

UCHWAŁA NR 3975/21
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
Z DNIA 14 lipca 2021 r.

W SPRAWIE:

wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia w projekcie Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Końskie do 2032 roku ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie

NA PODSTAWIE:

art. 10f ust. 2 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713, z późn. zm.), art. 11 ust. 1c pkt 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2020 r. poz. 1668, z późn. zm.), art. 31 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378) oraz art. 39 ust. 3 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz.U. z 2021 r. poz. 741, z późn. zm.) uchwała się, co następuje:

§ 1

Przyjmuje się opinię do projektu Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Końskie do 2032 roku w odniesieniu do sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+*, przyjętej uchwałą Nr XXX/406/21 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 29 marca 2021 r. oraz w związku z *Planem zagospodarowania przestrzennego województwa świętokrzyskiego*, przyjętym Uchwałą Nr XLVII/833/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22 września 2014 r. (Dz. Urz. Woj. Świąt. poz. 2870).

§ 2

Opinia, o której mowa w § 1, stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Inwestycji i Rozwoju Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**MARSZAŁEK
WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO**

ANDRZEJ BĘTKOWSKI

**Załącznik do uchwały nr 3975/21
Zarządu Województwa
Świętokrzyskiego
z dnia 14 lipca 2021 roku**

**OPINIA
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
dotycząca sposobu uwzględnienia w projekcie *Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Końskie do 2032 roku* ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie**

Na podstawie art. 10f. ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 poz. 713 i 1378) Zarząd Województwa Świętokrzyskiego, po analizie projektu *Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Końskie do 2032 roku*, **pozytywnie opiniuje projekt dokumentu w zakresie sposobu uwzględnienia w ww. projekcie dokumentu ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie** określonych w *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* i *Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego*, przyjętym uchwałą Nr XL.VII/833/14 z dnia 22 września 2014 r. Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 10f. ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, projekt strategii rozwoju gminy jest przedkładany zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa. Natomiast zgodnie z art. 10f. ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym zarząd województwa wydaje ww. opinię w terminie 30 dni od dnia otrzymania projektu strategii rozwoju gminy.

Strategia Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+ przyjęta uchwałą nr XXX/406/21 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 29 marca 2021 r. nie zawiera ustaleń oraz rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie, gdyż obowiązek ich zamieszczenia został ustanowiony na mocy art. 5 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 15 lipca 2020 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r. poz. 1378), zwanej dalej „ustawą zmieniającą”, która weszła w życie z dniem 13 listopada 2020 r.

Zgodnie z art.31 ust.2 ustawy zmieniającej, jeśli uchwała sejmiku województwa określająca zasady, tryb i harmonogram opracowania strategii rozwoju województwa została podjęta przed dniem wejścia w życie ustawy zmieniającej, do sporządzenia strategii rozwoju województwa stosuje się przepisy dotychczasowe. Oznacza to, że taka strategia nie będzie zawierać ustaleń i rekomendacji, o których mowa w aktualnie obowiązującym art. 11 ust. 1c pkt 5 ustawy o samorządzie województwa. Z taką sytuacją mamy do czynienia w przypadku *Strategii Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+*.

Biorąc powyższe pod uwagę, należy stwierdzić, iż obecnie cele i kierunki wojewódzkiej polityki przestrzennej określa *Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego*, przyjęty uchwałą nr XLVII/833/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 22 września 2014 r. (Dz. Urz. Woj. Święt. poz. 2870). Powyższy dokument wraz ze *Strategią Rozwoju Województwa Świętokrzyskiego 2030+* stanowi podstawę zintegrowanego systemu zarządzania województwem, łączącego instrumenty

gospodarki przestrzennej z instrumentami rozwoju społeczno-gospodarczego. Powiązanie Strategii z PZPWŚ określone w art. 39 ust. 3 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2020 r. poz. 293 ze zm.) pozwala wydać opinię w przedmiotowej sprawie.

Należy zaznaczyć, że PZPWŚ został sporządzony w 2014 r. w oparciu o przepisy wówczas obowiązujące, w związku z czym w swoich ustaleniach odnosi się do dokumentów rządowych obowiązujących w tamtym okresie, czyli między innymi do: Koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030 r., czy Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego 2010-2020: Regiony, Miasta, Obszary Wiejskie (KSRR 2010-2020). W związku z tym delimitacja obszarów funkcjonalnych w PZPWŚ została wykonana w oparciu o wytyczne ówczesnego Ministerstwa Rozwoju Regionalnego (MRR) oraz publicznie dostępne dane statystyczne, opierając się na analizach sporządzonych przez zespół ekspertów IGiPZ PAN, których wyniki zamieszczono w ww. dokumentach rządowych. Naczelnymi zasadami przy wyznaczaniu obszarów funkcjonalnych były: zasada spójności (ciągłości przestrzennej), zasada rozłączności (jedna gmina mogła należeć tylko do jednego obszaru funkcjonalnego, nie licząc podobszarów), zasada dominującej funkcji obszaru (przewaga wspólnych cech i powiązań przestrzennych). Przedmiotowa *Delimitacja Obszarów Funkcjonalnych Województwa Świętokrzyskiego* stanowi załącznik do PZPWŚ.

Delimitacja obszarów funkcjonalnych miast średnich tracących funkcje społeczno-gospodarcze w województwie świętokrzyskim w SRWŚ 2030+ opierała się na analizie mierzalnych kryteriów, takich jak wskaźniki statystyczne, wskazujących wspólne cechy, problemy lub powiązania funkcjonalne terytoriów, z uwzględnieniem „*Propozycji delimitacji obszarów funkcjonalnych miast średnich tracących funkcje społeczno-gospodarcze w województwie świętokrzyskim*”, przygotowanej przez Zespół Planowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego Biura Rozwoju Regionalnego, zaś ich ostateczny kształt został określony na podstawie wyników konsultacji społecznych projektu SRWŚ 2030+.

Mając na uwadze powyższe, zasięg podobszaru wielokierunkowej aktywizacji społeczno-gospodarczej bazujący na rozwoju funkcji nierolniczych oraz liczba miast tracących funkcje społeczno-gospodarcze z PZPWŚ różni się od zasięgu MOF Miast Średnich tracących funkcje społeczno-gospodarcze ze SRWŚ 2030+.

Analiza rozwiązań przyjętych w projekcie Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Końskie do 2032 r., dotyczących modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej oraz ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej wykazała, że są one spójne z ustaleniami Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego.

Niezależnie od powyższej pozytywnej opinii dla projektu Strategii Rozwoju Miasta i Gminy Końskie do 2032 r., Zarząd Województwa Świętokrzyskiego zwraca uwagę na potrzebę wprowadzenia pewnych korekt i uzupełnień zapisów, o czym mowa poniżej.

W rozdziale - *Zgodność z dokumentami strategicznymi*, warto uwzględnić również Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego, który zawiera wytyczne dotyczące zagospodarowania przestrzennego województwa, w tym miasta i gminy Końskie.

Ład przestrzenny

Str. 20. *Plan strategiczny, obszary priorytetowe – Przestrzeń i środowisko* sugeruje się uwzględnić w celach strategicznych – uporządkowanie urbanistyczne – ład przestrzenny, harmonizacja zabudowy i dostępność przestrzenna.

Na str. 37 w *Kierunkach interwencji w strukturze funkcjonalno-przestrzennej Gminy Końskie* proponuje się w zapisie dotyczącym *założenia - Przyszłościowy rozwój*

funkcjonalno-przestrzenny - Główną zasadą w zagospodarowaniu funkcjonalno-przestrzennym będzie uwzględnienie potrzeb ochrony przyrody i walorów środowiska kulturowego oraz potrzeb mieszkańców dodać - mający na celu uzyskanie ładu przestrzennego.

Na str. 40 w *Rekomendacjach do polityki przestrzennej w Gminie Końskie zasady ładu przestrzennego w aspekcie estetycznym społecznym, gospodarczym, środowiskowym na terenach o wysokim potencjale* – proponuje się wykreślić końcowe stwierdzenie – *na terenach o wysokim potencjale*, bądź uzupełnić ten zapis poprzez uwzględnienie – w pierwszej kolejności na terenach o wysokim potencjale, gdyż ład przestrzenny powinien towarzyszyć zagospodarowaniu na obszarze całej gminy. Proponuje się też dodać zapis o potrzebie dostępności przestrzeni pod kątem osób dysfunkcyjnych, wózków dla dzieci itp.

Obszary funkcjonalne

W rozdziale 4. *Zgodność z dokumentami strategicznymi*, na str.17 zawarto zapisy dot. SRWŚ 2030+: *Miasto Końskie jest miastem średnim tracącym funkcje* oraz *Gmina Końskie została uwzględniona jako Obszar Strategicznej Interwencji w postaci Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Miasta Północy*. Sugeruje się przeredagowanie ww. zapisów, tak aby jasno z nich wynikało, że miasto Końskie również należy do MOF Miasta Północy. Stanowi bowiem jedno z miast rdzeniowych.

Baza ekonomiczna i rozwój przedsiębiorczości

W zakresie rozwoju gospodarczego gminy, zwłaszcza w obliczu aspiracji turystycznych opartych na walorach przyrodniczych i kulturowych, postuluje się zwiększenie nacisku na:

- preferencje dla rozwoju przemysłów o dużym zaawansowaniu technologicznym i jak najmniejszym wpływie na środowisko;
- kreowanie dzielnic przedsiębiorczości z poszanowaniem ładu przestrzennego i ekologicznego poprzez: optymalne wkomponowanie w lokalną strukturę przestrzenną, odpowiednią izolację od terenów zabudowy mieszkaniowej, korzystne warunki dojazdu i parkowania itp.;
- promowanie wdrażania w zakładach przemysłowych systemów zarządzania środowiskowego, najlepszych dostępnych technologii oraz upowszechnianie i promowanie postaw ekologicznych w środowisku biznesowym.

Ponadto, w zakresie rozwoju nowoczesnego i ekologicznego rolnictwa zabrakło w projekcie odniesienia do zdiagnozowanej w Regionalnej Strategii Innowacji Województwa specjalizacji mleczarskiej Końskich, co naszym zdaniem należałoby uwzględnić.

Turystyka

Warto uwzględnić, w świetle rozwoju ośrodka turystyczno-wypoczynkowego w Sielpi, współpracę z gminą Smyków, gdzie planowana jest budowa kompleksu SPA, w tym m.in. dużej bazy noclegowej, basenów termalnych oraz parku rozrywki oraz z gminą Radoszyce gdzie planuje się budowę basenów termalnych.

Na uwagę zasługuje również wykorzystanie dla promocji i rozwoju turystyki w gminie przebiegu planowanej międzynarodowej trasy rowerowej Euro Velo 11.

Dziedzictwo kulturowe

Ogromnym atutem dziedzictwa kulturowego miasta i gminy Końskie są zabytki dawnego przemysłu i techniki i jako takie powinny być w strategii podkreślone.

W opracowaniu uwzględnia się co prawda zabytki, a w bilansie strategicznym, wśród cech pozytywnych, wskazuje się nawet na zabytki architektury przemysłowej, ale przecież istotą zabytków przemysłowych jest nie tylko architektura, ale przede wszystkim wszelkiego rodzaju urządzenia związane z funkcjonowaniem dawnego przemysłu. Należy wyraźnie podkreślić rangę tych zabytków.

Transport

Cel strategiczny 2.3 *Skomunikowanie i transport* na str. 24 pośród kierunków działań wymienia: *Ponadlokalne powiązania komunikacyjne z krajowymi ośrodkami wzrostu: modernizacja linii kolejowej nr 25 na odcinku Ostrowiec Świętokrzyski – Końskie – Opoczno oraz dostosowanie drogi krajowej nr 42 do parametrów drogi ekspresowej*. Należy mieć na uwadze fakt, że zgodnie z ustaleniami PZPWŚ DK 42 jest przewidziana jako GP, a modernizacja LK 25 dotyczy odcinka Sandomierz-Skarżysko-Kamienna, co nie oznacza że modernizacja wymienionego odcinka LK 25 nie jest również zasadna.

Uwagi warsztatowe

Na str. 16 dokument odnosi się do strategii sektorowych, w tym do nieobowiązującej już *Koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030 z 13 grudnia 2011 r.* Warto dodać, że przedmiotowa *Koncepcja* została uchylona z dniem 13 listopada 2020 r.