawcy kary umowne, zgodnie z § 12 ust. 4 umowy w wysokości 27 517,56 zł.

W wyniku weryfikacji dokumentacji dotyczącej w/w zamówienia publicznego   
nie stwierdzono nieprawidłowości. Lista sprawdzająca z kontroli niniejszego zamówienia stanowi dowód nr 3 do Informacji pokontrolnej.

1. Postępowanie, którego przedmiotem były roboty budowlane polegające na ***rozbudowie, przebudowie i termomodernizacji istniejącego obiektu budowlanego kina ETIUDA   
   z dostawą i montażem wyposażenia wraz z wykonaniem wystawy Centrum Tradycji Hutnictwa***. Przedmiotowe postępowanie zostało wszczęte w dniu 22.06.2020 r. poprzez publikację ogłoszenia o zamówieniu w Biuletynie Zamówień Publicznych pod numerem 553129-N-2020. W odpowiedzi na zamieszczone ogłoszenie o zamówieniu wpłynęło 7 ofert. Efektem rozstrzygnięcia postępowania o udzielenie zamówienia publicznego było podpisanie w dniu 07.09.2020 r. umowy nr UM/759-W/UI/36/WIK/35/2020 pomiędzy Gminą Ostrowiec Świętokrzyski a firmą Budowlaną Anna-Bud Sp. z o.o., ul. Rondo ONZ 1, piętro 10, 00-124 Warszawa na kwotę 17 390 549,65 zł netto. **Wymagany termin wykonania całości zamówienia – do dnia 15.07.2022 r.**

Ponadto Kontrolujący stwierdzili, że w odniesieniu do realizacji umowy nr UM/759-W/UI/36/WIK/35/2020 strony zawarły w dniu 08.04.2021 r. aneks nr 1 zmieniający:

- podwykonawcę robót dotyczących wystawy stałej – Centrum Tradycji Hutnictwa   
z Adventure Ekspozycje Sp. z o.o. z Katowic na firmę Projekt Multimedia S.C. Ł. Skibiński, Sz. Kowal z Lublina,

- rozliczenie realizacji przedmiotu umowy. Zmiana ta polegała na zmniejszeniu wartości faktury częściowej nr II i zwiększenie wartości faktury częściowej nr III, przy założeniach,   
że łączne wynagrodzenie w poszczególnych latach trwania inwestycji oraz termin wykonania przedmiotu umowy nie ulegnie zmianie.

W wyniku weryfikacji dokumentacji dotyczącej przedmiotowego postępowania stwierdzono uchybienia nie mające wpływu na wynik postępowania, polegające na niewskazaniu w pkt 6.7 Protokołu postępowania informacji o zmianie treści ogłoszenia.

Lista sprawdzająca z kontroli niniejszego zamówienia stanowi dowód nr 4 do Informacji pokontrolnej.

**V. REKOMENDACJE I ZALECENIA POKONTROLNE:**

**Ustalenia o średnim stopniu istotności:**

W związku ze stwierdzonym uchybieniem w przeprowadzonym postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego, którego przedmiotem były roboty budowlane polegające na *rozbudowie, przebudowie   
i termomodernizacji istniejącego obiektu budowlanego kina ETIUDA z dostawą i montażem wyposażenia wraz z wykonaniem wystawy Centrum Tradycji Hutnictwa,* IZ RPOWŚ na lata 2014-2020 zaleca na przyszłość dochowanie większej staranności w trakcie opracowywania dokumentacji dotyczącej postępowań w przypadku realizacji przedsięwzięć współfinansowanych ze środków funduszy strukturalnych.

Niniejsza Informacja pokontrolna zawiera 6 stron oraz 4 dowody, które dostępne   
są do wglądu w siedzibie Departamentu Kontroli i Certyfikacji RPO, ul. Wincentego Witosa 86,   
25 – 561 Kielce. Dokument sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden zostaje przekazany Beneficjentowi. Drugi egzemplarz oznaczony terminem „do zwrotu” należy odesłać na podany powyżej adres w terminie 14 dni od dnia otrzymania Informacji pokontrolnej.

Jednocześnie informuje się, iż w ciągu 14 dni od dnia otrzymania Informacji pokontrolnej Beneficjent może zgłaszać do Instytucji Zarządzającej pisemne zastrzeżenia, co do ustaleń w niej zawartych. Zastrzeżenia przekazane po upływie wyznaczonego terminu nie będą uwzględnione.

Kierownik Jednostki Kontrolowanej może odmówić podpisania Informacji pokontrolnej informując na piśmie Instytucję Zarządzającą o przyczynach takiej decyzji.

**Kontrolujący:**

IMIĘ I NAZWISKO: Marek Bartkiewicz ………………………………….

IMIĘ I NAZWISKO: Przemysław Pikuła ………………………………….

**Kontrolowany/a:**

.…………………………………