

Nr sprawy: IR-XIV.432.2.193.2021

**POSTANOWIENIE Nr 135 / 21
Zarządu Województwa Świętokrzyskiego
z dnia 1 września 2021 r.**

Zarząd Województwa Świętokrzyskiego w składzie:

- 1) Marek Bogusławski - Wicemarszałek Województwa Świętokrzyskiego
- 2) Renata Janik - Wicemarszałek Województwa Świętokrzyskiego
- 3) Marek Jońca - Członek Zarządu Województwa Świętokrzyskiego
- 4) Tomasz Jamka - Członek Zarządu Województwa Świętokrzyskiego

na podstawie art. 62 § 1 i 4, art. 55 § 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1325, z późn. zm.) w związku z art. 67 ust. 1, art. 60 pkt 6 i art. 61 ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305), art. 9 ust.1 pkt 2 oraz art. 9 ust. 2 pkt 9 lit. a ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2020 r. poz. 818, z późn. zm.), art. 41 ust. 2 pkt 4 i art. 46 ust. 2a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1668, z późn. zm.),

po rozpoznaniu na posiedzeniu w dniu 1 września 2021 r.

sprawy zaliczenia z urzędu dokonanej wpłaty na poczet zobowiązań pana ..., zamieszkałego ... z tytułu zwrotu kwoty dofinansowania wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, wypłaconego w ramach umowy o dofinansowanie nr RPSW.02.05.00-26-..., zgodnie z ustaleniami zawartymi w ostatecznej decyzji administracyjnej nr 103/21 z dnia 21 lipca 2021 r.

postanawia:

- 1) Zaliczyć z urzędu dokonaną w dniu 9 sierpnia 2021 r. przez pana ..., zamieszkałego ... wpłatę w kwocie: 84 778,56 zł na poczet zobowiązań z tytułu zwrotu kwoty dofinansowania wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, wypłaconego w ramach umowy o dofinansowanie nr RPSW.02.05.00-26-..., począwszy od zobowiązań o najwcześniejszych terminach płatności i odsetek w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, w następujący sposób:
 - a) kwotę w wysokości: **22 063,82 zł** (słownie: dwadzieścia dwa tysiące sześćdziesiąt trzy złote, 82/100) na poczet zwrotu dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, przekazanego w dniu 15 marca 2019 r. na podstawie wniosku o płatność nr RPSW.02.05.00-26-...,

- b) kwotę: **4 251,00 zł** (słownie: cztery tysiące dwieście pięćdziesiąt jeden złotych, 0/100) na poczet należnych odsetek w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych liczonych od dnia przekazania środków, tj. 15 marca 2019 r. do dnia zwrotu, tj. 9 sierpnia 2021 r.,
- c) kwotę w wysokości: **49 456,16 zł** (słownie: czterdzieści dziewięć tysięcy czterysta pięćdziesiąt sześć złotych, 16/100) na poczet zwrotu dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, przekazanego w dniu 2 maja 2019 r. na podstawie wniosku o płatność nr RPSW.02.05.00-26-...,
- d) kwotę: **9 007,58 zł** (słownie: dziewięć tysięcy siedem złotych, 58/100) na poczet należnych odsetek w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych liczonych od dnia przekazania środków, tj. 2 maja 2019 r. do dnia zwrotu, tj. 9 sierpnia 2021 r.;
- 2) Zaliczyć z urzędu dokonaną w dniu 12 sierpnia 2021 r. przez pana ..., zamieszkałego ... wpłatę w kwocie: **13,28 zł** na poczet zobowiązań z tytułu zwrotu kwoty dofinansowania wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, wypłaconego w ramach umowy o dofinansowanie nr RPSW.02.05.00-26-..., począwszy od zobowiązań o najwcześniejszych terminach płatności i odsetek w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych, w następujący sposób:
- a) kwotę w wysokości: **13,28 zł** (słownie: trzynaście złotych, 28/100) na poczet zwrotu dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, przekazanego w dniu 2 maja 2019 r. na podstawie wniosku o płatność nr RPSW.02.05.00-26-... .

Uzasadnienie

Zarząd Województwa Świętokrzyskiego, działając jako Instytucja Zarządzająca RPOWŚ na lata 2014-2020 (zwana dalej „Instytucją Zarządzającą”) zawarł w dniu ... 2018 r. z ... zamieszkałym ..., prowadzącym działalność gospodarczą pod firmą: ... z siedzibą ..., jako Beneficjentem tego Programu, Umowę nr RPSW.02.05.00-26-... o dofinansowanie Projektu nr RPSW.02.05.00-26-... pn.: „...” (zwaną dalej „umową o dofinansowanie”) na kwotę dofinansowania ze środków EFRR w łącznej wysokości ... zł.

Instytucja Zarządzająca przeprowadziła kontrolę zaleceń pokontrolnych wskazanych do zrealizowania przez Beneficjenta w wyniku kontroli końcowej Projektu. W nawiązaniu do ustaleń i zaleceń zawartych w Informacji Pokontrolnej nr 22/N/II/RPO/2019, Instytucja Zarządzająca w piśmie znak: KC-I.432.271.1.2020 z dnia 18 sierpnia 2020 r. poinformowała Beneficjenta, że w wyniku przeprowadzonej w dniu 25.04.2019 r. w miejscu realizacji projektu kontroli końcowej stwierdzono, że Beneficjent nie osiągnął wskaźników rezultatu: „*Wzrost zatrudnienia we wspieranych przedsiębiorstwach (CI 8) [EPC]*” oraz „*Wzrost zatrudnienia we wspieranych przedsiębiorstwach – mężczyźni [EPC]*”, a zgodnie z założeniami projektu Beneficjent zobowiązany był do zatrudnienia 5 nowych osób (mężczyzn). W związku z czym, w piśmie z dnia 18 sierpnia 2020 r. stwierdzono naruszenie § 7 ust. 2 umowy o dofinansowanie projektu, ponieważ Beneficjent nie zapewnił osiągnięcia celu projektu, w tym realizacji wskaźników rezultatu zakładanych we wniosku o dofinansowanie. Tym samym doszło do uszczerbku w budżecie Unii Europejskiej z tytułu nieosiągnięcia celu projektu przez Beneficjenta i nałożona została korekta finansowa w łącznej wysokości środków dofinansowania: 71 533,26 zł.

Wobec powyższego, Instytucja Zarządzająca wskazała Beneficjentowi, że kwota w łącznej wysokości: 71 533,26 zł stanowi dofinansowanie wykorzystane z naruszeniem procedur

wskazanych w art. 184 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305), zwanej dalej „u.f.p.”, a zatem nastąpiło spełnienie przesłanki wynikającej z treści art. 207 ust.1 pkt 2 tejże ustawy.

Instytucja Zarządzająca zgodnie z zapisami art. 207 ust. 8 u.f.p., wezwała Beneficjenta do zwrotu wykorzystanego z naruszeniem procedur ww. dofinansowania ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego wraz z należnymi odsetkami liczonymi jak dla zaległości podatkowych, w terminie 14 dni kalendarzowych od dnia doręczenia wezwania. Beneficjent nie dokonał zwrotu dofinansowania z odsetkami i złożył pisemne stanowisko w sprawie, w którym nie zgodził się z zasadnością nałożenia korekty finansowej. Instytucja Zarządzająca po dokonanej analizie wniesionego stanowiska Beneficjenta podtrzymała zasadność nałożenia korekty finansowej, a co za tym idzie w dniu 25 lutego 2021 r. wszczęto postępowanie administracyjne w przedmiocie wydania decyzji określającej kwotę zwrotu. Przedmiotowe postępowanie administracyjne zostało zakończone w dniu 12 maja 2021 r. wydaniem przez Zarząd Województwa Świętokrzyskiego decyzji nr 95/21 określającej kwotę zwrotu środków dofinansowania w łącznej wysokości **71 533,26 zł** wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych.

Beneficjent w odniesieniu do ww. decyzji w dniu 8 czerwca 2021 r. złożył wniosek o ponowne rozpatrzenie sprawy, który został rozpoznany przez Instytucję Zarządzającą na mocy kolejnej decyzji nr 103/21 z dnia 21 lipca 2021 r., w której podtrzymano ustalenia zawarte w decyzji nr 95/21 z dnia 12 maja 2021 r.

Zgodnie z art. 207 ust.9 u.f.p. w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji ostatecznej (tj. w analizowanej sprawie decyzją ostateczną jest decyzja nr 103/21) Beneficjent miał obowiązek zwrotu dofinansowania z odsetkami. Przedmiotowa decyzja ostateczna została odebrana przez Beneficjenta w dniu 28 lipca 2021 r.

W wyznaczonym terminie, tj. w dniu 9 sierpnia 2021 r. Beneficjent dokonał zwrotu na rachunek bankowy Instytucji Zarządzającej środków w łącznej wysokości 84 778,56 zł, w tytule przelewu wskazując na „Zwrot części dofinansowania wraz z odsetkami. Decyzja nr 95/21 z dnia 12.05.2021. Kwota główna: 71 533,26. Odsetki 13 245,30”.

Przedmiotowa wpłata wymaga rozliczenia.

Na podstawie art. 67 ust. 1 w związku z art. 60 pkt. 6 u.f.p. do spraw dotyczących należności z tytułu zwrotu płatności dokonanych w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego i odpowiednio przepisy Działu III ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (zwana dalej: „Ordynacją podatkową”).

Zgodnie z art. 61 ust. 1 pkt 2 lit. a ustawy o finansach publicznych organami pierwszej instancji właściwymi do wydawania decyzji (odpowiednio postanowień) w odniesieniu do należności z tytułu zwrotu płatności dokonanych w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich, są instytucje zarządzające.

Stosownie do postanowień art. 9 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 instytucją zarządzającą jest zarząd województwa.

Stosownie do art. 62 § 1 Ordynacji podatkowej, jeżeli na podatniku ciąży zobowiązania z różnych tytułów, dokonana wpłata zalicza się na poczet podatku, począwszy od zobowiązania o najwcześniejszym terminie płatności, chyba że podatek wskaże, na poczet którego zobowiązania dokonuje wpłaty.

Z mocy art. 53 § 1 Ordynacji podatkowej zaległości podatkowej towarzyszą odsetki za zwłokę. Stosownie do art. 55 § 2 Ordynacji podatkowej jeżeli, dokonana przez podatnika wpłata nie pokrywa zaległości podatkowej wraz z odsetkami wpłatę zalicza się proporcjonalnie na poczet zaległości i kwoty odsetek w stosunku w jakim w dniu wpłaty pozostaje kwota zaległości podatkowej do kwoty odsetek. Na podstawie art. 62 § 4 Ordynacji podatkowej o zaliczeniu wpłat na poczet zaległości podatkowej i odsetek rozstrzyga się w formie postanowienia.

Stosując ww. przepisy odpowiednio do zaległości z tytułu przypadającej do zwrotu kwoty dofinansowania, wpłaty na poczet zobowiązania Beneficjenta, które nie pokrywają całkowicie kwoty podlegającej zwrotowi rozlicza się stosując art. 62 § 1 i 55 § 2 Ordynacji podatkowej.

W związku z powyższym:

- 1) na poczet należności głównej zobowiązania z tytułu kwoty dofinansowania z EFRR podlegającej procedurze odzyskiwania w ramach wniosku o płatność nr RPSW.02.05.00-26-... zalicza się kwotę w wysokości: 22 063,82 zł (słownie: dwadzieścia dwa tysiące sześćdziesiąt trzy złote, 82/100),
- 2) na poczet odsetek w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych zalicza się kwotę w wysokości: 4 251,00 zł (słownie: cztery tysiące dwieście pięćdziesiąt jeden złotych, 0/100),
- 3) na poczet należności głównej zobowiązania z tytułu kwoty dofinansowania z EFRR podlegającej procedurze odzyskiwania w ramach wniosku o płatność nr RPSW.02.05.00-26-... zalicza się kwotę w wysokości: 49 456,16 zł (słownie: czterdzieści dziewięć tysięcy czterysta pięćdziesiąt sześć złotych, 16/100),
- 4) na poczet odsetek w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych zalicza się kwotę w wysokości: 9 007,58 zł (słownie: dziewięć tysięcy siedem złotych, 58/100).

Podstawę naliczenia odsetek w stosunku do należności wskazanej w pkt 1 stanowiła kwota dofinansowania: 22 063,82 zł - objęta wnioskiem o płatność nr RPSW.02.05.00-26-..., a sfinansowana została płatnością zaliczkową wypłaconą Beneficjentowi na podstawie wniosku o płatność nr RPSW.02.05.00-26-... w dniu 15 marca 2019 r. Odsetki naliczono za okres: od dnia przekazania środków EFRR tj. 15.03.2019 r. do dnia dokonania zwrotu dofinansowania, tj. 09.08.2021 r.

Następnie, podstawę naliczenia odsetek w stosunku do należności wskazanej w pkt 3 stanowiła kwota dofinansowania: 49 469,44 zł - objęta wnioskiem o płatność nr RPSW.02.05.00-26-..., a sfinansowana została płatnością refundacyjną wypłaconą Beneficjentowi w dniu 2 maja 2019 r. Odsetki naliczono za okres: od dnia przekazania środków EFRR tj. 02.05.2019 r. do dnia dokonania zwrotu dofinansowania, tj. 09.08.2021 r. Wysokość stawki odsetek stanowi: 8% w stosunku rocznym, zgodnie z obwieszczeniem Ministra Finansów z dnia 04 stycznia 2016 r. w sprawie stawki odsetek za zwłokę od zaległości podatkowych, obniżonej stawki odsetek za zwłokę od zaległości podatkowych oraz podwyższonej stawki odsetek za zwłokę od zaległości podatkowych (M. P. z 2016 r., poz.20). Jednakże, wysokość stawki odsetek jest zawsze ustalana w oparciu o aktualne obwieszczenie Ministra Finansów na dzień zwrotu środków.

Jednocześnie, w dniu 12 sierpnia 2021 r. Beneficjent dokonał kolejnego zwrotu na rachunek bankowy Instytucji Zarządzającej środków w łącznej wysokości 13,28 zł, w tytule przelewu wskazując na „Zwrot różnicy środków dofinansowania dot. Decyzji nr 95/21”.

Przedmiotowa wpłata również została rozliczona zgodnie z treścią art. 62 § 1 Ordynacji podatkowej i została zaliczona na poczet należności głównej zobowiązania z tytułu kwoty dofinansowania z EFRR podlegającej procedurze odzyskiwania w ramach wniosku o płatność nr RPSW.02.05.00-26-... w wysokości: 13,28 zł (słownie: trzynaście złotych, 28/100).

Postanowienie o zaliczeniu wpłat na poczet zaległości z tytułu zobowiązania do zwrotu dofinansowania jest aktem formalnym, który nie przesądza o istnieniu zaległości ani o wysokości odsetek, lecz informuje o sposobie zaliczenia dokonanych wpłat.

Pouczenie:

Od niniejszego postanowienia, w terminie 7 dni od dnia jego doręczenia, przysługuje zażalenie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Kielcach. Zażalenie wnosi się za pośrednictwem Zarządu Województwa Świętokrzyskiego.

**WICEMARSZAŁEK
WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO**

MAREK BOGUSŁAWSKI

Postanowienie otrzymują:

- 1) Pełnomocnik Beneficjenta: ... ,
- 2) a/a.